

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 5**

N. 197/AV5 DEL 23/02/2018

Oggetto: Adozione di contratti-ponte per il servizio di ristorazione dell'Area Vasta 5.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 5**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

- D E T E R M I N A -

1. Di provvedere, ai sensi della determina DG ASUR n. 644 del 31/10/2017 e dell'art. 1 comma 550 della legge n. 208 del 28/12/2015 e ss.mm.ii., alla stipula di "contratti ponte" per l'affidamento delle succitate prestazioni di servizio di ristorazione, alle condizioni economiche in premessa riportate, per il periodo 01/01/2017-31/12/2018, fatta salva la sua risoluzione anticipata qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento, con le seguenti ditte:

- San Benedetto Tr. – ditta GEMOS soc. coop per complessivi € 1.019.177,16 I.V.A compresa
- Ascoli Piceno – ditta PAP srl per complessivi € 547.351,20 I.V.A compresa

2. Di nominare responsabile unico del procedimento la dott.ssa Vanna Vannucci, collaboratore amministrativo professionale dell'UOC Acquisti e Logistica, la quale, nella fase dell'esecuzione si avvarrà della dott. ssa Diana Sansoni, Direttore Presidio Ospedaliero dell'Area Vasta 5 e della dott.ssa Giovanna Picciotti, Direttore Macro Area Territoriale Ascoli Piceno, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs n. 50/2016.

3. Di dare atto che il contratto che verrà stipulato verrà firmato, in forma digitale, dal Direttore dell'UOC Acquisti e Logistica, dott. Pietrino Maurizi.

4. Di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, contratti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;

5. Di dare atto che gli oneri di spesa derivanti dal presente provvedimento, pari ad € 3.133.056,72 (I.V.A. compresa) nel biennio, saranno da imputare al conto economico n. 0509010105 "servizi di ristorazione" del bilancio ASUR 2017 per l'importo di € 1.566.528,36 (I.V.A. compresa) reso economicamente coerente e compatibile con le disponibilità di budget assegnate all'Area Vasta n. 5 con DGRM 1640 del 27/12/2016, recepita con Determina DG ASUR 314 del 25/05/2017 e sottoscritta dal Direttore dell'Area Vasta 5 in data 02/08/2017. Per la successiva annualità si procederà nei limiti delle assegnazioni per l'esercizio 2018.

6. Di riservarsi, in sede di aggiudicazione della presente procedura, l'accantonamento nei pertinenti conti del bilancio, ai sensi del d. lgs 50/2016 art. 113 rubricato "incentivi per funzioni tecniche" dell'importo corrispondente alla percentuale del 2 % del valore posto a base di gara; per ciò che attiene agli incentivi al personale l'utilizzo del

fondo che verrà accantonato resta subordinato all'approvazione di apposito regolamento di cui al c. 3 del citato art 113 .

7. Di trasmettere il presente provvedimento, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge regionale n 26 /1996.

8. Di dare atto che la presente determina è efficace dal giorno di pubblicazione nell'Albo Informativo Aziendale ai sensi dell' art 28 della L. R. 26/96 come sostituito dall'art 1 della L. R. 36/2013.

9. Di dare atto che la presente determina non è soggetta a controllo regionale a norma dell'art. 28 della L.R. 26/96, come modificata dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

10. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie"

IL DIRETTORE AREA VASTA 5
Avv.to Giulietta Capocasa

La presente determina consta di n. 7 pagine

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
AREA VASTA N. 5

UOC Supporto all'Area Acquisti e Logistica

Normativa di riferimento:

- **Legge n. 412 del 30/12/1991** concernente *“Interventi urgenti in materia di finanza pubblica”*
- **Decreto Legislativo 50 del 18/04/16** recante: *«Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture».*
- **L. R. n. 26 del 17.07.1996** concernente *“Riordino del Servizio Sanitario Regionale”*;
- **Legge Regionale n. 13/2003** concernente *“Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”*
- **L. R. n. 17 del 01.08.2011** “ulteriori modifiche della L.R. 13/ 2003”
- **Legge Regionale n. 12 del 14/05/2012** avente ad oggetto *“Istituzione della Stazione Unica appaltante della Regione Marche (SUAM)”* che disciplina le competenze e l'organizzazione della SUAM
- **DGRM n. 1670 del 26/11/2012** avente ad oggetto *“ L. R. 12/2012. Disposizioni relative alla SUAM”*
- **DGRM n. 468 del 09/05/2016** ad oggetto *“ Approvazione del piano biennale degli acquisti di beni e servizi per gli Enti del SSR mediante procedure contrattuali gestite dalla SUAM e relative disposizioni attuative*
- **DGRM n. 1640 del 27/12/2016** con la quale gli Enti del SSR sono autorizzati alla gestione provvisoria dei rispettivi Bilanci Economici Preventivi per l'anno 2017
- **Determina DG ASUR n. 4 del 16/01/2017** avente ad oggetto *“Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le esigenze dell'ASUR Marche. Approvazione e conferimento delega alle Aree Vaste”*
- **Determina DG ASUR n. 314 del 25/05/2017** avente ad oggetto *“DGRM 1640/16 e s.m.i.- Determinazioni”*
- **Determina DG Asur n. 644 del 31/10/2017** recante ad oggetto: *“Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni”.*
- **Nota della Direzione Aziendale** protocollo n. 31451 in data 07.11.2017.

PREMESSA

Con Determina DG ASUR n. 644 del 31/10/2017 sono stati delegati i Direttori di Area Vasta, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 bis, comma 5, della L. n. 13/2003 e s.m.i., *“all'adozione dei provvedimenti necessari a garantire la continuità dei servizi e delle forniture previste nel DPCM 24 dicembre 2015, incluse le determine di approvazione dei contratti ponte”* nelle more dell'espletamento delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore, come specificatamente riportato anche nella nota del Direttore Aziendale protocollo n. 31451 in data 07.11.2017 con cui viene trasmessa la determina 644/2017 citata.

L'Area Vasta n.5 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche si trova nella necessità di procedere a nuovo affidamento del servizio di ristorazione al fine di garantire la continuità del servizio di ristorazione dei degenti, ospiti delle strutture territoriali e del personale dipendente (San Benedetto) e degli ospiti delle strutture territoriali (Ascoli Piceno).

Il servizio in argomento risulta allo stato individuato nell'ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015, per le quali le amministrazioni hanno l'obbligo di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara.

Dandosi atto, rispettivamente, del verificarsi, allo stato, della inesistenza di una Convenzione Consip disponibile per l'approvvigionamento del servizio in argomento e della ulteriore circostanza secondo cui per l'affidamento del servizio stesso, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016 è in programmazione una procedura di gara per l'approvvigionamento del “servizio di ristorazione per le esigenze degli enti del Servizio Sanitario Regionale” da realizzarsi da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche che risulta Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, costituisce oggetto della presente proposta di determina l'opportunità di procedere all'approvvigionamento del servizio in argomento secondo le modalità operative rispettivamente prospettate

con nota della Direzione Generale prot.n. 23348/ASUR|DG|P del 03.08.2016 e con nota della Direzione Amministrativa prot.n. 27035|ASUR|AAGG|P del 20.09.2016, che si intendono integralmente richiamate.

CONSIDERAZIONI IN MERITO ED IN LEGITTIMITA'

Preso atto del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi per gli enti del S.S.R. predisposto dalla Stazione Unica appaltante della Regione Marche – prot.n. 8644 del 17/03/2017 – dal quale si evince che la data di attivazione del servizio di ristorazione è stimata dalla SUAM al 31/12/2018 e che, nelle more della suddetta procedura, l'amministrazione ha necessità di acquisire detto servizio per assicurarne la continuità e che, in mancanza, si verificherebbe l'ipotesi di interruzione di servizio pubblico.

Preso atto che attualmente operano in Area Vasta due distinti operatori economici (DG ASUR n. 390 del 15/05/2008):

ditta Gemos - San Benedetto del Tronto (ex ZT 12) -: servizio di ristorazione per degenti, personale dipendente, ospiti delle RR.SS.AA. e del Centro Diurno;

Ditta Pap – Ascoli Piceno (ex ZT 13) - : servizio di ristorazione per ospiti delle strutture territoriali.

Considerato che non risulta esercitabile l'ipotesi della proroga del contratto secondo espressa previsione nel bando di gara iniziale, ovvero l'ipotesi della "ripetizione di servizi analoghi" quale a suo tempo prevista dall'articolo 57, comma 5, lettera b) del Decreto Legislativo n. 163/2016.

Risulta invece compatibile ed applicabile quanto previsto dalla nota prot.n.20518/2016 del Ministero dell'Economia e Finanze e Ministero della Salute ad oggetto "Art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014. Indicazioni per l'attuazione della norma sull'acquisizione di bei e servizi del settore sanità – Ricognizione dei contratti attivi" laddove, nelle indicazioni per l'attuazione della norma, si prevede la "Stipula di un contratto ponte ai sensi dell'art. 57 comma 2, lett.c) del Codice degli appalti (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o Consip, eventualmente inserendo clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente".

A tal proposito questa U.O., con nota prot.n. 73296 del 26/09/2016 e successiva integrazione prot.n. 76668 del 7/10/2016 ha provveduto a rappresentare alla Direzione ASUR l'opportunità di procedere all'affidamento stesso previe operazioni di negoziato da esperirsi unicamente con gli attuali fornitori, in ragione delle motivazioni esplicitate nella nota stessa e di seguito brevemente riportate:

- In primo luogo va evidenziato che si tratta di servizi non standard, poiché le prestazioni ivi previste sono state calibrate in riferimento ai contesti organizzativi di riferimento (ambiti Ospedalieri e territoriali di Ascoli Piceno e di San Benedetto del Tronto), che presentano peculiarità e complessità tali da richiedere una specifica progettazione (a suo tempo, ossia in sede di indizione di gara, predisposta e attuata nel corso dell'esecuzione del contratto): rinnovare tale progettazione richiederebbe tempi e risorse eccessivi rispetto allo scopo da raggiungere, costituito dall'affidamento del servizio per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di competenza del soggetto aggregatore. Per cui l'ipotesi di procedere ad affidamento del servizio ad altro operatore mediante nuova progettazione e relativo esperimento di gara, costituisce in termini di costo tecnico ed organizzativo non compatibile con la limitata durata temporale del "contratto ponte", tenuto conto, al momento, della data stimata dal Soggetto Aggregatore per l'attivazione del servizio.
- I direttori dell'esecuzione rilevano che l'andamento dell'appalto è stato positivo e viene rappresentata l'opportunità e la convenienza di negoziare con l'attuale fornitore, che ha sempre ottemperato agli obblighi contrattuali con correttezza e puntualità.
- I fornitori attuali praticano prezzi inferiori ai prezzi di riferimento di cui all'art. 17 del decreto-legge 6 luglio 2011 n. 98 convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2011 n. 111, di volta in volta aggiornati

Con nota prot.n. 639|10/01/2017|ASUR|AAGGG|P, la Direzione Amministrativa ha trasmesso il verbale del 19/10/2016 con il quale si esprime parere favorevole all'avvio delle procedure per la conclusione dei contratti di cui all'oggetto.

COMPATIBILITA' ECONOMICA

In relazione ad una ipotesi di stipula di “contratto ponte” per il periodo 01/01/2017-31/12/2018, il valore economico del contratto può intendersi stimato, mediante proiezione dell’andamento di spesa sostenuto nel corso del 2016, in complessivi € 3.133.056,72 (I.V.A. compresa), secondo le contrattate condizioni economiche, di seguito riportate:

ditta Gemos - San Benedetto del Tronto (ex ZT 12) -

- colazione ospedale € 0,46 + IVA
- pranzo € 4,51 + IVA
- cena € 4,51 + IVA
- cestini dialisi € 1,67 + IVA
- dipendenti e Centro Diurno € 5,86 + IVA
- colazione RSA € 0,46 + IVA
- pranzo € 4,40 + IVA
- cena € 4,40 + IVA

Ditta Pap – Ascoli Piceno (ex ZT 13) -

- colazione € 0.99 + IVA
- pranzo € 4.60 + IVA
- cena € 4.21 + IVA

Gli oneri di spesa derivanti dal presente provvedimento sono da imputare al conto economico n. 0509010105 “servizi di ristorazione” del bilancio ASUR 2017 per l’importo di € 1.566.528,36 (I.V.A. compresa), reso economicamente coerente e compatibile con le disponibilità di budget assegnate all’Area Vasta n. 5 con DGRM 1640 del 27/12/2016 recepita con Determina DG ASUR 314 del 25/05/2017 e sottoscritta dal Direttore dell’Area Vasta 5 in data 02/08/2017. Per la successiva annualità si procederà nei limiti delle assegnazioni per l’esercizio 2018.

Considerato che, per le motivazioni sopra esplicitate, non si ritiene opportuno, per il lasso temporale previsto per addivenire alla aggiudicazione della gara accentrata per il medesimo servizio dal parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, prevedere un passaggio di consegne dagli operatori economici attualmente esecutori ad altro operatore economico.

Richiamate le circostanze già esplicitate per le quali la stipulazione dei relativi contratti di cui alla presente proposta di determina può intendersi temporalmente prospettata per il periodo 1/01/2017-31/12/2018.

tutto ciò premesso si propone:

1. Di provvedere, ai sensi della determina DG ASUR n. 644 del 31/10/2017 e dell’art. 1 comma 550 della legge n. 208 del 28/12/2015 e ss.mm.ii., alla stipula di “contratti ponte” per l’affidamento delle succitate prestazioni di servizio di ristorazione, alle condizioni economiche in premessa riportate, per il periodo 01/01/2017-31/12/2018, fatta

salva la sua risoluzione anticipata qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento, con le seguenti ditte:

- San Benedetto Tr. – ditta GEMOS soc. coop per complessivi € 1.019.177,16 I.V.A compresa
 - Ascoli Piceno – ditta PAP srl per complessivi € 547.351,20 I.V.A compresa
2. Di nominare responsabile unico del procedimento la dott.ssa Vanna Vannucci, collaboratore amministrativo professionale dell'UOC Acquisti e Logistica, la quale, nella fase dell'esecuzione si avvarrà della dott. ssa Diana Sansoni, Direttore Presidio Ospedaliero dell'Area Vasta 5 e della dott.ssa Giovanna Picciotti, Direttore Macro Area Territoriale Ascoli Piceno, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs n. 50/2016.
 3. Di dare atto che il contratto che verrà stipulato verrà firmato, in forma digitale, dal Direttore dell'UOC Acquisti e Logistica, dott. Pietrino Maurizi.
 4. di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, contratti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;
 5. di dare atto che gli oneri di spesa derivanti dal presente provvedimento, pari ad € 3.133.056,72 (I.V.A. compresa) nel biennio, saranno da imputare al conto economico n. 0509010105 "servizi di ristorazione" del bilancio ASUR 2017 per l'importo di € 1.566.528,36 (I.V.A. compresa) reso economicamente coerente e compatibile con le disponibilità di budget assegnate all'Area Vasta n. 5 con DGRM 1640 del 27/12/2016, recepita con Determina DG ASUR 314 del 25/05/2017 e sottoscritta dal Direttore dell'Area Vasta 5 in data 02/08/2017. Per la successiva annualità si procederà nei limiti delle assegnazioni per l'esercizio 2018.
 6. Di riservarsi, in sede di aggiudicazione della presente procedura, l'accantonamento nei pertinenti conti del bilancio, ai sensi del d. lgs 50/2016 art. 113 rubricato " incentivi per funzioni tecniche " dell'importo corrispondente alla percentuale del 2 % del valore posto a base di gara; per ciò che attiene agli incentivi al personale l'utilizzo del fondo che verrà accantonato resta subordinato all'approvazione di apposito regolamento di cui al c. 3 del citato art 113 .
 7. Di trasmettere il presente provvedimento, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge regionale n 26 /1996.
 8. Di dare atto che la presente determina è efficace dal giorno di pubblicazione nell'Albo Informatico Aziendale ai sensi dell' art 28 della L. R. 26/96 come sostituito dall'art 1 della L. R. 36/2013.
 9. Di dare atto che la presente determina non è soggetta a controllo regionale a norma dell'art. 28 della L.R. 26/96, come modificata dall'art. 1 della L.R. 36/2013.
 10. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

Il Responsabile del Procedimento
Dott. ssa Vanna Vannucci

Attestazione del Direttore dell'U.O. C. Supporto all'Area Acquisti e Logistica

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo della legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore di Area Vasta.

**Il Direttore UOC
dott. Pietrino Maurizi**

Supporto all'Area Contabilità, Bilancio e Finanza e Controllo di Gestione

Si prende atto di quanto dichiarato dall'U.O.C. proponente e si attesta che il costo derivante dall'adozione del presente atto trova copertura economico-finanziaria, per l'importo di € 1.566.528,36 (I.V.A. compresa) al Conto Economico 0509010105 del Bilancio ASUR 2017 reso economicamente coerente e compatibile con le disponibilità di budget assegnate all'Area Vasta n. 5 con DGRM 1640 del 27/12/2016, recepita con Determina DG ASUR 314 del 25/05/2017 e sottoscritta dal Direttore dell'Area Vasta 5 in data 02/08/2017.

Per la successiva annualità si procederà nei limiti delle assegnazioni per l'esercizio 2018.

**Il Direttore U.O.C. Supporto all'area Contabilità, Bilancio e Finanza
Dott. Cesare Milani**

**Il Direttore U.O. C. Controllo di Gestione
Dott. Alessandro Ianniello**

- ALLEGATI -

Nessun allegato