

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 5**

N. 631/AV5 DEL 24/05/2013

Oggetto: Determinazione a contrarre per gli acquisti in economia. Tetti di spesa 2013.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 5**

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

DATO ATTO che l'assegnazione provvisoria dei tetti di spesa alle UU OO per l'esercizio 2013 è stata disposta con nota del Direttore Area Vasta Prot. 10446/P del 27/02/2013 come integrata con nota del Direttore Area Vasta Prot. 18799/P del 17/04/2013

- D E T E R M I N A -

1. di autorizzare l'Unità Operativa Acquisti e logistica AV5 ad effettuare nel corso dell'esercizio 2013 l'acquisto in economia dei beni e dei servizi necessari allo svolgimento delle attività istituzionali di questa Area Vasta 5 - il cui importo sia pari o inferiore ad euro 50.000,00 IVA esclusa- come individuati nella tabella riepilogativa, che si allega alla presente determina come parte integrante e sostanziale di essa (Allegato I), nella quale vengono esattamente indicati Conto Economico/Patrimoniale, descrizione, tetto, sub tetto, ambito territoriale di riferimento e tipo di procedura;

2. di dare atto che nel corso dell'esercizio 2013 si potrà procedere ad affidamenti diretti dei beni e servizi il cui importo sia pari o inferiore a 40.000,00 euro IVA esclusa;

3. di trasmettere copia del presente atto, per l'esecuzione e quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:

- > Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L. R. 26/96 e s.m. e i.
- > Coordinamento Aziendale Area Acquisti e Logistica
- > UO Attività Economiche e Finanziarie.

IL DIRETTORE DELL'AREA VASTA 5 ASCOLI PICENO
(Dr. Giovanni Stroppa)

Per il parere infrascritto:

U.O.C. Attività Economiche e Finanziarie

VISTO

Il Funzionario Delegato dell'U.O.C. Attività Economiche e Finanziarie San Benedetto del Tronto
f.f. (Dott. Bruna Pelliccioni)

Il Direttore U.O.C. Attività Economiche e Finanziarie Ascoli Piceno

f.f. (Dr. Pietrino Maurizi)

La presente determina consta di n. 14 pagine di cui n. 9 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

**Unità Operativa Acquisti e logistica AV5
San Benedetto Del Tronto e Ascoli Piceno**

OGGETTO: Determinazione a contrarre per gli acquisti in economia. Tetti di spesa 2013.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO:

Legge 30 dicembre 1991, n. 412 s.i.m., concernente “Interventi urgenti in materia di finanza pubblica”;

Legge 488/1999 art. 26 concernente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato, Legge Finanziaria 2000”- acquisto di beni e servizi;

Legge 27 dicembre 2006, n. 296 s.i.m.: “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”;

Decreto Legislativo 163 del 12/04/2006 e successive integrazioni e modificazioni “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;

D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»”;

Legge Regionale n. 13 del 20/06/2003 “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale” e successive integrazioni e modificazioni;

Legge Regionale n. 26/96 s.i.m. “Riordino del Servizio Sanitario Regionale”;

Determina 785/2005ASURDG, 254/2006ASURDG e nota ASUR Prot. 6187 del 29/06/2006 concernenti la regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative, nelle quali si dispone una delega ai Direttori di Zona (ora di Area Vasta) per gli acquisti uguali o inferiori a 50 mila euro nelle more di apposito regolamento;

Determina n. 573ASURDG del 04/08/2006 avente ad oggetto “Regolamento acquisto di beni e servizi in economia. Approvazione” che disciplina l’acquisto di beni e servizi in economia, sulla base di quanto disposto dall’art. 125 del D. Lgs. 163/2006, prevedendo la possibilità per ciascuna Zona Territoriale di effettuare singoli acquisti di beni e servizi per un importo massimo di euro 50.000,00 IVA esclusa;

Decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98 recante disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria” convertito con modificazioni dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111;

Decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” convertito con modificazioni dalla Legge 6 Luglio 2012 n. 94 ;

Decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini” convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135

Determina 742ASURDG del 28/09/2012 avente a oggetto “DL n. 94/2012 – DL n. 95/2012 e DGRM n. 1220/2012 : “Spending review” –Determinazioni”

Legge Regionale n. 12 del 14/05/2012 avente ad oggetto “Istituzione della Stazione Unica appaltante della Regione Marche (SUAM)” che disciplina le competenze e l’organizzazione della SUAM ;

DGRM n. 1670 del 26/11/2012 avente ad oggetto “ L. R. 12/2012. Disposizioni relative alla SUAM”;

DGRM n. 1798 del 28/12/2012 concernente l’autorizzazione agli enti del SSR alla gestione provvisoria del bilancio economico preventivo per il 2013 per lo svolgimento delle sole attività istituzionali, nei limiti indicati nell’Allegato A al medesimo atto, nel quale si definiscono le risorse complessive assegnate sulla base dei budget economici 2012 a cui viene applicata una riduzione del 2% sia dei costi gestionali che dei costi da destinare agli investimenti;

PREMESSE

L’articolo 125 del citato Decreto Legislativo n. 163/2006 e sue successive modifiche ed integrazioni dispone:

• Al comma 10 : che “L’acquisizione in economia di beni e servizi è ammessa in relazione all’oggetto ed ai limiti di importo delle singole voci di spesa, preventivamente individuate con provvedimento di ciascuna stazione appaltante, con riguardo alle proprie specifiche esigenze”.

Il ricorso all’acquisizione in economia e’ altresì consentito nelle seguenti ipotesi:

a) risoluzione di un precedente rapporto contrattuale, o in danno del contraente inadempiente, quando cio' sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto;

b) necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso, ivi non previste, se non sia possibile imporre l’esecuzione nell’ambito del contratto medesimo;

c) prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria;

d) urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l’igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale

• Al comma 11 che “Per servizi o forniture di importo pari o superiore a quarantamila euro e fino alle soglie di cui al comma 9) (pari ad euro 200.000,00 – cfr Regolamento UE n. 1251/2011 della commissione del 30/11/2011) l’affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dalla stazione appaltante. Per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro, e’ consentito l’affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento.

L’articolo 328 del citato DPR 207/2010 - comma 4 - dispone che le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia:

a) attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all’interno del **mercato elettronico** o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;

b) in applicazione delle procedure di acquisto in economia di cui al capo II del Regolamento medesimo che disciplina i procedimenti di acquisizione in economia di beni e servizi da parte della stazione appaltante ai sensi degli articoli 5, comma 5, lettera h), e 125, comma 14, del codice;

L’articolo 330 del citato DPR 207/2010 dispone che nel rispetto degli atti di programmazione eventualmente previsti dalle amministrazioni aggiudicatrici, le stazioni appaltanti possono fare ricorso alle procedure di acquisto in economia nelle ipotesi tassativamente indicate all’articolo 125 del codice, nonché delle ipotesi specificate in regolamenti o in atti amministrativi generali di attuazione emanati da ciascuna stazione appaltante con riguardo alle proprie specifiche esigenze, ai sensi dell’articolo 125 comma 10 del citato Decreto Legislativo n. 163/2006 e sim;

L’art. 7 comma 2 ultimo paragrafo del citato Decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52 - modificando l’art. 1 comma 449 e comma 450 della legge 296/2006, stabilisce tra l’altro che gli enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 del DPR n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ”.

Il Direttore Generale ASUR

• col regolamento aziendale adottato con la citata determina n. 573/DG/2006 all’articolo 2 dispone che “per ogni esercizio finanziario ciascuna Zona Territoriale quantifica gli importi previsti di spesa in economia relativi a ciascuna voce del Piano dei Conti (...)”. L’articolo 3 dello stesso regolamento prevede che “i singoli acquisti di beni e servizi potranno essere effettuati per un importo massimo di € 50.000,00 I.V.A. esclusa”.

• con note concernenti l’acquisto di tecnologie con fondi di parte corrente (prot. 10784 del 29/07/2008, prot. 2323 del 01/02/2012 e prot. 14537ASUR/DG/P del 12/06/2012) autorizza le Direzioni di Area Vasta ad adottare

in proprio determinazioni aventi ad oggetto l'acquisto di beni strumentali con fondi di parte corrente nei casi di indifferibilità e urgenza e per importi rientranti nell'ambito della delega conferita dalla Determina 785/DG del 31/12/2005 punto 4 lettera a) e s. i. e m. entro il tetto massimo non superabile assegnato per ciascuna Area Vasta nell'ambito del Budget 2013;

- con la "Direttiva sull'applicazione dei provvedimenti in materia di spending review", approvata con determina 742ASURDG del 28/09/2012 (avente ad oggetto "DL n. 94/2012 – DL n. 95/2012 e DGRM n. 1220/2012 : "Spending review" – Determinazioni"), delinea la modalità di acquisto di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario al fine di garantire l'applicazione omogenea della normativa in tema di riduzione della spesa di beni e servizi;

Il Direttore di Area Vasta, nella nota Prot. 10446/P del 27/02/2013 avente ad oggetto: "Tetti di spesa 2013 e attestazione di copertura determinate 2013 – indicazioni operative" - come integrata con nota del Direttore Area Vasta Prot. 18799/P del 17/04/2013 - provvede a dare istruzioni operative per la gestione dei tetti di spesa 2013 ed a quantificare provvisoriamente il limite dei costi dell'Area Vasta 5 ;

PROGRAMMAZIONE

Rilevato che per lo svolgimento delle attività istituzionali di questa Area Vasta 5 è necessario ricorrere all'acquisto in economia di beni e servizi il cui importo non supera il limite di euro 50.000,00 Iva Esclusa;

Dato atto che per l'acquisto di beni e servizi sono state individuate – nei limiti di spesa di cui alla nota **Prot. 10446/P del 27/02/2013** - singole voci di spesa rientranti nei tetti di contabilità generale il cui importo non supera il limite posto dal Regolamento ASUR per gli acquisti in economia (€ 50.000,00 Iva esclusa), come da tabella riepilogativa, che si allega al presente atto come parte integrante e sostanziale di esso (**Allegato I**);

Dato atto inoltre che per l'acquisto di beni durevoli, (che avverrà nel rispetto dei criteri stabiliti dal Direttore Generale nelle direttive concernenti l'acquisto di tecnologie con fondi di parte corrente qualora l'affidamento risulti privo di specifico finanziamento) sono state individuate singole voci di spesa il cui importo non supera per singolo bene il limite posto dal Regolamento ASUR per gli acquisti in economia (€ 50.000,00 Iva esclusa), come da tabella riepilogativa, che si allega al presente atto come parte integrante e sostanziale di esso (**Allegato I**);

CONCLUSIONI

Considerato che è necessario dotare l'UOC Unità Operativa Acquisti e Logistica di questa Area Vasta 5 di un provvedimento che autorizzi l'effettuazione degli acquisti di beni e servizi in economia, attivando le procedure individuate dalla normativa vigente, per importi rientranti nell'ambito della delega conferita dal Direttore Generale ASUR ed entro il tetto massimo non superabile assegnato per ciascuna Area Vasta nell'ambito del Budget 2013;

Ritenuto di precisare che qualora il bene e/o il servizio non possa essere acquisito ricorrendo al MePa o ad altri mercati elettronici tale evenienza deve essere di volta in volta prudentemente valutata e compiutamente motivata nella scheda di cui appresso per le seguenti motivazioni:

- > bene e/o il servizio non disponibile
- > bene e/o il servizio disponibile, ma inidoneo rispetto alle necessità rilevate per mancanza delle qualità essenziali;

Si da atto che attualmente non sono stati individuati da parte del Direttore del Dipartimento per la Salute e i Servizi Sociali GRM i beni e i servizi che devono essere acquisiti mediante procedure contrattuali gestite dalla Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM) (cfr Allegato A alla DGRM 1670/2012);

Poiché il presente atto, oltre ad avere valenza programmatica per l'attività procedurale di gara da espletarsi nel corso dell'esercizio, rappresenta anche uno strumento operativo, nel senso che provvede alla effettiva registrazione delle varie voci di spesa sotto soglia, ci si riserva di procedere alla registrazione di eventuali differenze, economie e nuove sub-autorizzazioni, in relazione alle effettive ed accertate necessità, il tutto nei limiti del budget provvisoriamente assegnato;

Considerato che l'andamento relativo alle voci di spesa individuate negli allegati elenchi per acquisto di beni e servizi in economia sarà monitorato, rispettivamente:

- > al termine dell'esercizio finanziario, in relazione alle spese per le quali non si attendono variazioni nel corso dell'esercizio stesso;
- > in corso di esercizio, in relazione alle voci di spesa per le quali si manifestino modifiche, variazioni e/o integrazioni;

Dato atto che la programmazione di cui alla presente proposta di determina si riferisce rispettivamente:

- > a spese non eccedenti, per singolo acquisto di beni e/o servizi di natura omogenea, il valore economico di € 50.000,00 + I.V.A.;
- > a spese che, ancorché eccedenti in aggregato il suddetto valore economico di riferimento, saranno utilizzate per l'effettuazione di eventuali singoli acquisti di beni e/o servizi che non superino il valore economico di € 50.000,00 + I.V.A.;

Ritenuto opportuno infine che ogni acquisto in economia venga riepilogato in apposita **Scheda**, da conservare agli atti insieme alla relativa documentazione, a cura del responsabile del procedimento;

PER TUTTE LE MOTIVAZIONI SOPRA RIPORTATE SI PROPONE

- 1.** di autorizzare l'Unità Operativa Acquisti e logistica AV5 ad effettuare nel corso dell'esercizio 2013 l'acquisto in economia dei beni e dei servizi necessari allo svolgimento delle attività istituzionali di questa Area Vasta 5 - il cui importo sia pari o inferiore ad euro 50.000,00 IVA esclusa- come individuati nella tabella riepilogativa, che si allega alla presente determina come parte integrante e sostanziale di essa (Allegato I), nella quale vengono esattamente indicati Conto Economico/Patrimoniale, descrizione, tetto, sub tetto, ambito territoriale di riferimento e tipo di procedura;
- 2.** di dare atto che nel corso dell'esercizio 2013 si potrà procedere ad affidamenti diretti dei beni e servizi il cui importo sia pari o inferiore a 40.000,00 euro IVA esclusa;
- 3.** di trasmettere copia del presente atto, per l'esecuzione e quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
 - > Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L. R. 26/96 e s.m. e i.
 - > Coordinamento Aziendale Area Acquisti e Logistica
 - > UO Attività Economiche e Finanziarie.

Il Direttore Unità Operativa Acquisti e logistica AV5
Dott. Pietrino Maurizi

- ALLEGATI -

Allegati cartacei :
Allegato I pagg. 9