

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL

Oggetto: RIS-PACS AV4 FERMO – RINNOVO CONTRATTUALMENTE PREVISTO (CIG 5202464919)

IL DIRETTORE GENERALE
ASUR

.....

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. Prendere atto che in data 30/06/2013 è venuto in scadenza il contratto stipulato per effetto della determina di aggiudicazione 607 ASUR DG del 18/10/2007 avente ad oggetto la fornitura in noleggio di un sistema di gestione immagini e servizi (Ris-Pacs), per conto e nell'interesse dell'AV4 di Fermo (ex ZT11), che prevedeva un'opzione di rinnovo di mesi 24;
2. Di esercitare la succitata clausola di rinnovo contrattualmente prevista, per le ragioni di interesse tecnico, economico e procedimentale evidenziate nel documento istruttorio in favore di AGFA di Cinisello Balsamo (MI) alle condizione del precedente contratto migliorate con **ribasso del 7%** in coerenza con gli obiettivi di *spending review*, come da offerta del 17/05/2013 (doc.ti agli atti, ai quali si rinvia *per relationem*);
3. di stabilire che il rapporto negoziale sarà regolato da apposito contratto d'appalto da stipularsi nei termini di legge a cura dell'UOC Provveditorato/Economato AV4 con contestuale delega del potere di firma;

4. di attribuire le competenze relative all'esecuzione del contratto a titolo di direttore dell'esecuzione al Direttore dell'UOC Diagnostica per Immagini, coadiuvato dai Direttori UUOCC Attività Tecniche e SIA per quanto di rispettiva competenza;
5. di imputare la somma complessiva per mesi 24 (anni 2) dall'1/07/2013 al 30/06/2015 di € 786.164,32 IVA 22% compresa al budget AV4 che dispone della necessaria disponibilità secondo quanto attestato dal Dirigente interessato e dal Direttore UOC Bilancio:
 - o budget 2013 € 196.541,08
 - o budget 2014 € 393.082,16
 - o budget 2015 € 196.541,08
6. di dare atto che, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, la presente determina rientra nei casi "affidamento definitivo di forniture";
7. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 28 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
8. di trasmettere la presente determina al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
9. di trasmettere il presente atto all'Osservatorio Regionale sugli Appalti Pubblici di lavori, servizi e forniture per la prescritta verifica di regolarità;
10. di dichiarare la presente determina efficace successivamente al termine di gg. 10 dalla data di pubblicazione.

Ancona, sede legale ASUR

Il Direttore Sanitario

DOCT. ALESSANDRO MARINI



IL DIRETTORE GENERALE

DOCT. GIANMIGUELLE



La presente determina consta di n.6 pagine di cui n. 0 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
(UOC Acquisti/Logistica AV4)**

Normativa di riferimento: D. Lgv 163/2006 (Codice degli appalti); DPR 207/2010 (Regolamento di esecuzione Codice degli Appalti); DGRM 1704/2005; L.R. 13/2003 (Riorganizzazione del Servizio sanitario regionale); D.G.R.M. 1704/05 (Art.3, comma della L.R. 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale ASUR); Determina 785/05 DG ASUR (Decentramento delle funzioni amministrative. Regolamento provvisorio) e S.M.I..

Con determina n. 607 ASUR DG del 18/10/2007 veniva aggiudicata in esito a procedura ad evidenza pubblica la fornitura in noleggio di un sistema di gestione immagini e servizi (Ris-Pacs), per conto e nell'interesse dell'AV4 di Fermo (ex ZT11) per una durata iniziale di mesi 36, con termine iniziale coincidente con la data di collaudo definitivo del sistema, avvenuto solo il 30/06/2010; e termine finale in scadenza al 30/06/2013. Il contratto d'appalto, conformemente a quanto stabilito dalla documentazione di gara, prevedeva alternativamente le opzioni di acquisto, proroga di mesi 24 alle medesime condizioni o di rinnovo di mesi 24 o condizioni rinegoziate.

L'UOC Acquisti e Logistica AV4 avviava in data 27/09/2012 (doc.to agli atti) l'attività istruttoria volta ad accertare la sussistenza dell'interesse ad esercitare una delle clausole in parola, in stretta collaborazione con l'UOC di Diagnostica per Immagini di Fermo e l'UOC Sistemi Informativi di Fermo, UOC Ingegneria Clinica ASUR (doc.ti agli atti). Nella complessa attività istruttoria susseguente, veniva individuata quale ipotesi più idonea al perseguimento del pubblico interesse quella del rinnovo a condizioni migliorative, in base alle seguenti ragioni:

- a. Interesse tecnico/funzionale: Il sistema RIS/PACS attualmente installato ed in uso risulta ancora rispondente in termini di dimensionamento e performance, sia hardware che software, alle necessità presenti presso il servizio di radiologia, non trovando alcuna motivazione né tecnica né funzionale alla sostituzione dello stesso, anzi con potenziale introduzione di disservizi inevitabili determinati dal transitorio associato alla migrazione verso un eventuale altro sistema, a seguito di avvio e aggiudicazione di un nuovo appalto.
- b. Interesse procedimentale: Con decreti del Dirigente del Servizio Attività Normative e Legali e Risorse Strumentali della Regione Marche nn°445/ANL2012, 9/ANL2013, 35/ANL2013, la

Regione ha avviato una gara d'appalto per la fornitura di un unico sistema RIS (lotto n.2) da installarsi presso tutti i servizi di radiologia afferenti al Servizio Sanitario Regionale, in ottica di realizzazione del Fascicolo Sanitario Regionale. La predetta procedura (CIG 4649970C9F), al momento dell'istruttoria in fase di aggiudicazione provvisoria, prevede un crono-programma di implementazione (GANTT di progetto, estratto capitolato d'appalto -doc.to agli atti) che – con particolare riferimento all'AV4 di Fermo – fissa il tempo di collaudo della penultima fase a gg. 570 dall'aggiudicazione definitiva e dell'ultima fase (collaudo finale) a gg. 630. In ossequio al principio ne bis in idem, economia procedimentale e buon andamento della pubblica amministrazione, una nuova eventuale gara d'appalto, che avrebbe inevitabilmente previsto anche la sostituzione della componente RIS per non dover implementare temporanei ed onerosi costi di integrazione con il nuovo PACS, non sarebbe stata ragionevole. Inoltre i tempi stimati dalla Regione per l'attuazione del nuovo sistema RIS presso l'Area Vasta n.4 risultavano compatibile con l'ipotesi di rinnovo/proroga biennale prevista in sede di affidamento nel contratto richiamato in premessa.

- c. Interesse economico: Il rinnovo avrebbe consentito di rimodulare il contratto al fine di conseguire un risparmio di spesa in linea con gli obiettivi di spendin review. La proroga, al contrario, determinando per sua stessa natura un mero slittamento in avanti del termine finale del contratto originario a prestazioni corrispettive immutate, non avrebbe determinato risparmi né possibilità di rimodulazione alcuna. L'opzione di acquisto, risultava non percorribile per indisponibilità di risorse finanziarie specifiche e/o dedicate in conto capitale.

Ritenuta legittima ed opportunità la possibilità di esercitare la predetta clausola di rinnovo contrattualmente previsto, come da prassi costante di questa ASUR, giurisprudenza favorevole ed ai sensi del combinato disposto ed univoca interpretazione degli artt. 29 comma 1 e 244 comma 3 D. Lgv. 163/2006 e s.m.i., a conclusione della predetta attività istruttoria, veniva avviato il negoziato con la controparte fornitrice giungendo ad un accordo di **riduzione del 7% sui prezzi originali**, come da offerta agli atti del 17/05/2013, attraverso una rimodulazione dell'insieme delle prestazioni contrattuali sulla base dell'esperienza maturata nella lunghissima fase di collaudo in progress e, successivamente, nell'ordinario espletamento del contratto. L'esito dell'istruttoria ha permesso di confermare le ragioni di interesse economico dell'Amministrazione di cui al precedente punto c.

Con riguardo alla sfera soggettiva delle parti interessate, si rileva che la negoziazione in concreto si è svolta con AGFA Gevaert di Cinisello Balsamo, partner tecnico del soggetto finanziatore ING Lease. Sotto il profilo teorico giova ricordare che l'art. 3 comma 15-bis del D. Lgv. 163/2006 e smi definisce la locazione finanziaria come il "(...) contratto avente ad oggetto la prestazione di servizi finanziari e l'esecuzione di lavori", introducendo pertanto nella causa contrattuale un elemento di facere cui il concorrente aggiudicatario è obbligato mediante soggetto terzo, vale a dire mediante il partner tecnico. Tale impostazione assimila fin dalla sua genesi il contratto di locazione ad un negozio giuridico trilaterale, in cui la Stazione Appaltante si pone in relazione con un contraente formale – la società di leasing, che finanzia l'appalto – ed un contraente sostanziale, che realizza tecnicamente l'oggetto dell'appalto; nel caso di che trattasi per l'appunto AGFA. Tanto premesso, ING Lease con nota del 24/10/2012 di riscontro a proposta preliminare di rinnovo dell'ASUR AV4 dell'11/10/2012 (tutti doc.ti agli atti) rappresentava che "(...) trattandosi di negoziazione la scrivente società, avendo sospeso ogni attività di finanziamento a partire dal 30/06/2012, non è in condizione di prenderne parte." Successivamente, e previo accordo tra le parti, con fax prot. 2259ASUR/AV4 del 5/02/2013 veniva comunicata a ING Lease da parte dell'ASUR AV4 la rinuncia alle opzioni di proroga o riscatto previste dal contratto originario. Con nota dell'11/02/2013 l'ING Lease prendeva atto della predetta comunicazione, comunicando contestualmente il subentro diretto di AGFA, con conseguente facoltà di quest'ultima di trattare la terza ed ultima delle opzioni previste, quella di rinnovo. Tale circostanza, avvenuta all'interno del perimetro contrattuale originario ed occasionata dalla posizione assunta da ING Lease in relazione all'ipotesi di rinnovo, contestualmente alla cessione concordata dei beni da questa ad AGFA, ha consentito all'ASUR AV4 di Fermo l'utile esercizio della clausola di rinnovo contrattualmente prevista, il pieno perseguimento del pubblico interesse nonché il raggiungimento degli obiettivi di Spending Review.

Con riferimento alla compatibilità e coerenza economica, si da atto della verifica della stessa mediante acquisizione della scheda di budget in data 21/06/2013 (doc.to agli atti) da parte del Direttore DMO Dott.ssa Anna Fiorenza Padovani nonché dell'attestazione del Direttore UOC Bilancio AV4 in calce al presente documento.

Si ritiene rispondente ai principi di economia procedimentale, efficienza ed efficacia della PA che il DG ASUR voglia delegare il potere di firma del contratto di fornitura da stipularsi successivamente

all'adozione del presente atto in nome e per conto dell'ASUR AAVV4-5 al Dirigente UOC Provveditorato-Economato AV4 di Fermo Dott. Fulvio De Cicco.

Con riferimento all'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 302 e seguenti del DPR 207/2010 (Regolamento esecuzione D. Lgv. 163/2006), si ritiene rispondente alla finalità della norma in relazione all'effettiva organizzazione ASUR AV4 confermare quale direttore dell'esecuzione il Responsabile UOC Diagnostica per Immagini in qualità di destinatario principale della prestazione e responsabile delle attività sanitarie connesse.

Dato atto della regolarità della procedura, si propone al DG ASUR l'adozione del seguente provvedimento:

- Prendere atto che in data 30/06/2013 è venuto in scadenza il contratto stipulato per effetto della determina di aggiudicazione 607 ASUR DG del 18/10/2007 avente ad oggetto la fornitura in noleggio di un sistema di gestione immagini e servizi (Ris-Pacs), per conto e nell'interesse dell'AV4 di Fermo (ex ZT11), che prevedeva un'opzione di rinnovo di mesi 24;
- Di esercitare la succitata clausola di rinnovo contrattualmente prevista, per le ragioni di interesse tecnico, economico e procedimentale evidenziate nel documento istruttorio in favore di AGFA di Cinisello Balsamo (MI) alle condizione del precedente contratto migliorate con **ribasso del 7%** in coerenza con gli obiettivi di *spending review*, come da offerta del 17/05/2013 (doc.ti agli atti, ai quali si rinvia *per relationem*);
- di stabilire che il rapporto negoziale sarà regolato da apposito contratto d'appalto da stipularsi nei termini di legge a cura dell'UOC Provveditorato/Economato AV4 con contestuale delega del potere di firma;
- di attribuire le competenze relative all'esecuzione del contratto a titolo di direttore dell'esecuzione al Direttore dell'UOC Diagnostica per Immagini, coadiuvato dai Direttori UUOCC Attività Tecniche e SIA per quanto di rispettiva competenza;
- di imputare la somma complessiva per mesi 24 (anni 2) dall'1/07/2013 al 30/06/2015 di € 786.164,32 IVA 22% compresa al budget AV4 che dispone della necessaria disponibilità secondo quanto attestato dal Dirigente interessato e dal Direttore UOC Bilancio:
 - budget 2013 € 196.541,08
 - budget 2014 € 393.082,16

- o budget 2015 € 196.541,08
- di dare atto che, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, la presente determina rientra nei casi "affidamento definitivo di forniture";
- di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 28 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
- di trasmettere la presente determina al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
- di trasmettere il presente atto all'Osservatorio Regionale sugli Appalti Pubblici di lavori, servizi e forniture per la prescritta verifica di regolarità;
- di dichiarare la presente determina efficace successivamente al termine di gg. 10 dalla data di pubblicazione.

Il Direttore UOC Provveditorato-Economato

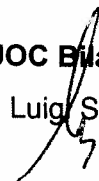
Dott. Fulvio De Cicco



Si attesta che la spesa derivante dall'adozione del presente atto ha effettiva disponibilità economica all'interno del budget provvisoriamente assegnato all'AV4 con determina 275 ASUR DG del 10/04/2013 (conto 0511040101 aut.14 sub 2).

Il Direttore UOC Bilancio

Dott. Luigi Stortini



- ALLEGATI -

Nessun allegato