

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 430/AV2 DEL 27/03/2015**

Oggetto: Liquidazione compensi componenti interni Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile, legge n. 104/92 e legge n. 68/99 per il periodo da aprile a dicembre 2014

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

.....

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTE la DGRM n. 34 del 20/01/2014 ad oggetto: “L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale” e la determina del Direttore AV2 n. 165 del 06/02/2014 ad oggetto: “Insediamiento del Dott. Giovanni Stroppa quale Direttore dell’Area Vasta 2”;

VISTA l’attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Dirigente del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione,

- D E T E R M I N A -

1. di attestare che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto dei prospetti di liquidazione dei compensi spettanti ai componenti interni delle Commissioni di invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99, per il periodo 01/04/2014 -31/12/2014, riportati nell’Allegato n.1 e nell’Allegato n. 2, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di dare atto che il costo complessivo pari ad € **25.519,26** viene iscritto nel Bilancio di esercizio anno 2014 dell’ASUR-AV2 ai seguenti conti:
 - per € 19.020,00 sul Conto n. 0516010601 / Compensi per Commissioni Interne;
 - per € 1.616,71 sul Conto n. 0516010403 / IRAP;
 - per € 4.882,55 sul Conto n. 0516010402 / Oneri ;
4. di trasmettere copia della presente determina alla U.O. Gestione Risorse Umane per la corresponsione degli emolumenti al personale dipendente e per la corretta gestione dei recuperi orari da parte dei singoli nella misura indicata nel prospetto di cui all’Allegato n. 3 della presente determina;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell’art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii.;

6. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013;

IL DIRETTORE AREA VASTA 2
Dott. Giovanni Stroppa

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E U.O. BILANCIO

Le sottoscritte, visto quanto dichiarato nel presente atto dai Responsabili della U.O. Assistenza Medicina Legale e della U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale, attestano che la spesa pari a € 25.519,26 derivante dall'adozione del medesimo - trova copertura economica e viene inserita, per € 19.020,00 sul Conto n.0516010601/Compensi per Commissioni Interne, per € 1.616,71 sul Conto n.0516010403/IRAP, e per € 4.882,55 sul Conto n.0516010402/Oneri, del Bilancio dell'anno 2014 Area Vasta 2, sezionale di Senigallia.

Servizio Controllo di Gestione

Il Dirigente Amministrativo

Dott.ssa M. Letizia Paris

Servizio Bilancio

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Laura Torreggiani

La presente determina consta di n° 9 pagine, di cui n°3 pagine di allegati in formato cartaceo, che formano parte integrante della stessa (vedi disposizione n°422 del 9.1.2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

**U.O.C. DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE AV2 e
U.O. MEDICINA LEGALE di SENIGALLIA**

Norme e disposizioni di riferimento

- L. n° 295/1990 “Modifiche ed integrazioni all'articolo 3 del D.L. 30 maggio 1988, n° 173, convertito, con modificazioni, dalla L. 26 luglio 1988, n° 291, e successive modificazioni, in materia di revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti”;
- L. n° 104/1992 "Legge -quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate."
- L. n° 68/1999 “Norme per il diritto al lavoro dei disabili”;
- L. n°80 del 9 marzo 2006 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 gennaio 2006, n° 4, recante misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione”;
- Legge Regionale n° 2 del 19.02.2004 per la parte che attiene ai compensi spettanti ai componenti delle Commissioni Sanitarie;
- Nota prot. n° 53 del 3.01.2005 del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche “Compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l’accertamento sanitario delle invalidità civili”;
- Delibera di Giunta Regionale n° 425 del 22 marzo 2005 “L.R. 3 marzo 1982 n° 7 Modificazione, organizzazione e modalità di funzionamento delle Commissioni Mediche incaricate di effettuare gli accertamenti sanitari relativi al riconoscimento degli atti di invalidità civile”
- Nota Assessore Sanità prot. n°1546/08/SAL/ASS del 05.08.2008 “Indicazioni per il contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per valutazione degli stati disabilitanti (invalidità civile, legge 104/92, legge 68/99)”
- Disposizione Direzione Amministrativa ASUR Marche prot. n°27102 del 8.11.2010 “Nuove Impostazioni Sistema Informativo del Personale – Disposizioni condivise riunione 23.09.2010”
- Disposizione della Direzione Amministrativa ASUR Marche n°6129 del 13.03.2011 “ Prestazioni aggiuntive per attività collegiali di medicina legale – liquidazione compensi -“
- Nota del Responsabile P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013.

Motivazione

La Legge 15 ottobre 1990 n° 295 prevede che in ogni Unità Sanitaria Locale operino una o più Commissioni Mediche preposte all’accertamento dello stato di invalidità civile.

La legge 5 febbraio 1992 n° 104 dispone che gli accertamenti per il riconoscimento del portatore di handicap siano effettuati dalla Unità Sanitaria Locale mediante le Commissioni Mediche di cui all'art.1 della sopracitata Legge n° 295/90 integrata da un operatore sociale e da un esperto nei casi da esaminare.

La legge 12 marzo 1999 n° 68 stabilisce che l'accertamento delle condizioni di disabilità che danno diritto ad accedere al sistema per l'inserimento lavorativo del disabile (il cosiddetto collocamento mirato al lavoro) sia effettuato dalla Commissioni Mediche di cui all'art. 4 della legge n. 104/92.

La partecipazione dei componenti le Commissioni dipendenti del SSR, in sedute espletate in regime di orario ordinario, in ragione delle molteplici incombenze istituzionali cui essi devono fare fronte, ha comportato notevoli difficoltà organizzative rappresentate alla Regione Marche, anche a seguito di lamentele pervenute dagli utenti e dalle Organizzazioni di categoria maggiormente rappresentative dei disabili (ANMIC, ANFFAS, UIC, ecc.).

Ciò per il progressivo allungamento dei tempi di attesa tra la presentazione dell'istanza dell'utente e l'effettuazione dell'accertamento medico-legale collegiale dello stesso.

La legge 9 marzo 2006 n° 80 ha disposto, inoltre, l'effettuazione "dell'accertamento sanitario unico" finalizzato alla contemporanea valutazione, in un'unica seduta, di plurime istanze presentate contestualmente dalla stessa persona; ciò determina ulteriore aggravio dell'attività collegiale per i componenti le Commissioni e la necessità di effettuare sedute supplementari per riscontrare tale problematica.

Al fine di poter ottemperare a tutto quanto previsto dalla normativa sopracitata si è richiamata la Delibera di Giunta Regionale n. 425 del 22 marzo 2005 con la quale era stato dato mandato ai Dirigenti delle U.O. DI Medicina Legale di proporre alle Direzioni di Zona l'istituzione di sedute suppletive svolte al di fuori del normale orario di servizio in misura non superiore al 20% della complessiva attività delle Commissioni stesse per i componenti dipendenti del Servizio/U.O. di Medicina Legale.

Relativamente alla spesa per l'espletamento di tale attività si è preso atto delle disposizioni del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche di cui alla nota del 03/01/2005 prot. 53 nonché delle ulteriori comunicazioni del Responsabile P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 5/3/2013.

L'entità dei compensi dovuti è prevista dall'art. 34 della Legge Regionale 19/02/2004 n. 2 nella misura di € 15 in caso di visita ambulatoriale e di € 20 in caso di visita domiciliare spettante ad ogni componente delle Commissioni salvo conguaglio in caso di differente determinazione dell'Amministrazione relativa agli adeguamenti economici ISTAT previsti ogni tre anni.

Si rammenta che:

- tali importi, se corrisposti a medici non dipendenti, sono assoggettabili ad IVA al 22% come risulta dalla Circolare dell'Agenzia delle Entrate 28/10/2005 n. 4 e successive modificazioni e/o integrazioni e dalle fatture emesse dagli stessi sanitari;
- per gli stessi importi, se corrisposti a componenti dipendenti o assimilati, va versata l'IRAP nella misura dell'8,5%.

Si osserva, poi, che con nota 5 agosto 2008 prot. n°1546/08/SAL/ASS l'Assessore alla Salute della Regione Marche ha dato specifiche indicazioni in merito al contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per la valutazione degli stati disabilitanti con l'obiettivo di una più omogenea applicazione della citata DGRM n°425/05 tenendo conto dello stato di informatizzazione delle attività medico-legali espletate prevedendo la possibilità di erogare compensi aggiuntivi ai componenti le Commissioni dipendenti del Servizio Sanitario Regionale solo nel caso di mantenimento dei tempi di attesa che devono essere non superiori ai tre mesi.

Nella nota regionale sopra citata si conferma, tra l'altro, il tetto massimo del 20% di attività aggiuntiva sul totale della attività svolta dai componenti sanitari delle UU.OO. di Medicina Legale, mentre si precisa che è compito del "Direttore della Zona Territoriale dell'ASUR, sentito il Responsabile del Servizio/U.O. di Medicina Legale e degli altri Servizi/UU.OO. coinvolti, valutare, sulla base delle risorse disponibili, come organizzare la presenza degli specialisti e la possibilità, per tali componenti, qualora dipendenti della medesima Zona Territoriale, di operare in orario di servizio, parzialmente in orario di servizio oppure solo al di fuori del medesimo".

La stessa possibilità viene, poi, prevista anche per garantire la partecipazione alle Commissioni Socio Sanitarie degli operatori sociali, come stabilito dalla legge n. 104/92, prevedendo che qualora gli stessi operino al di fuori

dell'orario di servizio "pur non prevedendo l'art. 34 della L.R. 19/2/2004 n. 2 tale figura in modo esplicito, si indica di applicare agli stessi analogo trattamento economico spettante agli altri componenti la Commissione...". Ciò nel rispetto di quanto sancito dalla L.R. 22/12/2009 n. 31 e come confermato nella nota del Dirigente del Servizio Salute della Regione Marche prot. 25012/s04 del 13/01/2010 .

L'obiettivo è stato pienamente raggiunto presso la sede della U.O. Assistenza Medicina Legale di Senigallia, come si evince dai risultati statistici elaborati dalla Direzione Regionale INPS prodotti al Responsabile della P.F. Sanità Pubblica dell'ARS con nota mail del 4/12/2014.

Relativamente ai compensi spettanti ai componenti le Commissioni Sanitarie e Socio Sanitarie, essi sono dovuti, per intero, sia ai medici rappresentanti di categoria (designati dalle Associazioni maggiormente rappresentative delle persone disabili ossia ANMIC, ANFFAS, UIC, ENS) nonché ai componenti specialisti dipendenti del SSR non appartenenti ai Servizi/UU.OO. di Medicina Legale, impossibilitati, per esigenze di servizio, ad espletare tale attività in orario di lavoro.

Si è preso atto, infine, che con nota prot.6129 del 15/03/2011 il Direttore Amministrativo ASUR Marche ha dato disposizioni in merito alle modalità organizzative di espletamento dell'attività collegiale aggiuntiva ribadendone sia il tetto del 20%, sia gli importi già indicati dalla normativa regionale ossia di € 15,00 e € 20,00 rispettivamente per la visita ambulatoriale e domiciliare; nella stessa nota viene specificato che tale attività deve essere resa "come in orario di servizio" prevedendo la riduzione di 15 minuti (in caso di visita ambulatoriale) o di 20 minuti (in caso di visita domiciliare) del credito orario accumulato.

L'ufficio ha provveduto, in attuazione delle citate normative e disposizioni, ad effettuare i conteggi delle competenze spettanti ai componenti delle commissioni per il riconoscimento dell'invalità civile e per l'applicazione della Legge 104/92, nel periodo dal 01/04/2014 al 31/12/2014, sulla base dei dati contenuti nei riepiloghi giornalieri delle presenze dei singoli componenti e delle visite effettuate, redatti dal Presidente della Commissione stessa, e sulla scorta delle informazioni all'uopo acquisite presso la U.O. Assistenza Medicina Legale.

In particolare si richiamano le seguenti note, conservate agli atti dell'ufficio:

- ID n. 492909 del 16/07/2014/SEMELEG della Dott.ssa Ada Agostini, Responsabile U.O. Assistenza Medicina Legale;
- ID 496252 del 23/07/2014/SEDAAT e ID 610254 del 12/01/2015/SEDAAT del Dott. Giuliano Giovanetti, Responsabile U.M.E.E.;
- ID 628294 del 2/2/2015 del Dott. Paolo Pedrolli, Direttore U.O.C. Salute Mentale;
- ID 639673 del 16/02/2015/SEMELEG della Dott.ssa Gardenia Cingolani, Responsabile U.O. Tutela Cure Primarie Età Evolutiva-Salute Disabili-Salute Materno Infantile;
- Nota del 27/1/2015 della Dott.ssa Marella Tarini, Direttore STDP.

Gli importi da corrispondere ai componenti interni prevedono un costo complessivo pari ad € 25.519,2589 così ripartito ed indicato nei prospetti riepilogativi Allegato n. 1 e Allegato n. 2:

- per € 19.020 sul Conto n. 0516010601 / Compensi per Commissioni Interne;
- per € 1.616,705 sul Conto n. 0516010403 / IRAP;
- per € 4.882,5539 sul Conto n. 0516010402 / Oneri ;

Inoltre è stato redatto il prospetto Allegato n. 3 contenente la misura dei recuperi orari dovuta da ogni singolo componente, che verrà trasmesso con la copia della presente determina alla U.O. gestione personale dipendente per la corretta gestione dei recuperi orari .

Gli Allegati 1, 2, 3 formano parte integrante e sostanziale del presente documento istruttorio.

Per quanto sopra esposto

SI PROPONE:

1. di attestare che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di prendere atto dei prospetti di liquidazione dei compensi spettanti ai componenti interni delle Commissioni di invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99, per il periodo 01/04/2014 -31/12/2014, riportati nell'Allegato n.1 e nell'Allegato n. 2, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di dare atto che il costo complessivo pari ad € **25.519,26** viene iscritto nel Bilancio di esercizio anno 2014 dell'ASUR-AV2 ai seguenti conti:
 - per € 19.020 sul Conto n. 0516010601 / Compensi per Commissioni Interne;
 - per € 1.616, 705 sul Conto n. 0516010403 / IRAP;
 - per € 4.882,5539 sul Conto n. 0516010402 / Oneri ;
4. di trasmettere copia della presente determina alla U.O. Gestione Risorse Umane per la corresponsione degli emolumenti al personale dipendente e per la corretta gestione dei recuperi orari da parte dei singoli nella misura indicata nel prospetto di cui all'Allegato n. 3 della presente determina;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii.;
6. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013;

Il Responsabile dell'Istruttoria
(Sig.ra Luciana Fraboni)

IL DIRETTORE U.O.C. AMMINISTRATIVA TERRITORIALE
(Dr.ssa Chantal Mariani)

DL/

- ALLEGATI -

n°3 pagine di allegati in formato cartaceo, che formano parte integrante della presente determina (vedi disposizione n°422 del 9.1.2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).