

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA  
AREA VASTA N. 5**

**N. 1218/AV5 DEL 15/11/2016**

**Oggetto: Approvazione Protocollo d'Intesa con il Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'Università del Piemonte Orientale per la realizzazione di una ricerca scientifica in materia di gestione dell'emergenza - Sisma del 24/08/2016.**

**IL DIRETTORE DELLA  
AREA VASTA N. 5**

- . . . -

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l'attestazione del Dirigente/Responsabile della Ragioneria/Bilancio in riferimento al bilancio annuale di previsione.

**- D E T E R M I N A -**

1. Di approvare il Protocollo d'Intesa con il Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'Università del Piemonte Orientale per la promozione e realizzazione di progetto di ricerca sulla gestione dell'emergenza e l'efficacia del PEMAFA (Piano di Emergenza per Massiccio Afflusso di Feriti) finalizzato ad analizzare in modo retrospettivo un evento reale accaduto (*Sisma 24 Agosto 2016*) ampliando le attuali conoscenze ed evidenze scientifiche al fine di migliorare la qualità della risposta sanitaria nelle situazioni di maxi-emergenza e disastro, che si allega al presente atto di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale (All.1).
2. Di procedere alla sottoscrizione del protocollo d'intesa, come approvato ai sensi del precedente Punto 1), con le modalità di cui all'art.15 comma 2 bis della Legge n.241/1990 e ss.mm.ii..
3. Di individuare quale Referente scientifico di Area Vasta n.5 circa gli aspetti attuativi di cui al presente accordo il Dirigente Medico della Direzione Medica del P.O.U di Area Vasta, Dr.ssa Alessandra Nisi.
4. Di precisare che dal presente atto non derivano oneri economici a carico del bilancio dell'ASUR – Area Vasta n.5.
5. Di trasmettere il presente provvedimento ai fini degli adempimenti conseguenti e necessari alla Direzione medica del P.O.U di Area Vasta, alla UOC C.O. 118, UOC Attività Economico Finanziarie, UOC Controllo di Gestione, Ufficio privacy, al Nucleo Controllo atti.
6. Di dare atto che, a norma dell'art.28 c.6 della L.R. 26/96, così come modificata ai sensi dell'art.1 dalla L.R. 36/2013, il provvedimento diventa efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico di questa Area Vasta.

7. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art.4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.
8. Di trasmettere la presente determina al Collegio Sindacale a norma dell'art.17 della L.R. 26/96 e s.m.i.

IL DIRETTORE DI AREA VASTA 5  
(Avv. Giulietta Capocasa)

**Per il parere infrascritto:**

**RAGIONERIA, BILANCIO E CONTROLLO DI GESTIONE**

I sottoscritti - preso atto del documento istruttorio e delle dichiarazioni espresse dal Direttore di U.O.C. - attestano che il presente atto non comporta oneri a carico del Budget dell'Area Vasta 5.

**Il Dirigente U.O.C Controllo Gestione**  
(Dott. Alessandro Ianniello)

**Il Dirigente f.f. U.O.C Attività Economico - Finanziarie**  
(Dott. Cesare Milani)

*La presente determina consta di n.11 pagine di cui n.6 pagine di allegati in formato Pdf.*

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**

U.O.C SEGRETERIA DI DIREZIONE ARCHIVIO E PROTOCOLLO

**Normativa di riferimento:**

- Art.15 della Legge n.241 del 1990 e ss.mm.ii.
- D. Leg.vo n.502/1992 e ss.mm.ii.
- D. Lgs. n.196/2003 e ss.mm.ii.

**Motivazione:**

Con nota del 13/09/2016 il Centro di Ricerca in medicina d'emergenza e dei disastri del Dipartimento di Medicina Traslazionale della Università del Piemonte orientale, ha richiesto l'attivazione di una collaborazione funzionale alla possibilità di avviare uno studio sulla gestione dell'emergenza da parte del Servizio di Emergenza territoriale 118 e del PEMAFA (Piano di Emergenza per il massiccio afflusso di feriti) attivato in occasione del sisma del 24/08/2016.

Il suddetto Centro CRIMEDIM è una struttura afferente al Dipartimento di Medicina Traslazionale della Università del Piemonte Orientale avente lo scopo di promuovere e sviluppare l'attività di ricerca e formazione in medicina d'emergenza e dei disastri con particolare attenzione all'applicazione, in quest'ambito, di nuove tecnologie informatiche.

Considerato che l'Area Vasta 5 è stata coinvolta come uno dei principali attori nella gestione sanitaria del recente sisma del 24 Agosto 2016 nei Comuni di Arquata del Tronto - Accumoli - Amatrice.

Con nota prot.n.76904 del 05/10/2016 il Direttore di Area Vasta n.5, in riscontro alla suddetta nota, ha espresso parere positivo alla stipula di un protocollo d'intesa funzionale alla promozione e realizzazione di un progetto di ricerca sulla gestione dell'emergenza e l'efficacia del PEMAFA (Piano di Emergenza per Massiccio Afflusso di Feriti) finalizzato ad analizzare in modo retrospettivo un evento reale accaduto (Sisma 24 Agosto 2016) ampliando le attuali conoscenze ed evidenze scientifiche al fine di migliorare la qualità della risposta sanitaria nelle situazioni di maxi - emergenza e disastro.

Con recenti successive note mail del 28/10/2016 e del 03/11/2016 acquisita al protocollo di Area Vasta con n. 84912 del 07/11/2016, il Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'Università del Piemonte Orientale, a ratifica della richiesta del suddetto Centro Crimedim, ha espresso il parere positivo alla stipula del predetto Protocollo d'intesa finalizzato a regolamentare detta attività di ricerca comunicando la necessità motivata di operare alcune precisazioni e variazioni propedeutiche alla conclusione dell'iter amministrativo di approvazione dello stesso, come da ultimo riportate nello schema di cui all'Allegato n.1 costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

In data 09/11/2016 il Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'U.P.O comunicava, a mezzo mail, l'approvazione del predetto protocollo d'intesa nel corso della seduta del Consiglio di Dipartimento medesimo del 08/11/2016.

Considerata l'opportunità di procedere alla stipula del succitato Protocollo d'Intesa utilizzando lo strumento di ricerca denominato "*Utstein-Style Template for Uniform Data Reporting of Acute Medical Response in Disasters*" prodotto nel 2011 dalla EMDM Academy Consensus Group, collaborando reciprocamente al fine di:

- Raccogliere informazioni e dati ufficiali relativi alla gestione sanitaria dell'Emergenza "*Sisma centro Italia 2016*" utilizzando lo strumento di ricerca *Utstein - Style Template for uniform data reporting of acute*

*medical response in disasters* ed equivalenti elaborati successivi, in grado di guidare in modo scientifico un'indagine sistematica sulla risposta sanitaria all'evento focalizzando l'attenzione alla gestione dei pazienti feriti dalla scena dell'emergenza al trattamento definitivo;

- Analizzare i dati raccolti utilizzando parametri matematici proposti dallo strumento di ricerca *Utstein-Style template* per ottenere una valutazione scientifica della gestione sanitaria dell'evento soffermandosi nello specifico alle cure mediche della risposta acuta del disastro;
- Realizzare un rapporto scientifico che analizzi tutti gli eventi, le fasi e le componenti del soccorso sanitario in raccordo con il modello *Utstein - Style template*;
- Rivedere in modo critico ed obiettivo le singole azioni che hanno determinato l'andamento della risposta sanitaria intra ed extra ospedaliera utilizzando gli indicatori di performance presenti nel Modello *Utstein - Style template*;
- Potenziare i Piani di maxi - emergenza già in vigore ed utilizzati nella risposta all'evento sismico sulla base delle criticità emerse durante l'analisi e la revisione della catena del soccorso e dei trattamenti medici effettuati;
- Condividere l'esperienza professionale e le competenze specifiche in materia di gestione sanitaria di eventi maggiori.

La finalità del processo di raccolta ed analisi dei dati relativi alla gestione sanitaria dell'Emergenza "Sisma Centro Italia 2016" consiste nella realizzazione di un'analisi scientifica rigorosa utilizzando il metodo di ricerca standardizzata creato dalla EMDM Academy e dal suo Consensus Group con l'obiettivo di ottenere informazioni uniformi e autorevoli in grado di avere sia un elevato impatto scientifico ed educativo ottenendo: a) il miglioramento delle conoscenze; b) l'aumento delle capacità di gestione sanitaria; c) la riduzione critica della mortalità e della morbilità in caso di nuovo evento maggiore.

L'attività di ricerca si articolerà nello specifico nelle seguenti fasi:

- Colloquio con tutti i responsabili della gestione sanitaria pre-ospedaliera ed ospedaliera delle strutture interessate della Area Vasta 5;
- Rilevamento e ricostruzione della "Timeline" della catena dei soccorsi;
- Visione ed analisi della relativa documentazione sanitaria;
- Individuazione e calcolo dei parametri matematici espressi dal metodo *Utstein-style template*;
- Stesura report.

Detta attività dovrà essere resa nel rispetto delle disposizioni dettate dal D.Lgs n.196/03 e ss.mm.ii. e dal Regolamento organizzativo per la privacy dell'ASUR Marche con la specifica che i dati raccolti, ai fini dell'elaborazione dei report sulla gestione dell'evento in parola (oggetto di eventuale pubblicazione su riviste scientifiche nel campo della medicina dei disastri), dovranno essere trattati nel rispetto delle indicazioni ed autorizzazioni fornite dal Garante della privacy in materia di trattamento dei dati personali effettuato per scopi di ricerca in maniera aggregata garantendo l'anonimato di pazienti ed operatori.

Rilevata, pertanto, la necessità di procedere all'approvazione del predetto Protocollo d'intesa condiviso con il Dipartimento di Medicina traslazionale dell'Università del Piemonte orientale da sottoscrivere tra le parti ai sensi dell'art.15 comma 2 bis della Legge n.241/1990 e s.m.i.

Per le considerazioni sopra espresse

#### SI PROPONE

1. Di approvare il Protocollo d'Intesa con il Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'Università del Piemonte Orientale per la promozione e realizzazione di progetto di ricerca sulla gestione dell'emergenza e l'efficacia del PEMAFA (Piano di Emergenza per Massiccio Afflusso di Feriti) finalizzato ad analizzare in modo retrospettivo un evento reale accaduto (*Sisma 24 Agosto 2016*) ampliando le attuali conoscenze

ed evidenze scientifiche al fine di migliorare la qualità della risposta sanitaria nelle situazioni di maxi - emergenza e disastro, che si allega al presente atto di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale (All.1).

2. Di procedere alla sottoscrizione del protocollo d'intesa, come approvato ai sensi del precedente Punto 1), con le modalità di cui all'art.15 comma 2 bis della Legge n.241/1990 e ss.mm.ii..
3. Di individuare quale Referente scientifico di Area Vasta n.5 circa gli aspetti attuativi di cui al presente accordo il Dirigente Medico della Direzione Medica del P.O.U di Area Vasta, Dr.ssa Alessandra Nisi.
4. Di precisare che dal presente atto non derivano oneri economici a carico del bilancio dell'ASUR – Area Vasta n.5.
5. Di trasmettere il presente provvedimento ai fini degli adempimenti conseguenti e necessari alla Direzione medica del P.O.U di Area Vasta, alla UOC C.O. 118, UOC Attività Economico Finanziarie, UOC Controllo di Gestione, Ufficio privacy, al Nucleo Controllo atti.
6. Di dare atto che, a norma dell'art.28 c.6 della L.R. 26/96, così come modificata ai sensi dell'art.1 dalla L.R. 36/2013, il provvedimento diventa efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico di questa Area Vasta.
7. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art.4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.
8. Di trasmettere la presente determina al Collegio Sindacale a norma dell'art.17 della L.R. 26/96 e s.m.i.

#### **Il Responsabile del procedimento**

(Dott. Marco Tempera)

#### **IL DIRIGENTE DELL'U.O.C SEGRETERIA DI DIREZIONE ARCHIVIO E PROTOCOLLO**

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore di Area Vasta.

**Il Direttore U.O.C.**

**Segreteria di Direzione Archivio e Protocollo**

(Dott. Marco Ojetti)

**- ALLEGATI -**

**Allegato 1:** Protocollo d'intesa AV5 – Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'Università del Piemonte Orientale.

**Allegato n.1**

**PROTOCOLLO D'INTESA TRA**

**ASUR – AREA VASTA 5 ED IL DIPARTIMENTO DI MEDICINA**

**TRASLAZIONALE DELL'UNIVERSITA' DEL PIEMONTE ORIENTALE**

**L'AREA VASTA N.5 di Ascoli Piceno – San Benedetto del Tronto**, nella persona del Direttore di Area Vasta 5, Avv. Giulietta Capocasa, domiciliato *pro-tempore* per la carica c/o la Sede Amministrativa della AV5 in Via degli Iris 63100 Ascoli Piceno - C.F. e P.Iva: 02175860424 (di seguito denominata *Area Vasta 5*).

**E**

**Il Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'Università del Piemonte Orientale** nella persona del suo Direttore Prof. Gian Carlo Avanzi domiciliato per la carica in Via Solaroli n.17 – 28100 Novara (di seguito denominata *Dipartimento*).

**PREMESSO CHE**

1. L'Area Vasta 5 è stata coinvolta come uno degli attori principali nella gestione sanitaria del sisma del 24 Agosto 2016 nei Comuni di Arquata del Tronto, Accumuli, Amatrice;
2. Il Dipartimento di Medicina Traslazionale dell'Università del Piemonte orientale ha al suo interno il Centro di Ricerca Interdipartimentale in Medicina di Emergenza e dei Disastri e di Informatica applicata per la pratica medica (CRIMEDIM) struttura che ha lo scopo di promuovere e di sviluppare l'attività di ricerca e didattica applicate alla Medicina d'emergenza e dei disastri con particolare attenzione all'applicazione, in

questo ambito, di nuove tecnologie informatiche. Tra gli ambiti di analisi e studio vi è il c.d. *Hospital Disaster Preparedness* ossia la valutazione dei sistemi in situazioni di maxi emergenza sia attraverso test di simulazione su scala reale sia con lo studio di eventi realmente accaduti.

3. Il CRIMEDIM è stato nominato World Health Organization Collaborating Centre ed ha collaborato alla stesura del metodo di ricerca *Utstein - Style template for uniform data reporting of acute medical response in disasters*, prodotto nel 2011 dalla EMDM Academy Consensus Group, che può essere utilizzato sia per la ricerca sia per il miglioramento della qualità dei soccorsi.

4. Con nota del 13/09/2016 detto Centro ha chiesto l'attivazione di una collaborazione funzionale alla possibilità di avviare uno studio sulla gestione dell'emergenza da parte del Servizio di Emergenza territoriale 118 e del PEMAFA attivato c/o l'Ospedale "C&G Mazzoni" di Ascoli Piceno in occasione del sisma del 24/08/2016.

Per quanto sopra ravvisata l'opportunità di procedere alla stipula del presente Protocollo d'intesa al fine di promuovere una ricerca sulla gestione dell'emergenza e l'efficacia del PEMAFA analizzando in modo retrospettivo un evento reale accaduto (Sisma 24 Agosto 2016) ampliando le attuali conoscenze ed evidenze scientifiche al fine di migliorare la qualità della risposta sanitaria nelle situazioni di maxi - emergenza e disastro

**Tutto ciò premesso tra le parti**

**si conviene quanto segue:**

1) di collaborare reciprocamente al fine di:

- raccogliere informazioni e dati ufficiali relativi alla gestione sanitaria



dell'Emergenza "Sisma centro Italia 2016" utilizzando lo strumento di ricerca *Utstein – Style Template for uniform data reporting of acute medical response in disasters* ed equivalenti elaborati successivi, in grado di guidare in modo scientifico un'indagine sistematica sulla risposta sanitaria all'evento focalizzando l'attenzione alla gestione dei pazienti feriti dalla scena dell'emergenza al trattamento definitivo;

- Analizzare i dati raccolti utilizzando parametri matematici proposti dallo strumento di ricerca *Utstein-Style template* per ottenere una valutazione scientifica della gestione sanitaria dell'evento soffermandosi nello specifico alle cure mediche della risposta acuta del disastro;

- Realizzare un rapporto scientifico che analizzi tutti gli eventi, le fasi e le componenti del soccorso sanitario in raccordo con il modello *Utstein - Style template*;

- Rivedere in modo critico ed obiettivo le singole azioni che hanno determinato l'andamento della risposta sanitaria intra ed extra ospedaliera utilizzando gli indicatori di performance presenti nel Modello *Utstein - Style template*;

- Potenziare i Piani di maxi - emergenza già in vigore ed utilizzati nella risposta all'evento sismico sulla base delle criticità emerse durante l'analisi e la revisione della catena del soccorso e dei trattamenti medici effettuati;

- Condividere l'esperienza professionale e le competenze specifiche in materia di gestione sanitaria di eventi maggiori.

2) La finalità del processo di raccolta ed analisi dei dati relativi alla gestione sanitaria dell'Emergenza "Sisma Centro Italia 2016" è di realizzare



un'analisi scientifica rigorosa utilizzando il metodo di ricerca standardizzata creato dalla EMDM Academy e dal suo Consensus Group.

L'obiettivo è quello di ottenere informazioni uniformi e autorevoli in grado di avere sia un elevato impatto scientifico essendo basate sull'evidenza sia un notevole effetto educativo ottenendo: a) il miglioramento delle conoscenze; b) L'aumento delle capacità di gestione sanitaria; c) la riduzione critica della mortalità e della morbilità in caso di nuovo evento maggiore.

3) L'attività si articolerà nelle seguenti fasi:

- Colloquio con tutti i responsabili della gestione sanitaria pre-ospedaliera ed ospedaliera delle strutture interessate della Area Vasta n.5;
- Rilevamento e ricostruzione della "Timeline" della catena dei soccorsi;
- Visione ed analisi della relativa documentazione sanitaria;
- Individuazione e calcolo dei parametri matematici espressi dal metodo *Utstein-style template*;
- Stesura dei rapporti.

4) Le parti individuano quali Responsabili scientifici:

per l'Area Vasta 5: la Dr.ssa Alessandra Nisi Dirigente Medico della Direzione Medica del P.O.U di Area Vasta;

Per il Dipartimento di Medicina traslazionale: il Prof. Francesco Della Corte quale Direttore del CRIMEDIM.

5) L'attività ed il processo di ricerca non prevede alcun onere economico a carico dell'ASUR – Area Vasta 5;

6) Il Dipartimento di Medicina Traslazionale esonera l'Area Vasta 5 da qualsiasi responsabilità per infortuni subiti a causa ed in occasione

dell'attività svolta dal proprio personale, preventivamente comunicato, ed all'uopo autorizzato ad accedere c/o le strutture della Area Vasta stessa; nonché dai danni dallo stesso provocati a cose e/o persone nello svolgimento dell'attività di ricerca medesima.

7) Il presente protocollo d'intesa ha validità di anni 1 (uno) con decorrenza dalla data di sottoscrizione con firma digitale del presente accordo. E' escluso il rinnovo tacito alla scadenza dello stesso.

8) Le parti dichiarano di essersi reciprocamente informate, di acconsentire che i dati personali raccolti per la formalizzazione del presente atto o conosciuti successivamente nell'esecuzione del presente protocollo d'intesa saranno trattati ai sensi e per gli effetti del D.Lgs.n.196/03 e s.m.i.. Il personale addetto alla ricerca quale *"incaricato del trattamento dei dati personali"* dovrà attenersi scrupolosamente alle disposizioni dettate dal D.Lgs n.196/03 ed al Regolamento organizzativo per la privacy dell'ASUR Marche. I dati verranno raccolti e trattati - nel rispetto del D.Lgs.n.196/2003 e s.m.i. e, nel rispetto delle indicazioni fornite in materia dal Garante della privacy in materia di trattamento dei dati personali effettuato per scopi di ricerca - in maniera aggregata garantendo l'anomimato di pazienti/operatori, per stilare un report sulla gestione dell'evento che verrà pubblicato su riviste scientifiche nel campo della medicina dei disastri.

9) Per quanto non previsto nel presente protocollo d'intesa, le parti si impegnano ad esaminare e risolvere di volta in volta le singole problematiche che dovessero emergere per il migliore funzionamento dell'attività oggetto del presente accordo in conformità con la vigente

normativa.

10) Il presente accordo viene sottoscritto con firma digitale, in difetto di contestualità spazio/temporale, e successivamente sottoposto ad archiviazione a far data dalla ricezione da parte dell'ultimo sottoscrittore ai sensi degli artt. 1326 e 1335 c.c. Per la forma contrattuale si richiamano gli artt. 2702 e 2704 c.c. e l'art.21 del D.lgs. 7 Marzo 2005, n.82.

La presente convenzione è soggetta ad imposta di bollo ai sensi del D.P.R. 26 ottobre 1972,n.642 e successive modificazioni, ed è assoggettata a registrazione in caso d'uso ai sensi del D.P.R. 26 aprile 1986, n.131 e successive modificazioni. L'imposta di bollo è assolta in modo virtuale dall'Università (autorizzazione dell'Agenzia delle Entrate di Vercelli n.2/2003 del 12/06/2003 e successive integrazioni del 20 marzo 2014 e del 12 maggio 2015).

Letto, approvato e sottoscritto

Ascoli Piceno lì,

**Per l'ASUR - Area Vasta n.5**

**Il Direttore**

**Avv. Giulietta Capocasa**

Novara lì,

**Per il Dipartimento di Medicina Traslazionale**

**Il Direttore**

**Prof. Gian Carlo Avanzi**