

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR  
N. DEL**

**Oggetto: Affidamento servizio di manutenzione Aree Verdi dell'Area Vasta n.5 -  
Determina a contrarre.**

**IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

- . . . -

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l'attestazione del Dirigente / Responsabile della Ragioneria / Bilancio in riferimento al bilancio annuale di previsione;

*ove necessario*

**VISTA** l'attestazione del Dirigente / Responsabile del Patrimonio in riferimento al finanziamento utilizzato;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

- 1) di contrarre tramite Procedura competitiva di tipo negoziato preceduta da avviso pubblico per manifestazione di interesse, per le motivazioni riportate in dettaglio nel documento istruttorio, per l'affidamento dell'appalto servizio di "Manutenzione delle aree verdi della Area Vasta 5";
- 2) di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 11 comma 2 del D.Lgs. 163/2006, che gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli riportati nel documento istruttorio e risultanti in dettaglio dai documenti di gara allegati, ai quali si rinvia;
- 3) di approvare gli allegati: Avviso pubblico, Lettera di invito, Capitolato speciale, Schema di convenzione;

4) di precisare che la commissione giudicatrice di cui all'art. 84 D.Lgs. n. 163/2006 sarà nominata successivamente alla scadenza del termine per presentare offerta;

5) di dare atto che la ripartizione della spesa presunta complessiva da sostenere per l'appalto iva compresa può essere stimata in € € 209.108,00 da ripartirsi fra i vari esercizi come da tabella di seguito riportata:

2014	2015	2016	2017	TOTALE
€ 23.234,22	€ 69.702,67	€ 69.702,67	€ 46.468,44	€ 209.108,00

La spesa come sopra prevista per l'appalto sarà finanziata mediante l'utilizzo dei fondi correnti di bilancio con imputazione sul conto economico n. 0510010101 ("Manutenzioni e riparazioni immobili, impianti e loro pertinenze") nei bilanci ASUR 2014-2017 sezionale Area Vasta 5.

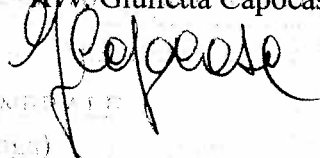
6) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale, ai sensi dell'art. 28 della L.R. n. 26/96 e sarà efficace dal giorno della pubblicazione sull'albo pretorio informatico così come previsto dalla L.R. n. 36/2013;

7) di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "altre tipologie".

Ancona, sede legale ASUR

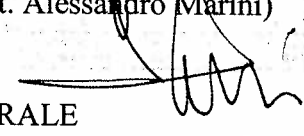
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Avv. Giulietta Capocasa)



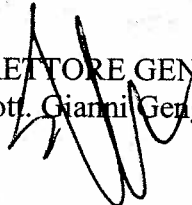
IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott. Alessandro Marini)



IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Gianni Genga)



La presente determina consta di n. 47 pagine di cui n. 39 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**

(Area Patrimonio Nuove Opere Attività Tecniche – Area Vasta 5)

Normativa di riferimento:

- ▶ Decreto Legislativo 12.04.2006, n. 163 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- ▶ Decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 5.10.2010 Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- ▶ Legge Regionale 20 giugno 2003 n. 13 “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”;
- ▶ Legge Regionale 22 luglio 2013 n. 19 “Disciplina dei procedimenti contrattuali regionali”;
- ▶ Legge n. 381/1991 “Disciplina delle cooperative sociali”
- ▶ Legge Regionale n. 34/2001 “Promozione e sviluppo della cooperazione sociale”
- ▶ Delibera della Giunta della Regione Marche n. 569 del 12.05.2014.
- ▶ Delibera della Giunta della Regione Marche n° 1750 del 27.12.2013
- ▶ Determina DG ASUR n° 103 del 26.02.2014

Presso l’A.S.U.R. Area Vasta 5 sono attivi appalti per il servizio di gestione delle aree verdi nell’ambito della ex ZT12 e della ex ZT13, affidati a cooperative sociali di tipo B.

Atteso che è necessario garantire la continuità del servizio in argomento per le esigenze degli immobili in dotazione e che i contratti con le cooperative sono ormai scaduti, occorre espletare una nuova procedura di affidamento del servizio.

L’art. 5, comma 1, della legge 8 novembre 1991, n. 381 dispone che gli enti pubblici possano stipulare convenzioni con le cooperative sociali di tipo B, finalizzate alla fornitura di determinati beni e servizi - diversi da quelli socio-sanitari ed educativi - in deroga alle procedure di cui al d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, purché detti affidamenti siano di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria.

La previsione, tesa alla promozione ed all’integrazione sociale, costituisce concreta attuazione di quanto stabilito dall’art. 45 della Costituzione, secondo cui la Repubblica riconosce la funzione sociale della cooperazione a carattere di mutualità e senza fini di speculazione privata e ne promuove e favorisce l’incremento con i mezzi più idonei, assicurandone, con opportuni controlli, il carattere e le finalità. E’ da rimarcare, altresì, come gli affidamenti in deroga alle cooperative sociali di tipo B si collochino in un contesto normativo, nazionale ed europeo, sempre più attento all’integrazione di aspetti sociali nella contrattualistica pubblica.

La normativa vigente in materia di appalti consente l’indizione di appalti riservati, in presenza di determinate condizioni, a laboratori protetti o l’esecuzione del contratto nel contesto di programmi di lavoro protetti (si

vedano gli artt. 52 e 69 del D.Lgs. n. 163/2006). Al riguardo si deve sottolineare che i servizi oggetto della convenzione da affidare rientrano nella più generale fattispecie di contratto di appalto, tuttavia l'oggetto della convenzione non si esaurisce nella mera fornitura di servizi, ma deve essere qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati: proprio in ragione di tale finalità, è prevista, limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei contratti per gli appalti sotto soglia, fermo restando il necessario rispetto dei principi in materia di affidamento di contratti pubblici così come esplicitati nella determina dell'AVCP n. 3/2012 "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991".

Il Dipartimento di Salute Mentale di AP ha fatto presente, con nota prot. (Dip.to) n° 3900 del 06.06.2013, il proficuo inserimento lavorativo di utenti con disabilità psichica in attività che possano essere appaltate a Cooperative di tipo B, come la gestione del servizio in oggetto, per l'ambito territoriale di AP.

Il Dipartimento di Salute Mentale di SBT ha analogamente fatto presente, con nota prot. 449953|06/06/2014|AAG, la possibilità di inserimento lavorativo di utenti con disabilità psichica in attività che possano essere appaltate a Cooperative di tipo B, come la gestione del servizio in oggetto, per l'ambito territoriale di SBT.

**In linea con i principi e le finalità nazionali e regionali inerenti alla promozione ed allo sviluppo della cooperazione sociale, si prevede l'affidamento dell'appalto a cooperative sociali di tipo "B" operanti nel settore, che svolgono attività finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1 della legge n. 381/91, prevedendosi l'obbligo per la cooperativa aggiudicataria di inserimento lavorativo di persone svantaggiate indicate dal Dipartimento di Salute Mentale AV5.**

I dati quantitativi dell'appalto sono stati stimati sulla base del dato storico e tenendo conto della attuale dotazione del patrimonio immobiliare. I documenti di gara sono stati predisposti seguendo le indicazioni contenute nella Delibera della Giunta della Regione Marche n. 569 del 12.05.2014:

- Avviso pubblico
- Lettera di invito
- Capitolato speciale
- Schema di convenzione

e sono allegati alla presente come parti integranti e sostanziali della stessa.

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 11 comma 2 del D.Lgs. 163/2006, di seguito si riportano gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

### **OGGETTO**

Servizio di "Manutenzione delle aree verdi della Area Vasta 5", suddiviso in due lotti territoriali.

### **PROCEDURA PER L'INDIVIDUAZIONE DEGLI OFFERENTI**

Procedura competitiva di tipo negoziato preceduta da avviso pubblico per manifestazione di interesse, riservata alle cooperative sociali di tipo B iscritte all'Albo Regionale di cui all'art. 3 della L.r. 34/01 ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge 8 novembre 1991, n. 381 e della Determina dell'AVCP n. 3/2012 e della Delibera della Giunta della Regione Marche n. 569 del 12.05.2014.

### **DURATA DELLA CONVENZIONE**

La convenzione avrà durata di anni TRE conformemente a quanto previsto dalla DGR n. 569/2014.

### MODALITÀ DI DETERMINAZIONE DEL CORRISPETTIVO

Il corrispettivo è determinato a corpo come previsto dal progetto e dalla documentazione di gara.

### QUANTIFICAZIONE DEL SERVIZIO

L'importo totale presunto per la durata di 36 mesi posto a base di gara è pari ad € 171.400,00 I.V.A. esclusa per entrambi i lotti. Di seguito si riporta la quantificazione per ciascun lotto:

LOTTO 1 Ambito AP : ..... € 141.600,00 + IVA

LOTTO 2 Ambito SBT: ..... € 29.800,00 + IVA

### CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

La migliore offerta sarà selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006 (punti 70 per gli elementi qualitativi, punti 30 per l'elemento prezzo, con offerta prezzo mediante offerta a prezzi unitari), secondo quanto previsto in dettaglio dai documenti di gara. Si evidenzia che la scelta del criterio è strettamente correlata all'oggetto del contratto, i criteri di valutazione sono stati mutuati dalla DGR n. 569/2014.

### CRITERI DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI

Quale criterio di selezione degli offerenti, sarà richiesto:

- Iscrizione all'Albo Regionale di cui all'art. 3 della L.r. 34/01;
- Aver svolto per almeno tre anni attività di inserimento lavorativo nel territorio dell'ambito relativo a ciascun lotto.
- Iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura;
- Avere tra le proprie finalità statutarie anche l'erogazione del servizio di cui al presente avviso;
- Inesistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 163/06;

### PUBBLICAZIONI

L'avviso sarà pubblicato:

- Sito/i internet AV5;
- BUR Marche;
- Albo/i pretorio/i informatico/i AV5.
- 

Si riporta di seguito il quadro economico dell'appalto:

Descrizione	Importo ANNUALE manodopera, al netto oneri sicurezza €	Importo TRIENNALE manodopera al netto oneri sicurezza €	Importo TRIENNALE Oneri sicurezza €	Importo TRIENNALE spese generali ed ogni altro onere (nolo mezzi speciali) €	Importo TRIENNALE COMPLESSIVO €
		a	b	c	a+b+c
<b>LOTTO 1 Ambito AP</b>	41.779,23	125.337,69	3.760,00	12.502,31	<b>141.600,00</b>
<b>LOTTO 2 Ambito SBT</b>	8.801,17	26.403,51	790,00	2.606,49	<b>29.800,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>50.580,40</b>	<b>151.741,20</b>	<b>4.550,00</b>	<b>15.108,80</b>	<b>171.400,00</b>

oltre IVA

Tenendo conto della data presumibile di avvio dell'appalto (1 settembre 2014, con stima di larga massima) e della cronologia dei pagamenti, anche questa ad oggi prevedibile solo con larga approssimazione, la spesa triennale, IVA compresa, può essere ripartita fra i vari esercizi come segue:

2014	2015	2016	2017	TOTALE
€ 23.234,22	€ 69.702,67	€ 69.702,67	€ 46.468,44	€ 209.108,00

La spesa come sopra prevista per l'appalto sarà finanziata mediante l'utilizzo dei fondi correnti di bilancio con imputazione sul conto economico n. 0510010101 ("Manutenzioni e riparazioni immobili, impianti e loro pertinenze") nei bilanci ASUR 2014-2017 sezionale Area Vasta 5.

Con riferimento alla DGR n. 1670 del 26/11/2012, avente ad oggetto "L.R. 12/2012 - Disposizioni relative alla Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM)", si osserva quanto segue:

- secondo quanto previsto dall'art. 4, comma 2, L.R. n. 12/2012, gli enti del SSR "Sono tenuti ad avvalersi della SUAM per le procedure contrattuali per la realizzazione di lavori pubblici di importo superiore a un milione di euro e per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a centomila euro";
- il successivo comma 3 del medesimo articolo prevede che la SUAM, per gli enti del SSR "esercita anche le funzioni di cui all'articolo 2, comma 67 bis, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato. Legge finanziaria 2010)", ossia di centrale regionale per gli acquisti e l'aggiudicazione delle procedure di gara per l'approvvigionamento di beni e servizi;
- la SUAM è stata costituita in epoca recente e non risulta ancora attivata, ex art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 come modificato dall'articolo 7, comma 1, legge n. 94 del 2012, una convenzione regionale avente ad oggetto i servizi in argomento, né risultano ancora attivi strumenti di acquisto e negoziazione ex art. 15 comma 13 lett. d) L. n. 135/2012 messi a disposizione dalla suddetta centrale di committenza regionale;
- in base alla richiamata normativa, nelle more della eventuale attivazione di convenzioni o strumenti di acquisto regionali aventi ad oggetto i servizi di cui al presente atto, occorre necessariamente provvedere al relativo approvvigionamento tramite la presente procedura;
- il servizio in argomento non risulta compreso tra quelli elencati nella D.G.R. n. 649 del 06/05/2013 avente ad oggetto "Approvazione del piano triennale degli acquisti di beni e servizi per gli enti del servizio sanitario regionale mediante procedure contrattuali gestite dalla SUAM";
- da quanto precede, consegue necessariamente che attualmente l'unica via percorribile per acquisire la fornitura in parola per questa Azienda e le altre strutture sanitarie regionali è rappresentata dall'esperimento della procedura di cui al presente atto.

#### Dato atto

- **che la spesa per i servizi di manutenzione del verde dell'AV5 sostenuta per l'anno 2013 è stata pari ad € 71.376,70 IVA compresa**
- **che, secondo quanto disposto dalla DGRM n° 1750 del 27.12.2013 e dalla DG ASUR n° 103 del 26.02.2014 (spending rewieu), l'importo spendibile annualmente per i servizi di manutenzione del verde dell'AV5, è pari ad € 70.662,93 IVA compresa (spesa 2013 diminuita dell' 1%)**

si attesta

che la spesa annua prevista dal presente atto ottempera le sopra citate disposizioni relative alla così detta spending review.

Si dà atto infine che per l'acquisizione del servizio in argomento non è possibile avvalersi di convenzioni Consip in quanto non risultano convenzioni attive utilizzabili con contenuto analogo alle prestazioni dedotte nell'appalto, e ad ogni buon conto si evidenzia che l'unico modo per garantire il perseguimento delle esigenze di carattere sociale è rappresentato dall'esperimento della procedura di cui al presente atto.

Tanto premesso, il sottoscritto,

### PROPONE

- 1) di contrarre tramite Procedura competitiva di tipo negoziato preceduta da avviso pubblico per manifestazione di interesse, per le motivazioni riportate in dettaglio nel documento istruttorio, per l'affidamento dell'appalto servizio di "Manutenzione delle aree verdi della Area Vasta 5";
- 2) di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 11 comma 2 del D.Lgs. 163/2006, che gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli riportati nel documento istruttorio e risultanti in dettaglio dai documenti di gara allegati, ai quali si rinvia;
- 3) di approvare gli allegati: Avviso pubblico, Lettera di invito, Capitolato speciale, Schema di convenzione;
- 4) di precisare che la commissione giudicatrice di cui all'art. 84 D.Lgs. n. 163/2006 sarà nominata successivamente alla scadenza del termine per presentare offerta;
- 5) di dare atto che la ripartizione della spesa presunta complessiva da sostenere per l'appalto iva compresa può essere stimata in € € 209.108,00 da ripartirsi fra i vari esercizi come da tabella di seguito riportata:

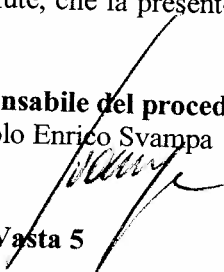
2014	2015	2016	2017	TOTALE
€ 23.234,22	€ 69.702,67	€ 69.702,67	€ 46.468,44	€ 209.108,00

La spesa come sopra prevista per l'appalto sarà finanziata mediante l'utilizzo dei fondi correnti di bilancio con imputazione sul conto economico n. 0510010101 ("Manutenzioni e riparazioni immobili, impianti e loro pertinenze") nei bilanci ASUR 2014-2017 sezionale Area Vasta 5.

- 8) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale, ai sensi dell'art. 28 della L.R. 26/96 e sarà efficace dal giorno della pubblicazione sull'albo pretorio informatico così come previsto dalla L.R. n. 36/2013;
- 9) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "altre tipologie".

**Il Responsabile del procedimento**

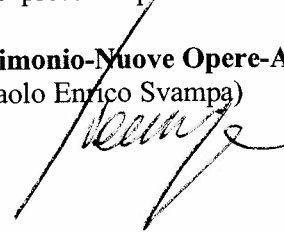
Paolo Enrico Svampa



**Il Dirigente Area Patrimonio Nuove Opere Attività Tecniche Area Vasta 5**

Il sottoscritto attesta la legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

**Il Responsabile UOC Patrimonio-Nuove Opere-Attività Tecniche**  
(Ing. Paolo Enrico Svampa)

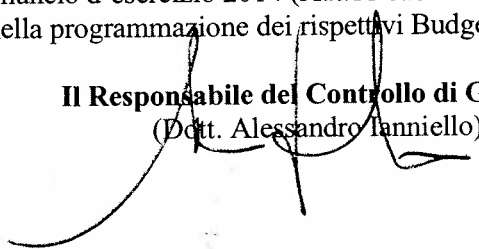


**Per il parere infrascritto**

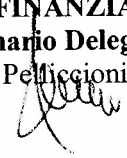
**RAGIONERIA, BILANCIO E CONTROLLO DI GESTIONE**

Visto quanto dichiarato nel documento istruttorio in ordine agli oneri e considerata la coerenza con quanto disposto dalla DGRM n.1750 del 27.12.2013 e dalla Det.n.103ASURDG del 26.02.2014, la spesa derivante dal presente atto è registrata al conto 0510010105 "manutenzione fabbricati e loro pertinenze" del bilancio d'esercizio 2014 (Aut.11 sub 1 e sub.3); relativamente agli oneri per gli anni successivi si terrà conto nella programmazione dei rispettivi Budget;

**Il Responsabile del Controllo di Gestione**  
(Dott. Alessandro Ianniello)



**Per il Dirigente U.O.  
ECONOMICO FINANZIARIA SBT  
Il Funzionario Delegato**  
(Bruna Pelliccioni)



**Per il Dirigente U.O.  
ECONOMICO FINANZIARIA AP**  
(Dott. Pietrino Maurizi)



**- ALLEGATI -**

Allegati:

- Schema Avviso pubblico
- Fac simile Modello n. 1: Domanda di partecipazione alla procedura e dichiarazione unica
- Fac simile Modello n. 1bis: Dichiarazione sostitutiva dei soggetti di cui all'art. 38, comma 1, lett. b-c) D.Lgs. n. 163/2006 - punto VI.1 e VI.2 dell'avviso pubblico
- Schema Lettera di invito
- Modelli offerta economica
- Capitolato speciale
- Schema di convenzione