

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 1
N. 991/AV1 DEL 07/10/2016**

Oggetto: D.L. n. 78/2010, Art. 9, comma 2-bis. Fondi contrattuali della Aree Comparto, Dirigenza Medico-Veterinaria e Dirigenza SPTA: quantificazione definitiva per anno 2015 e provvisoria per l'anno 2015

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 1**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTE le attestazioni del Dirigente della U.O. Bilancio e del Dirigente della U.O. Supporto al Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione;

- D E T E R M I N A -

1. di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte, unitamente agli allegati A, B, C, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di determinare per l'anno 2015, a consuntivo, e per l'anno 2016, in via provvisoria, i fondi contrattuali dell'area del Comparto e delle aree Dirigenziali il cui ammontare complessivo è sinteticamente riportato nella seguente tabella e dettagliatamente esposto nei prospetti All A, B, C:

Area	Fondo contrattuale	Anno 2015	Anno 2016
------	--------------------	-----------	-----------

Dirigenza Medica		€ 1.499.128,38	€ 1.499.128,38
	Retribuzione di risultato (CCNL 6/5/2010, art. 11)	€ 373.613,42	€ 373.613,42
	Retribuzione di posizione (CCNL 6/5/2010, art. 9)	€ 6.156.203,22	€ 5.993.299,22
Dirigenza Sanitaria		€ 117.501,48	€ 117.501,48
		€ 145.534,01	€ 145.534,01
		€ 547.287,30	€ 539.543,79
Dirigenza Professioni Sanitarie	Retribuzione di risultato (CCNL 6/5/2010, art. 11)	Risorse da enucleare provvisoriamente individuate nell'area Sanitaria	Risorse da enucleare provvisoriamente individuate nell'area Sanitaria
	Retribuzione di posizione (CCNL 6/5/2010, art. 9)	Risorse da enucleare provvisoriamente individuate nell'area Sanitaria	Risorse da enucleare provvisoriamente individuate nell'area Sanitaria
Dirigenza PTA		€ 64.999,22	€ 64.999,22
		€ 659.986,85	€ 657.628,64
Comparto		€ 3.707.927,62	€ 3.707.927,62
		€ 1.287.470,87	€ 1.287.470,87
	Fasce retributive (CCNL 31/7/2009, art. 9)	€ 5.843.972,11	€ 5.843.972,11

3. di dare atto che le risorse economiche di che trattasi sono inserite e ricomprese nel budget 2015-2016 autorizzato a questa Area Vasta con determina ASURDG n. 544 del 24/7/2015 (Budget 2015) e con determina ASURDG n. 412 del 11/7/2016 (Budget 2016);
4. di dare atto che dall'adozione della presente determina non derivano oneri aggiuntivi a carico del bilancio di questa Area Vasta;
5. di trasmettere il presente atto quale informativa sindacale alle OO.SS. del settore e alla RSU;
6. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della LR n. 26/96 e s.m.i.;
8. di trasmettere altresì copia del presente provvedimento alla U.O. Gestione risorse umane e U.O. Bilancio;

Dr. Giovanni Fiorenzuolo

Per il parere infrascritto:

U.O. Supporto al Controllo di Gestione

U.O. Bilancio

Si prende atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e si attesta che dal presente atto non derivano oneri aggiuntivi per questa Area Vasta.

Il Responsabile U.O. Supporto al Controllo di Gestione
Dott.ssa Anna Olivetti

Il Responsabile U.O. Bilancio
Dott.ssa Laura Cardinali

La presente determina è composta da n. 25 pagine di cui 12 pagine di allegati.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O. Gestione Risorse Umane

• **Normativa e atti di riferimento:**

- CCNL 31/7/2009 - personale del comparto del SSN;
- CCNL 6/5/2010 - area della dirigenza medico-veterinaria del SSN;
- CCNL 6/5/2010 - area della dirigenza sanitaria, prof.le, tecnica, amm.va e delle professioni sanitarie;
- Legge n. 122 del 30/7/2010;
- DGRM n. 1156 del 29/7/2010;
- DGRM N. 1160 del 1/8/2011;
- Legge n. 147 del 27/12/2013 (Legge di stabilità 2014);
- Legge n. 190 del 23/12/2014 (Legge di stabilità 2015);
- Circolare n. 20/2015 del Ministero dell'Economia e Finanze;
- Legge n. 125/2015 di conversione del D.L. n. 78/2015;
- Art. 1, comma 236, Legge n. 208 del 28/12/2015 (Legge di stabilità 2016);
- Circolare n. 12 del 23/3/2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- Determina ASURDG n. 850 del 16/12/2014;

- Determina ASURDG n. 221 del 1/4/2015;
- Circolare n. 13 del 15/4/2016 del Ministero dell'Economia e Finanze;
- Determina ASURDG n. 481 del 2/8/2016 successivamente corretta con determina ASURDG n. 486 del 4/8/2016;
- Direttiva della Direzione Generale ASUR prot. n. 26323 del 13/9/2016, avente ad oggetto: **“Linee guida in materia di definizione dei fondi contrattuali delle Aree Comparto, Dirigenza Medico-Veterinaria e Dirigenza SPTA - Disposizione”**;
- Direttiva della Direzione Generale ASUR prot. n. 28777 del 22/9/2016, avente ad oggetto: **“Definizione dei fondi contrattuali delle Aree Comparto, Dirigenza Medico-Veterinaria e Dirigenza SPTA - Ulteriori indicazioni”**;

Con precedenti Determine n. 857, n. 858, n. 859 del 5/10/2016 l'Area Vasta 1 aveva provveduto a determinare i fondi contrattuali del Comparto e delle aree Dirigenziali a consuntivo per l'anno 2014 e di previsione per l'anno 2015, sulla base delle direttive impartite dalla Direzione Generale ASUR con nota prot. n. 4496 del 11/2/2015: **“Disposizioni in materia di definizione dei fondi contrattuali delle Aree Comparto, Dirigenza Medico-Veterinaria e Dirigenza SPTA 2014-2015”**;

E' necessario pertanto procedere alla determinazione definitiva dei fondi contrattuali 2015 e provvisoria per l'anno 2016 nel rispetto di quanto previsto dai Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro e dalle disposizioni legislative intervenute, al fine di rendere chiara evidenza delle risorse finalizzate alla remunerazione dei vari istituti contrattuali ed alla contrattazione collettiva integrativa.

Si rileva al riguardo che:

con DGRM n. 1160 del 1/8/2011 e DGRM n. 1156 del 29/7/2013 la Regione Marche, ai sensi dell'art. 3, comma 2, lett. a) della L.R. n. 13/ 2003 e s.m.i. ha emanato agli Enti del SSR gli indirizzi interpretativi ed applicativi in materia di fondi contrattuali ed altri aspetti inerenti la L. n. 122/2010 a valere per il quadriennio 2011-2014;

la Legge 147 del 27/12/2013 all'art. 1, comma 456, innova e integra l'art. 9, comma 2-bis del D.L. n. 78/2010 - convertito in L. n. 122/2010 con il seguente periodo **“A decorrere dal 1 Gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”**;

la Circolare 20 del 8/5/2015 del Ministero dell'Economia e delle Finanze fornisce a tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., le istruzioni applicative circa la decurtazione permanente da applicare, a partire dal 2015 ai fondi della contrattazione integrativa, in misura corrispondente ai risparmi realizzati ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. 78 del 31/5/2010 e ss.mm.ii.: *“La ratio alla base delle modifiche apportate dal citato comma 456, all'articolo 9, comma 2-bis, del decreto-legge 78/2010 è quella di rendere strutturali i relativi risparmi di spesa per redditi da lavoro dipendente che, altrimenti, sarebbero stati circoscritti (una tantum) al periodo 2011-2014”*. Inoltre, *“.....gli organi di controllo dovranno certificare l'ammontare della decurtazione permanente prevista dall'articolo 1, comma 456 della legge n. 147/2013, verificando in ogni caso che tale importo non sia inferiore a quello generato secondo le indicazioni fornite dalle citate circolari n. 12/2011, n. 25/2012, n. 15/2014 di questo Dipartimento”*;

la Circolare n. 20/2015 è altresì richiamata dalla Circolare n. 13 del 15/4/2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze con la quale il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha emanato disposizioni inerenti la redazione del Conto Annuale 2015, adempimento previsto per la PA a norma del titolo V del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

la Regione Marche, che ai sensi dell'art. 3, comma 2, lett. A, della Legge Regionale n. 13/2014, adotta atti di indirizzo interpretativi ed applicativi della normativa vigente, non ha a tutt'oggi emanato indirizzi in merito alle innovazioni portate dalla Legge 147/2013 ed alle indicazioni interpretative del MEF di cui alla circolare n. 20/2015; si rileva al riguardo come i richiamati indirizzi interpretativi ed applicativi in materia di fondi contrattuali ed altri aspetti inerenti la L. 122/2010 a valere per il quadriennio 2011-2014, di cui alle DGRM n. 1160/2011 e n. 1156/2013, siano state emanati anteriormente alla Legge n. 147/2013 nonché alle indicazioni interpretative del MEF di cui alla Circolare n. 20/2015;

la Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Abruzzo ha fornito, nell'ambito dell'esercizio della funzione consultiva rimessa all'organo in materia di contabilità pubblica, specifici pareri in merito all'interpretazione dell'ultimo periodo del novellato comma dell'art. 9 del DL n. 78/2010 introdotto dal citato art. 1, comma 456, della Legge n. 147/2013 (Del. n. 120/2016/PAR del 12/5/2016 e Del. n. 170/2015/PAR del 20/5/2015);

la circolare n. 12 del 15/4/2011 del Ministero dell'Economia e delle finanze della Ragioneria Generale dello Stato, richiamata dalla Circolare 20 del 8/5/2015 precisa che:

- la Legge n. 190/2014 non ha esteso anche per l'anno 2015 la validità dell'art. 9, commi 1 e 2 bis DL n. 78/2010;

- l'art. 9 quinquies del DL n. 78/2015 - Legge Conv. n. 125 del 6/8/2015 ha stabilito che *“a decorrere dal 1° gennaio 2015, in presenza di riorganizzazioni finalizzate al rispetto degli standard ospedalieri, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è permanentemente ridotto di un importo pari ai risparmi del trattamento accessorio derivanti dalla diminuzione delle strutture operata in attuazione di detti processi di riorganizzazione”*;
- con Legge n. 208/2015, art. 1 c. 236, è stato inoltre stabilito che *“a decorrere dal 1 gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”*;
- la Circolare n. 12 del 23/3/2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, nel fornire agli Enti ed organismi pubblici istruzioni operative per il bilancio di previsione - esercizio 2016, ha fornito disposizioni per la contrattazione integrativa utili all'applicazione del comma 236 art. 1 L. 208/2015 facendo esplicito rinvio alla Circ. MEF 20/2015 in materia di calcolo della decurtazione permanente dei fondi contrattuali;
- con Circolare n. 13 del 15/4/2016 del Ministero dell'Economia e delle finanze sono state emanate le istruzioni per l'inserimento delle informazioni relative al Conto Annuale per l'anno 2015 nel sistema informativo costituente la banca dati del personale (SICO - Sistema conoscitivo del personale dipendente delle pubbliche amministrazioni); la circolare fa rimando alla richiamata Circolare MEF n. 20/2015 con la quale sono state fornite istruzioni applicative circa la decurtazione permanente da applicare, a partire dall'anno 2015, ai fondi della contrattazione integrativa, in misura corrispondente ai risparmi realizzati ai sensi dell'art. 9, comma 2 bis, del D.L. n. 78/2010 convertito, con modificazioni, in Legge n. 122, come modificato dall'art. 1, c. 456, della Legge n. 147/2013;
- coerentemente con la normativa vigente, la Direzione Generale ASUR, con note n. 26323 del 13/9/2016 e prot. 28777 del 6/10/2016, ha formulato specifiche disposizioni in merito alla definizione dei fondi contrattuali delle Aree Comparto, Dirigenza Medico Veterinaria e SPTA per gli anni 2015 e 2016.

Tutto ciò premesso,

si rende necessario rideterminare a consuntivo i fondi contrattuali anno 2015 e provvisori 2016 come sinteticamente riportati nella seguente tabella e analiticamente quantificati agli allegati **A, B, C**, redatti in coerenza con gli schemi di costituzione dei fondi per la contrattazione integrativa, previsti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento di Ragioneria Generale dello Stato, per la redazione della Tab. 15 del Conto Annuale 2015 di cui alla citata Circolare n.13/2016:

Area	Fondo contrattuale	Anno 2015	Anno 2016
Dirigenza Medica		€ 1.499.128,38	€ 1.499.128,38
	Retribuzione di risultato (CCNL 6/5/2010, art. 11)	€ 373.613,42	€ 373.613,42
	Retribuzione di posizione (CCNL 6/5/2010, art. 9)	€ 6.156.203,22	€ 5.993.299,22
Dirigenza Sanitaria		€ 117.501,48	€ 117.501,48
		€ 145.534,01	€ 145.534,01
		€ 547.287,30	€ 539.543,79
Dirigenza Professioni Sanitarie	Retribuzione di risultato (CCNL 6/5/2010, art. 11)		
	Retribuzione di posizione (CCNL 6/5/2010, art. 9)		
Dirigenza PTA		€ 64.999,22	€ 64.999,22
		€ 659.986,85	€ 657.628,64

Comparto		€ 3.707.927,62	€ 3.707.927,62
		€ 1.287.470,87	€ 1.287.470,87
	Fasce retributive (CCNL 31/7/2009, art. 9)	€ 5.843.972,11	€ 5.843.972,11

Detta quantificazione è stata effettuata nel rispetto della vigente normativa di legge citata in premessa; nello specifico agli allegati A, B, C, risulta esposta, distintamente per ciascun fondo e ciascuna area contrattuale, la “decurtazione permanente” a valere dal 1/1/2015 calcolata per effetto:

- a. del divieto di superamento dei fondi contrattuali 2010 nel quadriennio 2011-2014;
- b. della riduzione in misura proporzionale alla diminuzione del personale in servizio, sulla base della comparazione tra il valore medio dei presenti nell'anno 2014 rispetto al valore medio dei presenti nell'anno 2010, intendendosi per valore medio la semisomma dei presenti al 01.01 ed al 31.12 degli anni in questione. La variazione percentuale tra le due consistenze medie ha determinato la misura della riduzione operata sui fondi in questione.

Si è tenuto conto altresì del divieto di superamento dei fondi contrattuali anno 2016 rispetto al valore limite dell'anno 2015, rinviando in sede di consuntivo 2016 la quantificazione effettiva dell'eventuale riduzione da operarsi in ragione dell'andamento del personale in servizio, tenuto conto del Piano Occupazionale 2016 approvato con determina ASURDG 506/2016.

Con riferimento agli adempimenti previsti all'art. 9-*quinquies* del DL n. 78/2015 - Legge Conversione n. 125 del 6/8/2015, si rileva che con Determine ASUR/DG n. 913, 914, 915, 916 del 24.12.2015 è stato dato avvio ai processi di riorganizzazione aziendale tutt'ora in fase di adeguamento anche per quanto concerne l'assetto funzionale da ultimo rivisitato con Determina ASUR/DG n. 481 del 2/8/2016, successivamente modificata con Determina ASUR/DG n. 486 del 4/8/2016. Per l'effetto, i conseguenti riflessi in termini di razionalizzazione delle “risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale” potranno essere quantificati soltanto all'esito del citato processo, valutando opportunamente in detta sede le decurtazioni già consolidate nei fondi contrattuali ex art. 1 co. 456 L. 147/2013 per cessazioni di personale intervenute sui medesimi posti oggetto di riorganizzazione *ex art. 9-quinquies DL 78/2015*.

Per quanto riguarda l'Area Vasta 1, avendo questa dato inizio al processo di riorganizzazione Aziendale già sulla base della precedente determina ASURDG n. 350/2015 (successivamente modificata, comunque con impatti minimi sull'Area Vasta 1, dalla determina 486/2015) i conteggi del fondo 2015, relativi alla decurtazione per trasformazione di strutture, rispecchiano la riorganizzazione già intrapresa da metà 2015, coerentemente con gli impegni assunti e sottoscritti in sede di adozione del piano assunzioni 2015 adottato con determina del Direttore Generale ASUR n. 221 del 1/4/2015.

• **Esito dell'istruttoria:**

Per tutto quanto sopra esposto, si propone al Direttore di Area Vasta, l'adozione del seguente schema di determina:

1. di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte, unitamente agli allegati A, B, C, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di determinare per l'anno 2015, a consuntivo, e per l'anno 2016, in via provvisoria, i fondi contrattuali dell'area del Comparto e delle aree Dirigenziali il cui ammontare complessivo è sinteticamente riportato nella seguente tabella e dettagliatamente esposto nei prospetti All A, B, C:

Area	Fondo contrattuale	Anno 2015	Anno 2016
Dirigenza Medica		€ 1.499.128,38	€ 1.499.128,38
	Retribuzione di risultato (CCNL 6/5/2010, art. 11)	€ 373.613,42	€ 373.613,42
	Retribuzione di posizione (CCNL 6/5/2010, art. 9)	€ 6.156.203,22	€ 5.993.299,22
Dirigenza Sanitaria		€ 117.501,48	€ 117.501,48
		€ 145.534,01	€ 145.534,01

		€ 547.287,30	€ 539.543,79
Dirigenza Professioni Sanitarie	Retribuzione di risultato (CCNL 6/5/2010, art. 11)		
	Retribuzione di posizione (CCNL 6/5/2010, art. 9)		
Dirigenza PTA		€ 64.999,22	€ 64.999,22
		€ 659.986,85	€ 657.628,64
Comparto		€ 3.707.927,62	€ 3.707.927,62
		€ 1.287.470,87	€ 1.287.470,87
	Fasce retributive (CCNL 31/7/2009, art. 9)	€ 5.843.972,11	€ 5.843.972,11

3. di dare atto che le risorse economiche di che trattasi sono inserite e ricomprese nel budget 2015-2016 autorizzato a questa Area Vasta con determina ASURDG n. 544 del 24/7/2015 (Budget 2015) e con determina ASURDG n. 412 del 11/7/2016 (Budget 2016);
4. di dare atto che dall'adozione della presente determina non derivano oneri aggiuntivi a carico del bilancio di questa Area Vasta;
5. di trasmettere il presente atto quale informativa sindacale alle OO.SS. del settore e alla RSU;
6. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della LR n. 26/96 e s.m.i.;

8. di trasmettere altresì copia del presente provvedimento alla U.O. Gestione risorse umane e U.O. Bilancio;

Dott. Paolo Pierella

Dirigente U.O. Gestione risorse umane
Responsabile del Procedimento

- ALLEGATI -

n. 3 prospetti A (Area Dirigenza Medica e Veterinaria - 3 pagine), B (Area Dirigenza SPTA - 5 pagine), C (Area Comparto - 4 pagine) espressamente richiamati nel documento istruttorio e nel dispositivo del presente provvedimento