

DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA

AREA VASTA N. 1

N. 1127/AV1 DEL 31/10/2017

Oggetto: AFFIDAMENTO TEMPORANEO D'URGENZA DEL SERVIZIO DI TRASPORTI SANITARI NELL'AREA VASTA N. 1 DELL'ASUR

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 1**

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione dei Responsabili del Bilancio e del Controllo di Gestione circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;

- D E T E R M I N A -

1. di affidare alla Croce Rossa Italiana - Comitato Provinciale di Pesaro e Urbino, con sede a Pesaro e a Croce Europa Valconca P.A., con sede a Mercatino Conca (PU), il servizio di trasporti sanitari nell'Area Vasta n. 1, con le modalità e per le motivazioni indicate nel documento istruttorio;
2. di affidare il servizio per la durata di mesi 6 (*sei*), a decorrere dal 01/11/2017, con facoltà di recesso anticipato da parte dell'ASUR in caso di affidamento del servizio di trasporti sanitari a seguito della conclusione della procedura di interpello indetta dall'ASUR con determina n. 724/ASURDG in data 20/10/2015;
3. di imputare il costo presunto di € 920.000,00 (IVA esente) sul conto n. 0505030101 "Acquisti di servizi di trasporto sanitario - autoambulanza" del economico preventivo dell'ASUR - Area Vasta n. 1, suddiviso per quanto di competenza negli esercizi 2017-2018, che per il 2017 risulta compatibile con il budget assegnato con determina ASURDG n. 314/2017, per il 2018 con il budget per come verrà assegnato;
4. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
5. di trasmettere il presente atto al Dirigente Responsabile dell'U.O.C. URP - Comunicazione e Servizi Amministrativi Territoriali, dott. Tiziano Busca, per la stipula delle convenzioni con Croce Rossa Italiana e Croce Europa Valconca P.A. secondo lo schema dell'allegato 4 alla determina ASURDG 251/2015, nonché per la relativa attività amministrativa e contabile, e al Direttore della Centrale Coordinamento Trasporti dell'Area Vasta 1, dott. Alessandro Bernardi, per le verifiche riguardanti la sussistenza di autorizzazione ed accreditamento al trasporto sanitario e dei requisiti

- di legge degli automezzi e del personale che saranno impiegati nello svolgimento del servizio;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
 7. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attiweb Salute", che la stessa rientra nella categoria "Aggiudicazione definitiva dell'appalto di servizi", per un importo contrattuale, IVA esente, di € 920.000,00.

IL DIRETTORE DI AREA VASTA N. 1
Dr. Giovanni Fiorenzuolo

La presente determina consta di n. 6 pagine, senza allegati.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 1
U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA

Normativa di riferimento

L.R. 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale"
Deliberazione della G.R. Marche n. 1584 del 18/11/2003, concernente "Art. 3, comma 2, L.R. n. 13/2003 - art. 6, comma 1, lett. C) L.R. n. 20/2001 - Verifica della regolarità delle procedure di aggiudicazione o di affidamento di lavori, servizi e forniture da parte dell'ASUR, delle aziende ospedaliere e delle zone territoriali previste dalla L.R. n. 13/2003. Modifica DGR n. 270/2003."
Deliberazione Giunta Regionale n. 238 del 16/03/2004, concernente "Modalità per l'esercizio da parte dell'ASUR delle funzioni di cui all'articolo 28, comma 3, della Legge regionale 20 giugno 2003, n. 13."
Deliberazione G.R. n. 1704 del 28/12/2005, concernente "Art. 3, comma 2, della Legge regionale 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR)"
Legge 30 luglio 2004, n. 191, concernente "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 12 luglio 2004, n. 168, recante Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica"
Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i., concernente "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"
Deliberazione della G.R. Marche n. 902 in data 03/07/2008, concernente "Verifica della regolarità dei provvedimenti di aggiudicazione definitiva per la realizzazione di lavori, nonché per l'acquisizione di servizi e forniture, da parte dell'ASUR, delle aziende ospedaliere, dell'INRCA, delle strutture della Giunta regionale e delle società SVIM e IRMA"
Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, concernente il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» e s.m.i.

Con nota in data 25 ottobre 2017 il Consorzio Sanitario Europeo (di seguito C.S.E.) ha comunicato l'interruzione del servizio a partire dalle ore 24:00 del 31 ottobre 2017.

Risulta altresì che il C.S.E. non ha presenziato, per "improrogabili impegni presi in precedenza", all'incontro svoltosi presso l'ispettorato del lavoro di Pesaro e Urbino, convocato per la risoluzione delle problematiche occupazionali derivanti dall'interruzione delle attività da parte del predetto gestore del servizio.

Preso atto pertanto del suddetto esito, come risulta da verbale in data 26 ottobre 2017 redatto dallo stesso Ispettorato, il Direttore della Centrale Operativa CCT dell'Area Vasta 1, Dr. Alessandro Bernardi, presente all'incontro, ha segnalato l'elenco sotto indicato dei servizi, che, a decorrere dal 1 novembre 2017, a seguito dello stacco annunciato dal C.S.E., si renderà necessario assegnare ad un nuovo operatore economico:

- due terzi dell'attività della postazione MSA 24h di Pesaro (ambulanza ed autista);
- due terzi dell'attività della postazione MSI 12h di Pesaro (ambulanza ed autista);
- due terzi dell'attività della postazione MSA 12h di Montecchio, da lunedì al sabato (ambulanza ed autista);
- il 100% dell'attività della postazione MSA 24h di Sassocorvaro (ambulanza ed autista);
- il 50% dell'attività della postazione MSI 24h di Macerata Feltria (ambulanza ed autista);
- circa 1.000 trasporti programmati al mese, secondo le richieste della CCT di Pesaro, nei territori dei Distretti Sanitari di Pesaro-Montecchio e Urbino-Urbania (quest'ultimo comprendente anche le aree territoriali degli ex distretti sanitari di Cagli e Macerata Feltria). Il numero fa riferimento ad un dato storico e potrebbe variare in relazione alla richiesta delle strutture sanitarie;
- una disponibilità diurna feriale di n. 2 ambulanze (una a Pesaro ed una ad Urbino) per gestire trasporti non programmabili entro due ore dalla richiesta (ambulanza, autista e soccorritore);

- una disponibilità notturna e festiva di n. 1 ambulanza per gestire trasporti non programmabili entro due ore dalla richiesta (ambulanza, autista e soccorritore).

Con nota del 30/10/2017 (ns. prot. 90010|31/10/2017|ASURAV1|PROAV1|A) il C.S.E. ha dato nel frattempo conferma definitiva dell'interruzione del servizio a decorrere dalle ore 24:00 del 31/10/2017.

Premesso quanto sopra, l'art. 1 della legge regionale n. 6/2011, recepita dall'art. 8 dell'Allegato A della DGRM 301/2016 (che ha modificato e integrato la precedente DGRM 292/2012), prevede che il servizio di trasporti sanitari venga assegnato in via prioritaria ad associazioni di volontariato e che la parte non assorbita da dette associazioni possa essere affidata con procedure comparative di selezione dell'operatore economico previste dal codice degli appalti.

In conformità alla richiamata normativa regionale, con determina n. 724/ASURDG in data 20/10/2015 la Direzione Generale ASUR ha indetto l'interpello per l'assegnazione a livello regionale dei servizi di trasporto prevalentemente sanitario e con determina n. 764/ASURDG in data 16/12/2016 ha quindi approvato l'elenco degli ammessi a procedura di assegnazione coma da verbale ID: 337722|AL in data 06/12/2016.

Preso atto dei servizi di trasporto sanitario che a seguito dello stacco dal 1 novembre 2017 del C.S.E. dovranno essere riassegnati, nelle more del completamento della predetta procedura di interpello indetta a livello centralizzato, ne deriva la necessità per l'Area Vasta 1 di garantirne comunque la continuità, atteso che trattasi tale servizio pubblico essenziale, procedendo alla relativa assegnazione con somma urgenza, anche in via temporanea al fine di scongiurare l'interruzione ed interpellando a tale scopo le associazioni di volontariato.

In considerazione del fatto che la Direzione Generale ASUR ha già attivato un interpello per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario su base regionale si ritiene che la procedura d'urgenza che viene adottata con il presente atto, non possa sostituirsi all'iniziativa ASUR e vada comunque limitata al periodo strettamente necessario al completamento del predetto interpello regionale e non possa comunque superare, in considerazione dell'eccezionalità e temporaneità del provvedimento, i sei mesi decorrenti dalla data di affidamento.

La determinazione del costo del servizio si basa sui criteri vigenti, fissati dalla determina n. 900/2014, così come successivamente aggiornata ed integrata da successivi provvedimenti sui tetti di spesa, che prevedono tra le componenti di spesa ammesse a rimborso anche una quota per le percorrenze compiute per i viaggi effettuati ed i chilometri percorsi.

Per tale ragione a parità di criteri di rimborso è ragionevole aspettarsi un risparmio qualora il servizio venisse assegnato ad associazioni di volontariato già presenti sul territorio.

Pertanto, trattandosi di procedura di somma urgenza, per motivazioni sia di ordine logistico, che economico, al fine di limitare il costo derivante dai rimborsi dovuti alle associazioni di volontariato per il servizio svolto, si ritiene opportuno adottare un criterio territoriale, limitando la richiesta di disponibilità ad eseguire il servizio, in via temporanea ed in tale fase transitoria, alle associazioni di volontariato già presenti nelle zone del territorio dell'Area Vasta 1, in cui dovranno essere garantiti i servizi da ricoprire ed oggetto del presente provvedimento e più specificatamente i territori della ex Zona Territoriale n. 1 di Pesaro e Zona Territoriale n. 2 di Urbino.

Dall'elenco allegato alla determina di ammissione dei candidati n. 764/ASURDG del 16/12/2016., tra i soggetti presenti nel territorio dell'Area Vasta 1 risultano:

- 🌐 Croce Rossa Italiana Comitato Provinciale di Pesaro e Urbino;
- 🌐 Croce Europa Valconca di Mercatino Conca (PU).

Tali associazioni risultano in effetti presenti e svolgere già servizi analoghi nelle zone di Pesaro ed Urbino, pertanto con note in data 30/10/2017, prot. nn. 89681 e 89685, sono state contattate al fine di verificare la disponibilità allo svolgimento del servizio, formulando altresì una proposta operativa per lo svolgimento del servizio richiesto.

Con note del 31/10/2017, ns. prot. rispettivamente nn. 90171 e 90179, Croce Europa Valconca P.A. e Croce Rossa Italiana Comitato Provinciale di Pesaro e Urbino hanno comunicato la disponibilità ad assumere ed eseguire il servizio richiesto con l'interpello del 30/10/2017, garantendo la copertura di tutti i servizi ivi previsti.

Per tutto quanto sopra si ritiene opportuno di poter addivenire ad assegnazione del servizio in somma urgenza, stante l'emergenza e lo stato di necessità in cui verte l'Area Vasta 1, previa obbligatoria verifica del possesso da parte degli assegnatari dei requisiti dei mezzi e delle risorse umane impiegate per lo svolgimento di tale delicato servizio di interesse pubblico.

VALUTAZIONE ECONOMICA DEL COSTO DELL'APPALTO

Il costo presunto derivante dall'affidamento del servizio viene quantificato secondo i criteri come di seguito esplicitati.

Per i servizi di stazionamento Potes il costo ipotizzabile viene determinato sulla base dei tetti di spesa vigenti fissati dalle determinazioni ASURDG n. 15 del 15/01/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, che prevede un costo per stazionamento ambulanza di soccorso (MSA o MSI) H24 pari ad € 140.669,20.

Tale valore, che costituisce il tetto massimo rimborsabile in ragione d'anno sulla base della presentazione delle effettive spese sostenute e documentate da parte dell'associazione di volontariato che ha effettuato il servizio, viene riproporzionato rispetto alla effettiva copertura del servizio H12 o H24 e per il periodo di mesi 6 (sei) quale tempo massimo in cui dovrà essere affidato il servizio mediante convenzionamento.

Sulla base di tali criteri è ipotizzabile prevedere per la copertura del servizio un costo presunto complessivo riferito ad un semestre pari ad € 200.000,00

Per quanto riguarda i trasporti programmati in assenza di altri indicatori deve farsi riferimento alla spesa storica risultante dai dati di contabilità trasmessi dal controllo di gestione e dall'U.O.C. URP - Servizi Territoriali, che dispone delle necessarie informazioni.

Da tale reportistica è corretto stimare il costo mensile di € 120.000,00 e quindi per un importo rapportato ad un semestre in un importo presunto di € 720.000,00.

Per quanto sopra il costo complessivo per l'affidamento del servizio derivante dal rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate ammonta ad € 920.000,00, da imputare sul bilancio dell'ASUR - Area Vasta 1, per l'esercizio di relativa pertinenza.

Con nota a mezzo mail in data 31 ottobre 2017, il responsabile della CCT, Dr. Alessandro Bernardi, interpellato in ordine alla modalità con cui sono stati determinati i suddetti importi, ha reputato corretta la stima effettuata per il costo dello stazionamento delle Potes e sufficiente il costo stimato per l'assegnazione dei trasporti programmati in ragione mensile per € 120.000,00.

Con nota a mezzo mail in data 31 ottobre 2017, il Dirigente Responsabile dell'U.O.C. URP - Comunicazione e Servizi Amministrativi Territoriali, dott. Tiziano Busca, appositamente interpellato per la specifica questione, ha confermato la compatibilità della spesa presunta come sopra quantificata rispetto al budget assegnato all'Area Vasta 1 per i trasporti in emergenza e quelli programmati per il corrente anno con determina ASURDG n. 487 del 31 luglio 2017.

In relazione alla procedura in oggetto, il responsabile del procedimento è il dott. Claudio Montalbini, in qualità di Dirigente Amministrativo *facente funzioni* dell'U.O.C. Acquisti e Logistica dell'AV n. 1, e responsabile dell'istruttoria il dott. Matteo Uguccioni - collaboratore amm.vo-prof.le, in servizio presso la stessa U.O.C. sopra indicata.

- Pertanto si propone l'adozione di determina secondo il testo di seguito riportato:
1. di affidare alla Croce Rossa Italiana - Comitato Provinciale di Pesaro e Urbino, con sede a Pesaro e a Croce Europa Valconca P.A., con sede a Mercatino Conca (PU), il servizio di trasporti sanitari nell'Area Vasta n. 1, con le modalità e per le motivazioni indicate nel documento istruttorio;
 2. di affidare il servizio per la durata di mesi 6 (*sei*), a decorrere dal 01/11/2017, con facoltà di recesso anticipato da parte dell'ASUR in caso di affidamento del servizio di trasporti sanitari a seguito della conclusione della procedura di interpello indetta dall'ASUR con determina n. 724/ASURDG in data 20/10/2015;
 3. di imputare il costo presunto di € 920.000,00 (IVA esente) sul conto n. 0505030101 "Acquisti di servizi di trasporto sanitario - autoambulanza" del bilancio economico preventivo dell'ASUR - Area Vasta n. 1, suddiviso per quanto di competenza negli esercizi 2017-2018, che per il 2017 risulta compatibile con il budget assegnato con determina ASURDG n. 314/2017, per il 2018 con il budget per come verrà assegnato;
 4. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
 5. di trasmettere il presente atto al Dirigente Responsabile dell'U.O.C. URP - Comunicazione e Servizi Amministrativi Territoriali, dott. Tiziano Busca, per la stipula delle convenzioni con Croce Rossa Italiana e Croce Europa Valconca P.A. secondo lo schema dell'allegato 4 alla determina ASURDG 251/2015, nonché per la relativa attività amministrativa e contabile, e al Direttore della Centrale Coordinamento Trasporti dell'Area Vasta 1, dott. Alessandro Bernardi, per le verifiche riguardanti la sussistenza di autorizzazione ed accreditamento al trasporto sanitario e dei requisiti di legge degli automezzi e del personale che saranno impiegati nello svolgimento del servizio;
 6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
 7. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attiveb Salute", che la stessa rientra nella categoria "Aggiudicazione definitiva dell'appalto di servizi", per un importo contrattuale, IVA esente, di € 920.000,00.

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA
Dott. Matteo Uguccioni

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott. Claudio Montalbini

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore di Area Vasta.

AFFIDAMENTOAV1NOVEMBRE2017DAV1
- DBASEDAV1MOD

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO f.f.
U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Claudio Montalbini

Per il parere infrascritto:

RAGIONERIA, BILANCIO e CONTROLLO di GESTIONE

Si prende atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e si attesta che gli oneri derivanti dall'adozione del presente atto sono ricompresi nel budget 2017

assegnato all'Area Vasta 1, come da determina ASURDG n. 314 del 25/05/2017, e saranno ricompresi all'interno del budget che sarà assegnato all'Area Vasta n. 1 per l'esercizio 2018.

Il Responsabile del Controllo di
Gestione
Dr.ssa Anna Olivetti

Il Responsabile del Bilancio
Dr.ssa Laura Cardinali

- ALLEGATI -

Non sono presenti allegati.