

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ANCHE IN FUNZIONE DI DIRETTORE DELLA AREA VASTA N. 2  
N. 1401/AV2 DEL 10/10/2013**

**Oggetto: RICONOSCIMENTO DEL TRASFERIMENTO DELLA TITOLARITA' DEL DIRITTO DI ESERCIZIO, EX DEGLI ARTT. 12 L. 475/68 E SS.MM. E 12 L. 362/91, DELLA FARMACIA COMUNALE SASSOFARM SRL ALLA SOCIETA' ANTICA FARMACIA DELL'OSPEDALE SAS**

**IL DIRETTORE GENERALE  
ANCHE IN FUNZIONE DI DIRETTORE DELLA AREA VASTA N. 2**

- . . . . -

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** la determina DG/ASUR n. 397 del 17/05/2013 ad oggetto: *"Preso d'atto della DGRM n. 689 del 13/05/2013 e determinazioni in ordine alla continuità gestionale dell'Area Vasta 2 di Fabriano"*;

**VISTA** l'attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Dirigente del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione;

**- D E T E R M I N A -**

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Prendere atto della deliberazione della Giunta Comunale di Sassoferrato n. 156 del 22/11/2012 con la quale sono stati disposti:
  - 1) la cessione e il trasferimento della quota di partecipazione del Comune di Sassoferrato (pari al 42 % del capitale sociale) nella società a responsabilità limitata "SASSOFARM s.r.l." con sede a Sassoferrato, in via C. Battisti nn. 10/12, che gestisce la farmacia comunale di Sassoferrato, all'altro socio Dr.ssa Iacussi Anna, Direttrice della farmacia e socia di maggioranza della srl stessa.
  - 2) la cessione e il trasferimento alla Società SASSOFARM srl della titolarità del diritto di esercizio della farmacia stessa, finora in capo al Comune di Sassoferrato unico proprietario in virtù dell'art. 36 della L.R. n. 7/82.
3. Prendere atto, altresì, della costituzione della Società in Accomandita Semplice "**Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di dr.ssa Iacussi Anna & C.**" con sede in Sassoferrato, via C. Battisti nn. 10/12 così trasformata dalla società SASSOFARM srl, come da atto notarile del 27/06/2013 (repertorio n. 56924, fascicolo n. 23212), di cui mantiene immutati oggetto, sede e durata.
4. Riconoscere, quale autorità sanitaria competente ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L. 475/68, il trasferimento dal Comune di Sassoferrato della titolarità del diritto di esercizio della suddetta

Farmacia e della relativa azienda commerciale, per le motivazioni esplicitate nel documento istruttorio qui integralmente richiamate, alla citata Società in Accomandita Semplice “**Antica Farmacia dell’Ospedale s.a.s. di dr.ssa lacussi Anna & C.**” in forza dell’atto notarile di cessione del 27/06/2013 rep. n. 56925 – fascicolo n. 23213, la cui efficacia è sottoposta alla condizione sospensiva del presente riconoscimento.

5. Autorizzare la società sopra indicata all’esercizio della Farmacia anzidetta, sita in Sassoferrato, via C. Battisti nn. 10/12, a condizione dell’esito favorevole della visita ispettiva effettuata dall’apposita Commissione di cui all’art. 28 della Legge Regionale n. 7 del 3/3/82 presso i locali in cui detta Farmacia è ubicata, per accertarne la conformità alla normativa vigente in materia.
6. Dare atto che l’adozione del presente atto non comporta alcun onere economico per l’Azienda.
7. Dare atto, infine, che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell’art. 4 della Legge 412/91 e dell’art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.
8. Trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell’art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.
9. Trasmettere il presente atto, per opportuna conoscenza, alla Società in Accomandita Semplice “Antica Farmacia dell’Ospedale s.a.s. di dr.ssa lacussi Anna & C.”

IL DIRETTORE GENERALE  
In qualità di DIRETTORE AREA VASTA 2  
Dottor Piero Ciccarelli

### ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

U.O. BILANCIO E SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE:

Le sottoscritte, visto quanto dichiarato nel presente atto dal Responsabile del Procedimento, attestano che dall’adozione del presente atto non derivano oneri economici a carico dell’Azienda.

Servizio Controllo di Gestione  
Il Dirigente Amministrativo  
Dott.ssa M. Letizia Paris

U.O. Bilancio  
Il Responsabile del Procedimento  
Dott.ssa M. Grazia Maracchini

La presente determina consta di n° 6 pagine di cui n° / pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -  
U.O. SEGRETERIA di DIREZIONE - FABRIANO**

Il Comune di Sassoferrato è proprietario della farmacia comunale proveniente dal disciolto Ente Ospedaliero "S. Antonio Abate", trasferita per effetto della L. 833/78, in occasione della istituzione delle allora unità sanitarie locali. Detta farmacia pervenne nel patrimonio del Comune nell'anno 1982 in applicazione dell'art. 36, ultimo comma, della L.R. n. 7/82: "[...] Sono altresì trasferite ai comuni competenti per territorio le farmacie esterne già appartenenti ai disciolti enti ospedalieri".

La stessa è nella piena disponibilità del Comune come peraltro ribadito dalla Regione Marche con nota n. 503/SAN del 18/01/2000, emessa in risposta ad una interrogazione consiliare concernente i rapporti sulle farmacie tra Comuni e ASL.

Dal 1992 al 2003 la farmacia comunale è stata gestita tramite una Azienda Speciale di Servizi istituita ai sensi dell'art. 23 della L. 142/90. Dopodiché, per effetto dell'art. 113 del D.Lgs. 267/2000, così come modificato dall'art. 14 del D.L. n. 269/2003 convertito nella L. n. 326/2003 e ss.mm., dal 2003 ad oggi la gestione è stata affidata alla società a responsabilità limitata SASSOFARM srl costituita tra i farmacisti allora dipendenti e il Comune di Sassoferrato (come da atto notarile repertorio n. 39.215 – reg. imprese provincia di Ancona trascritto il 22/12/2003 prot. 23670/2003), ai sensi dell'art. 10 della L. n. 362/91 e dell'art. 9 della L. n. 475/68. Quest'ultimo con quote di partecipazione alla gestione pari al 42% del capitale sociale.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 26/09/2011 è stata decisa la vendita della farmacia comunale, mediante asta pubblica, sia per quanto riguarda la titolarità della medesima che per quanto concerne la partecipazione al capitale della società di gestione Sassofarm srl.

Con determina del responsabile del servizio Affari Generali del Comune n. 744 del 27/12/2011 è stato approvato il relativo bando di gara, che è stato poi pubblicato dal 05/01/2012 al 13/02/2012. Non essendo pervenute offerte, la gara bandita è stata dichiarata deserta.

Con successiva deliberazione della Giunta Municipale n. 104 del 02/08/2012 si è provveduto a rideterminare la stima della vendita, a seguito di nuova valutazione all'uopo effettuata, e con successiva determina del responsabile del servizio Affari Generali n. 427 del 09/08/2012 è stato approvato il secondo bando di gara pubblicato dal 23/08/2012 al 10/10/2012. Anche per il secondo tentativo di gara si è verificata un'altra diserzione.

Conseguentemente, con deliberazione della Giunta Comunale n. 156 del 22/11/2012 è stata decisa la vendita sia della titolarità, con conseguente piena proprietà della farmacia comunale, che le quote di partecipazione alla società di gestione pari al 42% del capitale sociale, rispettivamente alla società Sassofarm srl e alla dott.ssa Anna Iacussi, direttrice della farmacia e socia di maggioranza della srl stessa, la quale aveva avanzato specifica richiesta di acquisto in tal senso, nel settembre del 2012.

La volontà di acquisto della titolarità e conseguente piena proprietà della farmacia comunale, come sopra specificato, è stata formalizzata con deliberazione del C.d.A. della Sassofarm srl del 15/11/2012.

I medesimi hanno offerto di acquistare la titolarità rappresentante la proprietà della farmacia e le quote sociali a valore nominale, per il complessivo importo già richiesto dal Comune di Sassoferrato nel secondo bando di vendita, poi risultato deserto.

Al riguardo, la società Sassofarm srl, quale gestore ed in forza dell'art. 5 del contratto di affidamento del 10/10/2004 a rogito del Segretario Comunale, rep. 2465, vanta il diritto di prelazione per l'acquisto della proprietà della farmacia rappresentata unicamente dalla titolarità della medesima essendo le merci, i locali e le attrezzature già di proprietà della Sassofarm srl. La Dr.ssa Iacussi, direttrice della farmacia e socio proprietario delle altre quote del capitale della Sassofarm srl, vanta il diritto di prelazione sull'acquisto delle quote sociali poste in vendita dal Comune in forza degli artt. 9 e 10 dello statuto sociale.

In adempimento degli atti sopra specificati, con atto notarile del 27/06/2013, rep. 56923 – fascicolo 23211, il Comune di Sassoferrato, sulla espressa rinuncia al diritto di prelazione da parte di uno degli altri soci, ha ceduto e trasferito la propria quota di partecipazione nella società a responsabilità limitata Sassofarm srl al socio di maggioranza, Dr.ssa Anna Iacussi.

Con ulteriore atto notarile del 27/06/2013, rep. 56924 – fascicolo 23212, è stata verbalizzata la deliberazione dell'Assemblea della società Sassofarm srl di trasformare la società dalla attuale forma a responsabilità limitata nella forma di società in accomandita semplice sotto la ragione sociale "Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di Dr.ssa Iacussi Anna & C.", mantenendo immutati oggetto, sede e durata della società e con il capitale sociale di € 75.000,00. Contestualmente, con il medesimo atto notarile, sono stati adottati i patti sociali che regoleranno la vita della suddetta società nella trasformata forma.

Infine con atto notarile del 27/06/2013, rep. 56925 – fascicolo 23213, è stato formalizzato, in adempimento e per gli effetti della deliberazione del Consiglio comunale n. 33/2011 e della deliberazione della Giunta comunale n. 156/2012, sopra menzionate, l'atto di cessione della titolarità del diritto di esercizio e della relativa azienda commerciale della Farmacia Comunale, dal Comune di Sassoferrato, titolare e unico proprietario del diritto di esercizio, alla società in accomandita semplice "Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di Dr.ssa Iacussi Anna & C.", con sede in Sassoferrato, via C. Battisti nn. 10/12, per l'importo deliberato dalla Giunta Comunale con l'atto sopra citato. L'efficacia di tale atto è sottoposta alla condizione sospensiva del riconoscimento del trasferimento in questione da parte della competente autorità sanitaria, ex art. 8 dell'atto di cessione medesimo.

La normativa vigente in materia e in particolare l'art. 12 della L. 475/68 "Norme concernenti il servizio farmaceutico", modificato dall'art. 6 della L. 892/1984 e successivamente modificato dall'art. 8 del D.Lgs. 258/1991, e dall'art.13 della L. 362/1991; nonché l'art. 12 della L. 362/1991 "Norme di riordino del settore farmaceutico" regolamentano, rispettivamente, il trasferimento della titolarità di farmacie e il trasferimento della titolarità di farmacie in gestione comunale.

In merito alla trasferibilità della titolarità delle farmacie comunali, l'art. 12, comma 1, della L. 362/1991 dispone: *"Il comma 2 dell'articolo 15-quinquies del decreto-legge 28 dicembre 1989, n. 415, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 38, si applica anche alle farmacie gestite dal comune o da azienda municipalizzata o speciale di cui all'articolo 23 della legge 8 giugno 1990, n. 142, con modalità da stabilirsi con decreto del presidente del consiglio dei ministri, anche a tutela del personale dipendente"*.

In forza di tale disposizione le facoltà previste dall'art 12 della L. 475/68 relativamente alla cessione delle farmacie private competono anche alle amministrazioni comunali, nelle ipotesi di cui all'art. 9 della legge medesima.

Pur in assenza del suddetto regolamento presidenziale, la giurisprudenza amministrativa nel corso degli anni ha ritenuto legittimo il trasferimento di farmacie comunali purché si utilizzi, in assenza di regole certe in ordine alla modalità di vendita delle farmacie stesse, la strada dell'evidenza pubblica, specie alla luce dei principi comunitari e costituzionali in materia di appalti (C.d.S. sent. sezione IV, 01/02/2001, n. 399). La legittimità del trasferimento è confermata quando sia assicurato il diritto di prelazione ai farmacisti dipendenti, atteso che la norma primaria non pone un divieto assoluto di cessione delle farmacie comunali, ma demanda al regolamento le sole modalità operative in cui deve realizzarsi la salvaguardia dei dipendenti (TAR Lazio sezione II, 25/02/1997, n. 389).

Inoltre, si è ritenuto che non contrasti con la disciplina di cui all'art. 113 TUEL che fissa l'incapacità degli impianti inerenti pubblici servizi se non in favore di società di capitale interamente pubblico, la dismissione di farmacie comunali ex art 12 della L. 362/91 anche in favore di soggetti privati, in quanto il loro esercizio non rappresenta una privativa pubblica (TAR Puglia, Lecce, sezione II 21/04/2006, n. 1985).

In esito a tutto quanto premesso, atteso:

= che la procedura di trasferimento della titolarità del diritto di esercizio della farmacia comunale di Sassoferrato, sita in via C. Battisti ai nn. 10/12, è avvenuta in osservanza della normativa succitata e che la vendita è stata effettuata in applicazione dei diritti di prelazione vantati contrattualmente dagli acquirenti e in ossequio al disposto dell'art. 12 comma 2 della L. 362/1991, nonché dopo due tentativi di alienazione della stessa mediante asta pubblica, entrambi andati deserti;

= che gli attuali soci della società in accomandita semplice "Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di Dr.ssa Iacussi Anna & C." che ha acquistato la farmacia comunale posseggono i requisiti previsti dalla normativa succitata;

= che con l'atto di cessione sono stati trasferiti il diritto di esercizio di farmacia e l'azienda commerciale connessa, come espressamente previsto dall'art. 12 della L. 475/68 e ss.mm., ivi compreso il relativo avviamento commerciale;

= che il trasferimento del diritto di esercizio della farmacia deve essere riconosciuto con decreto del medico provinciale, ex art. 12, comma 2, L. 475/68.

Avendo sentito al riguardo anche la Responsabile del Servizio Farmaceutico Territoriale della sede di Fabriano dell'Area Vasta 2, si conviene che nulla osta al riconoscimento, da parte della Direzione ASUR, quale autorità sanitaria competente ai sensi dell'art. 12 della L. 475/68, del trasferimento dal Comune di Sassoferrato del diritto di esercizio e della relativa azienda commerciale della farmacia comunale di Sassoferrato, sita in via C. Battisti ai nn. 10/12, alla società in accomandita semplice "Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di Dr.ssa Iacussi Anna & C.", e al rilascio di autorizzazione a proseguirne l'esercizio, a condizione dell'esito favorevole della visita ispettiva da parte dell'apposita Commissione, di cui all'art. 28 della L.R. 7/82, presso i locali in la Farmacia in questione è ubicata per accertarne la conformità alla normativa vigente in materia.

Per quanto sopra esposto, vista la Legge Regionale n°17 dell'1/8/2011, avente ad oggetto "Ulteriori modifiche della Legge Regionale 20 giugno 2003, n. 13: "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale", della Legge Regionale 17 luglio 1996, n. 26: "Riordino del Servizio Sanitario Regionale" e modifica della Legge Regionale 22 novembre 2010, n. 17", la determina DG/ASUR n. 397 del

17/05/2013 ad oggetto: "Preso d'atto della DGRM n. 689 del 13/05/2013 e determinazioni in ordine alla continuità gestionale dell'Area Vasta 2 di Fabriano"; si propone l'adozione della seguente

#### DETERMINA

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Prendere atto della deliberazione della Giunta Comunale di Sassoferrato n. 156 del 22/11/2012 con la quale sono stati disposti:
  - 1) la cessione e il trasferimento della quota di partecipazione del Comune di Sassoferrato (pari al 42 % del capitale sociale) nella società a responsabilità limitata "SASSOFARM s.r.l." con sede a Sassoferrato, in via C. Battisti nn. 10/12, che gestisce la farmacia comunale di Sassoferrato, all'altro socio Dr.ssa Iacussi Anna, Direttrice della farmacia e socia di maggioranza della srl stessa;
  - 2) la cessione e il trasferimento alla Società SASSOFARM srl della titolarità del diritto di esercizio della farmacia stessa, finora in capo al Comune di Sassoferrato unico proprietario in virtù dell'art. 36 della L.R. n. 7/82.
3. Prendere atto, altresì, della costituzione della Società in Accomandita Semplice "**Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di dr.ssa Iacussi Anna & C.**" con sede in Sassoferrato, via C. Battisti nn. 10/12 così trasformata dalla società SASSOFARM srl, come da atto notarile del 27/06/2013 (repertorio n. 56924, fascicolo n. 23212), di cui mantiene immutati oggetto, sede e durata.
4. Riconoscere, quale autorità sanitaria competente ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L. 475/68, il trasferimento dal Comune di Sassoferrato della titolarità del diritto di esercizio della suddetta Farmacia e della relativa azienda commerciale, per le motivazioni esplicitate nel documento istruttorio qui integralmente richiamate, alla citata Società in Accomandita Semplice "**Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di dr.ssa Iacussi Anna & C.**" in forza dell'atto notarile di cessione del 27/06/2013 rep. n. 56925 – fascicolo n. 23213, la cui efficacia è sottoposta alla condizione sospensiva del presente riconoscimento.
5. Autorizzare la società sopra indicata all'esercizio della Farmacia anzidetta, sita in Sassoferrato, via C. Battisti nn. 10/12, a condizione dell'esito favorevole della visita ispettiva effettuata dall'apposita Commissione di cui all'art. 28 della Legge Regionale n. 7 del 3/3/82 presso i locali in cui detta Farmacia è ubicata, per accertarne la conformità alla normativa vigente in materia.
6. Dare atto che l'adozione del presente atto non comporta alcun onere economico per l'Azienda.
7. Dare atto, infine, che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.
8. Trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.
9. Trasmettere il presente atto, per opportuna conoscenza, alla Società in Accomandita Semplice "Antica Farmacia dell'Ospedale s.a.s. di dr.ssa Iacussi Anna & C."

Il Responsabile del Procedimento  
Dr.ssa Maria Silvia Pesciarelli

Il Dirigente  
Dr. Gabriele Colombo

**- ALLEGATI -**  
**N.N.**