

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA  
AREA VASTA N. 2  
N. 763/AV2 DEL 22/05/2018**

**Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA / GUARDIANIA PRESSO LE STRUTTURE DEL PRESIDIO OSPEDALIERO “CARLO URBANI” E SUE AREE / STRUTTURE PROSPICIENTI.**

**IL DIRETTORE DELLA  
AREA VASTA N. 2**

.....

VISTE rispettivamente, la DGRM n. 621/2015 ad oggetto: “*Legge Regionale n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale*”, la determina n. 550/ASURDG/2017 ad oggetto: “*DGRM n. 621 del 27.07.2017 – Presa d’atto e conseguenti determinazioni*” e la Determina n. 1038/DAV2 del 03.08.2015 ad oggetto “*Insedimento dell’Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell’Area Vasta n. 2*”;

VISTA la determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: “*Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all’articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni*”;

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della citata determina n. 644/DG/2017, che ai fini e per gli effetti del presente provvedimento, nel senso esplicitato nel documento istruttorio, si intende integralmente richiamata;

VISTA, ulteriormente, e nello stesso senso, la nota del Direttore Generale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017;

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l’attestazione del Dirigente Responsabile della Unità Operativa Supporto Area Controllo di Gestione e del Dirigente Responsabile della Unità Operativa Supporto Area Economico Finanziaria, in riferimento alla compatibilità economica del presente provvedimento;

**- D E T E R M I N A -**

1. le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti esplicitati nel documento istruttorio, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, all'esperimento di procedura di gara per l'affidamento, di durata annuale, del servizio di vigilanza armata / guardiania occorrente presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI di JESI e sue aree / strutture prospicienti, secondo la progettazione e gli elementi essenziali commentati nel documento istruttorio stesso;
3. di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo – regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivate nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, aggiudicazioni per l'affidamento del servizio in argomento;
4. di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto eventualmente stipulato in esito a favorevole aggiudicazione, qualora siano attivati entro il termine di validità del contratto stesso, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
5. di nominare il dott. Carlo SPACCIA, in qualità di Direttore della Unità Operativa Supporto Area Acquisti e Logistica di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, Responsabile Unico del Procedimento per l'esperimento della suddetta procedura di gara, cui si riconoscono contestualmente, nel senso commentato nel documento istruttorio, le funzioni di progettista, in conformità a quanto in tal senso consentito ai punti 9. e 10. delle Linee guida n. 3/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
6. di dare atto, sulla base del contesto normativo – regolamentare di riferimento commentati nel documento istruttorio, che la procedura di gara prescelta dal Responsabile Unico del Procedimento per l'esperimento dell'appalto in argomento è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, consentita dall'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, alla quale saranno invitati, stante la peculiare natura del servizio in argomento, tutti gli operatori economici che risultano autorizzati con certificazione prefettizia all'esercizio delle funzioni di cui al servizio stesso nell'ambito territoriale del luogo di esecuzione del contratto;
7. di dare atto che il valore economico dell'appalto di durata annuale in argomento, secondo le considerazioni formulate nel documento istruttorio dal Responsabile Unico del Procedimento, è stimato, esclusi oneri per la sicurezza, e fatti salvi esiti di ribasso, per l'importo di € 97.543,00 I.V.A. esclusa, e che l'eventuale aggiudicazione dell'appalto stesso è proposta, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, secondo il criterio del minor prezzo, ritenendosi il servizio in argomento legato a "caratteristiche standardizzate", le cui condizioni "sono definite dal mercato" di riferimento;
8. di stabilire, nel medesimo contesto del presente provvedimento, l'opportunità di prefigurare, sulla base delle motivazioni e delle considerazioni formulate nel documento istruttorio dal Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, l'ipotesi di "utilizzare" la procedura stessa per "nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale" per una

eventuale successiva annualità, qualora entro il termine di validità del contratto eventualmente aggiudicato in esito alla presente procedura di gara non dovesse essersi realizzata allo stato la attivazione del contratto per il medesimo servizio prevista dalla attuale programmazione del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o da parte di CONSIP S.p.A., ferma restando, anche in questo caso, l'immediata risoluzione del contratto al momento di utile aggiudicazione da parte dei medesimi Soggetto Aggregatore o CONSIP S.p.A.;

9. di dare atto, in relazione a quanto stabilito al precedente punto 8. del presente dispositivo, che l'appalto in argomento, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'articolo 35 e del citato articolo 63, comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, è quantificato per l'importo totale pagabile di € 195.086,00 I.V.A. esclusa;
10. di approvare la seguente documentazione di gara relativa all'appalto in argomento, in allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale:
  - lettera di invito / disciplinare di gara e suoi ulteriori allegati;
  - capitolato speciale d'appalto;
11. di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell'appalto di durata annuale di cui al punto 2. del presente dispositivo - escluso pertanto l'esercizio di opzione per l'eventuale ripetizione di servizi analoghi oltre tale termine - allo stato stimati, fatti salvi esiti di ribasso, per l'importo di € 97.543,00 I.V.A. esclusa - e per l'importo di 119.002,46 I.V.A. compresa al 22% - saranno imputati al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" dei bilanci ASUR di rispettiva pertinenza contrattuale, e resi economicamente coerenti e compatibili con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, dandosi atto, nel senso di cui al documento istruttorio, che al valore economico di eventuale aggiudicazione dovrà aggiungersi, nel medesimo conto economico, ai sensi e per gli effetti della nota della Direzione Aziendale di protocollo n. 9636|ASUR|AAGG|P in data 30.03.2018, e secondo il quadro economico prospettato nel documento istruttorio stesso, la quota di incentivazione per funzioni tecniche ex articolo 113 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
12. di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
13. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
14. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento attiene alla categoria "altre tipologie".

IL DIRETTORE DELL'AREA VASTA N. 2  
Ing. Maurizio BEVILACQUA

### ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Sulla base delle considerazioni formulate dal Responsabile Unico del Procedimento nel documento istruttorio, si attesta che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell'appalto di cui al presente provvedimento - allo stato stimati, fatti salvi esiti di ribasso, per l'importo di € 97.543,00 I.V.A. esclusa - quindi per l'importo di 119.002,46 I.V.A. compresa al 22% - saranno imputati al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" dei bilanci ASUR di rispettiva pertinenza contrattuale, e resi economicamente coerenti e compatibili con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE  
U.O. SUPPORTO  
AREA CONTROLLO DI GESTIONE  
Dott.ssa Maria Letizia PARIS

IL DIRIGENTE RESPONSABILE  
U.O. SUPPORTO  
AREA ECONOMICO FINANZIARIA  
Dott.ssa Antonella CASACCIA

La presente determina è composta da n. 14 pagine e dai suoi allegati.

## - DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O. SUPPORTO AREA ACQUISTI E LOGISTICA

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA / GUARDIANIA PRESSO LE STRUTTURE DEL PRESIDIO OSPEDALIERO “CARLO URBANI” E SUE AREE / STRUTTURE PROSPICIENTI.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE AZIENDALE DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale n. 13/2003 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto-legge n. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge n. 89/2014;
- Legge n. 208/2015;
- DPCM 24 dicembre 2015;
- Circolare del Ministero dell’Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016;
- Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni (di seguito nel presente documento istruttorio “Codice”);
- Determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: “*Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all’articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni*”;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017.

### PREMESSA

Secondo circostanze documentate in atti (\*), l’Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche si trova nella necessità di procedere all’affidamento del servizio di vigilanza armata presso le strutture del Presidio Ospedaliero “CARLO URBANI” di JESI e sue aree / strutture prospicienti.

- (\*) Con riferimento, da ultimo, alla nota congiunta del Dirigente Responsabile della Unità Operativa Supporto Area Patrimonio e della Direzione Medica di Presidio, di protocollo ID n. 1587667|JSAOSP in data 17.04.2018.

Il servizio in argomento risulta allo stato individuato nell’ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015 (\*), per le quali le amministrazioni hanno l’obbligo di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara.

- (\*) L’articolo 1, comma 548, della Legge n. 208/2015, stabilisce che “*Al fine di garantire la effettiva realizzazione degli interventi di razionalizzazione della spesa mediante aggregazione degli acquisti di beni e servizi, gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui all’articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A.*”.

Dandosi atto, rispettivamente, del verificarsi, allo stato, della inesistenza di una Convenzione CONSIP S.p.A. disponibile per l'approvvigionamento del servizio in argomento, e della ulteriore circostanza secondo cui per l'affidamento del servizio stesso, ai sensi del medesimo DPCM 24.12.2015, quale recepito dalla Deliberazione della Giunta Regionale Marche n. 468/2016, è necessario ricorrere, oltre le soglie economiche ivi consentite, al Soggetto Aggregatore di riferimento, costituisce oggetto della presente proposta di determina, in assenza allo stato di iniziative attive presso il medesimo Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda (\*), l'opportunità di procedere all'approvvigionamento del servizio in argomento secondo le modalità operative incidentalmente prospettate con determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: "Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 - 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni".

(\*) Nel sito istituzionale del Soggetto Aggregatore compaiono, allo stato, i seguenti termini di programmazione.

Nome iniziativa	Stato iniziativa	Data (stato)	Data (stimata attivazione)
Servizio di vigilanza	In programmazione	01.10.2018	11.2019

Nel contesto del documento istruttorio della citata determina n. 644/DG/2017, che traccia i presupposti di legittimità e di merito del provvedimento stesso, si osserva, tra l'altro, che

*"Nell'elenco sono riportate anche le categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015 (...), che la normativa stabilisce siano oggetto di acquisto da parte di ciascun soggetto aggregatore e quindi, per la Regione Marche, da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche (...)"*.

*"(...) Con particolare riferimento - quale quella oggetto della presente proposta di determina - alle categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016, tramite la definizione di "contratti ponte", la durata dei quali sarà limitata ai tempi necessari appunto alla SUAM per rendere disponibili i relativi contratti. (...)"*.

A quest'ultimo proposito, nell'ambito del medesimo provvedimento aziendale, la Direzione Generale, dando atto, rispettivamente, "che le procedure relative alle categorie merceologiche di cui al DPCM del 24 dicembre 2015 (...) devono necessariamente essere espletate dal soggetto aggregatore regionale - SUAM, come peraltro previsto dalla DGRM n. 468 del 9 maggio 2016" e "che, in relazione a tali categorie merceologiche, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016", ha provveduto incidentalmente a "delegare ai Direttori di Area Vasta, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 8 bis, comma 5 della Legge Regionale n. 13/2003 sue successive modifiche ed integrazioni, l'adozione dei provvedimenti necessari a garantire la continuità dei servizi e delle forniture previste nel DPCM 24 dicembre 2015, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore e nel rispetto della normativa sopra indicata".



## CONSIDERAZIONI IN FATTO

Nel senso di cui al citato provvedimento aziendale di delega, costituisce oggetto della presente proposta di determina l'esperimento di procedura di gara, secondo le modalità di seguito commentate, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI e sue aree / strutture prospicienti, con riserva di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro il termine di validità del contratto stesso, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio.

## ELEMENTI ESSENZIALI DELLA PROCEDURA

Sulla base dei presupposti e del contesto normativo – regolamentare sopra esplicitato, la procedura di gara che si propone per l'esperimento dell'appalto in argomento è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, consentita dall'articolo 63, comma 2, lettera c) del Codice *"nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o ristrette non possono essere rispettati"*, dandosi atto che *"le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura (...) non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici"*.

A quest'ultimo proposito, si richiama la circostanza già commentata in premessa secondo la quale la stima di attivazione del contratto per l'affidamento del servizio in argomento da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda risulta essere allo stato programmata per il mese di novembre 2019.

Ciò posto, si ritiene, nella presente fattispecie, di procedere all'esperimento di gara, ai sensi del comma 6 del citato articolo 63 del Codice, selezionando almeno n. 5 operatori economici, e più precisamente, stante la peculiare natura del servizio, con gli operatori economici che risultano abilitati con autorizzazione prefettizia all'esercizio delle funzioni di cui al servizio stesso nell'ambito territoriale del luogo di esecuzione del contratto.

Rappresentandosi preliminarmente, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51, 1° comma del Codice, stanti le caratteristiche del servizio occorrente, l'inopportunità della suddivisione dell'appalto in lotti funzionali e/o prestazionali, l'aggiudicazione della procedura di gara in argomento, secondo la documentazione complementare rimessa in approvazione nell'ambito della presente proposta di determina, è proposta secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del Codice, nei confronti dell'operatore economico che risulterà aver formulato il valore complessivo dell'offerta più basso, ritenendosi il servizio in argomento legato a *"caratteristiche standardizzate"*, le cui condizioni *"sono definite dal mercato"* di riferimento.

Dandosi atto della circostanza secondo cui il servizio in argomento può intendersi quale servizio ad alta intensità di manodopera nel senso definito dall'articolo 50 del Codice, si ritiene, consultata la relativa tabella del Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali – Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro – Divisione IV – Costo medio orario per il Personale Dipendente da Istituti ed Imprese di Vigilanza Privata e Servizio Fiduciario – febbraio 2013 – dicembre 2015 – e rilevate le tariffe orarie utilizzate dall'INPS di ANCONA nell'ambito di una procedura di gara di recentissima pubblicazione per analogo servizio, di fissare a base d'asta una tariffa oraria per l'importo di € 23,00 I.V.A. esclusa.

Sulla base dei criteri sopra adottati, il valore economico dell'appalto, da intendersi cautelativamente di durata annuale, ancorché suscettibile, nel senso sopra commentato, di immediata risoluzione qualora siano attivati entro il termine di validità del contratto, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio, è allo stato stimato, fatti salvi esiti di ribasso, nel senso seguente.

ID	Strutture	Servizio	Ore / anno	Tariffa oraria	Totale
1	Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI	n. 8 ore giornaliere / anno (1)	2.920	23,00	67.160,00
2	Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI	n. 2 ore giornaliere / anno (2)	730	23,00	16.790,00
3	Sede Amministrativa Area Vasta n. 2 – sede operativa di JESI – ex Ospedale "A MURRI"	(3)	226	23,00	5.198,00
4	Aree prospicienti	n. 1 ora giornaliera / anno (4)	365	23,00	8.395,00

Totale di stima I.V.A. esclusa	97.543,00
--------------------------------	-----------

- (1) Servizio di vigilanza notturna / piantonamento – tutte le notti dell'anno – dalle ore 22.00 della sera alle ore 06.00 del mattino successivo – dell'accesso alla Unità Operativa di Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI. Contestuale servizio di reperibilità, per eventuali emergenze che dovessero essere rappresentate dal personale della portineria del Presidio, in termini di eventuale allarme antincendio o di eventuale manovra di sblocco dell'ascensore dedicato alla sala Parto.
- (2) Servizio di ispezione notturna / perlustrazione / chiusura – tutte le notti dell'anno – alle ore 22.00 della sera – di tutti gli ingressi del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI. Servizio di ispezione notturna / perlustrazione – tutte le notti dell'anno – all'interno del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI – nell'intervallo di tempo intercorrente tra le ore 23.00 della sera e le ore 05.00 del mattino successivo, con cadenza non regolare, ovvero in orari non predefiniti. Servizio di ispezione mattutina / perlustrazione / apertura – tutti i mattini dell'anno – alle ore 05.30 del mattino – di tutti gli ingressi del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI.
- (3) Servizio di ispezione notturna / perlustrazione / chiusura – tutti giorni feriali e lavorativi dell'anno (esclusi pertanto la domenica e festività infrasettimanali) – alle ore 21.30 della sera – di tutti gli ingressi della sede amministrativa dell'Area Vasta n. 2 – sede operativa di JESI – ex Ospedale "A. MURRI". Servizio di ispezione notturna / perlustrazione – tutte le notti dell'anno – all'interno della sede amministrativa dell'Area Vasta n. 2 – sede operativa di JESI – ex Ospedale "A. MURRI" – nell'intervallo di tempo intercorrente tra le ore 23.00 della sera e le ore 05.00 del mattino successivo, con cadenza non regolare, ovvero in orari non predefiniti. Servizio di ispezione mattutina / perlustrazione / apertura – tutti giorni feriali e lavorativi dell'anno (esclusi pertanto la domenica e festività infrasettimanali) – alle ore 06.30 del mattino – di tutti gli ingressi della sede amministrativa dell'Area Vasta n. 2 – sede operativa di JESI – ex Ospedale "A. MURRI".
- (4) Servizio ispettivo notturno / perlustrazione – con numero tre passaggi ispettivi di minuti 20 ciascuno – nelle aree prospicienti al Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI", con particolare riferimento al PARCHEGGIO dedicato alla struttura ed all'area del PARCO STORICO – nell'intervallo di tempo intercorrente tra le ore 23.00 della sera e le ore 05.00 del mattino successivo, con cadenza non regolare, ovvero in orari non predefiniti.



Posto che la procedura di gara in argomento è da intendersi adottata, nel senso sopra commentato, per procedere all'affidamento del servizio per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A., prevedendo, in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso, si ritiene, tuttavia ed ulteriormente, qualora entro il termine del contratto non dovesse realizzarsi allo stato la attivazione del contratto prevista dalla attuale programmazione del Soggetto Aggregatore o da parte di CONSIP S.p.A., l'opportunità di prefigurare, nella documentazione di gara, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 5 del Codice, l'ipotesi di "utilizzare" la procedura oggetto della presente proposta di determina per "nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale".

Ritenuto che detta opportunità possa prefigurarsi, fatta salva ogni relativa clausola di salvaguardia, per una eventuale ulteriore annualità, l'appalto di cui alla presente proposta di determina è quantificato, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'articolo 35 e del citato articolo 63, comma 5 del Codice, per l'importo complessivo massimo di € 195.086,00 I.V.A. esclusa, venendo ad originarsi il seguente prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio.

Descrizione del servizio	Importo a base d'asta appalto iniziale	Ipotesi ripetizione del servizio per una ulteriore annualità
Servizio di vigilanza armata / guardiana presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI e sue aree / strutture prospicienti	97.543,00 (1)	97.543,00 (2)
Oneri per la sicurezza – costi da interferenza – non soggetti a ribasso (*)		0
I.V.A. al 22%	21.459,46	21.459,46
Sub - totali	119.002,46 (3)	119.002,46 (3)
Incentivi per funzioni tecniche ex articolo 113 del Codice (**)		1.950,86 (4)
Contributo ANAC a carico dell'Azienda (***)		225,00 (5)
Oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio ex articolo 25, comma 15 del Codice – I.V.A. compresa (3) + (4) + (5)		240.180,78
Importo complessivo dell'appalto ex articoli 35 e 63, comma 5 del Codice – I.V.A. esclusa (1) + (2)		195.086,00

(\*) La quantificazione degli eventuali oneri per la sicurezza sarà definita dal Servizio Prevenzione e Protezione di questa Area Vasta n. 2 proponente in sede di stesura del DUVRI preliminare, in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina.

(\*\*) La quota di incentivazione per funzioni tecniche ex articolo 113 del Codice è prevista nel presente quadro economico, nel rispetto delle modalità e dei criteri cautelativamente previsti dalla Direzione Aziendale con nota di protocollo n. 9636|ASUR|AAGG|P in data

30.03.2018, che qui integralmente e cautelativamente si richiama, nelle more della approvazione di relativo regolamento.

(\*\*\*) Delibera ANAC n. 1377/2016

Si rimettono all'attenzione, per la loro eventuale approvazione, le seguenti documentazioni da adottarsi per lo svolgimento della gara:

- lettera di invito / disciplinare di gara e suoi ulteriori allegati (\*);
- capitolato speciale d'appalto.

(\*) E per essi:

- fac-simile di dichiarazione sostitutiva, per la attestazione, tra l'altro, della assenza di motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice;
- modello di dichiarazione di intervenuto sopralluogo (non obbligatorio);
- scheda per la formulazione dell'offerta economica.

Si rappresenta incidentalmente la esplicita previsione, nell'ambito della citata documentazione di gara rimessa in approvazione, delle seguenti clausole di salvaguardia, rispettivamente relative a consolidata prassi amministrativa ed al contesto normativo – regolamentare in cui si colloca l'appalto oggetto della presente proposta di determina:

- riserva di procedere ad aggiudicazione anche qualora pervenga o rimanga valida od accettabile una sola offerta, fatta salva ogni verifica di congruità economica, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 97 del Codice;
- riserva di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alle disponibilità di bilancio aziendali o non ritenute idonee all'accoglimento sotto l'aspetto tecnico / normativo, ovvero di procedere, entro i limiti consentiti dalla normativa vigente e nel rispetto dei principi di rango costituzionale di imparzialità e buona amministrazione, alla adozione di ogni eventuale provvedimento motivato di sospensione, annullamento, revoca ed abrogazione dell'appalto;
- riserva di non procedere ad aggiudicazione, qualora, nel corso di espletamento di gara, siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;
- riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro i termini di validità contrattuale, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio.

#### COMPATIBILITA' ECONOMICA

Si propone che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell'appalto di cui alla presente proposta di provvedimento, allo stato stimati, fatti salvi esiti di ribasso, per l'importo di € 97.543,00 I.V.A. esclusa, e per l'importo di 119.002,46 I.V.A. compresa al 22% – siano imputati al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" dei bilanci ASUR di rispettiva pertinenza contrattuale, e resi economicamente coerenti e compatibili con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

Al valore economico di eventuale aggiudicazione dovrà aggiungersi, nel medesimo conto economico, ai sensi e per gli effetti della nota della Direzione Aziendale di protocollo n. 9636|ASUR|AAGG|P in data 30.03.2018, che qui integralmente e cautelativamente si richiama, e secondo il quadro economico prospettato nel presente documento istruttorio, la quota di incentivazione per funzioni tecniche ex articolo 113 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni.

#### ESITO DELL'ISTRUTTORIA

DATO ATTO del percorso istruttorio sopra descritto effettuato da questa competente Unità Operativa secondo il quale, per le motivazioni e le circostanze esplicitate nel presente documento istruttorio, ed in relazione al contesto normativo - regolamentare di riferimento allo stato in essere, si ritiene di proporre l'esperimento di procedura di gara, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, per l'affidamento, di durata annuale, del servizio di vigilanza armata / guardiania occorrente presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI e sue aree / strutture prospicienti, secondo la progettazione e gli elementi essenziali commentati nel documento istruttorio stesso, con riserva di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro il termine di validità del contratto eventualmente stipulato, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del medesimo Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento dello stesso servizio;

POSTI all'attenzione, nel senso partitamente commentato nel presente documento istruttorio, i tratti e gli elementi essenziali della procedura di gara oggetto della presente proposta di determina;

RITENUTA, per le motivazioni esplicitate nel presente documento istruttorio, e salvo diverso orientamento aziendale, l'opportunità di prefigurare, nella documentazione di gara, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 5 del citato Decreto Legislativo n. 50/2016, l'ipotesi di "utilizzare" la procedura oggetto della presente proposta di determina per *"nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale"*, per una eventuale ulteriore annualità, qualora entro il termine di validità del contratto iniziale non dovesse essersi realizzata allo stato la attivazione del contratto per il medesimo servizio prevista dalla attuale programmazione del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o da parte di CONSIP S.p.A., ferma restando, anche in questo caso, l'immediata risoluzione del contratto al momento di utile aggiudicazione da parte dei medesimi Soggetto Aggregatore o CONSIP S.p.A.;

RIMESSA in tal senso per la eventuale approvazione la seguente documentazione di gara, allegata al presente documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:

- lettera di invito / disciplinare di gara e suoi ulteriori allegati;
- capitolato speciale d'appalto;

ATTESTATE da parte del Responsabile Unico del Procedimento, rispettivamente, in relazione al contesto normativo - regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, la conformità della presente proposta di determina alle normative vigenti in materia di appalti pubblici, la sua regolarità procedurale, la regolarità tecnica della documentazione complementare di gara rimessa in approvazione per le nuove operazioni di gara, nonché la regolarità procedurale del presente atto in ordine alle modalità operative adottate dal vigente sistema Azienda Sanitaria Unica Regionale / Aree Vaste;

POSTA IN EVIDENZA, in tal senso, ogni normativa e regolamentazione di riferimento indicata in premessa al presente documento istruttorio;

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, commentata nelle premesse;

VISTA, ulteriormente, e nello stesso senso, la nota del Direttore Generale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017;

SI PROPONE al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche l'adozione del seguente schema di determina:

- 1) le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti esplicitati nel documento istruttorio, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, all'esperimento di procedura di gara per l'affidamento, di durata annuale, del servizio di vigilanza armata / guardiania occorrente presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI di JESI e sue aree / strutture prospicienti, secondo la progettazione e gli elementi essenziali commentati nel documento istruttorio stesso;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo – regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivate nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, aggiudicazioni per l'affidamento del servizio in argomento;
- 4) di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto eventualmente stipulato in esito a favorevole aggiudicazione, qualora siano attivati entro il termine di validità del contratto stesso, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
- 5) di nominare il dott. Carlo SPACCIA, in qualità di Direttore della Unità Operativa Supporto Area Acquisti e Logistica di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, Responsabile Unico del Procedimento per l'esperimento della suddetta procedura di gara, cui si riconoscono contestualmente, nel senso commentato nel documento istruttorio, le funzioni di progettista, in conformità a quanto in tal senso consentito ai punti 9. e 10. delle Linee guida n. 3/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- 6) di dare atto, sulla base del contesto normativo – regolamentare di riferimento commentati nel documento istruttorio, che la procedura di gara prescelta dal Responsabile Unico del Procedimento per l'esperimento dell'appalto in argomento è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, consentita dall'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, alla quale saranno invitati, stante la peculiare natura del servizio in argomento, tutti gli operatori economici che risultano autorizzati con certificazione prefettizia all'esercizio delle funzioni di cui al servizio stesso nell'ambito territoriale del luogo di esecuzione del contratto;

- 7) di dare atto che il valore economico dell'appalto di durata annuale in argomento, secondo le considerazioni formulate nel documento istruttorio dal Responsabile Unico del Procedimento, è stimato, esclusi oneri per la sicurezza, e fatti salvi esiti di ribasso, per l'importo di € 97.543,00 I.V.A. esclusa, e che l'eventuale aggiudicazione dell'appalto stesso è proposta, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, secondo il criterio del minor prezzo, ritenendosi il servizio in argomento legato a "caratteristiche standardizzate", le cui condizioni "sono definite dal mercato" di riferimento;
- 8) di stabilire, nel medesimo contesto del presente provvedimento, l'opportunità di prefigurare, sulla base delle motivazioni e delle considerazioni formulate nel documento istruttorio dal Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, l'ipotesi di "utilizzare" la procedura stessa per "nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale" per una eventuale successiva annualità, qualora entro il termine di validità del contratto eventualmente aggiudicato in esito alla presente procedura di gara non dovesse essersi realizzata allo stato la attivazione del contratto per il medesimo servizio prevista dalla attuale programmazione del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o da parte di CONSIP S.p.A., ferma restando, anche in questo caso, l'immediata risoluzione del contratto al momento di utile aggiudicazione da parte dei medesimi Soggetto Aggregatore o CONSIP S.p.A.;
- 9) di dare atto, in relazione a quanto stabilito al precedente punto 8. del presente dispositivo, che l'appalto in argomento, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'articolo 35 e del citato articolo 63, comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, è quantificato per l'importo totale pagabile di € 195.086,00 I.V.A. esclusa;
- 10) di approvare la seguente documentazione di gara relativa all'appalto in argomento, in allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale:
  - lettera di invito / disciplinare di gara e suoi ulteriori allegati;
  - capitolato speciale d'appalto;
- 11) di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell'appalto di durata annuale di cui al punto 2. del presente dispositivo - escluso pertanto l'esercizio di opzione per l'eventuale ripetizione di servizi analoghi oltre tale termine - allo stato stimati, fatti salvi esiti di ribasso, per l'importo di € 97.543,00 I.V.A. esclusa - e per l'importo di 119.002,46 I.V.A. compresa al 22% - saranno imputati al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" dei bilanci ASUR di rispettiva pertinenza contrattuale, e resi economicamente coerenti e compatibili con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, dandosi atto, nel senso di cui al documento istruttorio, che al valore economico di eventuale aggiudicazione dovrà aggiungersi, nel medesimo conto economico, ai sensi e per gli effetti della nota della Direzione Aziendale di protocollo n. 9636|ASUR|AAGG|P in data 30.03.2018, e secondo il quadro economico prospettato nel documento istruttorio stesso, la quota di incentivazione per funzioni tecniche ex articolo 113 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;

- 12) di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
- 13) di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
- 14) di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento attiene alla categoria "altre tipologie".

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO  
Dott. Carlo SPACCIA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità della presente proposta di provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica regionale delle Marche.

IL DIRETTORE U.O. SUPPORTO AREA ACQUISTI E LOGISTICA  
Dott. Carlo SPACCIA

**- ALLEGATI -**

Allegati in formato cartaceo:

- lettera di invito / disciplinare di gara (allegato n. 1) e suoi ulteriori allegati, e per essi:
  - fac-simile di dichiarazione sostitutiva relativa ai requisiti per la partecipazione alla gara (allegato "A");
  - modello di dichiarazione di intervenuto sopralluogo (allegato "B");
  - scheda per la formulazione dell'offerta economica (allegato "C");
- capitolato speciale d'appalto (allegato n. 2).