

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 1543/AV2 DEL 17/11/2016**

Oggetto: [Commissioni Mediche Invalidi Civili, Legge 104/92, Legge 68/99, Ciechi e Sordi Civili Area Vasta n°2 – sedi di Ancona, Falconara M.ma ed Osimo – adeguamento ISTAT dei compensi percepiti negli anni 2013-2015- Provvedimenti]

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

.....

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTE la DGRM n. 621 del 27/07/2015 ad oggetto: “L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale”, la Determina DG ASUR n. 550 del 31/07/2015 ad oggetto: “DGRM n. 621 del 27/07/2015 – Presa d’atto e conseguenti determinazioni” e la Determina DAV2 n. 1038 del 3/08/2015 ad oggetto: “Insediamento dell’Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell’Area Vasta 2”;

VISTA l’attestazione dei Dirigenti Amministrativi della U.O. Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione,

- D E T E R M I N A -

1. di attestare che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di disporre, per le motivazioni contenute nel documento istruttorio predisposto dal Direttore della U.O.C. Medicina Legale e dal Direttore della U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale, che si condividono, che, ai sensi dell’art.2 bis della L.R. n°20 del 2.8.1984, così come modificato dagli artt.2 della L.R. n°16 del 24.7.2002 e 34 della L.R. n°2 del 19.2.2004, ai compensi delle Commissioni operanti presso le sedi dell’A.V. 2 di Ancona, preposte al riconoscimento degli stati disabilitanti previsti dalla vigente normativa (stati di invalidità civile, handicap, collocamento mirato al lavoro della persona disabile, cecità e sordità civili) spetta un compenso economico quale conguaglio ISTAT calcolato sulla base delle variazioni annuali dell’indice generale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (allegato 1) dei compensi corrisposti ai componenti interni (allegati 2 e 4) ed a quelli esterni (allegati 3 e 5) delle Commissioni Mediche in oggetto nel periodo 01/01/2013 – 31/12/2015;
3. di provvedere, quindi, alla urgente liquidazione della relativa spesa in ragione di quanto previsto dalla normativa vigente in considerazione anche delle sollecitazioni provenienti dall’ANMIC (Associazione di

categoria dei Mutilati ed Invalidi Civili) e dai Sindacati di categoria dei medici, componenti le Commissioni Mediche, che hanno già intrapreso un contenzioso giudiziario gravato da elevato rischio di soccombenza per questa Area Vasta e, dunque, di maggiore consistente aggravio di spesa per questa Azienda;

4. di imputare il suddetto adeguamento economico, pari ad un importo di € 130.488,95 da iscrivere nel bilancio ASUR/AV2, anno 2016, conto “Sopravvenienze Passive”,
5. di trasmettere copia della presente determina ai Responsabili della U.O. Bilancio ai fini della emissione dei relativi ordinativi di pagamento (compensi membri esterni) ed alla U.O. Gestione Risorse Umane per la corresponsione degli emolumenti al personale dipendente;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell’art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii.
7. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell’albo pretorio informatico, a norma dell’art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall’art. 1 della L.R. 36/2013.

IL DIRETTORE AREA VASTA 2
Ing. Maurizio Bevilacqua

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E U.O. BILANCIO

I sottoscritti attestano che i costi derivanti dall’adozione del presente atto verranno imputati al Conto “Sopravvenienze Passive” del Bilancio dell’anno 2016 ASUR Area Vasta 2 sezionale di Ancona.

Servizio Controllo di Gestione
Il Dirigente Amministrativo
Dott. Paolo Galassi

U.O. Bilancio
Il Dirigente Amministrativo
Dr.ssa Antonella Casaccia

La presente determina consta di n° 14 pagine, di cui n° 7 pagine di allegati in formato cartaceo, che formano parte integrante della stessa (vedi disposizione n° 422 del 9.1.2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

**U.O.C. MEDICINA LEGALE di ANCONA ed
U.O.C. DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE AV2**

Norme e disposizioni di riferimento

Legge n. 381/70 e successive modificazioni e/o integrazioni relativa alle disposizioni in materia di assistenza alle persone affette da sordità civile;

Legge n. 382/1970 e successive modificazioni e/o integrazioni relativa alle "Disposizioni in materia di assistenza ai ciechi civili";

Legge n. 295/1990 "Modifiche ed integrazioni all'articolo 3 del D.L. 30 maggio 1988, n. 173, convertito, con modificazioni, dalla L. 26 luglio 1988, n. 291, e successive modificazioni, in materia di revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti";

Legge n. 104/1992 "Legge -quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate."

Legge n. 68/1999 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";

Legge n. 9 marzo 2006, n. 80 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 4, recante misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione"

Legge Regionale n. 2 del 19.02.2004 per la parte che attiene ai compensi spettanti ai componenti delle Commissioni Sanitarie;

Nota prot. n. 53 del 3.01.2005 del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche "Compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l'accertamento sanitario delle invalidità civili";

Delibera di Giunta Regionale n. 425 del 22 marzo 2005 "L.R. 3 marzo 1982 n. 7 "Modificazione, organizzazione e modalità di funzionamento delle Commissioni Mediche incaricate di effettuare gli accertamenti sanitari relativi al riconoscimento degli atti di invalidità civile"

Nota Assessore Sanità prot. n.1546/08/SAL/ASS del 05.08.2008 “Indicazioni per il contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per valutazione degli stati disabilitanti (invalidità civile, legge 104/92, legge 68/99)”

Disposizione Direzione amministrativa ASUR Marche prot. n.27102 del 8.11.2010 “Nuove Impostazioni Sistema Informativo del Personale – Disposizioni condivise riunione 23.09.2010”

Disposizione della Direzione Amministrativa ASUR Marche n.6129 del 13.03.2011 “ Prestazioni aggiuntive per attività collegiali di medicina legale – liquidazione compensi –“.

Determina del Dirigente della ZT7 – Ancona Servizio di Medicina legale 24/12/2009 n. 1041 avente per oggetto “Servizio di Medicina Legale - ricostituzione Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie preposte all’accertamento degli stati di invalidità civile , handicap , legge 68/99, sordo e cieco civile”.

Atto del Direttore Area Vasta n. 2 del 05/11/2012 prot. 129325 di designazione del Direttore del Servizio di Medicina Legale (S.C.) quale responsabile del procedimento – Commissioni accertamento stati disabilitanti liquidazione compensi.

Nota del Responsabile P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013;

L.R. n°20 del 2.8.1984 “La misura delle indennità di cui alle tabelle "A" e "B" è adeguata ogni tre anni sulla base delle variazioni annuali dell'indice generale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati, non comprensivo dei tabacchi, pubblicato dall'ISTAT nella Gazzetta Ufficiale” art.2 bis ;

L.R. n°16 del 24.7.2002 art.2, aggiunge l'art. 2 bis alla L.R. 2 agosto 1984, n. 20;

L.R. n° 2 del 19.2.2004 “1. Ai componenti esterni delle Commissioni di cui agli articoli 12, 13 e 14 della l.r. 3 marzo 1982, n. 7 (Norme per l'esercizio delle funzioni in materia di igiene e sanità pubblica e vigilanza sulle farmacie ai sensi dell'articolo 32 della legge 23 dicembre 1978, n. 833), nonché ai componenti delle stesse Commissioni dipendenti delle Aziende del servizio sanitario regionale qualora l'attività venga svolta fuori dell'orario di lavoro, a decorrere dal 1° gennaio 2004, spettano, per ogni visita effettuata ai fini dell'accertamento delle invalidità, i seguenti compensi: a) euro 15,00, in caso di visita ambulatoriale; b) euro 20,00, in caso di visita domiciliare”.

Motivazione

Si è preso atto, alla luce di quanto previsto dalla normativa vigente e di quanto ripetutamente segnalato nelle vie brevi da questa U.O.C. agli Uffici competenti e formalizzato fin dal 12/03/2014 con nota prot. 30596, che la Direzione Amministrativa ASUR Marche sospese dal 01/01/2013 l'applicazione delle disposizioni regionali in merito all'adeguamento ISTAT (sulla base delle variazioni annuali dell'indice generale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati) dei compensi dovuti ai componenti le Commissioni Sanitarie in oggetto e fino a quell'epoca corrisposti.

Ciò in contrasto con quanto previsto dall'art. 2 bis della L.R. n. 20 del 02/08/1984 così come modificato dagli artt. n. 2 della L.R. n. 16 del 24/07/2002 e n. 34 della L.R. n. 2 del 19/02/2004 che stabiliva che ai componenti le Commissioni Sanitarie (invalidi civili, handicap, collocamento mirato al lavoro delle persone disabili, cecità e sordità civili) spetta il trattamento economico ivi indicato "unitamente all'adeguamento sulla base delle variazioni annuali dell'indice generale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (ISTAT)".

Quindi nelle determinine di liquidazione dei compensi ai componenti le Commissioni Sanitarie, a fare data dal 01/01/2013, (n. 1340/AV2 del 27/09/2013, n. 68/AV2 del 15/01/2014, n. 188/AV2 del 14/02/2014, n. 777/AV2 del 23/05/2014, n. 779/AV2 del 23/05/2014, n. 1160/AV2 del 25/07/2014, n. 1822/AV2 del 09/12/014, n. 103/AV2 del 26/01/2015, n. 917/AV2 del 13/07/2015, n. 962/AV2 del 27/07/2015, n. 1384/AV2 del 03/11/2015, n. 36/AV2 del 12/01/2016) è stata introdotta, a scopo cautelativo, nel documento istruttorio una formula, che ha fatto salvo l'adeguamento economico ISTAT sopracitato, ossia l'indicazione "salvo conguaglio in caso di differente determinazione dell'Amministrazione relativa agli adeguamenti economici ISTAT previsti ogni tre anni".

A causa del persistere delle criticità sopra citate l'ANMIC (Associazione di categoria dei Mutilati ed Invalidi Civili) ha intrapreso attività di contenzioso in merito alla rivendicazione per i propri medici di categoria componenti le Commissioni Disabili del dovuto adeguamento economico ISTAT; analogamente alcune organizzazioni sindacali dei medici componenti le Commissioni de quo hanno richiesto l'adeguamento ISTAT anche con azioni legali.

Il presente atto, dunque, consentirà non solo di adempiere a quanto previsto dalla normativa vigente, ma comporterà un risparmio economico per l'Azienda atteso un ormai prossimo contenzioso giudiziario presso il Tribunale di Ancona che ha un elevato rischio di soccombenza per quest'Area Vasta.

Ciò è confermato dall'analogo comportamento assunto, recentemente, dal Direttore dell'Area Vasta 1 che con determina 745/AV1 del 14/07/2016 "Commissioni Mediche Invalidità civile, handicap. Disabilità, cecità, sordità - provvedimenti" ha disposto, considerato il protrarsi della mancata risposta alle numerose richieste formulate nella fattispecie in esame alla Direzione ASUR Marche, l'adeguamento dei compensi de quo sulla base delle variazioni annuali dell'indice generale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (ISTAT) come previsto dalla più volte sopracitata normativa vigente.

Anche in questa Area Vasta si è verificato quanto accaduto nell'Area Vasta 1; più precisamente non è stato dato alcun riscontro da parte degli Uffici dell'ASUR Marche alla nota 05/07/2013 prot. 79736 con la quale si chiedeva al Direttore Amministrativo ASUR di dare disposizioni in merito alla corresponsione dell'adeguamento economico ISTAT.

Peraltro senza esito restava anche la successiva nota 12/03/2014 prot. 30596 con la quale si sollecitava quanto sopra espresso anche alla luce della richiesta pervenuta dalla Segreteria Territoriale FIALS di Ancona del 06/03/2014 prot. 27910 di adeguamento economico ISTAT dei compensi dovuti ai componenti le Commissioni Sanitarie in oggetto.

Tutto ciò premesso appare evidente che la normativa vigente impone di adempiere, senza ulteriori ritardi, all'adeguamento economico in oggetto al fine di non incorrere in omissioni di atti di ufficio ragione di pregiudizio

economico per i componenti le Commissioni Sanitarie costretti ad intraprendere azioni risarcitorie nei confronti di questa Area Vasta per la corresponsione di quanto dovuto.

Si è, dunque, provveduto a calcolare il relativo al conguaglio economico ISTAT delle indennità dovute ai componenti le Commissioni Sanitarie in oggetto operanti presso le sedi di Ancona, Falconara M.ma ed Osimo (come evidenziato dagli allegati 1, 2, 3, 4 e 5) nel periodo 01/01/2013 – 31/12/2015.

Per quanto sopra esposto,

SI PROPONE

1. di attestare che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di disporre, per le motivazioni contenute nel documento istruttorio predisposto dal Direttore della U.O.C. Medicina Legale e dal Direttore della U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale che, ai sensi dell'art.2 bis della L.R. n°20 del 2.8.1984, così come modificato dagli artt.2 della L.R. n°16 del 24.7.2002 e 34 della L.R. n°2 del 19.2.2004, ai compensi delle Commissioni operanti presso le sedi dell'A.V. 2 di Ancona, preposte al riconoscimento degli stati disabilitanti previsti dalla vigente normativa (stati di invalidità civile, handicap, collocamento mirato al lavoro della persona disabile, cecità e sordità civili) spetta un conguaglio ISTAT calcolato sulla base delle variazioni annuali dell'indice generale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (allegato 1) dei compensi corrisposti ai componenti interni (allegato 2 e 4) ed a quelli esterni (allegati 3 e 5) delle Commissioni Sanitarie in oggetto nel periodo 01/01/2013 – 31/12/2015
3. di provvedere, quindi, alla liquidazione della relativa spesa in ragione di quanto previsto dalla normativa vigente in considerazione anche delle sollecitazioni provenienti dall'ANMIC (Associazione di categoria dei Mutilati ed Invalidi Civili) e dai Sindacati di categoria dei medici componenti le Commissioni Mediche che hanno intrapreso azioni di contenzioso giudiziario gravato da elevato rischio di soccombenza per questa Area Vasta e, dunque, in grado di determinare un maggiore e consistente aggravio di spesa per questa Azienda;
4. di imputare il suddetto adeguamento economico, pari ad un importo di € 130.488,95 da iscrivere nel bilancio ASUR/AV2, anno 2016, conto "Sopravvenienze Passive";
5. di trasmettere copia della presente determina ai Responsabili della U.O. Bilancio ai fini della emissione dei relativi ordinativi di pagamento (compensi membri esterni) ed alla U.O. Gestione Risorse Umane per la corresponsione degli emolumenti al personale dipendente;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii.
7. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

Il Responsabile dell'istruttoria
(Dott.ssa Luisa Lattanzi)

Il Direttore
U.O.C. Medicina Legale
(Dr. Fabio Gianni)

Il Dirigente Amministrativo
(Dott. Domenico Leone)

La sottoscritta attesta la legittimità e la regolarità amministrativa del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore dell'Area Vasta n°2.

Il Direttore UOC D.A.T.
Dott.ssa Chantal Mariani

- ALLEGATI -

La presente determina consta di n° 14 pagine, di cui n° 7 pagine di allegati in formato cartaceo, che formano parte integrante della stessa (vedi disposizione n°422 del 9.1.2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).