

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE

ASUR

N. 789/ASURDG DEL 21/10/2013

Oggetto: SERVIZI ASSICURATIVI RAMI ELEMENTARI ASUR – DETERMINA A CONTRARRE PER INDIZIONE PROCEDURA APERTA

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. Di inviare la presente determina alla Giunta Regionale ai fini del rilascio dell'autorizzazione di cui all'art. 69 LR 11/2001 per l'acquisizione di servizi nonché ai fini del controllo ai sensi dell'art.4 comma 8 LR 412/91 e dell'art. 28 LR 26/96 secondo le direttive indicate nell'allegato A DGRM 1640/2001;
2. Di precisare che l'esame della Giunta Regionale non riguarderà valutazioni in ordine alle modalità di affidamento dell'appalto ovvero ai contenuti tecnici dello stesso;

3. Di indire contestualmente, anche ai sensi dell'art. 11 comma 2 D. Lgv. 163/2006 procedura aperta di livello comunitario per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto, suddiviso nei seguenti lotti:
 - Lotto 1 servizio assicurativo ALL RISK; premio annuo lordo a base d'asta € 140.000,00;
 - Lotto 2 servizio assicurativo INFORTUNI CUMULATIVA; premio annuo lordo a base d'asta € 205.970,96;
 - Lotto 3 servizio assicurativo RCA AUTO LIBRO MATRICOLA/ARD premio annuo lordo a base d'asta € 350.000,00;
 - Lotto 4 servizio assicurativo KASKO DIPENDENTI premio annuo lordo a base d'asta € 180.000,00;
 - Lotto 5 servizio assicurativo TUTELA LEGALE premio annuo lordo a base d'asta € 325.000,00;

4. Di approvare i seguenti documenti:
 - Disciplinare di gara (allegato cartaceo)
 - Capitolato speciale di gara per ciascuno dei lotti di gara (allegato cartaceo)

5. Di precisare che bando di gara e relativo estratto, da pubblicarsi nelle modalità e termini di legge, sarà conforme, coordinato e corrispondente ai predetti documenti di gara;

6. Di dare atto che la spesa complessiva presunta quadriennale di € 4.816.000,00 e comunque l'importo effettivamente aggiudicato a seguito di esperimento della procedura di affidamento, per il periodo di rispettiva competenza, troverà copertura nei bilanci 2014 – 2018 e sarà considerata nella programmazione di budget per gli stessi anni ai fini della relativa compatibilità;

7. Di dare atto altresì dell'esercizio di facoltà di variazione in aumento di mesi 2 (dalle ore 24.00 del 31/10/2013 alle ore 24.00 del 31/12/2013) limitatamente ai lotti 2, 3, 4 ex art. 311 DPR 207/2010 necessario ad assicurare la copertura assicurativa fino al 31/12/2013;

8. Di imputare la somma complessiva di € 122.132,03 necessaria alla copertura economica delle proroghe contrattuali dei n° 3 lotti di che trattasi fino alle ore 24.00 del 31/12/2013 sul conto 0521030703;

9. Di evidenziare, ai fini del controllo dell'Osservatorio Appalti, che il presente atto non appartiene alla categorie delle aggiudicazioni definitive;
10. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 LR 26/96;
11. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ex art. 28 LR 26/96 per le ragioni di urgenza indicate nel documento istruttorio.

Ancona, sede legale ASUR

Il Direttore Sanitario F.F.

Dott. Giorgio Caraffa

Il Direttore Amministrativo

Dott. Alberto Carelli

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Piero Ciccarelli

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
(UOC Provveditorato AV4)

Normativa di riferimento: D. Lgv 163/2006 (Codice degli appalti); DPR 207/2010 (Regolamento di esecuzione Codice degli Appalti); DGRM 1704/2005; L.R. 13/2003 (Riorganizzazione del Servizio sanitario regionale); D.G.R.M. 1704/05 (Art.3, comma della L.R. 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale ASUR); Determina 785/05 DG ASUR (Decentramento delle funzioni amministrative. Regolamento provvisorio) e S.M.I..DGRM 1220/2012 (linee di attuazione e applicazione "spending review").

Con nota prot. 2313 dell'1/02/2013 (doc.to agli atti) il DA ASUR Dott. Alberto Carelli nominava RUP della procedura di gara d'appalto per l'affidamento dei servizi assicurativi "rami elementari" riferiti al patrimonio ASUR Marche il Responsabile UOC Acquisti e Logistica AV4 di Fermo Dott. Fulvio De Cicco. Con la medesima comunicazione l'Ing. Gianluca Pellegrini veniva incaricato di fornire i dati di afferenza dell'Area Patrimonio in ordine alle partite assicurate, anche in collaborazione con i Servizi di Area Vasta interessati. L'attività istruttoria veniva coordinata, con riferimento a contenuti e misura delle coperture, dal Responsabile dell'Area Affari Generali e Contenzioso Avv. Lucia Cancellieri.

L'attività istruttoria si concludeva in data 24/09/2013 (doc.ti agli atti) con la trasmissione al RUP dei capitoli speciali di polizza debitamente revisionati, allegati in formato cartaceo al presente atto; e della conseguente redazione del conforme disciplinare di gara, parimenti allegato in formato cartaceo al presente atto, riferiti ai seguenti Lotti:

- Lotto 1 servizio assicurativo ALL RISK; premio annuo lordo a base d'asta € 140.000,00 (premio pregresso € 85.570,00);
- Lotto 2 servizio assicurativo INFORTUNI CUMULATIVA; premio annuo lordo a base d'asta € 205.970,96 (premio pregresso confermato);
- Lotto 3 servizio assicurativo RCA AUTO LIBRO MATRICOLA/ARD premio annuo lordo a base d'asta € 350.000,00 (premio pregresso € 353.695,68)
- Lotto 4 servizio assicurativo KASKO DIPENDENTI premio annuo lordo a base d'asta € 180.000,00 (premio pregresso € 174.097,54)
- Lotto 5 servizio assicurativo TUTELA LEGALE premio annuo lordo a base d'asta € 325.000,00 (premio pregresso € 308.210,00).

Si evidenziano di seguito gli elementi essenziali della presente procedura di gara:

- a. Tipo di procedura: aperta di livello comunitario;
- b. Criterio di aggiudicazione: prezzo più basso, previa valutazione della conformità tecnica dell'offerta, stante la scelta progettuale di individuare un sistema di copertura considerato ottimale, peraltro corrispondete a quello positivamente già sperimentato nel precedente affidamento; oltre che in considerazione, sia pure in subordine, della maggiore celerità della relativa aggiudicazione;
- c. Suddivisione in n°5 lotti, sopra elencati;
- d. Importi: premi presunti lordi come sopra indicati, determinati sulla base dell'istruttoria e delle stime interne condotte, aggiornata alla luce dell'andamento del mercato assicurativo di riferimento e dei risarcimenti occorsi nel periodo contrattuale pregresso;
- e. Durata: quadriennale;
- f. Immediata esecutività e clausola di salvaguardia: in ragione della particolare urgenza e importanza del servizio, stante la necessità di assicurare copertura assicurativa senza soluzione di continuità ed evitare il gravare dei rischi sulla gestione ordinaria ASUR, si ritiene indispensabile dar corso alla procedura di gara ed agli adempimenti conseguenti relativi alla stipula del contratto, senza attendere gli esiti della richiesta di autorizzazione ex LR 11/2001 in relazione ad appalto di servizi di importo superiore ad € 200.000,00 ovvero LR 26/96 per programma di spesa pluriennale. Tuttavia, per contemperare tale esigenza prevalente con quella, pure incompressibile, di vincolare il perfezionarsi dell'efficacia dell'aggiudicazione e delle discendenti obbligazioni negoziali alla predetta autorizzazione o controllo, sarà inserita una clausola di salvaguardia di pari tenore tra le cause di risoluzione anticipata del contratto proprio per l'ipotesi negativa.

Il valore presunto dei singoli lotti, come detto, è stato determinato sulla base sulla base dell'istruttoria e delle stime interne condotte, aggiornata alla luce dell'andamento del mercato assicurativo di riferimento e dei risarcimenti occorsi nel periodo contrattuale pregresso. A tale riguardo occorre precisare che gli obiettivi generali di *spending review* appaiono inconferenti ed inattuabili in ordine ai servizi assicurativi di che trattasi; tanto per le caratteristiche del mercato di riferimento; quanto soprattutto per il vincolo diretto e proporzionale tra rischio assicurato, risarcimento garantito e premio a garanzia dello stesso;

tale da rendere gli operatori indisponibili a sostenere un'alea di rischio non adeguatamente coperta secondo loro stime professionali. A riprova di tale circostanza, si segnala che un precedente tentativo di gara, limitato al lotto 1 ALL RISK - procedura aperta indetta con determina 735 ASURDG 2012 – fu dichiarato deserto per assenza assoluta di offerte – determina 112 ASURDG 2013 – proprio a causa di una base d'asta ridotta in ossequio degli obiettivi di *spending review*. In conclusione, sul punto deve ritenersi prevalente l'interesse di questa ASUR alla copertura dei rischi di che trattasi, rispetto ai generali obiettivi di risparmio necessitati dal sistema; obiettivi che potranno – e dovranno - essere perseguiti in altri e diversi settori. Tale argomento risulta rafforzato limitatamente ai lotti nn°2,3,4, le cui coperture assicurative sono obbligatorie ex lege.

Tenuto conto degli attuali termini di scadenza come sotto indicati, comprensivi di esercizio della facoltà di proroga di gg. 180 contrattualmente prevista (Determine di riferimento 496 ASURDG 2009 e 526 ASUR DG 2013), si rende necessario assicurare la copertura economica dei contratti fino al 31/12/2013 tramite variazione in aumento ex art. 311 DPR 207/2010 (varianti introdotte dalla stazione appaltante) per un importo complessivo di € 122.132,03, così determinato:

- Lotto 2 servizio assicurativo INFORTUNI CUMULATIVA; premio lordo per il periodo dalle ore 24.00 del 31/10/2013 alle ore 24.00 del 31/12/2013: € 34.328,50;
- Lotto 3 servizio assicurativo RCA AUTO LIBRO MATRICOLA/ARD premio lordo per il periodo dalle ore 24.00 del 31/10/2013 alle ore 24.00 del 31/12/2013: € 58.787,27
- Lotto 4 servizio assicurativo KASKO DIPENDENTI premio lordo per il periodo dalle ore 24.00 del 31/10/2013 alle ore 24.00 del 31/12/2013: € 29.016,26

Tanto premesso, si propone al DG ASUR l'adozione del seguente atto:

1. Di inviare la presente determina alla Giunta Regionale ai fini del rilascio dell'autorizzazione di cui all'art.69 LR 11/2001 per l'acquisizione di servizi nonché ai fini del controllo ai sensi dell'art.4 comma 8 LR 412/91 e dell'art. 28 LR 26/96 secondo le direttive indicate nell'allegato A DGRM 1640/2001;
2. Di precisare che l'esame della Giunta Regionale non riguarderà valutazioni in ordine alle modalità di affidamento dell'appalto ovvero ai contenuti tecnici dello stesso;
3. Di indire contestualmente, anche ai sensi dell'art. 11 comma 2 D. Lgv. 163/2006 procedura aperta di livello comunitario per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto, suddiviso nei seguenti lotti:
 - Lotto 1 servizio assicurativo ALL RISK; premio annuo lordo a base d'asta € 140.000,00;

- Lotto 2 servizio assicurativo INFORTUNI CUMULATIVA; premio annuo lordo a base d'asta € 205.970,96;
 - Lotto 3 servizio assicurativo RCA AUTO LIBRO MATRICOLA/ARD premio annuo lordo a base d'asta € 350.000,00;
 - Lotto 4 servizio assicurativo KASKO DIPENDENTI premio annuo lordo a base d'asta € 180.000,00;
 - Lotto 5 servizio assicurativo TUTELA LEGALE premio annuo lordo a base d'asta € 325.000,00;
4. Di approvare i seguenti documenti:
 - Disciplinare di gara (allegato cartaceo)
 - Capitolato speciale di gara per ciascuno dei lotti di gara (allegato cartaceo)
 5. Di precisare che bando di gara e relativo estratto, da pubblicarsi nelle modalità e termini di legge, sarà conforme, coordinato e corrispondente ai predetti documenti di gara;
 6. Di dare atto che la spesa complessiva presunta quadriennale di € 4.816.000,00 e comunque l'importo effettivamente aggiudicato a seguito di esperimento della procedura di affidamento, per il periodo di rispettiva competenza, troverà copertura nei bilanci 2014 – 2018 e sarà considerata nella programmazione di budget per gli stessi anni ai fini della relativa compatibilità;
 7. Di dare atto altresì dell'esercizio di facoltà di variazione in aumento di mesi 2 (dalle ore 24.00 del 31/10/2013 alle ore 24.00 del 31/12/2013) limitatamente ai lotti 2, 3, 4 ex art. 311 DPR 207/2010 necessario ad assicurare la copertura assicurativa fino al 31/12/2013;
 8. Di imputare la somma complessiva di € 122.132,03 necessaria alla copertura economica delle proroghe contrattuali dei n° 3 lotti di che trattasi fino alle ore 24.00 del 31/12/2013 sul conto 0521030703;
 9. Di evidenziare, ai fini del controllo dell'Osservatorio Appalti, che il presente atto non appartiene alla categorie delle aggiudicazioni definitive;
 10. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 LR 26/96;
 11. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ex art. 28 LR 26/96 per le ragioni di urgenza indicate nel documento istruttorio.

Fermo, 30/09/2013

Il Direttore UOC Provveditorato-Economato AV4

Dott. Fulvio De Cicco

Si attesta che la spesa derivante dall'adozione del presente atto ha effettiva disponibilità economica all'interno del budget provvisoriamente assegnato con DGRM 1798 del 28/12/2012 per € 122.132,03 sul conto 0521030703. Della spesa di competenza degli anni 2014-2018, il cui importo esatto sarà definito all'esito della gara d'appalto in misura comunque non superiore all'importo presunto indicato nel presente atto, si terrà conto nella proposta dei rispettivi budget annuali.

Il responsabile del Controllo di Gestione

(Dott.ssa Sonia Piercamilli)

Il Responsabile dell'Area Bilancio

(Dott. Alessandro Maccioni)

- ALLEGATI -

- Allegato 1 – disciplinare di gara (cartaceo)
 - Allegato 2 – capitolato speciale (cartaceo)
-