

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL**

Oggetto: D.G.R. Marche n. 131/2014 - attuazione.

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

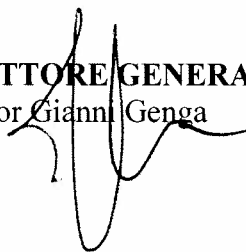
1. Di approvare lo schema tipo di transazione, predisposto ai sensi di quanto previsto nella D.G.R. n. 131/2014 e nella determina ASURDG n. 281/2014, che si allega (All. n.1) da stipulare con le Associazioni di Volontariato impegnate nei trasporti di emergenza sanitaria territoriale 118 per la definizione di ogni pendenza economica relativa ai rimborsi dei costi effettivamente sostenuti per i trasporti sanitari, prevalentemente e non prevalentemente sanitari riferiti agli anni 2010/2011/2012;
2. Di dare mandato ai Direttori di Area Vasta di procedere alla stipula degli accordi individuali di cui al punto che precede con le Associazioni di Volontariato le cui sedi insistono nel territorio regionale di riferimento e per l'effetto delegare detti Direttori alla stipula dei rispettivi atti negoziali;
3. Di ripartire conseguentemente fra le Aree Vaste le somme seguenti:

Area Vasta	Importo
Area Vasta n. 1	/
Area Vasta n. 2	€ 658.364,42
Area Vasta n. 3	€ 568.983,34
Area Vasta n. 4	€ 193.447,55
Area Vasta n. 5	€ 79.201,69

4. Di dare atto che le somme di cui al punto che precede sono finalizzate alla liquidazione e successivo pagamento dei conguagli previsti per il triennio 2010/2012 a favore delle sole Associazioni di Volontariato impegnate nei trasporti di emergenza sanitaria territoriale (118) nel rispetto dei criteri previsti dalla Determina ASUR n. 281/2014 e delle disposizioni contenute nell'Allegato B) della D.G.R. n. 131/2014, nonché delle eventuali modifiche e/o integrazione che dovessero, nel frattempo, intervenire ai predetti atti;
5. Di stabilire che il pagamento del primo acconto nella misura del 70% e del saldo successivo nella misura del 30% devono avvenire dopo la sottoscrizione dell'atto transattivo di cui ai punti n. 1 e n. 2 e, comunque, solamente dopo l'emissione da parte dell'Associazioni di Volontariato firmataria delle giuste note di credito e di debito a definizione di ogni pretesa economica;
6. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale, ai sensi dell'art. 28 della L.R. n. 26/1996 e sarà efficace dal giorno della pubblicazione sull'albo pretorio informatico così come previsto dalla L.R. n. 36/2013;
7. Di dare atto che copia della presente determina viene trasmessa al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 26/1996 e s. m. i.;
8. Di dare atto, ai fini della repertoriatura della presente determina nel sistema Atti Web, che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

Ancona, sede legale ASUR

IL DIRETTORE GENERALE
Dottor Gianni Genga



IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Avv. Giulietta Capocasa



IL DIRETTORE SANITARIO
Dr. Alessandro Marini



La presente determina si compone di n. 7 pagine.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

Normativa di Riferimento

- **L.R. n. 36/1998 e ss.mm.ii.** “Sistema di emergenza sanitaria”.
- **L.R. n. 6/2011** “Criteri di gestione del trasporto sanitario modifiche ed integrazioni alla legge regionale 30 ottobre 1998 n. 36: “Sistema di emergenza sanitaria”.
- **D.G.R. n. 292/2012** “L.R. 36/1998 modificata dalla L.R. 11 aprile 2011, n. 6 – Criteri per l’espletamento delle procedure di trasporto sanitario”.
- **D.G.R. n. 131/2014** “L.R. 36/1998 e s.m.i. – DGR 292/2012 – recepimento dell’Accordo siglato il 19 febbraio 2013 tra l’Assessore alla Salute, il Direttore Generale dell’ASUR e i rappresentanti della Croce Rossa Italiana e delle Associazioni di Volontariato aderenti all’ANPAS, alle Misericordie d’Italia e Marche Pubbliche Assistenza e del “2° Addendum” siglato in data 29.01.2014 – revoca D.G.R. n. 1744/2013”
- **Determina ASUR n. 281/2014** “Attuazione delibera Giunta Regionale Marche n. 292/2012 – Risultanze tavolo tecnico sui criteri di rimborso delle spese effettivamente sostenute per servizi di trasporto sanitario o prevalentemente sanitario”.

Motivazioni

La Legge Regionale n. 36/1998, come modificata con L.R. n. 6/2011, all’art. 10 bis, “gestione del trasporto sanitario” ha definito il trasporto sanitario e prevalentemente sanitario ed ha, al contempo, stabilito le modalità di affidamento del servizio.

L’atto in questione ha, altresì, previsto che la Giunta Regionale, previo parere obbligatorio della competente commissione assembleare, fissi i criteri per l’espletamento delle procedure di affidamento.

Con la Delibera n. 292/2012 la Giunta Regionale ha approvato i criteri per l’espletamento delle procedure di trasporto sanitario.

In detto provvedimento la Giunta ha stabilito che gli eventuali conguagli relativi alle prestazioni svolte dall’1 gennaio 2010, sulla base della D.G.R. Marche n. 1004/2009 (sostituita integralmente dall’atto in parola), siano effettuati ai sensi dell’art. 22 dell’All. A (criteri e modalità per l’espletamento delle procedure di affidamento del trasporto sanitario) del medesimo atto.

Successivamente alla pubblicazione della predetta delibera, e dopo una lunga e complessa vicenda, la Giunta Regionale ha emanato la D.G.R. n. 131/2014 con la quale è stato recepito l’Accordo siglato il 19/22 febbraio 2013 tra l’Assessore alla Salute, il Direttore Generale dell’ASUR, i rappresentanti della Croce Rossa Italiana Marche e delle Associazioni di Volontariato aderenti all’ANPAS, alle Misericordie d’Italia e Marche Pubbliche Assistenze nonché il 2° Addendum allo stesso, siglato in data 29 gennaio 2014.

Nell’Addendum in parola, che non è stato sottoscritto dall’ANPAS regionale, si prevede, in particolare:

- *“che l’ASUR individui, in accordo con le Associazioni firmatarie, i criteri da applicare per il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, sulla base dei criteri stabiliti dall’art. 22 della D.G.R. n. 292/2012” (punto 2);*

- *“che l'erogazione della somma stabilità avvenga in due tranches, la prima pari al 70% del corrispettivo ed la seconda relativa al rimanente 30% da pagare entro i successivi 30 giorni. Resta inteso che il pagamento, sia dell'acconto che del saldo, potrà avvenire solamente dopo l'emissione da parte di tutte le Associazioni di Volontariato firmatarie dell'accordo delle note di credito relative alle fatture emesse per la parte eccedente i rimborsi previsti, con contestuale emissione di nota debito per la parte da riconoscere nell'ambito dell'importo previsto di € 1.500.000,00. Entro il termine previsto per il pagamento del saldo, le Associazioni firmatarie dell'Accordo s'impegnano a far recapitare all'ASUR le dichiarazioni da parte delle singole Associazioni di Volontariato, attestante la rinuncia ad ulteriori pretese relative all'attività prestata nel periodo considerato (anni 2010, 2011 e 2012), concernente il trasporto sanitario/prevalentemente sanitario e non prevalentemente sanitario. Relativamente alla Croce Rossa Italiana, preso atto delle intercorse modifiche giuridiche dell'Ente di cui al D.Lgs. n. 178/2012 coordinato con Legge n. 125/2013, si rimanda alle procedure in essa previste per l'applicazione del presente comma” (punto 3).*

A seguito delle indicazioni contenute nel citato atto, il Direttore Generale dell'ASUR ha convocato il “tavolo tecnico” sui trasporti sanitari composto dai rappresentanti delle quattro Aziende Sanitarie regionali. La proposta dei nuovi criteri è stata presentata al Servizio Salute che, per la condivisione con le Associazioni di Volontariato, ha convocato un apposito incontro in data 26 marzo 2014. La proposta finale, che ha tenuto conto delle richieste di modifica presentate in detto incontro, è stata trasmessa, con nota del Direttore Generale ASUR n. 8104 del 10 aprile 2014, alle rappresentanze regionali delle Associazioni di Volontariato per la formale condivisione. Le stesse avrebbero dovuto esprimere un proprio parere entro 7 giorni dal ricevimento. Preso atto che, entro la data prevista, non è intervenuto alcun riscontro, la Direzione Generale dell'ASUR ha deciso di adottare in data 7 maggio 2014 la determina n. 281 avente per oggetto “Attuazione delibera Giunta Regionale Marche n. 292/2012 – Risultanze tavolo tecnico sui criteri di rimborso delle spese effettivamente sostenute per i servizio di trasporto sanitario o prevalentemente sanitario”.

Per mantenere, sempre e comunque, un dialogo aperto con le Associazioni di Volontariato e nel rispetto di quanto riportato nel punto 2) della predetta determina (“di stabilire che i criteri di rimborso definiti nell'allegato n. 1) saranno comunque oggetto di monitoraggio e riconsiderazione alla luce di quanto dovesse emergere da ulteriore confronto con le associazioni interessate e dalla applicazione pratica nella fase di rendicontazione delle spese effettivamente sostenute”) l'ASUR ha ritenuto opportuno convocare, in data 13 maggio 2014, un ulteriore incontro con detti organismi regionali. Tutti i partecipanti (l'unica sigla assente era Le Misericordie d'Italia) hanno concordato di inoltrare all'ASUR, entro il 25 dello stesso mese, una proposta unitaria sulle modifiche/integrazioni da apportare alla citata determina n. 281/2014.

Ciò nonostante, il giorno successivo, il Presidente regionale dell'ANPAS trasmetteva la nota n. 123/2014/AM/PRE/MM con la quale si chiedeva all'ASUR di revocare l'anzidetta determina.

Il Direttore Generale dell'Azienda, con nota n. 11988 del 30 maggio 2014, riscontrando la missiva di cui sopra, comunicava di non poter aderire alla richiesta di revoca.

A seguito di questo ulteriore infruttuoso tentativo, il Direttore Generale dell'ASUR, con nota n. 12972 del 13 giugno 2014, ha deciso di convocare, come, peraltro, richiesto da più parti, tutte le Associazioni di Volontariato aderenti alle quattro organizzazioni regionali per il giorno 26 giugno 2014 per la

definizione delle pendenze relative al triennio 2010/2012. In tale incontro è stata anche presentata la bozza di transazione.

Di tale decisione, con nota n. 13882 del 26 giugno 2014, lo stesso Direttore ha informato l'Assessore e il Direttore del Servizio Salute. In particolare è stata evidenziata la non remota probabilità che una parte delle Associazioni invitate potessero non aderire alla transazione con la possibilità che l'ASUR venisse citata in giudizio con conseguenti sicuri maggiori esborsi rispetto a quanto complessivamente messo a disposizione per il conguaglio (€ 1.500.000,00). Tale percorso non ha trovato dissenzienti i responsabili del predetto Servizio Salute.

La proposta di transazione (All. 1) è stata ufficialmente trasmessa a tutte le Associazioni di Volontariato con nota del Direttore Generale n. 14002 del 27 giugno 2014. Entro la data del 14 luglio 2014, le stesse Associazioni dovevano far pervenire all'ASUR eventuali osservazioni o la sottoscrizione dell'atto da parte del legale rappresentante.

L'unica associazione che, di fatto, si è dichiarata disponibile a sottoscrivere il documento è la Croce Verde di Civitanova Marche (MPA), mentre la Croce Rossa, con nota prot. n. 367 del 14 luglio 2014, ha comunicato che, per effetto delle modifiche statutarie intervenute, non potevano essere assunti, al momento, atti e provvedimenti con effetto sulla gestione pregressa.

L'ANPAS Marche, che in data 7 luglio 2014 ha presentato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale Marche chiedendo l'annullamento della D.G.R. n. 131/2014, della determina ASUR n. 281/2014 e di tutti gli atti e provvedimenti consequenziali, con nota prot. n. 170/2014/AM/PRE/MM del 14 luglio 2014, ha comunicato di non accogliere l'ipotesi di rendicontazione con i criteri di rimborso previsti dalla già citata determina n. 281/2014 in luogo di quelli indicati nell'accordo del 19/22 febbraio 2013.

Le associazioni aderenti alle Misericordie d'Italia non hanno, invece, fatto pervenire nulla.

Successivamente anche alla luce delle richieste pervenute dalle rappresentanze regionali delle Associazioni di Volontariato, dello spirito di collaborazione ed ai sensi e per gli effetti del punto 2 della determina n. 281/2014 si sono effettuati e si stanno effettuando a tutt'oggi, incontri con le rappresentanze regionali delle Associazioni di Volontariato per la revisione e l'integrazione dei criteri di rimborso adottati attraverso un percorso di rielaborazione condiviso.

Dovendo, pertanto, continuare il percorso avviato, si rende necessario trasferire alle Aree Vaste tutta la documentazione contabile consegnata all'Ufficio Trasporti dell'ASUR dalle Associazioni di Volontariato che insistono nei rispettivi territori ed autorizzarle alla liquidazione e pagamento a favore di quelle Associazioni che hanno formalmente aderito alla transazione proposta.

In base all'allegato A) dell'atto transattivo, allegato al presente provvedimento, le somme da mettere a disposizione delle Aree Vaste risultano essere le seguenti:

Area Vasta n. 1	€ -----
Area Vasta n. 2	€ 658.364,42
Area Vasta n. 3	€ 568.983,34
Area Vasta n. 4	€ 193.447,55
Area Vasta n. 5	€ 79.201,69
Totale	€ 1.500.000,00

La liquidazione del primo acconto e del saldo successivo deve avvenire, come detto, dopo la formale adesione all'atto transattivo e secondo le disposizioni contenute nell'Allegato B) della D.G.R. n. 131/2014.

Alla luce di quanto sopra

SI PROPONE

1. Di approvare lo schema tipo di transazione, predisposto ai sensi di quanto previsto nella D.G.R. n. 131/2014 e nella determina ASURDG n. 281/2014, che si allega (All. n.1) da stipulare con le Associazioni di Volontariato impegnate nei trasporti di emergenza sanitaria territoriale 118 per la definizione di ogni pendenza economica relativa ai rimborsi dei costi effettivamente sostenuti per i trasporti sanitari, prevalentemente e non prevalentemente sanitari riferiti agli anni 2010/2011/2012;
2. Di dare mandato ai Direttori di Area Vasta di procedere alla stipula degli accordi individuali di cui al punto che precede con le Associazioni di Volontariato le cui sedi insistono nel territorio regionale di riferimento e per l'effetto delegare detti Direttori alla stipula dei rispettivi atti negoziali;
3. Di ripartire conseguentemente fra le Aree Vaste le somme seguenti:

Area Vasta	Importo
Area Vasta n. 1	/
Area Vasta n. 2	€ 658.364,42
Area Vasta n. 3	€ 568.983,34
Area Vasta n. 4	€ 193.447,55
Area Vasta n. 5	€ 79.201,69

4. Di dare atto che le somme di cui al punto che precede sono finalizzate alla liquidazione e successivo pagamento dei conguagli previsti per il triennio 2010/2012 a favore delle sole Associazioni di Volontariato impegnate nei trasporti di emergenza sanitaria territoriale (118) nel rispetto dei criteri previsti dalla Determina ASUR n. 281/2014 e delle disposizioni contenute nell'Allegato B) della D.G.R. n. 131/2014, nonché delle eventuali modifiche e/o integrazione che dovessero, nel frattempo, intervenire ai predetti atti;
5. Di stabilire che il pagamento del primo acconto nella misura del 70% e del saldo successivo nella misura del 30% devono avvenire dopo la sottoscrizione dell'atto transattivo di cui ai punti n. 1 e n. 2 e, comunque, solamente dopo l'emissione da parte dell'Associazioni di Volontariato firmataria delle giuste note di credito e di debito a definizione di ogni pretesa economica;
6. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale, ai sensi dell'art. 28 della L.R. n. 26/1996 e sarà efficace dal giorno della pubblicazione sull'albo pretorio informatico così come previsto dalla L.R. n. 36/2013;
7. Di dare atto che copia della presente determina viene trasmessa al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 26/1996 e s. m. i.;

8. Di dare atto, ai fini della repertoriatura della presente determina nel sistema Atti Web, che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

**Il Dirigente Amministrativo
Responsabile del Procedimento**
Alberto Cacciamani

AREA CONTROLLO DI GESTIONE E AREA CONTABILITÀ BILANCIO E FINANZA

I sottoscritti, vista la dichiarazione espressa dal Responsabile del Procedimento attestano la copertura del presente atto pari ad € 1.500.000,00 sul conto 0202030105 Altri Fondi per Rischi.

Dirigente Area Controllo di Gestione
Dott.ssa Sonia Piccamilli
Sonia Piccamilli

Dirigente Area Contabilità Bilancio e Finanza
Dott. Alessandro Maccioni
Alessandro Maccioni

- ALLEGATI -

All. n.1 Bozza di transazione tra ASUR e Associazioni di Volontariato