

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 3
N. 1355/AV3 DEL 14/10/2013**

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E NON (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/06) DELLE STRUTTURE DELL'AREA VASTA N. 3 DI MACERATA.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 3**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente del Servizio Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione;

- D E T E R M I N A -

- 1) di autorizzare, ai sensi dell'art. 57 c. 2 lett. c), dell'art. 125 c. 10-11 del D.Lgs. n. 163/06, nonché ai sensi dell'art. 5 del Regolamento acquisto di beni e servizi in economia di cui alla Determina n. 573/2006 ASURDG, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio che è parte integrante della presente determina, l'affidamento del servizio di vigilanza armata e non a favore dell'impresa FITIST SECURITY SRL C.F.: 00341720431 – P.IVA: 00475210423 per un importo complessivo pari a € 31.790,00 come meglio indicato nell'offerta economica allegata;
- 2) di prendere atto che il valore complessivo del servizio è comprensivo degli oneri della sicurezza per rischi di interferenza, non soggetti a ribasso e degli oneri per i rischi connessi all'attività specifica posta in essere dalla ditta aggiudicataria;
- 3) di far fronte alla spesa di € 31.790,00 + IVA mediante imputazione al Bilancio Economico 2013-sull'Autorizzazione AV3PROVV 26 sub 1 del 2013 sul conto 05.09.01.01.15 – Servizio di Vigilanza - del Bilancio ASUR – sezionale Area Vasta n. 3 di Macerata;
- 4) di dare atto che la durata dell'appalto sarà di 2 (due) mesi, dalla data che sarà indicata nel contratto sottoscritto dalle parti e presuntivamente individuata nel 25/10/2013;
- 5) di fissare, a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva pari al 10% dell'importo aggiudicato a carico della ditta aggiudicataria, ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- 6) di dare atto che, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. 163/06, il Responsabile Unico del Procedimento per la procedura è il Dott. Carpineti Massimiliano dell'U.O.C. Acquisti e Logistica dell'Area Vasta n. 3 di Macerata;
- 7) di delegare alla sottoscrizione dell'avviso sugli esiti della procedura in oggetto, al fine di garantire la massima trasparenza, il Responsabile del Procedimento;

- 8) di nominare, al fine di una corretta gestione del contratto ed ai sensi dell'art. 119 del D.Lgs. 163/2006 s.m.i., Direttore dell'Esecuzione la dott.ssa Maria Rita Mazzocanti, Direttore Sanitario dell'Area Vasta 3;
- 9) di stabilire che ai sensi dell'art. 11, comma 13 del D.Lgs. 163 del 12 Aprile 2006 e s.m.i., il contratto tra le parti è costituito, dalle condizioni e clausole indicate nella documentazione di gara e la formalizzazione contrattuale con la ditta aggiudicataria avverrà mediante scrittura privata e sotto condizione risolutiva del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 38 del D.Lgs. 163/2006;
- 10) di stabilire che la liquidazione della spesa verrà effettuata dai competenti servizi della Area Vasta n. 3 di Macerata sulla scorta dei documenti giustificativi e previa verifica, al momento dell'effettivo pagamento, della regolarità contributiva da parte del Servizio Contabilità e Bilancio;
- 11) di dare atto che il servizio in oggetto non è presente alcuna opzione di acquisto per il tramite convenzione Centrale Regionale di riferimento o Consip, né per il tramite dei seguenti altri strumenti di acquisto: MePa, mercato elettronico della centrale di riferimento o della Stazione appaltante, sistema telematico messo a disposizione da una centrale regionale di riferimento;
- 12) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
- 13) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 c. 3 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
- 14) di autorizzare l'esecuzione anticipata del presente appalto in pendenza della stipula del contratto, in virtù dell'urgenza di assicurare i servizi essenziali collegati alla partecipazione attiva alla gestione di emergenze aziendali in caso di incendio ed altre emergenze ;
- 15) di dare atto ai fini della repertoriatura nel sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "aggiudicazione definitiva servizi";
- 16) di trasmettere copia della presente al Servizio Controllo di Gestione presso l'Area Vasta 3 per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo anche ai sensi art. 26 della Legge 23/12/99 n. 488 smi;
- 17) di trasmettere copia della presente Determina al Responsabile Unico del Procedimento Dott. Carpineti Massimiliano dell'Area Vasta n. 3 di Macerata, al Servizio Prevenzione e Sicurezza Aziendale, alla Direzione Sanitaria Ospedaliera ed al Servizio Contabilità e Bilancio per il seguito di competenza.

IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA n. 3
Dr. Enrico Bordoni

Per il parere infrascritto:

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E SERVIZIO BILANCIO E CONTABILITÀ

Si attesta che la spesa derivante dall'adozione del presente atto per l'anno 2013 ha l'effettiva disponibilità economica all'interno del budget per come provvisoriamente assegnato all'Area vasta con determina ASUR/DG n. 275 del 10/04/2013; per l'anno 2014 sarà coerente ed economicamente compatibile con il budget che verrà negoziato ed assegnato.

Il Dirigente del Controllo di Gestione
Paolo Gubbinelli

Il Dirigente Servizio Contabilità e Bilancio F.F.
Paolo Gubbinelli

La presente determina consta di n. 26 pagine di cui n. 19 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA – SEDE DI MACERATA

□ Normativa di riferimento

- Decreto Legislativo 12 Aprile 2006, n. 163 s.i.m. “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- Legge 27 dicembre 2006, n. 296 s.m.i: “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”;
- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»”;
- L.R. n. 26/96 s.i.m. “Riordino del Servizio Sanitario Regionale”;
- Legge Regionale n. 13/2003 s.i.m. “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”;
- Determina del Direttore Generale n. 785 del 31/12/2005 “Decentramento delle funzioni amministrative – Regolamentazione provvisoria”;
- Determina del Direttore Generale n. 254 del 27/04/2006 “Regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative – Proroga”;
- Circolare D.G. ASUR prot. n. 6187 del 29/06/2006 “Regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative”;
- Determina del Direttore Generale ASUR Marche n. 573 del 04-08-2006 “Regolamento acquisto di beni e servizi in economia. Approvazione”.

□ Motivazione:

Il servizio di vigilanza armata e non presso le strutture dell’Area Vasta n. 3 di Macerata è svolto e garantito per il tramite della ditta S. M..

La Direzione Sanitaria di Presidio ha richiesto la continuazione del servizio, ritenuto essenziale per garantire la sicurezza delle strutture ed un corretto accesso dell’utenza, soprattutto per il Presidio Ospedaliero di Macerata.

Tale servizio risulta essenziale anche in considerazione del fatto che la ditta di vigilanza svolge le funzioni di Responsabile della Squadra di Emergenza (RSE) e quindi il personale è in possesso di specifico corso antincendio (tenuto dai Vigili del Fuoco, come da Decreto del Ministero dell’Interno del 14/10/1996; il citato corso di formazione deve essere tenuto secondo le modalità indicate all’allegato IX del D.M. 10/3/1998). La ditta oltre a svolgere il servizio di vigilanza armata nelle 24 ore giornaliere assume quindi un ruolo fondamentale nel Piano di Emergenza di evacuazione presso il presidio Ospedaliero di Macerata e quindi nella gestione delle procedure operative tese a garantire l’immediato e l’appropriato accesso dei mezzi dei Vigili del Fuoco in caso di incendi.

Al fine di garantire le esigenze funzionali dell’ASUR, la Direzione Generale, con determina n.38/ASURDG del 16/01/2013 avente ad oggetto l’*“indizione di procedura per l’affidamento del servizio di vigilanza armata e non (allegato IIB del D.Lgs 163/06) delle strutture dell’Area Vasta n. 3 di Macerata”*, ha disposto l’avvio di una procedura aperta per l’Area Vasta 3 di Macerata.

Con determina n. 437/ASURDG del 10/06/2013 è stata poi approvata la procedura di gara e previsto di aggiudicare in via definitiva l'affidamento del servizio di vigilanza armata e non delle strutture dell'Area Vasta n. 3 di Macerata, in favore della ditta S. M., che ha presentato l'offerta al prezzo più basso e alle condizioni fissate nella documentazione di gara.

Nell'ambito della successiva fase di verifica dei requisiti generali (art. 38 c. 1 del D.Lgs 163/06) essendosi riscontrata la carenza dei requisiti generali previsti non è stato possibile addivenire alla successiva stipula contrattuale.

Con note pec, relativamente alla ditta S.M., acquisite agli atti ai protocolli 70514|19/09/2013|ASURAV3|AFFGEN|A e 70519|19/09/2013|ASURAV3|AFFGEN|A la Prefettura di Macerata ha trasmesso *“copia conforme all'originale del provvedimento di revoca dell'11.9.2013, n. 0024446, nonché ulteriore provvedimento prot. 0025088, del 18/09/2013, di concessione di congruo termine affinché gli Enti appaltanti possano provvedere a reperire altro soggetto.”*

Nella citata comunicazione il Prefetto della provincia di Macerata con Prot. Uscita del 18/09/2013 - Numero 0025088 – Classifica: 46.05 decreta che *“sono concessi gg 15 dalla notifica del provvedimento di revoca, come in premessa specificato, durante i quali la”* ditta S.M. *“dovrà assicurare la prosecuzione del servizio di vigilanza presso gli Istituti pubblici, come in premessa meglio individuati, i quali ultimi potranno provvedere, pertanto, sempre che ne valutino l'esigenza, a reperire altro soggetto in possesso di adeguato titolo di polizia che possa subentrare nella medesima attività di vigilanza fino a quella data svolta.”*

Con successiva nota pec (sicurezza.prefmc@pec.interno.it), prot. 71146|20/09/2013|ASURAV3|AFFGEN|A il responsabile del procedimento (RUP) *“dovendo avviare.. procedura d'urgenza al fine di garantire il servizio,”* ha richiesto alla Prefettura di Macerata *“di comunicare le ditte di vigilanza armata abilitate ad operare sul territorio di Macerata”*.

Con nota pec acquisita agli atti con 71361|20/09/2013|ASURAV3|AFFGEN|A la prefettura ha comunicato *“... le denominazioni e gli indirizzi degli istituti di vigilanza autorizzati allo svolgimento delle corrispondenti attività in questa provincia, seppur con licenza rilasciata da altra prefettura”* individuando la ditta FITIST SECURITY - sede legale di Jesi (AN), via Fattori n. 8 e la ditta AXITEA s.p.a. – sede legale Milano (MI).

La Stazione appaltante, nelle more di apposito procedimento di gara, vista la necessità di garantire il servizio, anche oltre la data 02/10/2013 (termine ultimo comprensivo della concessione dei 15 gg concessi dalla Prefettura di Macerata), considerato che le circostanze a base dell'urgenza non possono essere imputabili all'amministrazione ha ritenuto necessario di consultare il mercato mediante idonea indagine di mercato.

Con nota prot. 72817|25/09/2013|ASURAV3|AFFGEN|P è stata pubblicata sul sito specifica indagine di mercato avente ad oggetto *“Richiesta preventivo per l'affidamento urgente del servizio di vigilanza armata e non per le strutture dell'Area Vasta n. 3 di Macerata”* dandone comunicazione, dati i tempi stretti, per le vie brevi alle ditte indicate dalla Prefettura ed alla ditta Vigile Picena di Ascoli Piceno (AP) che aveva comunque manifestato il proprio interesse a partecipare.

Entro il termine ultimo di presentazione delle offerte previsto dall'indagine di mercato, per le ore 13:00 del 30 Settembre 2013 sono pervenute entro i termini le offerte dei seguenti 2 operatori economici:

- 1) FITIST SECURITY - sede legale di Jesi (AN);
- 2) VIGILE PICENA - sede amministrativa e operativa di Ascoli Piceno (AP).

Lo stesso 30 settembre 2013, alle ore 14:00, presso la sede dell'Area Vasta n. 3 di Macerata, in seduta pubblica, alla presenza di un rappresentante per ciascuna ditta partecipante, il RUP assistito da testimoni ha proceduto, in conformità a quanto previsto nell'indagine di mercato, all'apertura dei plichi, contenenti le offerte pervenute nel rispetto dei termini fissati.

Nel corso della seduta pubblica, constatata l'integrità di tutti i plichi pervenuti, correttamente chiusi e controfirmati sui lembi di chiusura, si è proceduto all'apertura dei plichi delle 2 ditte rilevando all'interno la presenza, con le modalità indicate della buste A (documentazione amministrativa) e B (offerta economica).

Riscontrata la regolarità della documentazione amministrativa si è proceduto, nel proseguo della citata seduta pubblica si è proceduto all'apertura delle buste economiche contenenti le seguenti proposte commerciali per il servizio:

FITIST SECURITY - sede legale di Jesi (AN)	€ 31.790,00
VIGILE PICENA di Ascoli Piceno (AP)	€ 34.620,00

In data successiva, la ditta S.M. ha trasmesso con nota fax del 01/10/2013 delle ore 11:13 il decreto del TAR Marche (N.00350/2013 REG.PROV.CAU. N.00711/2013 REG.RIC) con in cui il tribunale “*..sospende temporaneamente l'esecuzione dei provvedimenti impugnati..*” fino “*alla trattazione collegiale dell'istanza cautelare,..*” fissata per il 24/10/2013.

Risulta evidente che anche in caso di accoglimento dell'istanza della ditta S.M. essendo il contratto in proroga tecnica e permanendo l'impossibilità di stipulare il nuovo contratto con la ditta S.M. priva dei requisiti generali richiesti si deve procedere con urgenza ad individuare idoneo operatore.

L'art. 57, comma 2), lett. c) del D.Lgs.163/06 consente la procedura negoziata “*nella misura strettamente necessaria, quando l'estrema urgenza, risultante da eventi imprevedibili per le stazioni appaltanti, non è compatibile con i termini imposti dalle procedure aperte, ristrette, o negoziate previa pubblicazione di un bando di gara. Le circostanze invocate a giustificazione della estrema urgenza non devono essere imputabili alle stazioni appaltanti*”.

L'art. 125 c. 10-11 del D.Lgs. n. 163/06 e s.i.m prevede che. “*... 10. L'acquisizione in economia di beni e servizi è ammessa in relazione all'oggetto e ai limiti di importo delle singole voci di spesa, preventivamente individuate con provvedimento di ciascuna stazione appaltante, con riguardo alle proprie specifiche esigenze. Il ricorso all'acquisizione in economia è altresì consentito nelle seguenti ipotesi:d) urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale. ...11. Per servizi o forniture di importo pari o superiore a quarantamila euro e fino alle soglie di cui al comma 9, l'affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dalla stazione appaltante. Per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro, è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento.....*”.

L'art. 5 del “Regolamento acquisto di beni e servizi in economia” di cui alla Determina n. 573/2006 ASURDG prevede: “*Le acquisizioni in economia sono effettuate quandoed inoltre per urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili....*”.

Considerata l'urgenza, dovuta a cause non imputabili all'amministrazione, si propone di attivare al momento un contratto con durata di almeno mesi 2 (due), con decorrenza prevista dal 25/10/2013.

La programmazione di cui alla presente proposta di determina si riferisce a spese non eccedenti il valore economico di €50.000,00 + I.V.A., e, pertanto, ai sensi delle Determine del Direttore Generale dell'ASUR n. 785 del 31/12/2005 "Decentramento delle funzioni amministrative. Regolamentazione provvisoria" e n. 254 del 24/04/2006 "Regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative. Proroga" e della Circolare del Direttore Generale dell'ASUR, prot. 6187 del 29/06/2006 "Regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative", il presente provvedimento è di competenza del Direttore di Area Vasta.

□ Esito dell'istruttoria:

Tutto ciò premesso si propone di adottare la seguente determina

- 1) di autorizzare, ai sensi dell'art. 57 c. 2 lett. c), dell'art. 125 c. 10-11 del D.Lgs. n. 163/06, nonché ai sensi dell'art. 5 del Regolamento acquisto di beni e servizi in economia di cui alla Determina n. 573/2006 ASURDG, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio che è parte integrante della presente determina, l'affidamento del servizio di vigilanza armata e non a favore dell'impresa FITIST SECURITY SRL C.F.: 00341720431 – P.IVA: 00475210423 per un importo complessivo pari a € 31.790,00 come meglio indicato nell'offerta economica allegata;
- 2) di prendere atto che il valore complessivo del servizio è comprensivo degli oneri della sicurezza per rischi di interferenza, non soggetti a ribasso e degli oneri per i rischi connessi all'attività specifica posta in essere dalla ditta aggiudicataria;
- 3) di far fronte alla spesa di € 31.790,00 + IVA mediante imputazione al Bilancio Economico 2013-sull'Autorizzazione AV3PROVV 26 sub 1 del 2013 sul conto 05.09.01.01.15 – Servizio di Vigilanza - del Bilancio ASUR – sezionale Area Vasta n. 3 di Macerata;
- 4) di dare atto che la durata dell'appalto sarà di 2 (due) mesi, dalla data che sarà indicata nel contratto sottoscritto dalle parti e presuntivamente individuata nel 25/10/2013;
- 5) di fissare, a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva pari al 10% dell'importo aggiudicato a carico della ditta aggiudicataria, ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- 6) di dare atto che, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. 163/06, il Responsabile Unico del Procedimento per la procedura è il Dott. Carpineti Massimiliano dell'U.O.C. Acquisti e Logistica dell'Area Vasta n. 3 di Macerata;
- 7) di delegare alla sottoscrizione dell'avviso sugli esiti della procedura in oggetto, al fine di garantire la massima trasparenza, il Responsabile del Procedimento;
- 8) di nominare, al fine di una corretta gestione del contratto ed ai sensi dell'art. 119 del D.Lgs. 163/2006 s.m.i., Direttore dell'Esecuzione la dott.ssa Maria Rita Mazzocanti, Direttore Sanitario dell'Area Vasta 3;
- 9) di stabilire che ai sensi dell'art. 11, comma 13 del D.Lgs. 163 del 12 Aprile 2006 e s.m.i., il contratto tra le parti è costituito, dalle condizioni e clausole indicate nella documentazione di gara e la formalizzazione contrattuale con la ditta aggiudicataria avverrà mediante scrittura privata e sotto condizione risolutiva del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 38 del D.Lgs. 163/2006;

- 10) di stabilire che la liquidazione della spesa verrà effettuata dai competenti servizi della Area Vasta n. 3 di Macerata sulla scorta dei documenti giustificativi e previa verifica, al momento dell'effettivo pagamento, della regolarità contributiva da parte del Servizio Contabilità e Bilancio;
- 11) di dare atto che il servizio in oggetto non è presente alcuna opzione di acquisto per il tramite convenzione Centrale Regionale di riferimento o Consip, né per il tramite dei seguenti altri strumenti di acquisto: MePa, mercato elettronico della centrale di riferimento o della Stazione appaltante, sistema telematico messo a disposizione da una centrale regionale di riferimento;
- 12) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
- 13) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 c. 3 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
- 14) di autorizzare l'esecuzione immediata del presente appalto in pendenza della stipula del contratto, in virtù dell'urgenza di assicurare i servizi essenziali collegati alla partecipazione attiva alla gestione di emergenze aziendali in caso di incendio ed altre emergenze ;
- 15) di dare atto ai fini della repertoriatura nel sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "aggiudicazione definitiva servizi";
- 16) di trasmettere copia della presente al Servizio Controllo di Gestione presso l'Area Vasta 3 per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo anche ai sensi art. 26 della Legge 23/12/99 n. 488 smi;
- 17) di trasmettere copia della presente Determina al Responsabile Unico del Procedimento Dott. Carpineti Massimiliano dell'Area Vasta n. 3 di Macerata, al Servizio Prevenzione e Sicurezza Aziendale, alla Direzione Sanitaria Ospedaliera ed al Servizio Contabilità e Bilancio per il seguito di competenza.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott. Massimiliano Carpineti

Si dichiara che la proposta del provvedimento in oggetto è conforme alle normative e d alle regole procedurali vigenti.

IL RESPONSABILE
U.O.C. Acquisti e Logistica
Dott. Massimiliano Carpineti

- ALLEGATI -

(in forma cartacea)

- Copia dell'Offerta Economica costituita da (2 pagine);
- Copia del Verbale Apertura documentazione Amministrativa ed Economica (23 pagine)