



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 43 LEGISLATURA N. X

DE/PR/ARS Oggetto: Extra sconto 1,4% Art. 13 comma 1 lettera A d.l. 39/2009 convertito in l. 77/2009 - Approvazione schema di transazione tra la Regione Marche, Federfarma Marche e Conservizi Assolarmi Marche

0 NC

Prot. Segr. 209

Lunedì 7 marzo 2016, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- | | |
|-----------------------|----------------|
| - LUCA CERISCIOLI | Presidente |
| - ANNA CASTINI | Vicepresidente |
| - MANUELA BORA | Assessore |
| - IORETTA BRAVI | Assessore |
| - FABRIZIO CESETTI | Assessore |
| - ANGELO SCIAPICHETTI | Assessore |

E' assente:

- | | |
|------------------|-----------|
| - MORENO PIERONI | Assessore |
|------------------|-----------|

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Luca Ceriscioli. Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Elisa Moroni. Riferisce in qualità di relatore il Presidente Luca Ceriscioli.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa:
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____

prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

delibera
189

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

OGGETTO: Extra sconto 1,4% Art. 13 comma 1 lettera A d.l. 39/2009 convertito in L. 77/2009 – Approvazione schema di transazione tra la Regione Marche, Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal dirigente della P. F. Assistenza Farmaceutica dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente della posizione di funzione Assistenza farmaceutica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva, né può derivare, un impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Direttore dell'Agenzia Regionale;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

- di approvare lo schema di transazione per l'extra sconto 1,4% Art. 13 comma 1 lettera A d.l. 39/2009 convertito il L. 77/2009 tra la Regione Marche, Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche, secondo quanto previsto nell'Allegato A alla presente deliberazione;
- di incaricare il Dirigente del Servizio Sanità di sottoscrivere il suddetto atto di transazione;
- di stabilire che la spesa derivante dalla presente deliberazione è a carico del budget assegnato all'ASUR Marche.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Elisa Moroni

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Luca Ceriscioni



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

Normativa di riferimento

- Art. 13 comma 1 lettera A d.l. 39/2009 convertito il L. 77/2009 " Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 aprile 2009, n. 39, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile;
- DGRM n. 1227 del 27 luglio 2009 "Art. 13 d.l. 39/2009 convertito in L. 77/2009 – Applicazione ulteriore trattenuta del 1,4% alla farmaceutica convenzionata";
- Sentenza del TAR Puglia n. 3868 del 8 novembre 2010;
- Sentenza del Consiglio di Stato n. 4688 del 4 agosto 2011 "Esclusione dalla base di calcolo dell'extra sconto previsto dall'art. 13 della L. 77/2009 sia dell'IVA che degli altri sconti già praticati dalle farmacie in favore del SSN nella vendita di farmaci in regime convenzionale";
- Decreto ingiuntivo n. 34/2016 del 20 gennaio 2016 del Giudice di Pace di Ancona nei confronti dell'ASUR Marche che condanna la medesima alla refusione delle spese legali, rimborso forfettario del 15%, CPA del 4%, ritenendo che la trattenuta ex art. 13 D.L. n. 39/2009 doveva essere effettuata al netto dell'IVA e degli extra sconti e non al lordo.

Motivazioni ed esito dell'istruttoria

L'art. 13 del d.l. 39/2009 conv. in l. 77/20 "Spesa farmaceutica ed altre misure in materia di spesa sanitaria", al comma 1, lett. a) statuisce che "Al fine di conseguire una razionalizzazione della spesa farmaceutica territoriale:" ... "Per un periodo di dodici mesi a partire dalla data di entrata in vigore del presente decreto e ferma restando l'applicazione delle ulteriori trattenute previste dalle norme vigenti, il Servizio sanitario nazionale nel procedere alla corresponsione alle farmacie di quanto dovuto per l'erogazione di farmaci trattiene, a titolo di recupero del valore degli extra sconti praticati dalle aziende farmaceutiche nel corso dell'anno 2008, una quota pari all'1.4 per cento calcolata sull'importo al lordo delle eventuali quote di partecipazione alla spesa a carico dell'assistito e delle trattenute convenzionali e di legge".

Il TAR Puglia, interpellato per stabilire la correttezza dei criteri di computo dell'extra sconto di cui all'art.13 comma 1, lett. a) in oggetto, ha statuito i principi da applicare nella materia con la sentenza n. 3868 del 08.11.2010, dettando i criteri e dichiarando testualmente "l'obbligo della Regione Puglia di escludere dalla base di calcolo dell'extra sconto previsto dall'art. 13 in questione sia l'IVA che gli sconti già praticati dalle farmacie in favore del SSN nella vendita di farmaci in regime convenzionale".

Il Consiglio di Stato con la sentenza n. 4688 del 04 agosto 2011 ha confermato le suddette disposizioni del giudice di prime cure argomentando in modo ampio e preciso i relativi principi applicabili all'interpretazione del citato art. 13 comma 1, lett. a), d.l. 39/2009 e, in particolare, il Consiglio di Stato afferma, come si legge nella motivazione della citata sentenza, che "A fronte di una disposizione di legge di non agevole lettura e di non pregevole fattura, come non di rado accade nella legislazione economica più recente, l'interpretazione offerta dal Tar in tema di IVA appare la più conforme tanto al dato letterale quanto sul piano della logica e del sistema normativo più in generale" e "su un piano più



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

delibera
189

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

generale, inoltre, la soluzione accolta dal Tar è la più coerente con la natura dell'IVA quale imposta sui consumi neutrale nei passaggi intermedi, destinata a gravare, per l'operare congiunto dei meccanismi di detrazione e rivalsa, sul solo consumatore finale, l'unico davvero inciso da questo tributo. Infine, quanto all'insistito richiamo da parte della difesa regionale alla nota dell'Ufficio legislativo del MEF dell'11.9.2009 (peraltro non prodotta in giudizio e priva, comunque di valore normativo), è appena il caso di osservare come, in linea di principio, la sua rilevanza non sembra superiore a quella delle istruzioni dell'Agenzia delle Entrate del 25.5.2010, relative alla compilazione del modello unico per il periodo d'imposta 2009, dove, per la comunicazione da parte delle farmacie dei dati rilevanti ai fini dell'applicazione degli studi di settore, si prescrive significativamente che la trattenuta dell'1,4% deve essere annotata al netto dell'IVA".

Successivamente diversi tribunali italiani (Belluno, Padova, ecc) hanno emesse ordinanze in tema di modalità di calcolo dell'extra sconto 1,4% tutte in linea con quanto stabilito dal Consiglio di Stato con la citata sentenza n. 4688 del 04 agosto 2011.

Da ultimo, anche il Giudice di Pace di Ancona ha emesso il decreto ingiuntivo n. 34/2016 del 20 gennaio 2016 nei confronti dell'ASUR Marche che condanna la medesima alla refusione delle spese legali, rimborso forfettario del 15%, CPA del 4%, ritenendo che la trattenuta ex art. 13 D.L. n. 39/2009 doveva essere effettuata al netto dell'IVA e degli extra sconti e non al lordo.

Per tali motivazioni la Regione Marche e le OO.SS. delle farmacie convenzionate con il SSR si sono rese disponibili a concludere un accordo transattivo che comporti:

- la liquidazione del 95% del dovuto (sorte), calcolando l'extra sconto dell'1,4% al netto dell'IVA e degli altri sconti, tenuto conto della giurisprudenza, tutta concorde, formatasi sul punto;
- la rinuncia agli interessi legali;
- la presa in carico, da parte dell'ASUR Marche, delle spese legali e dei compensi professionali maturati all'Avvocato Alberto Avitabile, nella misura del 10% più IVA del 10% dell'importo complessivo della sorte trattenuta in base all'art. 13 del D.L. 39/2009.

Di particolare rilevanza il fatto che la stipula del suddetto accordo transattivo determina per la Regione Marche e per l'ASUR Marche, un consistente risparmio economico; infatti, nel caso di emissione dei decreti ingiuntivi la Regione Marche e l'ASUR Marche dovrebbero farsi carico anche delle spese legali, stimabili per un importo superiore alla sorte stessa.

Si rende necessario:

- approvare lo schema di transazione per l'extra sconto 1,4% Art. 13 comma 1 lettera A d.l. 39/2009 convertito il L. 77/2009 tra la Regione Marche, Federfarma Marche e Confservi Assofarm Marche, secondo quanto previsto nell'Allegato A alla presente deliberazione;
- incaricare il Dirigente del Servizio Sanità di sottoscrivere il suddetto atto di transazione;
- stabilire che la spesa derivante dalla presente deliberazione è a carico del budget assegnato all'ASUR Marche.

Il responsabile del procedimento

Stefano Sagratola



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P. F. ASSISTENZA FARMACEUTICA

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo di legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della regione.

Il dirigente della P. F. Assistenza Farmaceutica

Stefano Sagratella

PROPOSTA DEL DIRETTORE DELL'AGENZIA REGIONALE SANITARIA

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

IL DIRETTORE
(Enrico Bordini)

La presente deliberazione si compone di 8 pagine, di cui 3 di allegati

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Elisa Moroni



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

Allegato A**Accordo transattivo Regione Marche - ASUR Marche - Federfarma Marche -
Confservizi Assofarm Marche - in ordine alla trattenuta ex art. 13 D.L. n. 39/2009**

In data odierna, a fronte della convocazione disposta dalla Regione Marche con protocollo 0127761 del 26-02-2016 le parti si sono incontrate al fine di valutare una ipotesi di accordo transattivo, tenuto conto altresì delle numerosissime diffide pervenute all'ASUR Marche a firma dell'avv. Alberto Avitabile.

Le Associazioni di categoria, dopo ampia discussione in merito agli aspetti economici e giuridici della questione, dichiarano di aver conferito mandato all'Avv. Alberto Avitabile di rappresentare in giudizio i propri associati che avessero inteso procedere per il recupero delle somme trattenute dall'ASUR Marche ex art. 13 D.L. n. 39/2009 con una modalità di calcolo al lordo dell'IVA e degli extra sconti, invece che al netto.

Fanno altresì presente che, su istanza di uno dei farmacisti, il Giudice di Pace di Ancona ha emesso un decreto ingiuntivo nei confronti della Asur Marche condannando la medesima alla refusione delle spese legali, quantificate in € 476,00, oltre al rimborso forfettario del 15%, CPA 4% ed IVA 22%, ritenendo che la trattenuta ex art. 13 D.L. n. 39/2009 doveva essere effettuata al netto dell'IVA e degli extra sconti e non, come invece applicato, al lordo.

L'Avv. Alberto Avitabile rappresenta di avere inoltre inoltrato circa 200 atti di messa in mora all'ASUR Marche per il pagamento delle differenze indebitamente trattenute ex art. 13 D.L. n. 39/2009, indicando il compenso per la refusione delle spese legali stragiudiziali e riservandosi di agire qualora l'ASUR Marche non avesse provveduto a corrispondere gli importi specificatamente indicati in ciascuna delle diffide inoltrate nel termine previsto.

Le Associazioni rappresentano, poi, che il decreto ingiuntivo già ottenuto è stato portato agli Uffici Giudiziari per essere notificato ed è attualmente in corso di notifica.

Altri 10 ricorsi sono stati depositati avanti il medesimo Ufficio del Giudice di Pace e l'Avv. Alberto Avitabile ha momentaneamente sospeso l'attività di deposito alla luce della convocazione della Regione Marche, dichiarandosi pronto a depositare nei prossimi giorni gli ulteriori ricorsi in parte già predisposti.

A fronte di tale situazione di fatto, le Associazioni si dichiarano disponibili a concludere un accordo transattivo che comporti la liquidazione del 95% in conto capitale del dovuto secondo la corretta interpretazione dell'ex art. 13 D.L. n. 39/2009 in favore di ciascuna farmacia, con rinuncia agli interessi legali, purché ciò avvenga in tempi stretti, ed evitare così di incardinare un lungo contenzioso, ed a condizione che l'ASUR Marche si accoli le spese legali e i compensi professionali sino ad oggi maturati, forfettariamente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

delibera
189

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

determinati, d'accordo con l'Avv. Alberto Avitabile, nella misura del 10% oltre IVA dell'importo complessivo della sorte indebitamente trattenuta ex art. 13 D.L. n. 39/2009, valutabile intorno a € 620.000,00, salva migliore stima dagli atti contabili presenti presso gli uffici amministrativi dell'ASUR Marche.

La Regione e l'ASUR Marche, tenuto conto che l'emissione di un decreto ingiuntivo comporta, oltre alla condanna del pagamento della sorte, anche le spese legali e tenuto conto che il DM n. 55/2014 in tema di onorari professionali degli avvocati prevede, per la sola fase monitoria e per uno scaglione di valore sino ad € 5.200,00, una liquidazione di € 450,00 oltre accessori e spese vive; tenuto conto della giurisprudenza sinora formatasi sul punto (concordemente favorevole, attualmente sino al secondo grado, ai ricorrenti) e del fatto che, in assenza di un accordo, si potrebbero generare dei costi legati alle spese legali esponenzialmente superiori rispetto alla sorte capitale di cui si discute, dichiarano di accettare la proposta come sopra effettuata, e l'ASUR Marche si impegna a corrispondere gli importi che verranno determinati sulla scorta degli atti contabili presenti presso gli uffici amministrativi dell'ASUR Marche entro trenta giorni dalla sottoscrizione della presente transazione.

La sopra indicata proposta viene sottoscritta dal Dirigente del Servizio Sanità della Regione Marche, dal Direttore Amministrativo delegato del Direttore Generale dell'ASUR Marche, le Associazioni e l'Avv. Avitabile.

L'Avv. Avitabile, con l'adempimento dell'accordo nei termini sopra indicati, si impegna a non dare seguito alle ulteriori notifiche e a non dare esecuzione al decreto ingiuntivo già ottenuto.

Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche, da parte loro, si impegnano, per conto dei propri associati, con l'adempimento dell'accordo nei termini sopra indicati, a non promuovere ulteriori azioni giudiziarie connesse all'art. 13 del D.L. n. 39/2009.

A mero titolo esemplificativo si riportano le ipotesi di costo che scaturiscono dalla sottoscrizione dell'accordo rispetto a quanto sarebbe dovuto in assenza dello stesso.

Sorte ipoteticamente dovuta al netto di interessi legali e rivalutazione	Spese legali potenzialmente liquidabili ai sensi del D.M. n. 55/2014 in assenza di accordo	TOTALE IPOTETICAMENTE DOVUTO IN ASSENZA DI ACCORDO
620.000,00 €	175.000,00 €	795.000,00 €



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

delibera
189

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

Somme ipoteticamente in conseguenza dell'accordo	Spese legali in conseguenza dell'accordo IVA compresa	TOTALE IPOTETICAMENTE DOVUTO CON ACCORDO
589.000,00 €	75.000,00 €	664.000,00 €

Si ribadisce che i sopra riportati importi sono calcolati sulla base di una stima della sorte pari a € 620.000,00 e possono subire variazioni a seguito dei controlli sull'effettivo ammontare della sorte che sarà verificato dall'ASUR marche come sopra indicato

Il Dirigente del Servizio Sanità della Regione Marche _____

Il Direttore Generale dell'ASUR Marche _____

Il Presidente di Federfarma Marche _____

Il Presidente di Confservizi Assofarm Marche _____

Avv. Alberto Avitabile _____

Ancona _____