

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 1
N. 837/AV1 DEL 03/07/2018**

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO E LAVAGGIO BIANCHERIA PER LE NECESSITÀ DELL'ASUR MARCHE-AREA VASTA N. 1 - CONTRATTO PONTE NELLE MORE DELL'ATTIVAZIONE DI NUOVO CONTRATTO DA PARTE DEL SOGGETTO AGGREGATORE

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 1**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione dei Responsabili del Bilancio e del Controllo di Gestione circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;

- D E T E R M I N A -

1. di autorizzare l'espletamento di procedura negoziata, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio che s'intende integralmente trascritto ed approvato, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s. m. e i., ai fini della stipula di un "contratto ponte" con l'operatore economico SERVIZI ITALIA SpA di Soragna (PR), località Castellina, per l'affidamento del servizio di noleggio e lavaggio biancheria occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 1 dell'ASUR - Fano;
2. di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del soggetto aggregatore di riferimento per l'ASUR, contratti per l'affidamento del servizio in oggetto;
3. di dare atto, ai sensi e per gli effetti del precedente punto del presente dispositivo, che la procedura oggetto del presente provvedimento s'intende adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del soggetto aggregatore di riferimento della Regione Marche (SUAM) o di convenzione da parte di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento di prevedere, nell'ambito della procedura negoziata ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte della SUAM, provvedimenti di aggiudicazione per l'appalto del servizio in oggetto;
4. di stabilire, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che l'eventuale contratto d'appalto stipulato in esito al negoziato spieghi i suoi effetti per la durata

- di mesi 18 (*diciotto*) dalla data di effettiva esecutività del contratto stesso, presumibilmente dal 01/08/2018 fino al 31/01/2020, con facoltà di rinnovo per ulteriori mesi 12 (*dodici*), anche frazionati, fatta salva la sua risoluzione anticipata ai sensi e per gli effetti del punto 3. del presente dispositivo;
5. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura in oggetto la dott.ssa Anna Severi, Dirigente Amministrativo Acquisti e Logistica dell'Area Vasta n. 1 dell'ASUR;
 6. di precisare che gli oneri di spesa derivanti dall'eventuale affidamento dell'appalto di cui al presente atto – allo stato quantificati, nell'ipotesi del periodo 01/08/2018 - 31/01/2020, secondo le circostanze esplicitate nel documento istruttorio e salvi gli esiti del negoziato, per l'importo complessivo di € 585.810 I.V.A. esclusa (€ 714.688,20 I.V.A. compresa) – saranno imputati sul conto economico n. 0509010101 "Lavanderia e lavanolo" del bilancio dell'ASUR, secondo quanto dichiarato dai responsabili delle UU.OO. Bilancio e Supporto al Controllo di Gestione;
 7. di riservarsi di nominare, nella determina di affidamento dell'appalto in oggetto conclusiva della procedura negoziata indetta con il presente provvedimento, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del DM n. 49 del 07/03/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;;
 8. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
 9. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
 10. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attweb Salute", che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

IL DIRETTORE DI AREA VASTA N. 1
Dr. Giovanni Fiorenzuolo

La presente determina consta di n. 7 pagine, e n. 3 allegati, quali parti integranti della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 1
U.O. ACQUISTI E LOGISTICA

Normativa di riferimento

- L.R. 17 luglio 1996, n. 26, concernente "Riordino del servizio sanitario regionale"
- L.R. 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale"
- Deliberazione G.R. n. 1704 del 28/12/2005
- Deliberazione della G.R. Marche n. 902 del 03/07/2008, concernente "Verifica della regolarità dei provvedimenti di aggiudicazione definitiva per la realizzazione di lavori, nonché per l'acquisizione di servizi e forniture, da parte dell'ASUR, delle aziende ospedaliere, dell'INRCA, delle strutture della Giunta regionale e delle società SVIM e IRMA".
- Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE
- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s. m. e i. "Nuovo codice appalti"
- Linee Guida ANAC

Motivazione

È necessario attivare procedura per aggiudicare un nuovo appalto del servizio di noleggio e lavaggio biancheria, necessario alle strutture dell'Area Vasta n. 1, da espletarsi nelle quantità e modalità descritte nello schema di contratto allegato alla presente determina e di cui fa parte integrante.

L'appalto in oggetto risulta tra quelli indicati nell'apposito elenco la cui procedura di aggiudicazione è espressamente demandata dal DPCM 24/12/2015 al soggetto aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 66/2014, convertito dalla Legge n. 89/2014, che per la Regione Marche è stato individuato con D.G.R.M. n. 1461 del 22/12/2014 nella Stazione Unica Appaltante Regione Marche (SUAM), istituita con L.R. n. 12/2012. La SUAM ha conseguentemente inserito l'iniziativa tra quelle programmate prevedendone l'attivazione del relativo contratto entro il mese di gennaio 2020.

Successivamente è intervenuto il Ministero dell'Economia e Finanze il quale, con la circolare MEF n. 20518 del 19/02/2016, ha previsto che in assenza di un contratto vigente, come nel caso di specie, ai fini di garantire l'approvvigionamento di beni e servizi ricompresi nelle categorie merceologiche indicate nel DPCM 24/12/2015, nelle more dell'aggiudicazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore ed in assenza di convenzioni Consip attive, è possibile ricorrere alla stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettera c) del D.lgs. 163/2006 [procedura negoziata senza pubblicazione di bando, oggi prevista dall'art. 63, comma 2, lettera c) del D.lgs. 50/2016], per il tempo strettamente necessario all'attivazione del contratto da parte del soggetto deputato per legge.

La circolare MEF 20518/2016 è stata recepita dall'ASUR che, con circolare n. 23348 in data 03/08/2016, prot. n. 23348, ha prospettato la possibilità che tale fattispecie di contratto ponte, cioè procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, sia valutata secondo criteri di orientamento da ritenersi dirimenti in relazione alla possibilità di stipula con l'operatore economico attualmente fornitore del servizio in alternativa alla negoziazione con più operatori economici.

In particolare, in ordine a una valutazione del contesto di riferimento, sono stati considerati dirimenti fattori quali la durata del periodo ponte da verificarsi in relazione al cronoprogramma del soggetto aggregatore di riferimento e la valutazione d'impatto dei costi tecnici, organizzativi e gestionali in termini di costo/beneficio dell'eventuale passaggio ad altro operatore economico, dandosi atto comunque che la complessità è da intendersi più evidente nel caso di servizi rispetto all'ipotesi di forniture o di servizi standardizzati.

Con riferimento agli appalti per i quali si ritenga ricorrano i presupposti sopra richiamati tali da rendere opportuno procedere a un contratto ponte previa negoziazione con l'attuale fornitore, con successiva nota prot. n. 27035, in data 20/09/2016, il Direttore Amministrativo ASUR ha chiesto ai responsabili delle unità operative di produrre relazioni a firma congiunta del Responsabile del Procedimento e del Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ovvero del destinatario principale della prestazione, dalle quali emergano gli elementi di natura tecnica organizzativa e gestionale che renderebbero l'eventuale passaggio ad altro operatore economico eccessivamente critico in considerazione dei tempi e complessità di una nuova progettazione, della sostenibilità organizzativo-logistica dell'eventuale avvicendamento del fornitore data la presumibile ridotta durata temporale del contratto.

In ordine a quanto operativamente richiesto con la citata nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016, questa Unità Operativa proponente, con nota n. 83220|ASURAV1|PROAV1|P in data 06.10.2016 (allegata al presente documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale), ha inviato all'ASUR relazione in cui si è rappresentata l'opportunità di procedere all'affidamento del servizio in oggetto, mediante stipula di un "contratto ponte" da aggiudicarsi ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 – procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara – per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore o di CONSIP S.p.A..

Nella stessa relazione si è altresì provveduto a rappresentare l'opportunità di procedere all'affidamento previa operazione di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore, rappresentato dall'operatore economico SERVIZI ITALIA, con sede a Soragna (PR), località Castellina, in ragione delle motivazioni esplicitate nella nota stessa, di seguito sinteticamente commentate.

L'ipotesi di procedere all'affidamento del servizio per l'eventuale passaggio ad altro operatore economico mediante nuova progettazione e relativo esperimento di gara, in concomitanza con la progettazione attualmente in essere presso il soggetto aggregatore di riferimento, appare costituire, in termini di costo tecnico/organizzativo/gestionale, fattispecie di particolare complessità, non compatibile ragionevolmente con la limitata durata temporale del "contratto ponte" di cui alla presente proposta, la quale può intendersi cautelativamente prospettata per il periodo intercorrente dalla data di eventuale stipulazione del "contratto ponte" stesso fino a una durata di 18 (*diciotto*) mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi e con facoltà di recesso in caso di aggiudicazione da parte della SUAM o di attivazione di convenzione Consip per lo stesso servizio oggetto della presente determina.

Nella citata ipotesi di esperimento di gara per nuovo affidamento, stante la peculiarità del servizio in argomento, ulteriori elementi di particolare criticità ragionevolmente non compatibili con i tempi di attivazione del contratto previsti da parte del soggetto aggregatore appaiono essere altresì costituiti, in termini di costo/beneficio e d'impatto sull'organizzazione della stazione appaltante, dalla non sostenibilità organizzativo-logistica dei tempi dell'eventuale avvicendamento dell'operatore economico, per essa intendendosi gli aspetti legati agli investimenti di *start-up* e di implementazione del progetto da parte dell'operatore economico stesso.

Per le motivazioni esplicitate nelle premesse, non si ritiene opportuno, per il lasso temporale previsto per addivenire all'aggiudicazione della gara accentrata per il medesimo servizio da parte del soggetto aggregatore di riferimento per l'ASUR, prevedere un passaggio di consegne dall'operatore economico attualmente esecutore ad un altro operatore economico. L'attivazione della procedura di affidamento proposta con il presente atto consente invece la stipula di un contratto-ponte in grado di garantire tale servizio essenziale oggetto della presente determina per il tempo che si renderà necessario all'aggiudicazione di nuovo contratto da parte della SUAM o di convenzione Consip,

riservandosi comunque l'ASUR la facoltà di recedere in qualsiasi momento al verificarsi di detta condizione.

In relazione a quanto esplicitato nella citata nota di protocollo n. 83220|ASURAV1|PROAV1|P del 06/10/2016 e sopra sinteticamente commentato, la Direzione Amministrativa, con nota di protocollo n. 639|ASUR|AAGG|P in data 10/01/2017, ha provveduto a trasmettere processo verbale dell'organismo tecnico di valutazione per lo scopo costituito presso la Direzione aziendale in data 19/10/2016, nel quale, in relazione alla coerenza e logicità delle motivazioni addotte, si esprime parere favorevole all'avvio della procedura oggetto della presente proposta di determina per la conclusione del contratto ponte con il fornitore attualmente esecutore del servizio.

Con nota prot. 31451 in data 07/11/2017 il Direttore Generale ha successivamente trasmesso ai Direttori di Area Vasta la determina DG ASUR n. 644 del 31/10/2017 la quale, al punto 5) del dispositivo, ai sensi dell'art. 8 *bis*, comma 5 della L.R. 13/2003 e s.m.i., delega ai Direttori di Area Vasta "l'adozione dei provvedimenti necessari a garantire la continuità dei servizi e delle forniture previste dal DPCM 24 dicembre 2015, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore".

COMPATIBILITÀ ECONOMICA

In merito alla quantificazione degli oneri di spesa derivanti dalla stipula del contratto di cui alla presente proposta di determina, si ritiene che tale quantificazione possa essere allo stato parametrata mediante proiezione dell'andamento di spesa sostenuto e consolidato per il servizio in argomento nel periodo 01/01/2016-31/12/2016 fatti salvi gli esiti del negoziato.

Pertanto, nell'ipotesi di stipula di un "contratto ponte" per il periodo 01/08/2018-31/01/2020, il valore economico del contratto stesso può intendersi stimato, salvo diversi esiti del negoziato di cui alla presente proposta di determina, per un valore complessivo di € 585.810 (IVA esclusa), da imputarsi sul conto n. 0509010101 "Lavanderia e lavanolo" del bilancio dell'ASUR. Detto importo è stato quantificato dalla spesa storica degli anni precedenti in linea con le disposizioni impartite dalla Direzione di Area Vasta con nota ID n. 738107 del 11.01.2018.

Per l'espletamento della gara in oggetto, il responsabile del procedimento è la dott.ssa Anna Severi, Dirigente amministrativo in servizio presso l'U.O.C. Acquisti e Logistica dell'AV n. 1.

Per quanto riguarda il rispetto nella normativa vigente relativa all'utilizzo delle convenzioni quadro definite dalla CONSIP S.p.A. e/o dalla stazione unica appaltante della Regione Marche (SUAM), si fa presente quanto segue:

- non risultano stipulate convenzioni attive né iniziative in corso da parte della CONSIP stessa per i servizi oggetto del presente atto;
- la SUAM non ha ancora attivato un contratto o convenzione inerente i servizi oggetto del presente atto.

In assenza di convenzioni Consip attive e nelle more dell'indizione della procedura di gara da parte del soggetto aggregatore SUAM, quest'Area Vasta ritiene di potersi attivare autonomamente sulla base della Circolare MEF n. 20518 del 19/02/2016 e della determina ASURDG 644/2017, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D. Lgs. n. 50/2016 e s. m. e i.

Pertanto, al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività istituzionali, per le motivazioni sopra indicate, si ritiene necessario procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, con le seguenti finalità e modalità:

SCOPO DEL CONTRATTO:

approvvigionamento del servizio di noleggio e lavaggio biancheria, per garantire il regolare

svolgimento delle attività istituzionali espletate nei presidi e strutture dell'Area Vasta n. 1.

OGGETTO E AMMONTARE DEL CONTRATTO:

servizio di noleggio e lavaggio biancheria, per la durata di mesi 18 (*diciotto*), a decorrere presumibilmente dal 01/08/2018, per l'importo sotto indicato, esclusa IVA:

Importo complessivo a base di gara: € 585.810

(di cui oneri per la sicurezza): € zero

FORMA DI CONTRATTAZIONE:

procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.

MODALITÀ DI AGGIUDICAZIONE:

a lotto unico ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO:

dott.ssa Anna Severi, Dirigente Amministrativo Acquisti e Logistica Area Vasta n. 1.

TEMPI DEL PROCEDIMENTO:

giorni 90.

TEMPI DI ESECUZIONE:

il servizio sarà espletato per la durata contrattuale stabilita, da effettuarsi entro i termini indicati nello schema di contratto.

PENALI PER EVENTUALI RITARDI:

penali e acquisto in danno, secondo quanto previsto nello schema di contratto.

CAUZIONE:

definitiva, pari al 10% dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i..

TEMPI DI EROGAZIONE SOMME DOVUTE:

entro 60 giorni dalla data di verifica della prestazione che avverrà entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, ai sensi del d.lgs. 9 ottobre 2002, n. 231.

Pertanto si propone l'adozione di determina secondo il testo di seguito riportato:

1. di autorizzare l'espletamento di procedura negoziata, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio che s'intende integralmente trascritto ed approvato, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s. m. e i., ai fini della stipula di un "contratto ponte" con l'operatore economico SERVIZI ITALIA. SpA di Soragna, località Castellina, per l'affidamento del servizio di noleggio e lavaggio biancheria occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 1 dell'ASUR - Fano;
2. di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del soggetto aggregatore di riferimento per l'ASUR, contratti per l'affidamento del servizio in oggetto;
3. di dare atto, ai sensi e per gli effetti del precedente punto del presente dispositivo, che la procedura oggetto del presente provvedimento s'intende adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del soggetto aggregatore di riferimento della Regione Marche (SUAM) o di convenzione da parte di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento di prevedere, nell'ambito della procedura negoziata ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed

- immediatamente il contratto qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte della SUAM, provvedimenti di aggiudicazione per l'appalto del servizio in oggetto;
4. di stabilire, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che l'eventuale contratto d'appalto stipulato in esito al negoziato spieghi i suoi effetti per la durata di mesi 18 (*diciotto*) dalla data di effettiva esecutività del contratto stesso, presumibilmente dal 01/08/2018 fino al 31/01/2020, con facoltà di rinnovo per ulteriori mesi 12 (*dodici*), anche frazionati, fatta salva la sua risoluzione anticipata ai sensi e per gli effetti del punto 3. del presente dispositivo;
 5. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura in oggetto la dott.ssa Anna Severi, Dirigente Amministrativo Acquisti e Logistica dell'Area Vasta n. 1 dell'ASUR;
 6. di precisare che gli oneri di spesa derivanti dall'eventuale affidamento dell'appalto di cui al presente atto – allo stato quantificati, nell'ipotesi del periodo 01/08/2018 - 31/01/2020, secondo le circostanze esplicitate nel documento istruttorio e salvi gli esiti del negoziato, per l'importo complessivo di € 585.810 I.V.A. esclusa (€ 714.688,20 I.V.A. compresa) – saranno imputati sul conto economico n. 0509010101 "Lavanderia e lavanolo" del bilancio dell'ASUR secondo quanto dichiarato dai responsabili delle UU.OO. Bilancio e Supporto al Controllo di Gestione;
 7. di riservarsi di nominare, nella determina di affidamento dell'appalto in oggetto conclusiva della procedura negoziata indetta con il presente provvedimento, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del DM n. 49 del 07/03/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
 8. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
 9. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
 10. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attiveb Salute", che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott.ssa Anna Severi

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore di Area Vasta.

(nome file)
- DBASEDAV1MOD

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO
AREA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott.ssa Anna Severi

Per il parere infrascritto:

RAGIONERIA, BILANCIO e CONTROLLO di GESTIONE

Si prende atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e si attesta che il costo derivante dal presente atto è compatibile con le disposizioni di cui alla DGRM 1617/17 e sarà rilevato sul conto economico n. 0509010101 "Lavanderia e lavanolo".

Il Responsabile del Controllo di Gestione
Dr.ssa Anna Olivetti

Il Responsabile del Bilancio
Dr.ssa Laura Cardinali

- ALLEGATI -

- schema di contratto ponte
- nota prot. 83220|06/10/2016|ASURAV1|PROAV1|P
- DUVRI preliminare