

**DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 1673/AV2 DEL 12/12/2016**

Oggetto: Liquidazione compensi componenti esterni Commissioni Sanitarie di Fabriano preposte agli accertamenti di invalidità civile, legge n. 104/92 e legge n. 68/99 - anno 2015.

**IL DIRIGENTE DELLA
AREA VASTA N. 2**

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato.

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto.

VISTA la DGRM n. 621 del 27.07.2015 ad oggetto “L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale”, la determina DG ASUR n. 550 del 31.7.2015 ad oggetto “DGRM n. 621 del 27/07/2015 Presa d’atto e conseguenti determinazioni”, la determina del Direttore AV2 n. 1038 del 3/8/2015 ad oggetto “Insediamento dell’Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell’Area Vasta 2”, nonché la nota del Direttore AV2 prot. n.23676 del 5.2.2016 ad oggetto: “Deleghe dirigenziali e svolgimento attività connesse agli incarichi dirigenziali - liquidazioni compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile Legge 104/92 e Legge 68/1999” e la determina del Direttore AV2 n°403/AV2 del 31.3.2016 “Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta 2”;

RICHIAMATE le funzioni e le responsabilità individuate ai sensi del D.Lgs. n°165 del 30/03/2001;

VISTA l’attestazione dei Dirigenti Amministrativi della U.O. Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione,

- D E T E R M I N A -

1. di evidenziare che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto, approvandolo contestualmente, del prospetto di liquidazione dei compensi dei componenti esterni delle Commissioni d’invalidità civile, L.104/92 e L. 68/99, comprensivi della quota IRAP, nell’anno 2015, di cui all’allegato 1 al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di liquidare ai componenti esterni delle summenzionate Commissioni i compensi lordi, di cui all’allegato 1, afferenti l’attività svolta nell’anno 2015, per un importo complessivo di € 69.829,05 caratterizzato da € 68.703,22 per i membri delle Commissioni comprensivo d’IVA ed in aggiunta le quote IRAP per i componenti di altri enti pubblici pari a € 1.125,83 di cui al prospetto dell’allegato 1;

4. prendere atto che il costo complessivo di € 69.829,05 trova copertura economica ed è stato imputato nel bilancio 2015, in quanto l'importo corrispondente è stato accantonato nel Conto n. 0202040109 "Altri Fondi";
5. di trasmettere copia della presente determina ai Responsabili della U.O. Bilancio ai fini dell'emissione dei relativi ordinativi di pagamento (compensi ai membri esterni);
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii;
7. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE
Dott.ssa Chantal Mariani**

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E U.O. BILANCIO

I sottoscritti attestano che il costo complessivo di € 69.829,05 trova copertura economica ed è stato imputato nel bilancio 2015, in quanto l'importo corrispondente è stato accantonato nel Conto n. 0202040109 "Altri Fondi".

Servizio Controllo di Gestione

Il Dirigente Amministrativo

Dott. Paolo Galassi

U.O. Bilancio

Il Dirigente Amministrativo

Dott.ssa Antonella Casaccia

La presente determina consta di n° 8 pagine di cui n. 1 pagina di allegato solo in formato cartaceo che forma parte integrante della stessa (vedi disposizione n. 422 del 09/01/2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla privacy).

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

**U.O.C. MEDICINA LEGALE e
DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE AV2**

Norme e disposizioni di riferimento

L. n. 295/1990 “Modifiche ed integrazioni all'articolo 3 del D.L. 30 maggio 1988, n. 173, convertito, con modificazioni, dalla L. 26 luglio 1988, n. 291, e successive modificazioni, in materia di revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti”;

L. n. 104/1992 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate";

L. n. 68/1999 “Norme per il diritto al lavoro dei disabili”;

L. n. 9 marzo 2006, n. 80 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 4, recante misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione”;

Legge Regionale n. 2 del 19.02.2004 per la parte che attiene ai compensi spettanti ai componenti delle Commissioni Sanitarie;

Nota prot. n. 53 del 3.01.2005 del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche “Compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l'accertamento sanitario delle invalidità civili”;

Delibera di Giunta Regionale n. 425 del 22 marzo 2005 “L.R. 3 marzo 1982 n. 7. Modificazione, organizzazione e modalità di funzionamento delle Commissioni Mediche incaricate di effettuare gli accertamenti sanitari relativi al riconoscimento degli atti di invalidità civile”;

Nota Assessore Sanità prot. n.1546/08/SAL/ASS del 05.08.2008 “Indicazioni per il contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per valutazione degli stati disabilitanti (invalidità civile, legge 104/92, legge 68/99)”;

Disposizione Direzione amministrativa ASUR Marche prot. n.27102 del 8.11.2010 “Nuove Impostazioni Sistema Informativo del Personale – Disposizioni condivise riunione 23.09.2010”;

Disposizione della Direzione Amministrativa ASUR Marche n.6129 del 13.03.2011 “ Prestazioni Aggiuntive per attività collegiali di medicina legale - liquidazione compensi “;

Determina del Dirigente della ZT7 – Ancona Servizio di Medicina legale 24/12/2009 n. 1041 avente per oggetto “Servizio di Medicina Legale - ricostituzione Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie preposte all'accertamento degli stati di invalidità civile , handicap , legge 68/99, sordo e cieco civile”;

Atto del Direttore Area Vasta n. 2 del 5.11.2012 prot.129325 di designazione del Direttore del Servizio di Medicina Legale (S.C.) quale responsabile del procedimento - Commissioni accertamento stati disabilitanti liquidazione compensi;

Nota del Responsabile P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013;

Nota del Direttore Area Vasta n. 2 prot. n. 23676 del 05/02/2016 ad oggetto: “Deleghe dirigenziali e svolgimento attività connesse agli incarichi dirigenziali – liquidazioni compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile Legge 104/92 e Legge 68/1999;

Determina del Direttore Area Vasta n. 2 403/AV2 del 31/03/2016 “Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta n. 2”.

Motivazione

La Legge 15 ottobre 1990 n. 295 prevede che in ogni Unità Sanitaria Locale operino una o più Commissioni Mediche preposte all'accertamento dello stato di invalidità civile.

La legge 5 febbraio 1992 n. 104 dispone che gli accertamenti per il riconoscimento del portatore di handicap siano effettuati dalla Unità Sanitaria Locale mediante le Commissioni Mediche di cui all'art.1 della sopracitata Legge n. 295/90 integrata da un operatore sociale e da un esperto nei casi da esaminare.

La legge 12 marzo 1999 n. 68 stabilisce che l'accertamento delle condizioni di disabilità che danno diritto ad accedere al sistema per l'inserimento lavorativo del disabile (il cosiddetto collocamento mirato al lavoro) sia effettuato dalla Commissioni Mediche di cui all'art. 4 della legge n. 104/92.

La pluralità di riferimenti legislativi che regolano, a vario titolo, il riconoscimento dei benefici ai soggetti richiedenti, ha conseguentemente determinato la costituzione di Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie che, pur a volte comprendendo gli stessi professionisti, operano in sedute diverse ed in orari differenziati.

La partecipazione dei componenti le Commissioni dipendenti del S.S.R., in sedute espletate in regime di orario ordinario, in ragione delle molteplici incombenze istituzionali cui essi devono fare fronte, ha comportato notevoli difficoltà organizzative rappresentate alla Regione Marche anche a seguito di lamentele pervenute dagli utenti e dalle Organizzazioni di Categoria maggiormente rappresentative dei disabili (ANMIC, ANFFAS, UIC, ecc.). Ciò per il progressivo allungamento dei tempi di attesa tra la presentazione della istanza dell'utente e l'effettuazione dell'accertamento medico-legale collegiale dello stesso.

La legge 9 marzo 2006 n. 80 ha disposto, inoltre, l'effettuazione dell'”accertamento sanitario unico” finalizzato alla contemporanea valutazione, in un'unica seduta, di plurime istanze presentate contestualmente dalla stessa persona; ciò determina ulteriore aggravio dell'attività collegiale per i componenti le Commissioni e la necessità di effettuare sedute supplementari per fare fronte a tale problematica.

Al fine di potere ottemperare a tutto quanto previsto dalla normativa succitata, si è richiamata la Delibera di Giunta Regionale n. 425 del 22 marzo 2005 con la quale è stato dato mandato ai Dirigenti delle U.O. di Medicina Legale di proporre alle Direzioni di Zona l'istituzione di sedute suppletive svolte al di fuori del normale orario di servizio in misura non superiore al 20% della complessiva attività delle Commissioni stesse per i componenti dipendenti del Servizio/U.O. di Medicina Legale.

Relativamente al costo per l'espletamento di tale attività si è preso atto delle disposizioni del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche di cui alla nota del 03/01/2005 prot. 53 nonché delle ulteriori comunicazioni del Responsabile della P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013.

L'entità dei compensi dovuti è prevista dall'art. 34 della Legge Regionale 19.02.2004 n. 2 nella misura di € 15,00 in caso di visita ambulatoriale e di € 20,00 in caso di visita domiciliare spettante ad ogni componente delle Commissioni salvo conguaglio in caso di differente determinazione dell'Amministrazione relativa agli adeguamenti economici ISTAT previsti ogni tre anni. A riguardo si precisa che si è ancora in attesa delle necessarie determinazioni che deve assumere la Direzione Generale ASUR Marche.

Si rammenta che:

- tali importi, se corrisposti a medici non dipendenti, sono assoggettabili ad IVA al 22%, come risulta dalla Circolare dell'Agenzia delle Entrate 28/01/2005 n. 4 e successive modificazioni e/o integrazioni e dalle fatture emesse dagli stessi sanitari;
- per gli stessi importi, se corrisposti a componenti dipendenti o assimilati, va versata l'IRAP nella misura dell'8,5%.

Si osserva, poi, che con nota 5 agosto 2008 prot. n.1546/08/SAL/ASS l'Assessore alla Salute della Regione Marche ha dato specifiche indicazioni in merito al contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per la valutazione degli stati disabilitanti con l'obiettivo di una più omogenea applicazione della citata DGRM n. 425/05 tenendo conto dello stato di informatizzazione delle attività medico-legali espletate prevedendo la possibilità di erogare compensi aggiuntivi ai componenti le Commissioni dipendenti del Servizio Sanitario Regionale solo nel caso di mantenimento dei tempi di attesa che devono essere non superiori ai tre mesi.

Nella nota regionale sopra citata si conferma, tra l'altro, il tetto massimo del 20% di attività aggiuntiva sul totale dell'attività svolta dai componenti sanitari delle UU.OO. di Medicina Legale mentre si precisa che è compito del "Direttore della Zona Territoriale dell'ASUR, sentito il Responsabile del Servizio/U.O. di Medicina Legale e degli altri Servizi/UU.OO. coinvolti, valutare, sulla base delle risorse disponibili, come organizzare la presenza degli specialisti e la possibilità, per tali componenti, qualora dipendenti della medesima Zona Territoriale, di operare in orario di servizio, parzialmente in orario di servizio oppure solo al di fuori del medesimo".

La stessa possibilità viene, poi, prevista anche per garantire la partecipazione alle Commissioni Socio-Sanitarie degli operatori sociali, come stabilito dalla legge n. 104/92, prevedendo che qualora gli stessi operino al di fuori dell'orario di servizio "pur non prevedendo l'art. 34 della L.R. 19/02/2004 n. 2 tale figura in modo esplicito, si indica di applicare agli stessi analogo trattamento economico spettante agli altri componenti la Commissione...". Ciò nel rispetto di quanto sancito dalla L.R. 22/12/2009 n. 31 e come confermato nella nota del Dirigente del Servizio Salute della Regione Marche 13/01/2010 prot. 25012.

Si osserva che gli obiettivi operativi summenzionati sono stati pienamente raggiunti presso la sede della Medicina Legale della ex ZT6 di Fabriano, come esplicitato dalla dr.ssa R. Carletti e come si evince dai risultati statistici elaborati dalla Direzione Regionale INPS prodotti al Responsabile della P.F. Sanità Pubblica dell'ARS Marche.

Relativamente ai compensi spettanti ai componenti le Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie, essi sono dovuti, per intero, sia ai medici rappresentanti di categoria (designati dalle Associazioni maggiormente rappresentative delle persone disabili ossia ANMIC, ANFFAS, UIC, ENS) nonché ai componenti specialisti dipendenti del S.S.R. non appartenenti ai Servizi/UU.OO. di Medicina Legale, impossibilitati, per esigenze di servizio, ad espletare tale attività in orario di lavoro.

I medici del Servizio di Medicina Legale operano, invece, generalmente in orario di servizio ed effettuano l'attività aggiuntiva al di fuori dello stesso nella misura massima del 20% sul totale dell'attività collegiale medico-legale espletata dal Servizio soltanto in presenza della contestualità delle condizioni sunnominate.

Si è preso atto, infine, che con nota prot. n. 6129 del 15.03.2011 il Direttore Amministrativo ASUR Marche ha dato disposizioni in merito alle modalità organizzative di espletamento dell'attività collegiale aggiuntiva ribadendone sia il tetto del 20% che gli importi già indicati dalla normativa regionale ossia di € 15,00 e € 20,00 rispettivamente per la visita ambulatoriale e domiciliare; nella stessa nota viene specificato che tale attività deve essere resa "come in orario di servizio" prevedendo la riduzione di 15 minuti (in caso di visita ambulatoriale) o di 20 minuti (in caso di visita domiciliare) del credito orario accumulato.

Si richiamano, inoltre, le deliberazioni adottate da questa ASUR, Area Vasta n. 2, sede di Fabriano, già Zona Territoriale n. 6 e in precedenza Azienda U.S.L. n. 6 - n.176 del 19/03/1999, n.697 del 26/11/2000, n.60 del 09/02/2001, n.522 del 16/10/2001, n.361 del 16/06/2004, n.335 del 17/07/2005, n.561 del 29/12/2005, n.350 del 08/06/2009, n. 33 del 25/01/2010, n. 454 del 22/07/2010, n. 633 del 21/10/2010 e da ultimo n. 806/AV2 del 03/05/2012, relative alla nomina ed alla modifica delle commissioni per l'accertamento dello stato di invalidità civile, per gli adempimenti di cui all'art. 4, L. 104/92 e di cui all'art. 1, comma 4 della L. 68/99.

Si cita la comunicazione dell'Ufficio Invalidi Civili dell'Area Vasta n. 2, sede di Fabriano, del 20.3.2015, ID n. 668524, da cui risulta il numero delle visite ambulatoriali e domiciliari effettuate da ogni componente esterno delle commissioni suddette nel 2015.

Si ritiene necessario, pertanto, liquidare le competenze - comprensive d'IVA - spettanti ai componenti delle Commissioni Sanitarie in questione, non dipendenti dell'ASUR, AV2, sede di Fabriano, per le visite effettuate nel periodo suindicato, d'importo pari a € 68.703,22 di cui all'allegato 1), che forma parte integrante del presente atto.

Si fa riferimento anche all'art. 4 della L.R. 20/1984 - come modificato dalla L.R. 16/2002, dalla L.R. 2/2004 e da ultimo dalla L.R. n. 11/2010 - che dispone che ai componenti delle Commissioni I.C., che risiedono in Comuni della Regione diversi da quello in cui ha sede la Commissione, è corrisposto per ogni seduta il rimborso forfettario delle spese documentate per il viaggio, determinato sulla base del costo chilometrico vigente nel tempo, moltiplicato per il doppio della distanza tra il comune di provenienza e il comune sede della Commissione.

Si è verificato quindi che ad ogni componente non residente a Fabriano spettano gli ulteriori importi indicati nel citato allegato 1), a titolo di rimborso delle spese di viaggio, calcolati sulla base delle attestazioni rese dagli stessi sanitari - conservate agli atti d'ufficio - che hanno indicato la provenienza e il numero delle sedute cui hanno partecipato nei singoli mesi.

Si è calcolata l'I.R.A.P. nella misura dell'8,5%, per un importo di € 1.125,83 sui compensi da corrispondere per le visite effettuate dal Dr. Bordoni, dal Dr. Pesaresi, dal Dr. Valsecchi e dalla Dr.ssa Lenci.

Successivamente la Medicina Legale di Fabriano e/o la Direzione Amministrativa Territoriale provvederà a comunicare all'U.O.C. Gestione Risorse Umane dell'AV2 la conseguente riduzione del credito orario per ciascun componente dipendente.

Tenuto conto che è stata adottata la nota del Direttore AV2 prot. n.23676 del 5.2.2016 ad oggetto: "Deleghe dirigenziali e svolgimento attività connesse agli incarichi dirigenziali - liquidazioni compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile Legge 104/92 e Legge 68/1999" e, poi, la determina del Direttore AV2 n°403/AV2 del 31.3.2016 "Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta 2", originando la richiesta del Direttore UOC Medicina Legale con cui è stato richiesto alla Medicina Legale - Ufficio Invalidi Civili di Fabriano di produrre :

a) i prospetti riepilogativi delle competenze dovute ai componenti esterni (compresi quelli degli altri enti pubblici) delle Commissioni Disabili operanti presso la sede di Fabriano per l'anno 2015, indicando le quote IRAP ed i compensi dovuti ai componenti esterni;

b) la dichiarazione che nella corresponsione delle competenze summenzionate si è ottemperato a quanto disposto dall'Assessore alla Salute della Regione Marche con nota del 5.8.2008 succitata.

Si prende atto, pertanto, che i componenti delle Commissioni succitate, di cui all'allegato 1, hanno espletato l'attività collegiale *de quo*, come desunto dai riepiloghi pervenuti alla Medicina Legale - Ufficio Invalidi Civili di Fabriano e riscontrato dalla nota prot. 149594 del 02.09.2016, trasmessa con la documentazione inerente le competenze economiche dei componenti delle Commissioni Disabili della sede di Fabriano.

SI PROPONE:

- 1 di evidenziare che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto, approvandolo contestualmente, del prospetto di liquidazione dei compensi dei componenti esterni delle Commissioni d'invalidità civile, L.104/92 e L. 68/99, comprensivi della quota IRAP, nell'anno 2015, di cui all'allegato 1 al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di liquidare ai componenti esterni delle summenzionate Commissioni i compensi lordi, di cui all'allegato 1, afferenti l'attività svolta nell'anno 2015, per un importo complessivo di € 69.829,05, caratterizzato da € 68.703,22 per i membri delle Commissioni comprensivo d'IVA ed in aggiunta le quote IRAP per i componenti di altri enti pubblici pari a € 1.125,83 di cui al prospetto dell'allegato 1;

4. prendere atto che il costo complessivo di € 69.829,05 trova copertura economica ed è stato imputato nel bilancio 2015, in quanto l'importo corrispondente è stato accantonato nel Conto n. 0202040109 "Altri Fondi".
5. di trasmettere copia della presente determina ai Responsabili della U.O. Bilancio ai fini dell'emissione dei relativi ordinativi di pagamento (compensi ai membri esterni);
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii;
7. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

**IL DIRETTORE
DISTRETTO SANITARIO
Dr. ssa Giuseppina Masotti**

**IL DIRIGENTE AMM.VO
DIREZIONE AMM.VA TERR. LE
Dott. Domenico Leone**

- ALLEGATI -

N. 1 - Prospetto di liquidazione dei compensi dei componenti esterni delle Commissioni d'invalidità civile, L.104/92 e L. 68/99, comprensivi della quota IRAP per quelli degli altri enti pubblici, nell'anno 2015, solo in formato cartaceo, costituito da 1 pagina (allegato 1) - vedi disposizione n°422 del 9.1.2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy.