

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR  
N.            DEL**

**Oggetto: APPALTO FORNITURA OSSIGENO TERAPEUTICO LIQUIDO E GASSOSO ED ATTREZZATURE PER OSSIGENOTERAPIA E VENTILOTERAPIA ASUR MARCHE PER PAZIENTI IN CURA DOMICILIARE – AFFIDAMENTO 2015**

**IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

- . . . -

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l'attestazione del Dirigente Bilancio AV4 in riferimento al bilancio annuale di previsione;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

1. Di dare atto che la gara d'appalto quadriennale per la fornitura di ossigenoterapia e ventiloterapia domiciliare in nome e per conto delle Aree Vaste 1-5, attualmente in corso di svolgimento, data la complessità dell'oggetto non potrà essere utilmente conclusa presuntivamente prima del mese di novembre 2015, secondo il cronoprogramma indicato nel documento istruttorio;
2. Di dare atto altresì che il ritardo nello svolgimento della procedura, determinato da elementi esterni alla volontà dell'ASUR come descritti dal documento istruttorio, ha reso indispensabile prorogare i contratti in essere per l'anno 2014; e che il termine presunto di conclusione della procedura in

corso ha ulteriormente indotto l'ASUR ad avviare una negoziazione per assicurare migliori condizioni economiche e stabilità contrattuale anche per l'anno 2015;

3. Di formalizzare pertanto la proroga dei contratti in essere, secondo il prospetto allegato ed alle condizioni economiche migliorative ivi precisate, tali da assicurare un significativo risparmio sull'importo annuo presunto indicato nel documento istruttorio, espresso in termini percentuali come non inferiore al 10% ed in valore assoluto prossimo ad € 750.000,00;
4. di dichiarare la coerenza e compatibilità economico-finanziaria della spesa presunta complessiva sopra indicata, secondo quanto dichiarato dai responsabili delle UUOCC Bilancio di ciascuna delle Aree Vaste in sede di indizione della gara d'appalto di pari oggetto, anche in ragione del risparmio atteso sopra richiamato;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
6. di dichiarare il presente atto efficace trascorso il termine di gg. 10 dalla pubblicazione;

Ancona, sede legale ASUR

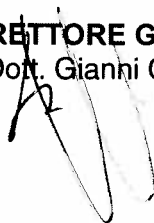
**Il Direttore Sanitario**  
Dott. Alessandro Marini



**Il Direttore Amministrativo**  
Dott.ssa Giulietta Capocasa



**IL DIRETTORE GENERALE**  
Dott. Gianni Genga



*La presente determina consta di n. 7 pagine di cui n. 1 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.*

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**  
**(UOC Acquisti e Logistica AV4)**

*Normativa di riferimento: D. Lgv 163/2006 (Codice dei Contratti Pubblici); DGRM 1704/2005; L.R. 13/2003 (Riorganizzazione del Servizio sanitario regionale); D.G.R.M. 1704/05 (Art.3, comma della L.R. 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale ASUR); Determina 785/05 DG ASUR (Decentramento delle funzioni amministrative. Regolamento provvisorio) e s.m.i.; L 241/90 e s.m.i..*

La gara d'appalto avente ad oggetto la fornitura quadriennale di ossigenoterapia e ventiloterapia domiciliare in nome e per conto delle Aree Vaste 1-5, pur indetta tempestivamente con determina 778 ASUR DG del 18/10/2013, non risulta ad oggi ancora conclusa. In particolare, deve precisarsi quanto segue: con atto 48 ASUR DG del 16/01/2014 veniva adottata la documentazione di gara definitiva; con lettera d'invito prot. 4970/ASUR/AV4 del 10/03/2014 veniva fissato quale termine di ricezione delle offerte l'11/04/2014; il predetto termine veniva successivamente differito al 16/06/2014 ed infine al 18/07/2014 per effetto dell'intervento del TAR Marche nella procedura in parola in funzione dell'invito di ulteriori concorrenti. In data 5/11/2014, a seguito di nomina di commissione giudicatrice, si è tenuta in seduta pubblica l'apertura dei plichi di offerta di n°6 concorrenti con avvio formale delle operazioni di gara, al momento dedicate al perfezionamento della fase di ammissione.

A causa del succitato andamento dell'iter di gara, per l'anno 2014 è stato inevitabile dare continuità alle prestazioni oggetto di appalto – da ritenersi indispensabili ed indifferibili in relazione alle prestazioni sanitarie connesse, legate a gravi patologie respiratorie trattate a domicilio – mediante proroga dei contratti in essere, secondo il prospetto di dettaglio allegato al presente atto.

L'estrema complessità dell'oggetto di gara, come pure l'iter assai travagliato che l'ha finora accompagnata – con riferimento ad una prima procedura ristretta gravata da ricorso e andata poi deserta nel giugno 2013, al successivo esposto all'AGCM da parte dello scrivente RUP avverso il presunto boicottaggio della gara, all'indizione di procedura negoziata ed alla presentazione di ulteriori

ricorsi al TAR Marche – lascia prevedere un tempo di utile aggiudicazione piuttosto lungo, prossimo alla fine dell'anno 2015, come segue:

	<i>Fase</i>	<i>periodo</i>
1	<i>Ammissione</i>	<i>Novembre 2014</i>
2	<i>Valutazione tecnica n°6 offerte</i>	<i>Dicembre 2014-marzo 2015</i>
3	<i>Aggiudicazione provvisoria</i>	<i>Aprile 2015</i>
4	<i>Aggiudicazione definitiva</i>	<i>Maggio 2015</i>
5	<i>Verifiche aggiudicatari</i>	<i>Giugno-luglio 2015</i>
6	<i>Stipula contratti</i>	<i>Agosto-settembre 2015</i>
7	<i>Avvio esecuzione (tempi contrattualmente previsti)</i>	<i>gg. 60 dalla stipula (ottobre-novembre 2015)</i>

Tenuto conto di ciò, con nota prot. 19344/ASURAV4 del 29/07/2014 (doc.ti agli atti) veniva avviata dall'UOC Acquisti e Logistica AV4 attività istruttoria volta a determinare le migliori condizioni di affidamento per la parte residua dell'anno 2014 nonché per l'ulteriore periodo dell'anno 2015. Tale attività determinava una vera e propria negoziazione con ciascuno degli affidatari uscenti che consentiva, a fronte della formalizzazione della proroga per l'anno 2015, di ottenere significative migliorie economiche a beneficio immediato delle risorse di budget ASUR. L'istruttoria si concludeva in data 24/11/2014 con il ricevimento dell'ultima delle proposte migliorative (tutti documenti agli atti). Per il dettaglio sintetico si rinvia al sopra citato prospetto allegato.

Per completezza istruttoria, deve peraltro evidenziarsi che con relazione del 7/10/2014 (doc.to agli atti) inviata dallo scrivente RUP al Responsabile dell'Area Acquisti e Logistica ASUR Dott. Orfeo Mazza, veniva posta la questione circa l'opportunità di proseguire o meno con i fornitori uscenti per ciascun lotto di riferimento; ciò in ragione della possibilità di ottenere condizioni economiche ipoteticamente più vantaggiose sperando negoziazione con una pluralità di operatori economici per ciascuno dei lotti. Tuttavia, in sede di confronto ed approfondimento, sono state considerate prevalenti le ragioni a favore del mantenimento dell'attuale assetto di fornitura. In particolare si è ritenuto eccessivamente gravoso per le singole Aree Veste e per i rispettivi pazienti immaginare un avvicendamento repentino di fornitore (operazione per la quale il capitolato d'oneri della gara in corso prevede ad esempio gg. 60) oltretutto per un breve lasso temporale; nonché elemento di disturbo dell'espletamento della suddetta procedura di gara.

Con riferimento alla compatibilità e coerenza economica della spesa, si rinvia a quanto già dichiarato dai responsabili di UUOCC Bilancio delle singole Aree Vaste in sede di indizione della gara d'appalto di che trattasi – con riferimento alla previsione annua complessiva di € 10.780.215,00 + IVA riferita al tempo dell'indizione - nonché alle evidenze del budget 2014 così come emergente dal livello di spesa rilevato in sede di report. In particolare si sottolinea che **le migliorie ottenute per l'anno 2015 variano tra il 10% e il 27,7% limitatamente alla componente di ossigenoterapia, che incide circa il 45% sul valore complessivo dell'appalto, pari ad € 4.950.000,00 in valore assoluto; mentre per la componente ventiloterapia, che incide per il restante 55% circa, pari ad € 6.050.000,00, le migliorie variano tra il 2,9% e il 10%.** E' assicurata pertanto non solo la piena compatibilità economica della spesa, ma anche una rilevante economia gestionale per l'anno 2015, prossima in valore assoluto ad € 750.000,00; salvo andamento dei volumi di fornitura.

Per le ragioni sopra esposte, si propone al DG ASUR del seguente schema di determina:

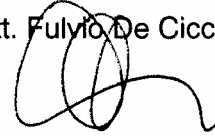
- Di dare atto che la gara d'appalto quadriennale per la fornitura di ossigenoterapia e ventiloterapia domiciliare in nome e per conto delle Aree Vaste 1-5, attualmente in corso di svolgimento, data la complessità dell'oggetto non potrà essere utilmente conclusa presuntivamente prima del mese di novembre 2015, secondo il cronoprogramma indicato nel documento istruttorio;
- Di dare atto altresì che il ritardo nello svolgimento della procedura, determinato da elementi esterni alla volontà dell'ASUR come descritti dal documento istruttorio, ha reso indispensabile prorogare i contratti in essere per l'anno 2014; e che il termine presunto di conclusione della procedura in corso ha ulteriormente indotto l'ASUR ad avviare una negoziazione per assicurare migliori condizioni economiche e stabilità contrattuale anche per l'anno 2015;
- Di formalizzare pertanto la proroga dei contratti in essere, secondo il prospetto allegato ed alle condizioni economiche migliorative ivi precisate, tali da assicurare un significativo risparmio sull'importo annuo presunto indicato nel documento istruttorio, espresso in termini percentuali come non inferiore al 10% ed in valore assoluto prossimo ad € 750.000,00,00;
- di dichiarare la coerenza e compatibilità economico-finanziaria della spesa presunta complessiva sopra indicata, secondo quanto dichiarato dai responsabili delle UUOCC Bilancio di ciascuna delle Aree Vaste in sede di indizione della gara d'appalto di pari oggetto, anche in ragione del risparmio atteso sopra richiamato;
- di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;

- di dichiarare il presente atto efficace trascorso il termine di gg. 10 dalla pubblicazione;

Fermo, 20/11/2014

**II DIRETTORE UOC ACQUISTI/LOGISTICA AV4**

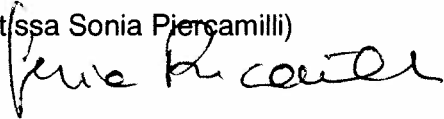
Dott. Fulvio De Cicco



*Si attesta che della spesa di competenza dell'anno 2015, inferiore a quella del budget 2014 per effetto delle migliorie evidenziate nell'atto, si terrà conto nella proposta del budget 2015.*

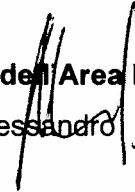
**Il Responsabile del Controllo di Gestione**

(Dott.ssa Sonia Piercamilli)



**Il Responsabile dell'Area Bilancio**

(Dott. Alessandro Maccioni)



**- ALLEGATI -**

**Prospetto prezzi 2015**

Lotto	Affidatario	Proposta	Condizioni
1	Linde	31/10/2014	Invariate, complessivamente pari alla base d'asta della gara in corso e mediamente inferiori del 25-30% circa a quelle praticate dagli altri fornitori
2	Vivisol (MI)	Prot. MO/LM/177/1/14 Del 21/10/2014	Sconto del 10% su ossigenoterapia e ventiloterapia dal mese successivo a quello di accettazione
3			
4	VitalAire di Assago	Prot. 476/UG-Dom/MF/mf Del 21/10/2014	Sconto del 10% su ossigenoterapia dall'1/05/2014 al 31/12/2014; sconto su ventiloterapia dall'1/05/2014 al 31/12/2014 compreso tra il 2,9% e il 7,4% a seconda dei sub-lotti (ventilatori); sconto su ossigenoterapia dall'1/01/2015 al 31/12/2015 compreso tra il 25,9% e il 27,7%; sconto su ventiloterapia dall'1/01/2015 al 31/12/2015 compreso tra 2,9% e 7,4%;
5			
6	RTI Sapio/Linde	Prot. 605/14 del 24/11/2014	Adeguamento ai prezzi a base d'asta della procedura negoziata in corso con maggiorazione del 10%; con conseguente risparmio medio del 10% circa

