

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 287/AV2 DEL 04/03/2016**

Oggetto: Convenzioni e schede di committenza trasporti in emergenza e prevalentemente sanitari AV2 – anni 2015 e 2016 – provvedimenti conseguenti.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTE la DGRM n. 621 del 27/07/2015 ad oggetto: “L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale”, la Determina DG ASUR n. 550 del 31/07/2015 ad oggetto: “DGRM n. 621 del 27/07/2015 – Presa d’atto e conseguenti determinazioni” e la Determina DAV2 n. 1038 del 3/08/2015 ad oggetto: “Insediamento dell’Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell’Area Vasta 2”.

VISTA l’attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Dirigente del Servizio Controllo di Gestione;

- D E T E R M I N A -

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto e recepire, ad ogni effetto, i contenuti delle Determine ASUR DG n. 251/2015 avente per oggetto: “Determina ASURDG n. 686/2014 – revisione” inerente l’assegnazione alle Aree Vaste delle somme per i trasporti in emergenza e prevalentemente sanitari per gli anni 2015 e 2016 e l’adozione dei modelli di convenzione e schede di committenza, nonché della Determina n. 15/2016 avente per oggetto: “DGR Marche n. 131/2014 e Determina ASURDG n. 251/2015 – Determinazioni per l’anno 2016” inerente i limiti massimi di spesa per l’anno 2016;
3. di procedere alla stipula delle convenzioni e delle relative schede di committenza – trasporti in emergenza e prevalentemente sanitari anni 2015 e 2016 con le Associazioni di Trasporto di cui all’allegato 1, quali Associazioni di trasporto sanitario insistenti nell’ambito territoriale dell’Area Vasta n. 2 che erano già titolari di convenzioni per il trasporto sanitario in emergenza e

prevalentemente sanitario con le ex Zone Territoriali inglobate in questa Area vasta n. 2, che allegate solo in forma cartacea al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

4. di imputare la spesa derivante dal presente atto per l'anno 2015 pari ad € 6.446.563,00 (determina ASURDG n. 251/2015 fatti salvi importi diversi risultanti a consuntivo) e per l'anno 2016 pari ad € 6.122.320,68 (come da determina ASURDG n. 15/2016) al conto economico 05.05.03.01.01 rispettivamente ai bilanci per gli anni 2015 e 2016. Di dare mandato al Dirigente della UOC Direzione Amministrativa Ospedaliera di trasmettere il presente atto comprensivo delle convenzioni e delle schede di committenza alle Associazioni di Trasporto Sanitario di cui all'allegato 1 e al Dirigente della Centrale Operativa Trasporti Programmati e di gestire le relative liquidazioni, previo espletamento dei controlli amministrativi e sanitari, dei rimborsi alle Associazioni di trasporto sanitario di cui all'allegato 1, ai sensi delle disposizioni vigenti sopra richiamate, per le prestazioni di trasporto sanitario già erogate o da erogare nell'anno in corso;
5. specificare che in questa Area Vasta n. 2 con l'anno 2016 è stata attivata la Centrale Trasporti Programmati, e pertanto tutti i servizi di trasporto sanitario programmato dovranno essere commissionati alle Associazioni di Trasporto esclusivamente da detta CCT, in caso contrario la relativa spesa non potrà essere riconosciuta da questa AV2;
6. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
7. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo Regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione sul sistema attiweb-salute albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

IL DIRETTORE AREA VASTA N. 2

Ing. Maurizio Bevilacqua

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E U.O. BILANCIO

I sottoscritti, visto quanto dichiarato nel presente atto dal Responsabile del Procedimento, attestano che la spesa derivante dall'adozione del medesimo fa carico al Conto 05.05.03.01.01 – Trasporti Sanitari del Bilancio 2015 e 2016

Servizio Controllo di Gestione

Il Dirigente Amministrativo

Dott. Paolo Galassi

U.O. Bilancio

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Antonella Casaccia

La presente determina consta di n. 1032 pagine, di cui n. 1024 di allegati solo in formato cartaceo.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

S.C. DIREZIONE AMMINISTRATIVA OSPEDALIERA AV2

Norme e disposizioni di riferimento

- Legge Regionale 30 ottobre 1998 n. 36 "Sistema di emergenza sanitaria", come successivamente modificata dalla Legge Regionale 10 giugno 2008 n. 13 e della Legge Regionale 28 dicembre 2010 n. 20 ed infine dall'art. 1 della Legge Regionale 11 aprile 2011 n. 6;
- DGRM n. 436 del 04/03/2002 "Disciplina delle autorizzazioni per l'esercizio del trasporto Sanitario";
- DGRM n. 793 del 07/05/2002 che ai sensi dell'art. 9 L.R. n. 36/98 stabilisce i requisiti per il conseguimento dell'autorizzazione all'esercizio del trasporto sanitario ed in particolare al punto 2 del decum che esonera da tale autorizzazione, tra gli altri, gli enti pubblici non appartenenti al SSN (tra i quali la CRI);
- DGRM n. 794 del 07/05/02 – accordo quadro regionale per la regolamentazione dei rapporti con le Associazioni di volontariato che esercitano attività di trasporto sanitario;
- DGRM n. 120 del 17/02/04 – accordo con i rappresentanti delle associazioni di volontariato che esercitano attività di trasporto sanitario – integrazione della DGRM n. 794 del 07/05/02;
- DGRM n. 292 del 02/03/12 – criteri per l'espletamento delle procedure di trasporto sanitario;
- DGRM n. 827 del 04/06/13 – Regolamento regionale di competenza della Giunta regionale concernente: "Requisiti strutturali, tecnologici, organizzativi e professionali per l'autorizzazione e l'accreditamento dell'attività di trasporto sanitario di cui alla legge regionale 30 ottobre 1998, n. 36 (Sistema di emergenza sanitaria)";
- Determina n. 905/ASUR-DG del 16/12/13- affidamento in convenzione del Servizio di Trasporto Sanitario – pubblicazione avviso per manifestazione di interesse al convenzionamento;
- Determina Direttore AV2 n. 949/14 – regolamento trasporti sanitari Programmati AV2;
- Determina n. 251/ASUR-DG del 07/04/15 – revisione Determina ASURDG n. 686/2014;
- DGR Marche n. 131/2014 e Determina DGASUR n. 251/2015 – Determina n. 15/ASUR-DG del 15/01/16 (determinazioni per l'anno 2016).

Premesso che:

La Legge Regionale n. 36/98 disciplina il sistema di emergenza sanitaria e prevede che il trasporto sanitario o prevalentemente sanitario a carico del SSR sia assicurato dalle Aziende sanitarie avvalendosi di personale e mezzi propri e, ove ciò non fosse possibile, venga affidato agli operatori economici secondo il seguente ordine di priorità:

- a) con convenzioni stipulate con le associazioni di trasporto sanitario, la CRI, altri enti pubblici accreditati, nel rispetto dei principi di economicità, efficienza.
Le convenzioni sono rese pubbliche in conformità a quanto previsto dalla normativa statale ed europea in materia di contratti pubblici.
- b) con contratti a titolo oneroso stipulati nel rispetto della normativa statale ed europea in materia di contratti pubblici di servizio.

Con Determina n. 905/ASURDG del 16/12/13, l'Asur Marche ha avviato, nel rispetto del principio di evidenza pubblica, un procedimento per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario alle Associazioni di volontariato ai sensi della L.R. 36/98 e della DGRM n. 292/12.

Con Determina n. 251/ASURDG del 07/04/15 e determina ASURDG n. 15/2016 l'Asur Marche, al termine di un lungo e complesso procedimento per la definizione dei criteri di rimborso delle spese effettivamente sostenute, ha stabilito, fra altro:

- il tetto massimo rimborsabile per i mezzi dedicati alla emergenza sanitaria e ai trasporti prevalentemente sanitari con relativo acconto da corrispondere mensilmente alle Associazioni di trasporto convenzionate;
- le assegnazioni dei tetti massimi di spesa di Area Vasta per i trasporti in emergenza e prevalentemente sanitari, in variazione di quelli determinati con atto n. 686/2014, in conseguenza delle necessità di recepire la valorizzazione di cui al punto che precede;
- l'adozione del modello di convenzione e relativa scheda di committenza per i trasporti sanitari in emergenza e prevalentemente sanitari;

Si richiama altresì la Determina ASURDG n. 15 del 15/01/16 con la quale l'ASUR ha recepito l'intesa tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano concernente la manovra sul settore sanitario Rep. Atti n. 113/CSR del 2 luglio 2015, e applicato le misure di razionalizzazione delle spese degli enti del SSR per l'esercizio 2016 con conseguente rinegoziazione che ha determinato un abbattimento su base annua del 5% del valore complessivo per l'anno 2016.

La DGR Marche n. 131/2014 stabilisce, per l'anno 2016, la riduzione della somma messa a disposizione per l'emergenza, sul presupposto della conclusione dei processi di riorganizzazione dei trasporti ad essa attinenti.

Tenuto conto che alla data odierna, non essendo conclusa la procedura per la chiusura del bilancio d'esercizio per l'anno 2015, il budget dell'anno 2016 viene ripartito tra le varie associazioni di trasporto sanitario in relazione all'effettiva spesa storica dei trasporti sanitari dell'anno 2014, come risultante da apposita nota giacente agli atti d'ufficio del 05.02.2016 redatta dai vari responsabili degli uffici trasporti delle ex Zone Territoriali ora facenti parte di questa AV2, e pertanto sarà necessario dopo il consuntivo dell'anno 2015 rideterminare gli importi per ogni singola associazione, così come disposto dalla DGRM n. 131 del 10/02/14 e richiamato altresì dalla Determina ASUR DG n. 251 del 07/04/2015 che testualmente recita: "per i trasporti prevalentemente sanitari in analogia a quelli dell'emergenza devono essere corrisposti acconti mensili pari ad 1/12 del 90% della spesa sostenuta nell'anno precedente e, comunque, non superiore al tetto di spesa inderogabile previsto nel presente atto per l'anno 2016".

Considerato che l'Area Vasta n. 2, garantisce l'espletamento del servizio di trasporto sanitario in emergenza e prevalentemente sanitario avvalendosi di mezzi e di personale in convenzione con le Associazioni di Volontariato e CRI che operano nel proprio ambito territoriale, si rende necessario la prosecuzione dell'affidamento di questo servizio pubblico essenziale, che, come tale, non può essere interrotto, finalizzato alla tutela del diritto costituzionale alla salute.

Motivazione

Si redige il presente provvedimento istruttorio per recepire e dare attuazione alle nuove indicazioni fornite dall'Asur Marche con le determinate n. 251/2015 e n. 15/2016 mediante la stipula di convenzioni e relative schede di committenza con le Associazioni di Volontariato dell'Area Vasta n. 2 per lo svolgimento di servizi di trasporto in urgenza e prevalentemente sanitari per gli anni 2015 e 2016.

Gli schemi di convenzione e le relative schede di committenza allegate alla presente prevedono all'articolo 11 le modalità di rimborso delle spese alle Associazioni di Trasporto mediante acconti mensili pari al 90% del budget assegnato e conguaglio finale annuale, attivo o passivo.

Al riguardo, l'Area Vasta n. 2, per il tramite degli Uffici competenti, provvederà a monitorare periodicamente i dati di attività delle Associazioni di Trasporto per verificare la congruenza di quanto mensilmente versato rispetto ai servizi di trasporto prestati, raffrontando i dati con quelli riferiti all'anno 2014 fintanto che non si provvederà a rideterminare il budget di ognuna in base al consuntivo 2015 per l'anno 2016. In caso di incongruenze, gli uffici competenti dovranno adottare i provvedimenti conseguenti.

Specificato che in questa Area Vasta n. 2 con l'anno 2016 è stata attivata la Centrale Trasporti Programmati, e pertanto tutti i servizi di trasporto sanitario programmato dovranno essere commissionati alle Associazioni di Trasporto esclusivamente dalla CCT, in caso contrario la relativa spesa non potrà essere riconosciuta da questa AV2.

Dare atto che per l'anno 2015, non essendo stata attivata la Committenza tramite la Centrale Operativa, la spesa sarà quella risultante a consuntivo 2015.

La spesa derivante dal presente atto per l'anno 2015 pari ad € 6.446.563,00 (determina ASUR-DG n. 251/2015 fatti salvi importi diversi risultanti a consuntivo) e per l'anno 2016 pari ad € 6.122.320,68 (come da determina ASUR-DG N. 15/2016) verrà imputata al conto economico 05.05.03.01.01 rispettivamente ai bilanci per gli anni 2015 e 2016.

Si evidenzia infine che l'affidamento diretto dei servizi di trasporto alle Associazioni di Volontariato si giustifica per quanto previsto nella DGRM n. 292/2012 ed in particolare:

- per la necessità di garantire, nelle more dello svolgimento del procedimento di gara avviato con Determina n. 905/ASURDG, il servizio di trasporto sanitario che non può essere interrotto in quanto "servizio pubblico essenziale" finalizzato alla tutela di diritto costituzionalmente garantito alla salute e dunque da assicurare;
- per quanto previsto dall'art. 9) comma 5 dell'allegato A alla DGRM 292/2012, in quanto non è ancora terminata la fase di prima applicazione del sistema di accreditamento di cui all'articolo 6) dell'Allegato n. 1 alla DGRM 827/2013,

Fin d'ora si rileva che, qualora in corso d'anno dovessero sopraggiungere nuovi indirizzi regionali/aziendali in materia o si dovesse dare corso alla realizzazione della Rete Territoriale di Soccorso secondo le indicazioni della DGRM 735/2013 e della successiva DGRM 920/2013, i rapporti convenzionali, quivi determinati potranno risolversi prima della naturale scadenza del 31/12/2016.

Dare atto che i rapporti convenzionali di cui al presente atto potranno risolversi anche prima della scadenza 31/12/2016 con le Associazioni di trasporto firmatarie alle quali non dovessero essere rinnovati i decreti di autorizzazione e di accreditamento per l'attività del Trasporto Sanitario, tutt'ora in corso di valutazione da parte dello specifico servizio della Regione Marche

Per quanto sopra esposto, si dichiara la conformità alle normative regionali vigenti, la regolarità tecnica e la legittimità del presente atto, tutto ciò premesso

SI PROPONE

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto e recepire, ad ogni effetto, i contenuti delle Determine ASUR DG n. 251/2015 avente per oggetto: "Determina ASURDG n. 686/2014 – revisione" inerente l'assegnazione alle Aree Vaste delle somme per i trasporti in emergenza e prevalentemente sanitari per gli anni 2015 e 2016 e l'adozione dei modelli di convenzione e schede di committenza, nonché della Determina n. 15/2016 avente per oggetto: "DGR Marche n. 131/2014 e Determina ASURDG n. 251/2015 – Determinazioni per l'anno 2016" inerente i limiti massimi di spesa per l'anno 2016;
3. di procedere alla stipula delle convenzioni e delle relative schede di committenza – trasporti in emergenza e prevalentemente sanitari anni 2015 e 2016 con le Associazioni di Trasporto di cui all'allegato 1, quali Associazioni di trasporto sanitario insistenti nell'ambito territoriale dell'Area Vasta n. 2 che erano già titolari di convenzioni per il trasporto sanitario in emergenza e prevalentemente sanitario con le ex Zone Territoriali inglobate in questa Area Vasta n. 2, che alligate solo in forma cartacea al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
4. di imputare la spesa derivante dal presente atto per l'anno 2015 pari ad € 6.446.563,00 (determina ASURDG n. 251/2015 fatti salvi importi diversi risultanti a consuntivo) e per l'anno 2016 pari ad € 6.122.320,68 (come da determina ASURDG n. 15/2016) al conto economico 05.05.03.01.01 rispettivamente ai bilanci per gli anni 2015 e 2016. Di dare mandato al Dirigente della UOC Direzione Amministrativa Ospedaliera di trasmettere il presente atto comprensivo delle convenzioni e delle schede di committenza alle Associazioni di Trasporto Sanitario di cui all'allegato 1 e al Dirigente della Centrale Operativa Trasporti Programmati e di gestire le relative liquidazioni, previo espletamento dei controlli amministrativi e sanitari, dei rimborsi alle Associazioni di trasporto sanitario di cui all'allegato 1, ai sensi delle disposizioni vigenti sopra richiamate, per le prestazioni di trasporto sanitario già erogate o da erogare nell'anno in corso;
5. specificare che in questa Area Vasta n. 2 con l'anno 2016 è stata attivata la Centrale Trasporti Programmati, e pertanto tutti i servizi di trasporto sanitario programmato dovranno essere commissionati alle Associazioni di Trasporto esclusivamente da detta CCT, in caso contrario la relativa spesa non potrà essere riconosciuta da questa AV2;
6. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;

7. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo Regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione sul sistema attiweb-salute albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

Il Responsabile del Procedimento

Rag. Anna Maria Falappa

Il Dirigente

S.C. DIREZIONE AMM.VA OSPEDALIERA AV2

Rag. Angelo Tini

- ALLEGATI -

Solo in formato cartaceo:

1. Convenzioni - Schede di committenza per ogni singola Associazione per gli anni 2015 e 2016 e relativi allegati;
2. tracciato file G – tracciato trasporti sanitari.