

**DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA  
AREA VASTA N. 2**

**N. 931/AV2 DEL 18/07/2016**

**Oggetto: [ Liquidazione compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile, legge n. 104/92 e legge n. 68/99 U.O.C. Medicina Legale – 2° trimestre 2016 ]**

**IL DIRIGENTE DELLA  
AREA VASTA N. 2**

- . . . -

**VISTA** la nota del Direttore AV2 prot. n. 23676 del 05/02/2016 ad oggetto: “Deleghe dirigenziali e svolgimento attività connesse agli incarichi dirigenziali – liquidazioni compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile Legge 104/92 e Legge 68/1999;

**ESAMINATA** la determina del Direttore dell’Area Vasta n. 2 n. 403/AV2 del 31/03/2016 “Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta 2”;

**RICHIAMATE** le funzioni e le responsabilità individuate ai sensi del D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001;

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO** per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l’attestazione dei Dirigenti Amministrativi della U.O. Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione

**- D E T E R M I N A -**

1. di prendere atto dei prospetti di liquidazione dei compensi spettanti ai componenti le Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99, ciechi civili e sordi civili per il 2° trimestre 2016, riportati negli allegati n. 1 (componenti esterni) e n. 2 (componenti interni) e che, allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che il costo complessivo pari ad € 64.161,95 viene iscritto nel bilancio di esercizio anno 2016 dell’ASUR/AV2 ai seguenti conti:
  - per € 38.110,00 sul conto 0516010601/Compensi per Commissioni Interne;
  - per € 21.484,20 sul conto n. 0509030301/Compensi per Commissioni Esterne;
  - per € 3.239,35 sul conto 0516010403/IRAP;
  - per € 1.328,40 sul conto 0516010402/Oneri

3. di trasmettere copia della presente determina ai Responsabili della U.O. Bilancio ai fini dell'emissione dei relativi ordinativi di pagamento (compensi ai membri esterni) ed alla U.O. Gestione Risorse Umane per la corresponsione degli emolumenti al personale dipendente e per la corretta gestione dei recuperi orari da parte dei singoli nella misura indicata nel prospetto di cui all'allegato n. 3 della presente determina;
4. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii;
5. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**  
**U.O.C. DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE**  
**Dott.ssa Chantal Mariani**

**ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE  
SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E U.O. BILANCIO**

I sottoscritti, visto quanto espresso nel documento istruttorio dal Responsabile della U.O.C. di Medicina Legale e dal Dirigente Amministrativo della Direzione Amministrativa Territoriale, attestano che:

- la spesa complessiva di € 64.161,95 trova copertura economica e verrà inserita nel bilancio di esercizio anno 2016 dell'ASUR/AV2 ai seguenti conti:
- per € 38.110,00 sul conto n. 0516010601/Compensi per Commissioni Interne;
- per € 21.484,20 sul conto n. 05509030301/Compensi per Commissioni Esterne;
- per € 3.239,35 sul conto n. 0516010403/IRAP
- per € 1.328,40 sul Conto n. 0516010402/Oneri

***Servizio Controllo di Gestione***

*Il Dirigente Amministrativo*

*Dott. Paolo Galassi*

---

***U.O. Bilancio***

*Il Dirigente Amministrativo*

*Dott.ssa Antonella Casaccia*

---

La presente determina consta di n. 12 pagine di cui 3 pagine come allegato cartaceo, che forma parte integrante della stessa (vedi disposizione n. 422 del 09/01/2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**

**U.O.C. MEDICINA LEGALE e  
DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE AV2**

**Normativa di riferimento**

L. n. 381/70 e successive modificazioni e/o integrazioni relativa alle disposizioni in materia di assistenza alle persone affette da sordità civile;

L. n. 382/1970 e successive modificazioni e/o integrazioni relativa alle "Disposizioni in materia di assistenza ai ciechi civili";

L. n. 295/1990 "Modifiche ed integrazioni all'articolo 3 del D.L. 30 maggio 1988, n. 173, convertito, con modificazioni, dalla L. 26 luglio 1988, n. 291, e successive modificazioni, in materia di revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti";

L. n. 104/1992 "Legge -quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate."

L. n. 68/1999 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";

L. n. 9 marzo 2006, n. 80 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 4, recante misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione"

Legge Regionale n. 2 del 19.02.2004 per la parte che attiene ai compensi spettanti ai componenti delle Commissioni Sanitarie;

Nota prot. n. 53 del 3.01.2005 del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche "Compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l'accertamento sanitario delle invalidità civili";

Delibera di Giunta Regionale n. 425 del 22 marzo 2005 "L.R. 3 marzo 1982 n. 7. Modificazione, organizzazione e modalità di funzionamento delle Commissioni Mediche incaricate di effettuare gli accertamenti sanitari relativi al riconoscimento degli atti di invalidità civile"

Nota Assessore Sanità prot. n.1546/08/SAL/ASS del 05.08.2008 "Indicazioni per il contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per valutazione degli stati disabilitanti (invalidità civile, legge 104/92, legge 68/99)"

Disposizione Direzione amministrativa ASUR Marche prot. n.27102 del 8.11.2010 "Nuove Impostazioni Sistema Informativo del Personale – Disposizioni condivise riunione 23.09.2010"

Disposizione della Direzione Amministrativa ASUR Marche n.6129 del 13.03.2011 “ Prestazioni aggiuntive per attività collegiali di medicina legale – liquidazione compensi -”.

Determina del Dirigente della ZT7 – Ancona Servizio di Medicina legale 24/12/2009 n. 1041 avente per oggetto “Servizio di Medicina Legale - ricostituzione Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie preposte all'accertamento degli stati di invalidità civile , handicap , legge 68/99, sordo e cieco civile”.

Atto del Direttore Area Vasta n. 2 del 05/11/2012 prot. 129325 di designazione del Direttore del Servizio di Medicina Legale (S.C.) quale responsabile del procedimento – Commissioni accertamento stati disabilitanti liquidazione compensi.

Nota del Responsabile P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013;

Nota del Direttore Area Vasta n. 2 prot. n. 23676 del 05/02/2016 ad oggetto: “Deleghe dirigenziali e svolgimento attività connesse agli incarichi dirigenziali – liquidazioni compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile Legge 104/92 e Legge 68/1999;

Determina del Direttore Area Vasta n. 2 403/AV2 del 31/03/2016 “Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta n. 2”.

## Motivazione

La Legge 15 ottobre 1990 n. 295 prevede che in ogni Unità Sanitaria Locale operino una o più Commissioni Mediche preposte all'accertamento dello stato di invalidità civile.

La legge 5 febbraio 1992 n. 104 dispone che gli accertamenti per il riconoscimento del portatore di handicap siano effettuati dalla Unità Sanitaria Locale mediante le Commissioni Mediche di cui all'art.1 della sopracitata Legge n. 295/90 integrata da un operatore sociale e da un esperto nei casi da esaminare.

La legge 12 marzo 1999 n. 68 stabilisce che l'accertamento delle condizioni di disabilità che danno diritto ad accedere al sistema per l'inserimento lavorativo del disabile (il cosiddetto collocamento mirato al lavoro) sia effettuato dalla Commissioni Mediche di cui all'art. 4 della legge n. 104/92.

Le leggi, infine, nn. 381 e 382/1970 e successive modificazioni e/o integrazioni istituiscono le Commissioni provinciali preposte agli accertamenti degli stati di sordità civile e di cecità civile definendone le competenze.

La pluralità di riferimenti legislativi che regolano, a vario titolo, il riconoscimento dei benefici ai soggetti richiedenti, ha conseguentemente determinato la costituzione di Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie che, pur a volte comprendendo gli stessi professionisti, operano in sedute diverse ed in orari differenziati.

La partecipazione dei componenti le Commissioni dipendenti del S.S.R., in sedute espletate in regime di orario ordinario, in ragione delle molteplici incombenze istituzionali cui essi devono fare fronte, ha comportato notevoli difficoltà organizzative rappresentate alla Regione Marche anche a seguito di lamentele pervenute dagli utenti e dalle Organizzazioni di Categoria maggiormente rappresentative dei

disabili (ANMIC, ANFFAS, UIC, ecc.). Ciò per il progressivo allungamento dei tempi di attesa tra la presentazione della istanza dell'utente e l'effettuazione dell'accertamento medico-legale collegiale dello stesso.

La legge 9 marzo 2006 n. 80 ha disposto, inoltre, l'effettuazione dell'"accertamento sanitario unico" finalizzato alla contemporanea valutazione, in un'unica seduta, di plurime istanze presentate contestualmente dalla stessa persona; ciò determina ulteriore aggravio dell'attività collegiale per i componenti le Commissioni e la necessità di effettuare sedute supplementari per fare fronte a tale problematica.

Al fine di potere ottemperare a tutto quanto previsto dalla normativa sopracitata, tenendo conto del considerevole numero di accertamenti collegiali esistenti presso la ex-Zona Territoriale n. 7 di Ancona (che comprende tre sedi operative ossia quelle di Falconara M.ma (AN) , Ancona ed Osimo (AN) con una media annua di accertamenti effettuati superiore ai 10.000 casi), si è richiamata la Delibera di Giunta Regionale n. 425 del 22 marzo 2005 con la quale è stato dato mandato ai Dirigenti delle U.O. di Medicina Legale di proporre alle Direzioni di Zona l'istituzione di sedute suppletive svolte al di fuori del normale orario di servizio in misura non superiore al 20% della complessiva attività delle Commissioni stesse per i componenti dipendenti del Servizio/U.O. di Medicina Legale.

Relativamente alla spesa per l'espletamento di tale attività si è preso atto delle disposizioni del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche di cui alla nota del 03/01/2005 prot. 53 nonché delle ulteriori comunicazioni del Responsabile della P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013.

L'entità dei compensi dovuti è prevista dall'art. 34 della Legge Regionale 19.02.2004 n. 2 nella misura di € 15,00 in caso di visita ambulatoriale e di € 20,00 in caso di visita domiciliare spettante ad ogni componente delle Commissioni salvo conguaglio in caso di differente determinazione dell'Amministrazione relativa agli adeguamenti economici ISTAT previsti ogni tre anni.

Si rammenta che:

- tali importi, se corrisposti a medici non dipendenti, sono assoggettabili ad IVA al 22%, come risulta dalla Circolare dell'Agenzia delle Entrate 28/01/2005 n. 4 e successive modificazioni e/o integrazioni e dalle fatture emesse dagli stessi sanitari;
- per gli stessi importi, se corrisposti a componenti dipendenti o assimilati, va versata l'IRAP nella misura dell'8,5%.

Si osserva, poi, che con nota 5 agosto 2008 prot. n.1546/08/SAL/ASS l'Assessore alla Salute della Regione Marche ha dato specifiche indicazioni in merito al contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per la valutazione degli stati disabilitanti con l'obiettivo di una più omogenea applicazione della citata DGRM n. 425/05 tenendo conto dello stato di informatizzazione delle attività medico-legali espletate prevedendo la possibilità di erogare compensi aggiuntivi ai componenti le Commissioni dipendenti del Servizio Sanitario Regionale solo nel caso di mantenimento dei tempi di attesa che devono essere non superiori ai tre mesi.

Nella nota regionale sopra citata si conferma, tra l'altro, il tetto massimo del 20% di attività aggiuntiva sul totale dell'attività svolta dai componenti sanitari delle UU.OO. di Medicina Legale mentre si precisa che è compito del "Direttore della Zona Territoriale dell'ASUR, sentito il Responsabile del Servizio/U.O. di Medicina Legale e degli altri Servizi/UU.OO. coinvolti, valutare, sulla base delle risorse disponibili, come organizzare la presenza degli specialisti e la possibilità, per tali componenti, qualora dipendenti

della medesima Zona Territoriale, di operare in orario di servizio, parzialmente in orario di servizio oppure solo al di fuori del medesimo”.

La stessa possibilità viene, poi, prevista anche per garantire la partecipazione alle Commissioni Socio-Sanitarie degli operatori sociali, come stabilito dalla legge n. 104/92, prevedendo che qualora gli stessi operino al di fuori dell'orario di servizio “pur non prevedendo l'art. 34 della L.R. 19/02/2004 n. 2 tale figura in modo esplicito, si indica di applicare agli stessi analogo trattamento economico spettante agli altri componenti la Commissione....”. Ciò nel rispetto di quanto sancito dalla L.R. 22/12/2009 n. 31 e come confermato nella nota del Dirigente del Servizio Salute della Regione Marche 13/01/2010 prot. 25012.

L'obiettivo è stato pienamente raggiunto presso le sedi di questa U.O.C. come si evince dai risultati statistici elaborati dalla Direzione Regionale INPS prodotti al Responsabile della P.F. Sanità Pubblica dell'ARS Marche e trasmessi a questa U.O.C.

Relativamente ai compensi spettanti ai componenti le Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie, essi sono dovuti, per intero, sia ai medici rappresentanti di categoria (designati dalle Associazioni maggiormente rappresentative delle persone disabili ossia ANMIC, ANFFAS, UIC, ENS) nonché ai componenti specialisti dipendenti del S.S.R. non appartenenti ai Servizi/UU.OO. di Medicina Legale, impossibilitati, per esigenze di servizio, ad espletare tale attività in orario di lavoro.

I medici della U.O.C. di Medicina Legale operano, invece, generalmente in orario di servizio ed effettuano l'attività aggiuntiva al di fuori dello stesso nella misura massima del 20% sul totale dell'attività collegiale medico-legale espletata dalla U.O.C.

Si è preso atto, infine, che con nota prot. n. 6129 del 15.03.2011 il Direttore Amministrativo ASUR Marche ha dato disposizioni in merito alle modalità organizzative di espletamento dell'attività collegiale aggiuntiva ribadendone sia il tetto del 20% che gli importi già indicati dalla normativa regionale ossia di € 15,00 e € 20,00 rispettivamente per la visita ambulatoriale e domiciliare; nella stessa nota viene specificato che tale attività deve essere resa “come in orario di servizio” prevedendo la riduzione di 15 minuti (in caso di visita ambulatoriale) o di 20 minuti (in caso di visita domiciliare) del credito orario accumulato.

Con Determina del Dirigente della ZT7 – Ancona – Servizio di Medicina Legale 24/12/2009 n. 1041 sono state ricostituite presso il Servizio di Medicina Legale (S.C.) di Ancona le Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie preposte, presso le tre sedi operative di Falconara M.ma (AN), Ancona ed Osimo, all'accertamento degli stati di invalidità civile, handicap, legge 68/99, sordo e cieco civile. Nella stessa Determina era prevista, attesa la gravosa attività collegiale espletata in tale fattispecie (una media di oltre 9.000 accertamenti l'anno) una spesa complessiva presunta annuale di € 350.000,00 (trecentocinquantamila/00) nei conti economici relativi ai quattro ruoli del personale dipendente e nei conti economici relativi ai medici convenzionati della Zona Territoriale n. 7. Si precisava, inoltre, che i riepilogativi delle competenze economiche dovute ai componenti le Commissioni, verificati ed autorizzati dai rispettivi Responsabili delle UU.OO.SS. di Medicina Legale di Falconara M.ma, Ancona ed Osimo, erano trasmessi dal Direttore del Servizio di Medicina Legale, con parere favorevole alla liquidazione, ai Responsabili delle UU.OO. Risorse Umane, Risorse Economiche, Prestazioni e Convenzioni della Zona Territoriale n. 7 affinché questi ultimi potessero procedere all'emanazione degli atti necessari al pagamento delle competenze dovute.

Preso atto che i componenti delle Commissioni sopra citate di cui agli allegati 1 e 2 hanno espletato l'attività collegiale de quo come desunto dai riepiloghi pervenuti a questo Servizio dai Responsabili le UU.OO.SS. Medicina Legale Nord, Centro e Sud;

Si è calcolata l'IRAP nella misura dell'8,5% per un importo di € 393,13 sui compensi da corrispondere per le visite effettuate dal Dr. Emanuele Rossi e Dr. Massimo Moschini , mentre l'IRAP per i componenti dipendenti interni ammonta ad € 2.363,85.

Inoltre sui compensi da corrispondere per le visite effettuate dai componenti dipendenti vanno pagati gli oneri per un importo di € 903,30.

Successivamente questa U.O.C. provvederà a comunicare alla U.O.C. Gestione del Personale il debito orario per ciascun dipendente componente le Commissioni secondo quanto riportato nell'allegato 3.

Per quanto sopra esposto ,

### **PROPONE**

- di attestare che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di prendere atto dei prospetti di liquidazione dei compensi spettanti ai componenti le Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99, ciechi civili e sordi civili per il 2° trimestre 2016, riportati negli allegati n. 1 (componenti esterni) e n. 2 (componenti interni) e che, allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che il costo complessivo pari ad € 64.161,95 viene iscritto nel bilancio di esercizio anno 2016 dell'ASUR/AV2 ai seguenti conti:
  - per € 38.110,00 sul conto 0516010601/Compensi per Commissioni Interne;
  - per € 21.484,20 sul conto n. 0509030301/Compensi per Commissioni Esterne;
  - per € 3.239,35 sul conto 0516010403/IRAP;
  - per € 1.328,40 sul conto 0516010402/Oneri
- di trasmettere copia della presente determina ai Responsabili della U.O. Bilancio ai fini dell'emissione dei relativi ordinativi di pagamento (compensi ai membri esterni) ed alla U.O. Gestione Risorse Umane per la corresponsione degli emolumenti al personale dipendente e per la corretta gestione dei recuperi orari da parte dei singoli nella misura indicata nel prospetto di cui all'allegato n. 3 della presente determina;
- di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.



**Il Responsabile del procedimento amministrativo**  
**Dott.ssa Luisa Lattanzi**

**IL DIRETTORE U.O.C.**  
**MEDICINA LEGALE**  
**Dr. Fabio Gianni**

**IL DIRIGENTE AMM.VO**  
**DIREZIONE AMM.VA TERR.ITORIALE**  
**Dott. Domenico Leone**

**- ALLEGATI -**

La presente determina consta di n°12 pagine di cui n. 3 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa (vedi disposizione n. 422 del 09/01/2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla privacy).