

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 3
N. 1379/AV3 DEL 21/11/2018**

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LAVANOLO PER LE ESIGENZE DELLE STRUTTURE DELL'AREA VASTA N. 3 - CONTRATTO PONTE nelle more dell'attivazione di nuovo contratto da parte del Soggetto Aggregatore.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 3**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente del Servizio Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione;

- D E T E R M I N A -

1. di provvedere, ai sensi della determina ASUR n. 644/DG del 31/10/2017 e dell'art. 1 comma 550 della legge n. 208 del 28/12/2015 e ss.mm.ii., all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016, al Raggruppamento Temporaneo di Imprese SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria)/SERVIZI ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in FERRARA, per il periodo 01/01/2018 - 31/12/2019, da gennaio 2020 è infatti stimata l'attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, fatta salva la sua risoluzione anticipata qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;
2. di dare atto che il contratto con il citato Raggruppamento Temporaneo di Imprese è proseguito fino al 31/08/2018, nelle more dell'assunzione dei provvedimenti di adozione del contratto-ponte, al fine di non interrompere la continuità assistenziale e garantire la continuità del servizio;

3. di nominare Direttore dell'esecuzione contrattuale il Dr. Massimo Palazzo, Direttore del Presidio Ospedaliero dell'Area Vasta 3, ed eventuali assistenti che verranno di seguito individuati, per il controllo dei livelli di qualità delle prestazioni ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs n. 50/2016;
4. di dare atto che il contratto che verrà stipulato, in forma digitale, dal Direttore dell'Area Vasta 3 di Macerata, dott. Alessandro Maccioni;
5. di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, contratti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;
6. di dare atto che gli oneri di spesa derivanti dal presente provvedimento, saranno da imputare al conto economico n. 0509010101 "lavanderia e lavanolo" del bilancio ASUR per l'importo complessivo di Euro 5.514.702,78 (I.V.A. compresa), di cui Euro € 1.264.649,89 per l'anno 2018 – Aut. AV3PROV n. 18 sub 1, ed Euro € 3.793.949,66 per l'anno 2019, resi economicamente coerenti e compatibili con le disponibilità di budget assegnate all'Area Vasta n. 3, provvisoriamente e/o definitivamente assegnate per gli esercizi di pertinenza contrattuale;
7. di dare atto che le condizioni economiche della prosecuzione contrattuale risultano in linea, per quanto confrontabili, con i prezzi di riferimento ANAC;
8. di dare atto che il presente atto:
 - non è sottoposto a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informativo, ai sensi dell'art. 1, comma 6 della legge Regionale n. 36/2013;
 - non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 così come modificato dalla Legge Regionale n. 36/2013;
9. ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "altre tipologie";
10. di trasmettere il presente atto:
 - al Collegio Sindacale, per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 26/1996 e ss.mm.ii;
 - al Servizio Controllo di Gestione presso l'Area Vasta 3 per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo anche ai sensi art. 26 della Legge 23/12/99 n. 488 come modificato dal D.L. 12/7/2004 n. 168 convertito in Legge.

IL DIRETTORE DELL'AREA VASTA n. 3
Dott. Alessandro Maccioni

Per il parere infrascritto:

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E SERVIZIO CONTABILITA' E BILANCIO

Si attesta la copertura economica della spesa prevista nel documento istruttorio all'interno del budget 2018 provvisoriamente assegnato con DGR n. 1617 del 28/12/2017 e recepita con determina ASURDG n. 460 del 9/08/2018 e sarà coerente ed economicamente compatibile con il budget che verrà assegnato per l'esercizio 2019.

Il Dirigente UOC Controllo di Gestione
Paolo Gubbinelli

Il Dirigente UOC Contabilità e Bilancio
Dr.ssa Lucia Eusebi

La presente determina consta di n. 13 pagine. Non sono presenti allegati.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 3 – U.O. SUPPORTO AREA DIPARTIMENTALE ACQUISTI E LOGISTICA

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE AZIENDALE DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale n. 13/2003 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto-legge n. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge n. 89/2014;
- Legge n. 208/2015;
- DPCM 24 dicembre 2015;
- Circolare del Ministero dell’Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016;
- Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni (di seguito nel presente documento istruttorio “Codice”);
- Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG in data 03.08.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 639|ASUR|AAGG|P in data 10.01.2017 e processo verbale in data 19.10.2016 ad essa allegato;
- Art. 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 5254|ASUR|DG in data 16.02.2017;
- Nota della Direzione SUAM di protocollo n. 8644 in data 17.03.2017;
- Determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: “*Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all’articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni*”;
- Nota della Direzione Aziendale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017.

PREMESSA

Con determina n. 644/ ASURDG del 31/10/2017, i Direttori di Area Vasta sono stati delegati, ai sensi dell’art. 8 bis, comma 5, della L. n. 13/2013 e s.m.i, “*all’adozione dei provvedimenti necessari a garantire la continuità dei servizi e delle forniture previste nel DPCM 24 dicembre 2015, incluse le determinate di approvazione dei contratti ponte*” nelle more dell’espletamento delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore, come specificatamente riportato anche nella successiva nota del Direttore Aziendale prot. n. 31451 in data 07.11.2017, con cui viene trasmessa la citata determina ed acquisita agli atti al prot.123467|08/11/2017|ASURAV3|AFFGEN|A..

L'Area Vasta n. 3 dell'ASUR Marche, nelle more della realizzazione dell'espletamento della procedura di acquisto di beni e servizi da condursi da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche (SUAM), nei tempi attuativi per l'attivazione del contratto, al fine di garantire la continuità delle relative prestazioni, si trova nella necessità di procedere con l'affidamento del servizio in oggetto per le necessità delle diverse strutture e sedi operative, stante la scadenza del precedente contratto di appalto, aggiudicato in esito a gara ad evidenza pubblica, proseguito in regime di proroga tecnica.

Si rappresenta che il servizio in argomento risulta individuato nell'ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015, per le quali le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara.

Si manifesta inoltre che non è attiva una Convenzione CONSIP S.p.A. disponibile per l'approvvigionamento del servizio in argomento e l'ulteriore circostanza che per l'affidamento del servizio stesso, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016, è in programmazione una procedura di gara per l'approvvigionamento del "Servizi lavanderia per enti SSR" da realizzarsi da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche, che risulta Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda.

Si da atto che dal link internet dedicato alle iniziative dei soggetti Aggregatori (<https://www.acquistinretepa.it/aggregatori/elencoiniziativaPubbliche.do?method=ricercaAction>) si evince che la data di attivazione del servizio di lavanderia per enti SSR risulta individuata nel mese di "gennaio 2020" come appresso schematizzato:

Soggetto Aggregatore	Area di competenza	Merceologia	Merceologia DPCM	Nome iniziativa	Stato iniziativa	Data (stato)	Data (stimata attivazione)	Strumento
Marche - Stazione unica appaltante Marche	Marche	Servizi di Lavanderia per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Merceologia DPCM si/no	Servizio di lavanderia per le esigenze degli enti del servizio sanitario regionale	In programmazione	01/01/2019	1/2020	Gara su delega

Dato e preso atto che non è stata ancora completata l'attività di progettazione, e nelle more della suddetta procedura, l'amministrazione ha necessità di acquisire detto servizio per assicurarne la continuità e che, in mancanza, si verificherebbe l'ipotesi di interruzione di servizio pubblico.

Considerato che la necessità di non interrompere un pubblico servizio integra la fattispecie di cui all'art. 63, comma 2 lett. c) del D.Lgs n. 50/2016, richiamata nella circolare n. 2015/2016 del Ministero dell'Economia e Finanze e Ministero della Salute avente ad oggetto "Art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014. Indicazioni per l'attuazione della norma sull'acquisizione di beni e servizi del settore sanità – Ricognizione dei contratti attivi", laddove, nelle indicazioni per l'attuazione della norma, si prevede la "Stipula di un contratto ponte ai sensi dell'art. ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) (procedura

negoziata senza pubblicazione di bando) del D. Lgs. n. 50/2016, *per lo stretto tempo necessario* all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o Consip", eventualmente inserendo clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente.

Preliminarmente, si dà atto dell'iter procedimentale intercorso con la Direzione Aziendale per pervenire alla stipula del contratto ponte:

Con nota prot. n. 23348|ASUR|DG|P in data 03.08.2016 il Direttore Generale ASUR assegnava ai Responsabili delle UU.OO.CC. Acquisti e Logistica di ciascuna Area Vasta il compito di individuare eventuali fattispecie concrete corrispondenti all'ipotesi sopra rappresentata, onde formulare proposta di espletamento di procedura negoziata finalizzata alla stipula di un contratto ponte, ai sensi e per gli effetti della sopracitata circolare MEF. Tale proposta doveva in particolare valutare l'opportunità di procedere a negoziazione con il solo operatore economico uscente, in ragione "(.....) del costo tecnico/organizzativo gestionale in termini di costo beneficio dell'eventuale passaggio ad altro operatore economico, dandosi atto che la complessità è da intendersi più evidente nel caso di servizi...(...)".

Con nota della Direzione Amministrativa prot. n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016 veniva nominato apposito tavolo tecnico, presieduto dal Direttore Amministrativo ASUR, con il compito di valutare le succitate proposte ed esprimere parere circa la predetta possibilità di procedere a negoziazione con il solo fornitore uscente.

In esecuzione del percorso tracciato dalla Direzione Asur, l'Area Vasta 3, con nota ID. 108183/ASURAV3/MCPROVV/P, in data 4.10.2016, trasmetteva la relazione del precedente RUP, Dott. Carlo Spaccia, nella quale veniva rappresentata l'opportunità, tanto sotto il profilo tecnico quanto economico, di procedere all'affidamento stesso previe operazioni di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore del servizio stesso, il Raggruppamento Temporaneo di Imprese SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria)/SERVIZI ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in FERRARA, in ragione delle motivazioni esplicitate nella nota stessa, di seguito sinteticamente riportate per gli effetti di cui alla presente proposta di determina:

"(...) Dato per presupposto il contesto normativo – regolamentare di riferimento, costituisce oggetto della presente relazione la proposta di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", da aggiudicarsi – previo esperimento di operazioni di negoziato ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) – per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto per il medesimo servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A., non risultando rispettivamente più esercitabili, nel caso di specie, secondo le citate circostanze documentate in atti, l'ipotesi della proroga del contratto secondo espressa previsione nel bando di gara iniziale, ovvero l'ipotesi della "ripetizione di servizi analoghi" quale a suo tempo prevista dall'articolo 57, comma 5, lettera b) del Decreto Legislativo n. 163/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, sulla base dei presupposti ivi indicati.

Quanto all'ipotesi di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte" secondo i presupposti sopra esplicitati, si ritiene l'opportunità, salvo diverso avviso dell'organismo

tecnico aziendale di cui alla nota emarginata in oggetto, di procedere all'affidamento stesso previa operazioni di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore del servizio stesso, rappresentato dal Raggruppamento Temporaneo di imprese SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria)/SERVIZI ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in FERRARA,.

Presupposte le circostanze previste dal Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016 prevede per la data del 15.10.2016 la conclusione della redazione della progettazione tecnica ed estimativa da porre a base della procedura di gara da parte del Soggetto Aggregatore per il servizio in argomento, si rappresenta in premessa, in relazione al lasso temporale ragionevolmente in tal senso previsto per l'addivenire alla aggiudicazione della gara accentrata, la ritenuta opportunità di non prevedere un problematico "passaggio di consegne" dall'operatore economico attualmente esecutore del servizio stesso ad un altro operatore economico (...).

Si ritiene che l'ipotesi di procedere all'affidamento del servizio per l'eventuale passaggio ad altro operatore economico mediante nuova progettazione e relativo esperimento di gara, peraltro concomitante con la progettazione in essere presso il Soggetto Aggregatore, costituisca, in termini di costo tecnico - organizzativo - gestionale, fattispecie di particolare complessità ragionevolmente non compatibile con la limitata durata temporale del "contratto ponte" di cui alla presente proposta, la quale può intendersi temporalmente e cautelativamente prospettata, salve diverse e più auspicabili circostanze legate alla tempestiva attivazione del citato Soggetto Aggregatore, per il periodo intercorrente dalla data di eventuale stipulazione del "contratto ponte" stesso fino al 31.12.2017.

L'appalto in questione risulta molto complesso sotto vari aspetti clinico - logistico - organizzativi, che interessano tutte le diverse strutture che fruiscono del servizio nell'ambito dell'articolazione territoriale di questa Area Vasta. L'opportunità di procedere alla stipulazione di un "contratto ponte" con l'attuale appaltatore, può consentire di continuare ad assicurare un efficace presidio della peculiarità dell'esecuzione del rapporto contrattuale in essere, specialmente in una fase, quale quella attuale, in cui il "sistema" sta affrontando importanti modifiche dell'attuale contesto organizzativo sanitario - assistenziale, che vede realizzarsi la tendenziale riconversione e/o trasformazione di alcune strutture afferenti a questa Area Vasta, aggiungendosi a quest'ultimo proposito, quale ulteriore elemento di criticità, le circostanze legate al recente contesto sismico, che sta determinando la chiusura di alcune strutture per motivi di agibilità e l'attivazione dei relativi servizi presso altre strutture.

Nella citata ipotesi di esperimento di gara per nuovo affidamento, ulteriori elementi di particolare criticità ragionevolmente non compatibili con i tempi di attivazione del contratto previsti da parte del Soggetto Aggregatore potrebbero essere costituiti, in termini di costo / beneficio, stante la peculiarità del servizio in argomento, dalla non sostenibilità organizzativo - logistica dei tempi dell'eventuale avvicendamento del fornitore, per essa intendendosi gli aspetti legati agli investimenti di start - up e di implementazione del progetto da parte del fornitore stesso.

Le eventuali operazioni di negoziato per la stipulazione del contratto ponte oggetto di proposta saranno ovviamente in primo luogo orientate ad assicurare un efficace presidio della peculiarità dell'esecuzione del rapporto contrattuale in essere ed al mantenimento degli attuali standard logistico - qualitativi, anche nel caso dovessero subentrare modifiche di "sistema" dell'attuale contesto organizzativo sanitario - assistenziale nel senso sopra commentato.

Si pone ulteriormente in evidenza che potrà costituire oggetto di negoziato, oltre alla proposta di un miglioramento economico dei prezzi unitari in essere, la possibilità di sanare e superare secondo un accordo soddisfacente e vantaggioso per questa Amministrazione, le questioni relative al rapporto contrattuale in essere che restano ancora aperte ed in fase di composizione, nei termini e secondo le criticità esplicitate ai punti 4 – 5 – 6 del documento in allegato alla presente.

In conclusione, nel senso precedentemente anticipato, e stanti le considerazioni di merito sopra esplicitate, si ritiene di proporre all'organismo tecnico aziendale costituito per l'argomento con la nota indicata in oggetto, per il tramite di codesta Direzione della competente Area Dipartimentale Aziendale, l'opportunità di procedere a contrarre per la eventuale stipulazione di un "contratto ponte" per l'affidamento del servizio di logistica integrata per lavaggio / noleggio biancheria piana / confezionata e condizionamento dispositivi tessili, materassi, dispositivi medici sterili, / non sterili per sala operatoria, occorrente presso le diverse strutture afferenti a questa Area Vasta n. 3 dell'Azienda Sanitaria Unica regionale delle Marche, mediante procedura negoziata da esperirsi ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 con l'attuale operatore economico fornitore del servizio in argomento, rappresentato dal Raggruppamento Temporaneo di imprese SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria) / SERVIZI ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in via Calvino n. 33 – FERRARA, spiegante i suoi effetti dalla data di effettiva esecutività dell'eventuale aggiudicazione del contratto fino al 31.12.2017, avendo cura di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale stipulazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento.

Con nota prot. n. 639|10/01/2017|ASUR|AAGGG|P, la Direzione Amministrativa ha trasmesso il verbale del 19/10/2016 con il quale si esprime parere favorevole all'avvio delle procedure per la conclusione dei contratti di cui all'oggetto.

Ciò posto, la competente Unità Operativa dell'Area Vasta 3, con nota prot. n. 7725|23/01/2017|ASURAV3|MCPROV|P, provvedeva a trasmettere alla Direzione Amministrativa aziendale proposta di determina recante "Determina a contrarre per l'affidamento del Servizio di LavaNolo per le necessità delle Strutture dell'Area Vasta n. 3", non risultata adottata.

Dato atto che si è provveduto ad avviare apposito negoziato con l'operatore SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A (impresa mandataria) che ha manifestato la disponibilità alla stipula di un contratto ponte fatto salvo il riconoscimento dell'incremento ISTAT maturato nel corso degli anni e che ha prodotto un successivo contenzioso conclusosi con accordo transattivo nel corso del 2018.

Operazioni di negoziato finalizzate alla stipula di contratto-ponte

In ordine all'opportunità di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", preve operazioni di negoziato - ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni - con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria) / SERVIZI

ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in via Calvino n. 33 – FERRARA, si rappresenta quanto segue:

- con nota prot. 120190 del 05/11/2016|ASURAV3|MCPROV|P, è stata richiesta al Raggruppamento Temporaneo di Imprese *SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria) / SERVIZI ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in via Calvino n. 33 – FERRARA*, la disponibilità alla continuità del rapporto contrattuale avviando il negoziato “per lo stretto tempo necessario” all’attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore o Consip SpA;
- con nota prot. 49569|04/05/2017|ASURAV3|AFFGEN|A, la società raggruppata in ATI ha confermato la disponibilità al proseguimento contrattuale richiedendo l’aggiornamento delle tariffe in base agli indici ISTAT maturati ed oggetto di fatturazione da parte dell’operatore economico;
- con nota prot. 83258|ASURAV3|MCPROVV|P del 24/07/2017 l’UOC Area Dip.le di Supporto Acquisti e Logistica ha richiesto l’emissione della nota di credito;
- in data 08/06/2017 (prot. n. 16511) è stato notificato all’Azienda Sanitaria Unica Regionale il decreto ingiuntivo 1102/2017 emesso dal Tribunale di Ancona afferente al revisione dei prezzi ex art. 115 del D.Lgs. 163/06;
- in attesa del giudizio pendente avanti al Tribunale di Ancona, si è proseguito il percorso di negoziazione con l’operatore economico al fine di addivenire al conseguimento di una soluzione migliorativa (note prot. 13005 del 02/02/2018, prot. 16090 del 09/02/2018, prot. 18241 del 14/02/2018, prot. 52565 del 17/05/2018, prot. 21323 del 22/02/2018, prot. 22809 del 27/02/2018, prot. 34125 del 28/03/2018, prot. 71347 del 04/07/2018);
- con nota acquisita al prot. 67471|25/06/2018|ASURAV3|AFFGEN|A avente ad oggetto “*Giudizio RG 5086/2017 pendente avanti al Tribunale di Ancona per la opposizione al Decreto Ingiuntivo n. 1102/2018 promosso da Servizi Ospedalieri Spa*” la Direzione ASUR ha trasmesso l’accordo transattivo migliorativo intervenuto con l’operatore economico a definizione della vertenza in questione;
- tenuto conto dell’esito dell’accordo transattivo sono state ridefinite le tariffe come appresso schematizzato:

PARAMETRO DI FATTURAZIONE (SERVIZIO)	PREZZO DI FATTURAZIONE RIF. DET.149/11	ISTAT 2011	ISTAT 2012	ISTAT 2013	ISTAT 2014
PUNTI A-B-C-ART.1 CS.LAVAGGIO E NOLEGGIO BIANCHERIA E DIVISE, LAVAGGIO E STIRATURA CAPI DI PROPRIETA' DELL'ENTE ECC.	SCONTO 1,5%	0,00%	3,20%	2,40%	0,60%
COSTO GIORNALIERO PER.P.LETTO EFFETTIVAMENTE OCCUPATO	€ 4,28	€ 4,28	€ 4,42	€ 4,52	€ 4,55
ACCESSI AL P.SOCCORCO COSTO UNITARIO	€ 1,66	€ 1,66	€ 1,71	€ 1,75	€ 1,76
PUNTO D-ART.1 CSA					
LAVAGGIO E NOLEGGIO CUSCINI E MATERASSI COSTO GIORNALIERO X P.LETTO	€ 0,76	€ 0,76	€ 0,78	€ 0,80	€ 0,81
PUNTO E-ART.1 CSA					
GESTIONE GUARDAROBA COSTO GIORNALIERO X P.LETTO	€ 1,42	€ 1,42	€ 1,47	€ 1,50	€ 1,51
PUNTO F-ART.1 CSA					
STERILIZZAZIONE A VAOPRE BIANCHERIA PIANA E CONFEZ.IN TTRA REGIME LAVANOLO COSTO SULL'UTILIZZO AL KG.	€ 8,16	€ 8,16	€ 8,42	€ 8,62	€ 8,67

PUNTO G-ART.1 CSA					
LAVAGGIO ED ASCIUGATURA DI MATERASSI E CUSCINI DI PROPRIETA' DELL'ENTE					
COSTO CADUNO PER MATERASSO LAVATO	€ 11,87	€ 11,87	€ 12,25	€ 12,54	€ 12,62
COSTO CADUNI PER CUSCINO LAVATO	€3,61	€ 3,61	€ 3,73	€ 3,81	€ 3,84
PUNTO H-ART.1 CSA					
NOLEGGIO E LAVAGGIO DI TELERIA IN COTONE DEI CAMICI IN TTI X SALE OPERATORIE					
COSTO CADUNO PER INTERVENTO	€7,90	€ 7,90	€ 8,15	€ 8,35	€ 8,40

- rispetto alle tariffe sopra riportate l'operatore economico con nota prot. 0074673|12/07/2018|ASURAV3|AFFGEN|A ha accettato l'ulteriore miglioria richiesta dal Direttore dell'UOC Area Dip.le di Supporto Acquisti e Logistica riconoscendo uno sconto dell'1% sulla tariffa sul servizio di lavaggio e noleggio materassi e cuscini nonché il servizio gratuito di sostituzione di materassi e cuscini in sostituzione di quelli di proprietà dell'Amministrazione con riferimento alla struttura ospedaliera di Civitanova Marche e Recanati che utilizza il servizio in questione*.
- Per quanto sopra le tariffe da applicare con riferimento all'anno 2018/2019 vengono così individuate:

PUNTI A-B-C-ART.1 CS.LAVAGGIO E NOLEGGIO BIANCHERIA E DIVISE, LAVAGGIO E STIRATURA CAPI DI PROPRIETA' DELL'ENTE ECC.	Tariffe da applicare dal 01/01/2018	
COSTO GIORNALIERO PER.P.LETTO EFFETTIVAMENTE OCCUPATO	€ 4,55	
ACCESSI AL P. SOCCORCO COSTO UNITARIO	€ 1,76	
PUNTO D-ART.1 CSA		
LAVAGGIO E NOLEGGIO CUSCINI E MATERASSI COSTO GIORNALIERO X P.LETTO	€ 0,80	Sconto 1%
PUNTO E-ART.1 CSA		
GESTIONE GUARDAROBA COSTO GIORNALIERO X P.LETTO	€ 1,51	
PUNTO F-ART.1 CSA		
STERILIZZAZIONE A VAOPRE BIANCHERIA PIANA E CONFEZ.IN TTRA REGIME LAVANOLO COSTO SULL'UTILIZZO AL KG.	€ 8,67	
PUNTO G-ART.1 CSA		
LAVAGGIO ED ASCIUGATURA DI MATERASSI E CUSCINI DI PROPRIETA' DELL'ENTE		
COSTO CADUNO PER MATERASSO LAVATO	€ 12,62	
COSTO CADUNI PER CUSCINO LAVATO	€ 3,84	
PUNTO H-ART.1 CSA		
NOLEGGIO E LAVAGGIO DI TELERIA IN COTONE DEI CAMICI IN TTI X SALE OPERATORIE		
COSTO CADUNO PER INTERVENTO	€ 8,40	
* Servizio gratuito di sostituzione di materassi e cuscini in sostituzione di quelli di proprietà dell'Amministrazione con riferimento alla struttura ospedaliera di Civitanova Marche e Recanati	Servizio Gratuito Garantito per le strutture dell'Area Vasta 3 di Civitanova Marche e Recanati	

Le tariffe sopra risultano essere coerenti con i prezzi di riferimento espressi dall'ANAC con la delibera Delibera n. 842 dell'adunanza del 27 luglio 2017, tenuto anche conto delle specificità e della peculiarità del servizio in oggetto.

In tale ambito è possibile elaborare il seguente schema di raffronto

Driver di fatturazione	Prezzi in essere Iva esclusa	Prezzi di riferimento Tabella "A" allegata alla delibera;ANAC Tab A
Giornata di Degenza	€. 4,64	€ 5,08147**
Accesso al Pronto Soccorso	€. 1,80	Non oggetto di riferimento

Posto letto fisso	€. 4,64	Non oggetto di riferimento
Servizio Guardaroba	€. 1,54	Non oggetto di riferimento
Servizio Materasseria	€. 0,82	Non oggetto di riferimento
Sterile per sala operatoria al Kg	€. 8,84	Non oggetto di riferimento

**** Estratto prezzi di riferimento - Tabella "A" allegata alla delibera; ANAC 842/2017 sopra citata**
Tab. 1 – Prezzi di riferimento "a giornata di degenza ordinaria" – Paziente ordinario

Tipologia di corrispettivo	Gara aggiudicata all'OEPV	Servizio aggiuntivo 1 - Fornitura di qualche monouso	Il corrispettivo include i costi del dipendente (operatore sanitario)	Il corrispettivo include i costi fissi del posto letto	Prezzo di riferimento al netto dell'IVA
Paziente in regime di ricovero ordinario	SI	NO	SI	NO	5,08147

Ulteriori elementi utili a confermare la bontà delle quotazioni senza delineare rilevanti scostamenti di prezzo sono emersi considerando i prezzi praticati presso analoghe strutture sanitarie della Regione Marche .

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

DATO ATTO del percorso istruttorio sopra descritto effettuato da questa competente Unità Operativa proponente secondo il quale, per le motivazioni e le circostanze esplicitate nel presente documento istruttorio, ed in relazione al contesto normativo – regolamentare di riferimento allo stato in essere, si ritiene di proporre di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria)/SERVIZI ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in FERRARA, per il periodo 01/09/2018 - 31/12/2019, e comunque fino ad utile aggiudicazione della gara d'appalto di pari oggetto da parte del Soggetto Aggregatore SUAM oppure di CONSIP e fatto salvo il riconoscimento delle tariffe scaturite dall'accordo transattivo sopra citato e dall'ulteriori rinegoziazione migliorativa a far data dal 01/01/2018;

RITENUTO di prevedere, in sede di aggiudicazione del contratto in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina, apposita clausola di autotutela idonea a risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto stesso qualora fossero attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;

CONSIDERATO che non si ritiene opportuno per il lasso temporale previsto per addivenire alla aggiudicazione della gara accentrata prevedere un passaggio di consegne dall'operatore economico attualmente esecutore ed un altro operatore economico per le sopracitate motivazioni;

POSTA IN EVIDENZA ogni normativa e regolamentazione di riferimento indicata in premessa al presente documento istruttorio;

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, commentata nelle premesse, così come ulteriormente chiarita, sia in termini normativo – regolamentari che attuativi, con nota della Direzione Aziendale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017;

In relazione ad una ipotesi di stipula di “contratto ponte” per il periodo 01.09.2018 – 31.12.2019, il valore economico del contratto può intendersi stimato, mediante proiezione dell’andamento di spesa sostenuto nel corso dei primi 6 mesi 2018, in complessivi € 4.146.393,07 (I.V.A. esclusa).

SI PROPONE

al Direttore dell’Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche l’adozione del seguente schema di determina:

1. di provvedere, ai sensi della determina ASUR n. 644/DG del 31/10/2017 e dell’art. 1 comma 550 della legge n. 208 del 28/12/2015 e ss.mm.ii., all’affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un “contratto ponte”, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016, al Raggruppamento Temporaneo di Imprese SERVIZI OSPEDALIERI S.p.A. (impresa mandataria)/SERVIZI ITALIA S.p.A. (impresa mandante), con sede legale in FERRARA, per il periodo 01/01/2018 - 31/12/2019, da gennaio 2020 è infatti stimata l’attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, fatta salva la sua risoluzione anticipata qualora siano attivati nell’ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l’affidamento del servizio in argomento;
2. di dare atto che il contratto con il citato Raggruppamento Temporaneo di Imprese è proseguito fino al 31/08/2018, nelle more dell’assunzione dei provvedimenti di adozione del contratto-ponte, al fine di non interrompere la continuità assistenziale e garantire la continuità del servizio;
3. di nominare Direttore dell’esecuzione contrattuale il Dr. Massimo Palazzo, Direttore del Presidio Ospedaliero dell’Area Vasta 3, ed eventuali assistenti che verranno di seguito individuati, per il controllo dei livelli di qualità delle prestazioni ai sensi dell’art. 101 del D. Lgs n. 50/2016;
4. di dare atto che il contratto che verrà stipulato, in forma digitale, dal medesimo Direttore dell’Area Vasta n.3 di Macerata, dott. Alessandro Maccioni;
5. di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell’ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, contratti di aggiudicazione per l’affidamento del servizio in argomento;
6. di dare atto che gli oneri di spesa derivanti dal presente provvedimento, saranno da imputare al conto economico n. 0509010101 “lavanderia e lavanolo” del bilancio ASUR per l’importo complessivo di Euro 5.514.702,78 (I.V.A. compresa), di cui Euro € 1.264.649,89 per l’anno 2018 – Aut. AV3PROV n. 18 sub 1, ed Euro € 3.793.949,66 per l’anno 2019, resi economicamente coerenti

e compatibili con le disponibilità di budget assegnate all'Area Vasta n. 3, provvisoriamente e/o definitivamente assegnate per gli esercizi di pertinenza contrattuale;

7. di dare atto che le condizioni economiche della prosecuzione contrattuale risultano in linea, per quanto confrontabili, con i prezzi di riferimento ANAC;
8. di dare atto che il presente atto:
 - non è sottoposto a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informativo, ai sensi dell'art. 1, comma 6 della legge Regionale n. 36/2013;
 - non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 così come modificato dalla Legge Regionale n. 36/2013;
9. ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "altre tipologie";
10. di trasmettere il presente atto:
 - al Collegio Sindacale, per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 26/1996 e ss.mm.ii;
 - al Servizio Controllo di Gestione presso l'Area Vasta 3 per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo anche ai sensi art. 26 della Legge 23/12/99 n. 488 come modificato dal D.L. 12/7/2004 n. 168 convertito in Legge.

Il Collaboratore del RUP

Dott. Massimiliano Carpineti

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Zelinda Giannini

IL DIRETTORE DELL'U.O.C. Area Dip.le di Supporto Acquisti e Logistica

Si dichiara che la proposta del provvedimento in oggetto è conforme alle normative ed alle regole procedurali vigenti.

IL DIRETTORE U.O.C. Area Dip.le di Supporto Acquisti e Logistica

Dott.ssa Zelinda Giannini

- ALLEGATI -

Nessun allegato.