

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR  
N. DEL**

**Oggetto: [ Accordo di Programma tra la Area Vasta n. 4 di Fermo ed il Comune di Petritoli per l'utilizzo di struttura comunale con finalità di RSA – provvedimenti per gli anni 2012-2014 ]**

**IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

- . . . -

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l'attestazione del Dirigente / Responsabile della Ragioneria / Bilancio in riferimento al bilancio annuale di previsione;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

- 1) di dare atto della nota del 02.07.2014, prot. 16672, del Direttore della Macroarea Distretto, Dott. Licio Livini, con cui lo stesso chiedeva di disporre il rinnovo dell'accordo di programma con il Comune di Petritoli, manifestando la necessità di confermare l'accordo, nelle more del completamento dei lavori per realizzare una struttura di proprietà dell'Area Vasta n. 4 idonea a fornire un servizio corrispondente nel territorio del Comune di Petritoli.
- 2) di dare atto della relazione del Direttore della UOC Patrimonio-Nuove Opere-Attività Tecniche, Ing. Alberto Franca inviata con email del 15.07.2014, acquisita in data 16.07.2014 al n. 18157 del protocollo dell'Area Vasta n. 4 di Fermo, in cui lo stesso dichiarava di non poter prevedere delle tempistiche per la conclusione dei lavori di completamento della struttura di proprietà dell'Area Vasta n. 4 di Fermo con utilizzo a finalità di RSA, considerato che si sarebbe constatata la rottura e putrescenza delle travi del manto di copertura nel tratto di corridoio, che, facendo parte del tetto della chiesa attigua di proprietà del Comune, è necessario coinvolgere, anche ai fini della partecipazione alla spesa in quota

parte, per la riparazione, anche l'Amministrazione comunale, detenendo l'area prevalente del tetto. Ritenuta tale operazione propedeutica ad ogni sistemazione interna, dichiarava di non poter "prevedere delle tempistiche, considerato che dipende dalla programmazione del Comune".

- 3) di dare atto dell'avvenuta prosecuzione del rapporto negli anni 2012 e 2013 con il Comune di Petritoli per l'utilizzo di struttura comunale con finalità di RSA e dei rapporti derivanti e collegati, procedendo al rinnovo, per gli anni 2012, 2013 e 2014, ai fini di garantire le relative attività socio-sanitarie, dell'accordo tra l'Asur Area Vasta n. 4 ed il Comune di Petritoli, per la regolamentazione dei rapporti di natura giuridico-patrimoniale inerenti l'utilizzo e la gestione della struttura comunale con finalità di RSA;
- 4) di dare atto che il rapporto con il Comune di Petritoli verrà regolamentato da un apposito accordo di programma, il cui testo viene approvato con il presente provvedimento ed allegato allo stesso, conferendo a tal fine al Direttore della Area Vasta n. 4 di Fermo, Dott. Alberto Carelli, espressa delega ed autorizzazione alla firma;
- 5) di prevedere che al Direttore della Macroarea del Distretto Sanitario Unico dell'Area Vasta n. 4 di Fermo, Dott. Licio Livini, spetta la vigilanza e la gestione dei rapporti definiti dal presente provvedimento;
- 6) di dare atto che la spesa derivante dal presente atto è indicata dettagliatamente nel testo dell'accordo di programma allegato in formato cartaceo al presente atto e sarà registrata come segue:
  - € 160.288,79 al conto 0511050103 "Altri oneri per godimento beni di terzi - area sanitaria", e per €45.917,00 al conto 0509010105 "Servizi di ristorazione e mensa" della contabilità generale esercizio 2014;
  - per gli anni 2012 e 2013 i costi sono già stati registrati nei relativi conti della contabilità generale di detti esercizi.
- 7) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ASUR, a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e successive modifiche ed integrazioni.

**Il Direttore Generale**  
*Dott. Gianni Genga*

**Il Direttore Sanitario**  
*Dott. Alessandro Marini*

**Il Direttore Amministrativo**  
*Dott.ssa Giulietta Capocasa*

La presente determina consta di n. 17 pagine di cui n. 8 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale AV 4  
Macroarea Distretto AV 4)

**Normativa di Riferimento**

- Legge n. 241/90 e s.m.i. – in particolare art. 15 “Accordi fra Pubbliche Amministrazioni”;
- L.R. n. 43/1988, art. 23 “Integrazione delle funzioni sociali e sanitarie”;
- D.Lgs.30/12/1992, n.502, in particolare l’art.3-septies inerente l’integrazione socio-sanitaria;
- Legge8/11/2000, n.328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- DPCM29/11/2001 “Definizione dei Livelli essenziali di Assistenza del S.S.N.”;
- D.P.C.M.14/02/2001 “Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie”;
- L.R.20/6/2003, n.13 s.m.i. “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”.

**Motivazione.**

- Con Deliberazione del Commissario Straordinario dell’Azienda U.S.L. n. 11 di Fermo n. 997 del 02.10.2002, nelle more della definizione dei lavori di completamento dell’immobile destinato ad ospitare un nucleo di Residenza Sanitaria Assistenziale (R.S.A.), per n. 20 posti, in considerazione dell’urgenza dell’attivazione di tale servizio, in quanto indispensabile nel complesso dell’organizzazione sanitaria nel territorio di competenza dell’allora Azienda Sanitaria, si approvava una convenzione con il Comune di Petritoli avente ad oggetto la concessione d’uso del piano primo della nuova sede della Casa di Riposo “P. Marini” sita in Petritoli con l’esclusivo fine di insediare un nucleo di 20 posti di R.S.A., nonché la fornitura di prestazioni alberghiere da parte del Comune di Petritoli in favore dell’Azienda Sanitaria con estensione degli appalti esistenti nell’ambito della gestione della Casa di Riposo da parte del Comune di Petritoli.
- Con successiva Deliberazione del Commissario Straordinario dell’Azienda U.S.L. n. 11 di Fermo n. 1011 del 10.10.2002, veniva approvato un nuovo schema di convenzione, sostitutivo del precedente, con il Comune di Petritoli per il medesimo fine, a causa di alcune discrasie riscontrate nella convenzione approvata con il precedente atto deliberativo, tra le quali, in particolare, l’erronea indicazione di decorrenza dell’accordo dalla data del 01.10.2002, invece che dalla data di concessione della autorizzazione regionale.
- Con Determina del Direttore di Zona n. 1066 del 28.12.2004 veniva, inoltre, approvato un nuovo schema di convenzione con il Comune di Petritoli avente ad oggetto le medesime circostanze, motivazioni e scopi già sopra esposti, relativamente al periodo 01.01.2005 – 31.12.2005.
- Successivamente, gli accordi convenzionali – stante la facoltà di proroga prevista dall’Art. 8 della Convenzione approvata con Determina del Direttore di Zona n. 1066 del 28.12.2004 – proseguivano dal 2002 senza soluzione di continuità.

- In data 25.10.2011 veniva conclusa una nuova scrittura tra l'Amministrazione Comunale e l'Area Vasta n. 4 al fine di prorogare il rapporto convenzionale in essere per l'anno 2011, con applicazione degli indici ISTAT relativi all'aumento effettivo del costo della vita alle voci economiche previste in convenzione.
- Con nota del 29.12.2012, prot. 5673, il Comune di Petritoli manifestava la propria disponibilità alla prosecuzione del rapporto per l'anno 2012 e 2013, precisando di voler applicare a tutte le voci economiche previste nell'accordo la rivalutazione percentuale pari agli indici ISTAT circa il costo della vita, relativamente al periodo agosto 2011 – novembre 2012, pari al 2,9% su base annua, con revisione della somma di € 13.857,40 mensili per l'utilizzo della struttura mediante applicazione dell'aumento effettivo del costo della vita appena richiamato, salvo conguaglio a fine 2012.
- A seguito di quanto appena sopra esposto, ed in risposta alle note prott. 5289/2011 e 5673/2012, il Direttore di Area Vasta, con nota del 05.06.2012, prot. 12516, comunicava, in base a quanto anche esposto nell'ambito di un incontro con le Autorità Comunali avvenuto in data 22.05.2013, la necessità di rivedere in ribasso le condizioni economiche da applicare per gli anni 2012 e 2013.
- Con nota prot. 2815 del 13.06.2013, acquisita al protocollo dell'Area Vasta n. 4 in data 20.06.2013 al n. 13773, l'Amministrazione Comunale di Petritoli comunicava che l'obbligo anche per l'Amministrazione Comunale di ottemperare alla normativa in tema di riduzione della spesa e di patto di stabilità avrebbe richiesto la prosecuzione dell'accordo alle stesse condizioni economiche dell'anno precedente, con l'ulteriore precisazione che eventuali tagli della spesa da parte dell'Area Vasta avrebbero condotto alla riduzione dei servizi erogati in favore della struttura (es. riduzione delle ore di pulizia degli ambienti, risparmi energetici...), manifestando di confidare, comunque, nel raggiungimento di un accordo benevolo sulla questione.
- Con nota del 25.02.2014, prot. 1182, acquisita al protocollo dell'Area Vasta n. 4 in data 03.03.2014 al n. 4392, l'Amministrazione Comunale di Petritoli manifestava la disponibilità alla prosecuzione del rapporto per l'anno 2014, alle condizioni economiche da concordare per il 2013, rivalutate con l'indice ISTAT su base annuale.
- Nella medesima nota si dichiarava la disponibilità alla prosecuzione del rapporto in atto mediante riproposizione dell'accordo applicando le medesime modifiche: applicazione a tutte le voci economiche previste nell'accordo della rivalutazione percentuale pari all'indice ISTAT di aumento del costo della vita: relativamente al periodo agosto 2012 – novembre 2013, pari al 1,8% su base annua; con revisione della somma di € 13.857,40 mensili per l'utilizzo della struttura mediante applicazione dell'aumento effettivo del costo della vita pari al 1,2% per il 2013.
- Con nota del 02.07.2014, prot. 16672, il Direttore della Macroarea Distretto, Dott. Licio Livini, esponeva che *“La necessità di confermare l'accordo, in modo che non si verifichi soluzione di continuità dal periodo di competenza dell'ultimo provvedimento aziendale di rinnovo dell'accordo di programma ... fino al 31.12.2014, deriva dalla necessità sanitaria ed organizzativa di provvedere in considerazione del mantenimento di tale servizio, in quanto indispensabile nel complesso dell'organizzazione sanitaria nel territorio di competenza*

*dell'odierna Area Vasta, nelle more del completamento dei lavori per realizzare una struttura di proprietà dell'Area Vasta n. 4 idonea a fornire un servizio corrispondente nel territorio del Comune di Petritoli”.*

- Nella medesima nota si spiegava che *“la necessità del rinnovo per tale periodo si rende evidente dalla constatazione dell'assenza di soluzioni alternative per far fronte alle necessità socio-sanitarie che, allo stato, non potrebbero essere valutate diversamente, senza creare gravi disservizi all'utenza coinvolta, appartenente certamente ad una fascia debole della popolazione di assistiti”*, chiedendo, in conclusione, *“di disporre il rinnovo dell'accordo di programma con il Comune di Petritoli”*, dopo aver anche affermato la convenienza economica di esso.
- Con email del 15.07.2014, acquisita in data 16.07.2014 al n. 18157 del protocollo dell'Area Vasta n. 4 di Fermo, inoltre, il Direttore della UOC Patrimonio-Nuove Opere-Attività Tecniche, Ing. Alberto Franca, inviava una relazione sullo stato dei lavori di adeguamento della struttura di proprietà della Area Vasta n. 4 di Fermo, da adibire ad RSA, in cui chiariva che *“si sta anche approvando la versione esecutiva del progettino di completamento (finalizzato alla RSA)”*, affermando che sarebbe nel frattempo *“subentrato un problema che coinvolge il Comune di Petritoli, ovvero nella ispezione degli interventi da fare per l'attivazione della RSA, quello che sembrava fosse una semplice infiltrazione da spostamento tegole sul tetto su corridoio, si è rivelato un problema maggiore, ovvero la rottura e putrescenza delle travi del manto di copertura nel tratto di corridoio, che però fanno parte del tetto della chiesa attigua di proprietà del Comune. Pertanto la riparazione deve coinvolgere per forza di cose anche il Comune, detenendo l'area prevalente del tetto”*, dovendo, quindi, partecipare alla spesa in quota parte. *“Tale operazione è propedeutica ad ogni sistemazione interna, e non posso prevedere delle tempistiche, considerato che dipende dalla programmazione del Comune”*.
- Con email del 09.06.2014, il Direttore dell'Area Vasta n. 4 di Fermo inviava al Sindaco del Comune di Petritoli una bozza di accordo per la sottoscrizione da parte del rappresentante dell'Amministrazione Comunale.
- Con email del 18.06.2014, il Sindaco del Comune di Petritoli, Dott. Luca Tomassini, trasmetteva la bozza di accordo, su cui l'Amministrazione comunale aveva apportato delle modifiche e/o integrazioni.
- L'Amministrazione Comunale di Petritoli, dinanzi alla richiesta, sopra descritta, della Area Vasta n. 4 di rivedere in ribasso le condizioni economiche da applicare all'accordo, si è impegnata a decurtare la somma di € 6.000,00 dalle spese che l'Amministrazione Sanitaria dovrà sostenere per l'anno 2014, diminuendo, così, corrispondentemente il limite massimo di spesa precedentemente stabilito.
- Il Comune di Petritoli rinuncia all'applicazione per gli anni 2012, 2013 e 2014 degli indici ISTAT relativi all'aumento su base annua del costo della vita, nonché a qualunque incremento economico rispetto a quanto contenuto e previsto nell'ultimo atto aziendale di approvazione dell'accordo.
- Inoltre, con nota prot. 6565 del 24.04.2012 del Direttore di Area Vasta, si chiedeva

all'Amministrazione Comunale di Petritoli che gli importi residuati dalle vendite degli immobili del disciolto "Ente Ospedaliero P. Marini", dalla stessa nel tempo effettuate, pari ad €67.530,26, venissero trasferiti all'Area Vasta n. 4, cosa fino ad oggi ancora non avvenuta: detta somma sarebbe materialmente corrisposta dal Comune di Petritoli all'Area Vasta n. 4 previa presentazione di apposito progetto degli interventi da eseguire.

- Nell'atto contenente l'accordo è previsto l'impegno dell'Amministrazione Comunale di Petritoli di provvedere al versamento in favore dell'Area Vasta n. 4, entro il termine di giorni 30 dalla presentazione del progetto esecutivo sugli interventi da eseguire, della somma di €67.530,26, per consentire la prosecuzione delle opere necessarie all'attivazione della struttura di proprietà dell'Asur Marche Area Vasta n. 4 di Fermo presso il territorio del Comune di Petritoli.
- L'accordo con il Comune di Petritoli configura un accordo ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/90 e s.m.i., secondo cui degli accordi possono essere stipulati tra le amministrazioni pubbliche per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse pubblico ed a tali accordi si applicano le stesse regole dettate dal legislatore per gli accordi tra P.A. e privati: nella situazione in questione l'attività di comune interesse è costituita dall'integrazione socio-sanitaria di competenza rispettivamente del Comune e dell'Area Vasta; l'esercizio in comune di tale attività risulta sancito pure dall'art. 23 della Legge Regionale n. 43/1988 il quale dispone che l'attività socio-sanitaria in comune, rispettivamente di competenza dell'USL e dei Comuni, possa essere regolamentata tramite coordinamento tra gli Enti, precisando che *"Il coordinamento ha l'obiettivo dell'integrazione delle prestazioni di assistenza sociale e sanitaria per i soggetti le cui condizioni richiedono entrambe le prestazioni. L'integrazione si realizza con protocolli d'intesa, convenzioni e con accordo tra le parti"*.

**Stante quanto sopra premesso, si sottopone alla valutazione del Direttore Generale ASUR, ai fini dell'eventuale adozione, la seguente proposta di determina:**

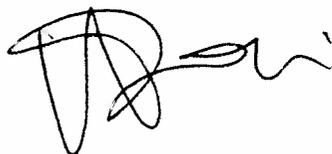
- 1) di dare atto della nota del 02.07.2014, prot. 16672, del Direttore della Macroarea Distretto, Dott. Licio Livini, con cui lo stesso chiedeva di disporre il rinnovo dell'accordo di programma con il Comune di Petritoli, manifestando la necessità di confermare l'accordo, nelle more del completamento dei lavori per realizzare una struttura di proprietà dell'Area Vasta n. 4 idonea a fornire un servizio corrispondente nel territorio del Comune di Petritoli.
- 2) di dare atto della relazione del Direttore della UOC Patrimonio-Nuove Opere-Attività Tecniche, Ing. Alberto Franca inviata con email del 15.07.2014, acquisita in data 16.07.2014 al n. 18157 del protocollo dell'Area Vasta n. 4 di Fermo, in cui lo stesso dichiarava di non poter prevedere delle tempistiche per la conclusione dei lavori di completamento della struttura di proprietà dell'Area Vasta n. 4 di Fermo con utilizzo a finalità di RSA, considerato che si sarebbe constatata la rottura e putrescenza delle travi del manto di copertura nel tratto di corridoio, che, facendo parte del tetto della chiesa attigua di proprietà del Comune, è necessario coinvolgere, anche ai fini della partecipazione alla spesa in quota parte, per la riparazione, anche l'Amministrazione comunale, detenendo l'area prevalente del tetto. Ritenuta tale operazione propedeutica ad ogni sistemazione interna, dichiarava di non poter *"prevedere delle tempistiche, considerato che dipende dalla programmazione del Comune"*.

- 3) di dare atto dell'avvenuta prosecuzione del rapporto negli anni 2012 e 2013 con il Comune di Petritoli per l'utilizzo di struttura comunale con finalità di RSA e dei rapporti derivanti e collegati, procedendo al rinnovo, per gli anni 2012, 2013 e 2014, ai fini di garantire le relative attività socio-sanitarie, dell'accordo tra l'Asur Area Vasta n. 4 ed il Comune di Petritoli, per la regolamentazione dei rapporti di natura giuridico-patrimoniale inerenti l'utilizzo e la gestione della struttura comunale con finalità di RSA;
- 4) di dare atto che il rapporto con il Comune di Petritoli verrà regolamentato da un apposito accordo di programma, il cui testo viene approvato con il presente provvedimento ed allegato allo stesso, conferendo a tal fine al Direttore della Area Vasta n. 4 di Fermo, Dott. Alberto Carelli, espressa delega ed autorizzazione alla firma;
- 5) di prevedere che al Direttore della Macroarea del Distretto Sanitario Unico dell'Area Vasta n. 4 di Fermo, Dott. Licio Livini, spetta la vigilanza e la gestione dei rapporti definiti dal presente provvedimento;
- 6) di dare atto che la spesa derivante dal presente atto è indicata dettagliatamente nel testo dell'accordo di programma allegato in formato cartaceo al presente atto e sarà registrata come segue:
  - € 160.288,79 al conto 0511050103 "Altri oneri per godimento beni di terzi - area sanitaria", e per € 45.917,00 al conto 0509010105 "Servizi di ristorazione e mensa" della contabilità generale esercizio 2014;
  - per gli anni 2012 e 2013 i costi sono già stati registrati nei relativi conti della contabilità generale di detti esercizi.
- 7) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ASUR, a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e successive modifiche ed integrazioni.

**Il Responsabile del Procedimento**  
**Avv. Lorenzo Diomedì**



**Il Direttore della U.O.C. Direzione**  
**Amministrativa Territoriale**  
**Dott. Valter Pazzi**



**Il Direttore della Macroarea Distretto**  
**Dott. Licio Livini**



### **Il Dirigente U.O.C. Bilancio**

Il sottoscritto, vista la dichiarazione del Responsabile del Procedimento, attesta che i costi riferiti agli anni 2012-2013 sono stati già registrati nella contabilità generale dei rispettivi esercizi. Per l'esercizio 2014 i costi rientrano nella disponibilità economica del budget 2014 provvisoriamente assegnato.

**Il Dirigente U.O.C. Bilancio**  
**Dott. Luigi Stortini**

**- ALLEGATI -**

Allegati in formato cartaceo:

- Bozza di accordo di programma tra l'Area Vasta n. 4 di Fermo ed il Comune di Petritoli.

**PROPOSTA DI SPESA –BUDGET 2014**

U.O.: DISTRETTO SANITARIO UNICO

€ 160.288,79: CONTO n. 0511050103 - DESCRIZIONE CONTO: Altri oneri per godimento beni di terzi  
– area sanitaria.

€ 45.917,00: CONTO n. 0509010105 - DESCRIZIONE CONTO: Servizi di ristorazione e mensa.

A	BUDGET ANNO 2014	Euro: _____
B	IMPEGNATO/ORDINATO PROGRESSIVO ANNO 2013	Euro: _____
C= A-B	BUDGET RESIDUO	Euro: _____
D	SPESA OGGETTO DI DETERMINA	Euro: 206.205,79
E=C-D	BUDGET RESIDUO	Euro: _____

In caso di non disponibilità di budget, indicare le motivazioni della richiesta ed i conti di propria competenza dai quali reperire le risorse necessarie:

**PRECISAZIONI PER SPESE PLURIENNALI**

(Le spese pluriennali vanno indicate anche con riferimento agli esercizi successivi che con separati atti saranno assunte).

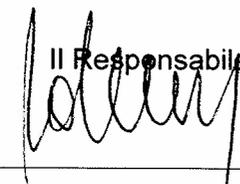
Spesa complessiva di Euro: 206.205,79 per il periodo dal 01.01.2014 al 31.12.2014

Anno: 2014 Spesa da registrare Euro: 206.205,79

Anno: \_\_\_\_\_ Spesa da registrare Euro: \_\_\_\_\_

con successivi e separati atti.

Data

Il Responsabile  
  
\_\_\_\_\_