

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL**

Oggetto: ASUR MARCHE - AV2 – SEDE OPERATIVA DI FABRIANO. AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE – ex art. 30 D.lgs. 163/2006 - DEL SERVIZIO BAR / RIVENDITA GIORNALI / DISTRIBUZIONE AUTOMATICA DI CIBI E BEVANDE. INDIZIONE.

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Controllo di Gestione in riferimento alla compatibilità con le risorse di budget definite ed assegnate;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

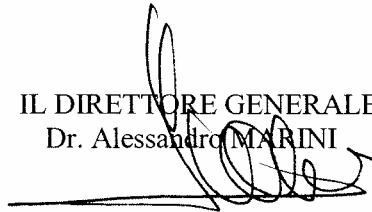
- D E T E R M I N A -

1. di avviare, per le motivazioni indicate nel documento istruttorio, che si intende integralmente richiamato e condiviso, per conto e nell'interesse della ASUR Marche - Area Vasta n. 2 – sede operativa di Fabriano, la procedura di gara informale - ex articolo 30, Decreto Legislativo n. 163/2006 – nella forma del pubblico incanto – per l'affidamento in concessione del servizio bar / rivendita giornali presso il Presidio Ospedaliero “Engles Profili” di Fabriano e della distribuzione automatica di cibi e bevande presso le strutture ospedaliere e territoriali afferenti alla medesima sede operativa;
2. di dare atto che la base d'asta per l'affidamento della concessione in parola – per la durata di anni cinque – si intende fissata, in ragione delle circostanze rappresentate nel documento istruttorio, in € 110.000,00 / anno + I.V.A. – con previsione di aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta più vantaggiosa in termini puramente economici, mediante il sistema del massimo rialzo sulla base d'asta, nel rispetto delle modalità procedurali dettagliate ed esplicitate agli articoli 4 e 5 del disciplinare di gara, allegato alla presente determina quale sua parte integrante e sostanziale;
3. di approvare, contestualmente al presente atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, quali parti integranti e sostanziali del provvedimento stesso:
 - avviso esplorativo a manifestare interesse (allegato 1);
 - lettera di invito a presentare offerta (allegato 2)
 - capitolato speciale di gara (allegato 3);

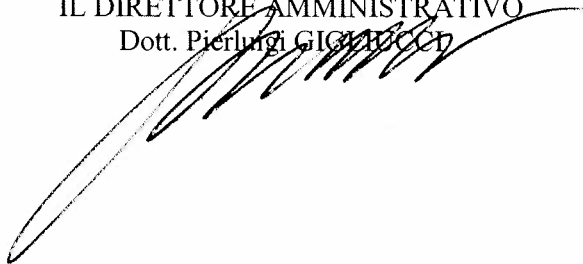
- disciplinare di gara (allegato 4);
 - schema di dichiarazione sostitutiva unica (allegato 5);
 - schema di offerta economica (allegato 6).
4. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento - ai sensi dell'articolo 30, comma 3, del citato decreto delegato - nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, proporzionalità e parità di trattamento, di procedere alla pubblicazione dell'avviso a manifestare interesse, di cui al punto 3 del presente dispositivo:
 - sull'Albo Pretorio della Area Vasta n. 2;
 - sulla Sezione *Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – bandi di gara attivi* della ASUR Marche;
 - sull'Albo Pretorio del Comune di Fabriano;
 - sull'Albo Pretorio della Camera di Commercio di Ancona;
 - sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche;
 5. di nominare il Dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI – U.O. Acquisti e Logistica Area Vasta n. 2 sede operativa di Fabriano - Responsabile Unico del Procedimento delegandolo, contestualmente, alla sottoscrizione dell'avviso esplorativo a manifestare interesse di cui al precedente punto 3 del presente dispositivo;
 6. di dare atto che dal contratto stipulato in esito ad aggiudicazione della presente procedura, trattandosi di rapporto attivo, deriverà un introito da iscrivere al conto n. 0408010202 "*Cessione gestione esercizi pubblici e macchine distributrici*" del bilancio economico dell'Azienda – sezionale della Area Vasta n. 2 di Fabriano – per i relativi esercizi di competenza;
 7. di demandare ai competenti Uffici della ASUR Marche il pagamento della contribuzione economica per la indizione della presente procedura di gara (MAV), fissata, nel caso di specie, in € 375,00, ai sensi dell'articolo 2 della deliberazione dell'allora Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture del 21 dicembre 2011, secondo modalità e termini stabiliti dall'articolo 3 della citata deliberazione, dandosi atto, nel medesimo contesto che, il numero di iscrizione della presente procedura di gara presso il sistema SIMOG, utile ai fini del suddetto pagamento è: 6243017 e che, ai fini della identificazione della gara / tracciabilità dei flussi finanziari, il codice CIG ad essa associato è il seguente: 6483749EEC;
 8. di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale, a norma dell'articolo 28 della L.R. n. 26/96, come sostituito dall'articolo 1 della L.R. n. 36/2013;
 9. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni ed al Responsabile Unico del Procedimento;
 10. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

Ancona, sede legale ASUR

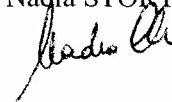
IL DIRETTORE GENERALE
Dr. Alessandro MARINI



IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dott. Pierluigi GIGLIUCCI



IL DIRETTORE SANITARIO
Dr.ssa Nadia STORTI



- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 2 – UNITA' OPERATIVA ACQUISTI E LOGISTICA

OGGETTO: ASUR MARCHE - AV2 – SEDE OPERATIVA DI FABRIANO. AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE – ex art. 30 D.lgs. 163/2006 - DEL SERVIZIO BAR / RIVENDITA GIORNALI / DISTRIBUZIONE AUTOMATICA DI CIBI E BEVANDE. INDIZIONE.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE DI RIFERIMENTO:

- Decreto Legislativo n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- Legge Regionale n. 13/2003 “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”;
- Determina n. 573/ASURDG/2006
- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- DGRM n. 1704/2005 “Modalità di esercizio delle funzioni dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale;
- Legge Regionale n. 17 dell’1.8.2011 “Ulteriori modifiche della Legge Regionale 20 giugno 2003, n. 13: “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”, della legge Regionale 17 luglio 1996, n. 26: “Riordino del Servizio Sanitario Regionale” e modifica della Legge Regionale 22 novembre 2010, n.17”;
- Legge Regionale 14 maggio 2012, n. 12
- Decreto - Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito, con modificazioni, in Legge 6 luglio 2012, n. 94
- Decreto - Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, in Legge 7 agosto 2012, n. 135

- Delibera Giunta Regionale Marche n. 1220/2012
- Determina n. 742/ASURDG del 28.09.2012
- Legge n. 228 del 24.12.2013.

PREMESSA

In data 15.09.2015 interveniva a naturale scadenza il contratto di concessione relativo al Servizio Bar / Rivendita giornali / Distribuzione automatica di cibi e bevande presso l'Area Vasta 2 – sede operativa di Fabriano, a suo tempo sottoscritto dalle parti in esito a provvedimento di aggiudicazione n. 359/ASUR/DG in data 14.04.2010.

In tal senso, questa Area Vasta n. 2 – sede operativa di Fabriano, si trova attualmente – avendo istruito nel periodo intercorrente tra il citato termine di scadenza contrattuale e la data di trasmissione della presente proposta di determina ogni ricognizione utile a ridefinire le mutate circostanze tecnico-logistiche della affidanda concessione aventi ricaduta diretta sugli aspetti economici della concessione stessa - nella necessità di dover porre in essere nuova procedura di gara finalizzata all'affidamento della concessione in parola.

A fronte della circostanza secondo cui, la scadenza del rapporto contrattuale in essere è intervenuta, tra l'altro, nelle more della definizione logistica legata alla possibile individuazione di nuovi locali destinati allo svolgimento del servizio in argomento, e dandosi atto che - in ogni caso - l'ipotesi di un eventuale trasferimento del nuovo concessionario presso detta diversa collocazione trova adeguata regolamentazione nell'ambito della documentazione complementare di gara proposta in approvazione, questa precedente Unità Operativa ha provveduto a predisporre i documenti istruttori per l'esperimento di gara informale –ex articolo 30 decreto legislativo n. 163/2006 - per il nuovo affidamento della concessione in argomento, secondo le seguenti e salienti modalità.

LA PROCEDURA CONCORSALE INDIVIDUATA

La procedura individuata per l'esperimento della gara in argomento trae i suoi presupposti dalle disposizioni dell'articolo 30 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 e sue successive modifiche ed integrazioni, secondo cui *“la scelta del concessionario”* – stante la non applicabilità delle disposizioni del codice alle concessioni di servizi – *“deve avvenire nel rispetto (...) dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità previa gara informale a cui sono invitati almeno cinque concorrenti, se sussistono in tale numero soggetti qualificati in relazione all'oggetto della concessione e con predeterminazione dei criteri selettivi”*.

Nel senso indicato nel capitolato speciale / disciplinare di gara allegati al presente documento istruttorio quali sue parti integranti e sostanziali, si intende far ricorso alle modalità del pubblico incanto, in esito al quale, l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta più vantaggiosa in termini economici, mediante il sistema del massimo rialzo sulla base d'asta, nel rispetto delle modalità procedurali dettagliate ed esplicitate agli articoli 4 e 5 del disciplinare di gara.

Nel determinare il canone / anno posto a base d'asta, si è ritenuto – in primo luogo - di assumere a riferimento le annualità corrisposte dall'attuale concessionario presso la sede operativa precedente, nonché gli equiparabili canoni concessori corrisposti, per i medesimi servizi, presso le altre sedi operative di Jesi e Senigallia afferenti alla medesima Area Vasta declinandole – tuttavia – da un lato - in ragione dei numerosi cambiamenti di tipo logistico-organizzativo e strategici rappresentati a questa U.O. Responsabile del Procedimento dalle Direzioni Medica / Amministrativa di Presidio e – dall'altro – in considerazione dalle mutate condizioni di tipo economico-sociale occorse, in particolare, al territorio interessato dalla presente procedura di affidamento nel periodo intercorrente tra la stipula del precedente contratto (settembre 2010) e la data odierna.

Fermo tutto quanto sopra, questa U.O. Responsabile del Procedimento, non potendo nei fatti selezionare in base ad alcun criterio motivato si scelta il numero minimo di cinque operatori economici da invitare alla presente procedura selettiva, ha ritenuto di dover procedere a porre in essere, quale strumento maggiormente idoneo a definire detta selezione, la pubblicazione di un avviso a manifestare interesse rivolto a tutte gli operatori economici potenzialmente interessati, riservandosi, al fine di garantire la più ampia partecipazione possibile alla presente procedura di gara, e comunque allo scopo di assicurare il numero minimo di concorrenti previsti dal citato comma 3, articolo 30, del decreto Legislativo n. 163/2006, espressa riserva da parte della Stazione Appaltante stessa di procedere all'invito di altri operatori economici, ulteriori rispetto a quelli che avranno manifestato interesse a partecipare in relazione al citato avviso, sino alla concorrenza del numero minimo di almeno cinque imprese candidate.

In tal senso, nel rispetto dei principi generali relativi ai contratti pubblici, si ritiene di dover procedere alla pubblicazione dell'avviso esplorativo a manifestare interesse, di cui al punto 3 della parte dispositiva della presente proposta di determina:

- sull'Albo Pretorio della Area Vasta n. 2;
- sulla Sezione *Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – bandi di gara attivi* della ASUR Marche;
- sull'Albo Pretorio del Comune di Fabriano;
- sull'Albo Pretorio della Camera di Commercio di Ancona;
- sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche;

Fatto salvo quanto espressamente indicato nella citata documentazione complementare di gara, in allegato alla presente proposta di determina quali sue parti integranti e sostanziali, si ritiene in ultimo di prevedere espressa riserva, da parte di questa stazione appaltante, di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non ritenute idonee all'accoglimento sotto l'aspetto tecnico / normativo, ovvero qualora non si ritengano congrui i prezzi di offerta, fatta salva, in tal senso, la facoltà di adottare ogni e qualsiasi provvedimento motivato di sospensione, annullamento, revoca e/o abrogazione dell'indizione della procedura, dandone comunicazione agli operatori economici invitati alla gara.

Nello stesso contesto di cui alla presente proposta di determina, si ritiene opportuno, nelle more dell'espletamento della procedura di gara per il nuovo affidamento della concessione in argomento, e per il tempo esclusivamente e strettamente necessario all'esperimento della procedura stessa, proporre di procedere alla proroga del rapporto contrattuale in essere con l'attuale concessionario, allo scopo di assicurare la continuità del servizio reso all'utenza.

Atteso che in riferimento ai contratti di natura attiva – quale quello di cui alla presente fattispecie – non appaiono sussistere espresse disposizioni cogenti che escludano il ricorso all'esercizio della proroga, e restando comunque inteso che la validità dell'eventuale provvedimento di proroga troverà immediata scadenza al completamento della gara per il nuovo affidamento del servizio – circostanza quest'ultima che rende sostanzialmente definito in termini attesi il periodo di validità della proroga stessa – si ritiene la piena legittimità di una cd. "proroga tecnica" del rapporto contrattuale in essere, che estenda temporaneamente la validità del contratto stesso nelle more del completamento della nuova gara.

A quest'ultimo proposito, si fa presente che questa competente Unità Operativa, con nota in data 11.11.2015 avente protocollo n. 0215972|11/11/2015|ASURAV2|AFFGEN|P, ha provveduto a richiedere all'attuale concessionario – Società Cooperativa Sociale "I CAVALIERI" – FABRIANO – di manifestare la propria

disponibilità ad assicurare la continuità del rapporto contrattuale stesso, e che quest'ultima, con nota in data 20.11.2015 (protocollo n. 0222014|20/11/2015|ASURAV2|AFFGEN|A), si è manifestata disponibile ad assicurare detta continuità alle medesime e correnti condizioni economico-contrattuali, accettando per altro che, la continuità del rapporto, spieghi i suoi effetti per il tempo esclusivamente e strettamente necessario al completamento della nuova gara.

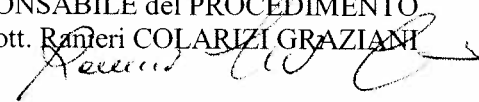
Tutto ciò premesso, rimessa all'attenzione per la relativa approvazione la documentazione complementare di gara per l'esperimento della procedura in argomento, allegata al presente documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale,

si PROPONE alla Direzione Generale della Azienda Sanitaria Unica della Regione Marche l'adozione del seguente schema di provvedimento:

- 1) di avviare, per le motivazioni indicate nel documento istruttorio, che si intende integralmente richiamato e condiviso, per conto e nell'interesse della ASUR Marche - Area Vasta n. 2 – sede operativa di Fabriano, la procedura di gara informale - ex articolo 30, Decreto Legislativo n. 163/2006 – nella forma del pubblico incanto – per l'affidamento in concessione del servizio bar / rivendita giornali presso il Presidio Ospedaliero “Engles Profili” di Fabriano e della distribuzione automatica di cibi e bevande presso le strutture ospedaliere e territoriali afferenti alla medesima sede operativa;
- 2) di dare atto che la base d'asta per l'affidamento della concessione in parola – per la durata di anni cinque – si intende fissata, in ragione delle circostanze rappresentate nel documento istruttorio, in € 110.000,00 / anno + I.V.A. – con previsione di aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta più vantaggiosa in termini puramente economici, mediante il sistema del massimo rialzo sulla base d'asta, nel rispetto delle modalità procedurali dettagliate ed esplicitate agli articoli 4 e 5 del disciplinare di gara, allegato alla presente proposta di determina quale sua parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare, contestualmente al presente atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, quali parti integranti e sostanziali del provvedimento stesso:
 - avviso esplorativo a manifestare interesse (allegato 1);
 - lettera di invito a presentare offerta (allegato 2)
 - capitolato speciale di gara (allegato 3);
 - disciplinare di gara (allegato 4);
 - schema di dichiarazione sostitutiva unica (allegato 5);
 - schema di offerta economica (allegato 6).
- 4) di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento - ai sensi dell'articolo 30, comma 3, del citato decreto delegato - nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, proporzionalità e parità di trattamento, di procedere alla pubblicazione dell'avviso a manifestare interesse, di cui al punto 3 del presente dispositivo:
 - sull'Albo Pretorio della Area Vasta n. 2;
 - sulla Sezione *Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – bandi di gara attivi* della ASUR Marche;
 - sull'Albo Pretorio del Comune di Fabriano;
 - sull'Albo Pretorio della Camera di Commercio di Ancona;
 - sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche;

- 5) di nominare il Dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI – U.O. Acquisti e Logistica Area Vasta n. 2 sede operativa di Fabriano - Responsabile Unico del Procedimento delegandolo, contestualmente, alla sottoscrizione dell'avviso esplorativo a manifestare interesse di cui al precedente punto 3 del presente dispositivo;
- 6) di dare atto che dal contratto stipulato in esito ad aggiudicazione della presente procedura, trattandosi di rapporto attivo, deriverà un introito da iscrivere al conto n. 0408010202 “*Cessione gestione esercizi pubblici e macchine distributrici*” del bilancio economico dell’Azienda – sezionale della Area Vasta n. 2 di Fabriano – per i relativi esercizi di competenza;
- 7) di demandare ai competenti Uffici della ASUR Marche il pagamento della contribuzione economica per la indizione della presente procedura di gara (MAV), fissata, nel caso di specie, in € 375,00, ai sensi dell’articolo 2 della deliberazione dell’allora Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture del 21 dicembre 2011, secondo modalità e termini stabiliti dall’articolo 3 della citata deliberazione, dandosi atto, nel medesimo contesto che, il numero di iscrizione della presente procedura di gara presso il sistema SIMOG, utile ai fini del suddetto pagamento è: 6243017 e che, ai fini della identificazione della gara / tracciabilità dei flussi finanziari, il codice CIG ad essa associato è il seguente: 6483749EEC;
- 8) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell’albo pretorio informatico aziendale, a norma dell’articolo 28 della L.R. n. 26/96, come sostituito dall’articolo 1 della L.R. n. 36/2013;
- 9) di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell’articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni ed al Responsabile Unico del Procedimento;
- 10) di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi “altre tipologie”.

IL RESPONSABILE del PROCEDIMENTO
dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI



Il sottoscritto attesta la regolarità tecnico – regolamentare e la legittimità del presente provvedimento e ne propone l’adozione al Direttore della Azienda Sanitaria Unica della Regione Marche.

Si attesta inoltre che dal presente provvedimento non deriva, né potrà derivare, alcuna spesa a carico dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale.

IL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI E LOGISTICA AV2
dott. Carlo SPACCIA



ASURAV215024

- ALLEGATI -

- avviso esplorativo a manifestare interesse (allegato 1);
- lettera di invito a presentare offerta (allegato 2)
- capitolato speciale di gara (allegato 3);
- disciplinare di gara (allegato 4);
- schema di dichiarazione sostitutiva unica (allegato 5);
- schema di offerta economica (allegato 6).