

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 3**

N. 1722/AV3 DEL 20/12/2017

Oggetto: Riferimento determina n. 752/DG/2016 – DETERMINA A CONTRARRE AFFIDAMENTO SERVIZIO RISTORAZIONE UTENTI / MENSA DIPENDENTI – AREA VASTA N. 3 – AMBITO TERRITORIALE DI MACERATA – AGGIUDICAZIONE.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 3**

- . . . -

VISTE rispettivamente, la DGRM n. 621/2015 ad oggetto: "*Legge Regionale n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale*", e la determina n. 550/ASURDG/2017 ad oggetto: "*DGRM n. 621 del 27.07.2017 – Presa d’atto e conseguenti determinazioni*";

VISTA ed integralmente RICHIAMATA, ai fini e per gli effetti del presente provvedimento, la determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 752/DG in data 06.12.2016, recante ad oggetto: "*Determina a contrarre per l’affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti per le necessità dell’Area Vasta n. 3 – Ambito territoriale di Macerata*";

VISTA la determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: "*Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all’articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni*";

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della citata determina n. 644/DG/2017, che ai fini e per gli effetti del presente provvedimento, nel senso esplicitato nel documento istruttorio, si intende integralmente richiamata;

VISTA la nota del Direttore Aziendale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017;

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l’attestazione del Dirigente Responsabile della U.O. Controllo di Gestione e del Dirigente Responsabile della Unità Operativa Gestione Economico Finanziaria, in riferimento alla compatibilità economica del presente provvedimento;

- D E T E R M I N A -

1. le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di dare atto che con determina n. 752/DG in data 06.12.2016, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo – regolamentare di riferimento ivi esplicitati, si stabiliva di procedere a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016, con la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – ambito territoriale di MACERATA, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva – come ora si intende – adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso;
3. di dare atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 752/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad aggiudicare, nei confronti dell'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. – MILANO, per il periodo intercorrente dal negoziato intervenuto – gennaio 2017 – fino al 31.12.2018, il servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – ambito territoriale di MACERATA;
4. di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo – regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
5. di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro il suddetto termine, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
6. di stabilire, sulla base delle considerazioni formulate dal Responsabile Unico del Procedimento nel documento istruttorio, che gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 134.795,015 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo complessivo – per il periodo 01.01.2017 / 31.12.2018 – di € 3.154.203,36 + I.V.A. – da imputarsi, per l'importo di € 1.577.101,68 + I.V.A. al conto n. 0509010105 "servizio di ristorazione" - "Autorizzazione AV3PROV 2017 13 sub 1" del bilancio ASUR 2017, e da rendersi economicamente compatibili, per l'importo di € 1.577.101,68 + I.V.A. – relativo al periodo 01.01.2018 / 31.12.2018 – nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 3 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;

7. di dare atto delle circostanze esplicitate nel documento istruttorio secondo cui la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO riconosce nei confronti di questa Azienda contributo per gli oneri relativi alle utenze per consumo di gas, acqua ed energia elettrica, per un importo forfettario / anno di € 30.000,00 I.V.A. esclusa – quindi € 36.600 I.V.A. compresa al 22%, riservando alla Direzione dell'Area Vasta n. 3 l'adozione di relativo provvedimento di liquidazione;
8. di delegare il Responsabile Unico del Procedimento alla sottoscrizione del contratto secondo le modalità previste dalla normativa vigente, previo ogni propedeutico adempimento previsto, e tra l'altro e rispettivamente:
 - pagamento da parte dell'operatore economico del contributo ANAC dovuto in relazione alla acquisizione di nuovo Codice Identificativo di Gara;
 - verifica nei confronti dell'operatore economico della corrente regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva;
 - verifica nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario della corrente validità di garanzia, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 103 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 - eventuale revisione della documentazione ai fini della eliminazione e/o riduzione dei rischi da interferenze, ai sensi e per gli effetti del Decreto Legislativo n. 81/2008 e sue successive modifiche ed integrazioni;
9. di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto – ai sensi della normativa vigente – il Collaboratore Professionale Sanitario Dietista sig.ra Eleonora LAMPA, ed in qualità di assistente al DEC la dr.ssa Meri LATTANZI;
10. di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo – regolamentare di riferimento, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito al presente provvedimento oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A.;
11. di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
12. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici ai sensi della DGR n. 902/2008 come modificata dalla DGR n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento unicamente mediante il sistema informativo integrato Attiweb - decreti;
13. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento, alla Direzione dell'Esecuzione del Contratto ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
14. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva di appalto di servizi, per un importo contrattuale di € 3.154.203,36 al netto di I.V.A.

IL DIRETTORE DELL'AREA VASTA N. 3
Dr. Alessandro MACCIONI

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta, per l' anno 2017, la copertura economica della spesa prevista nel documento istruttorio all'interno del budget 2017 provvisoriamente assegnato con D.G.R. n. 1640 del 27/12/2016 e recepita con determina ASUR/DG n. 314 del 25/05/2017, relativo all' anno 2018, si attesta che la spesa prevista nel documento istruttorio sarà coerente ed economicamente compatibile con le disponibilità economiche del budget che verrà assegnato per l' anno 2018.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O. SUPPORTO AREA CONTROLLO DI
GESTIONE
Paolo GUBBINELLI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O. SUPPORTO AREA ECONOMICO
FINANZIARIA
Dott.ssa Lucia EUSEBI

La presente determina è composta da n. 20 pagine e nessun allegato.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA ACQUISTI E LOGISTICA

OGGETTO: Riferimento determina n. 752/DG/2016 – DETERMINA A CONTRARRE AFFIDAMENTO SERVIZIO RISTORAZIONE UTENTI / MENSA DIPENDENTI – AREA VASTA N. 3 – AMBITO TERRITORIALE DI MACERATA – AGGIUDICAZIONE.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE AZIENDALE DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale n. 13/2003 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto-legge n. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge n. 89/2014;
- Legge n. 208/2015;
- DPCM 24 dicembre 2015;
- Circolare del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016;
- Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni (di seguito nel presente documento istruttorio "Codice");
- Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG in data 03.08.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 28779|ASUR|AAGG|P in data 06.10.2016 e processo verbale in data 03.10.2016 ad essa allegato;
- Determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 752/DG/2016, recante ad oggetto: *"Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti per le necessità dell'Area Vasta n. 3 – Ambito territoriale di Macerata"*;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 5254|ASUR|DG in data 16.02.2017;
- Nota della Direzione SUAM di protocollo n. 8644 in data 17.03.2017;
- Determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: *"Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni"*.
- Nota della Direzione Aziendale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017.

PREMESSA

Con determina n. 752/DG in data 06.12.2016, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed in contesto normativo – regolamentare di riferimento allo stato in essere (*) ivi esplicitati, che qui si intendono integralmente richiamati, la Direzione Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche stabiliva di procedere a contrarre, per conto e nell'interesse di questa Area Vasta n. 3, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016, con la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – ambito territoriale di MACERATA, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva – come ora si intende – adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP

S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela idonea a risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora fossero attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento.

(*) Sinteticamente e tra l'altro richiamando che:

- l'articolo 1, comma 548, della Legge n. 208/2015, stabiliva – e stabilisce – che *"Al fine di garantire la effettiva realizzazione degli interventi di razionalizzazione della spesa mediante aggregazione degli acquisti di beni e servizi, gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui all'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A."*;
- il servizio in argomento è risultato individuato nell'ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015, per le quali le amministrazioni hanno l'obbligo di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara;
- la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze di protocollo n. 20518 in data 19.02.2016, fornendo indicazioni operative per l'attuazione delle norme citate, stabiliva che *"Nel caso di fabbisogno di beni e servizi afferenti a categorie merceologiche indicate nel DPCM e per importi che superano le soglie regolate dal DPCM stesso, in caso di gara non ancora bandita dall'Ente del Servizio Sanitario Nazionale, è obbligatorio ricorrere ai Soggetti Aggregatori di riferimento ovvero alla CONSIP. L'Ente del Servizio Sanitario Nazionale verifica la presenza di iniziative attive (es. convenzioni...) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso CONSIP. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata, è possibile ricorrere alle seguenti fattispecie: stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettera c) del Codice degli appalti (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o CONSIP, eventualmente inserendo clausola di auto tutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente"*; si omettono le ulteriori fattispecie previste dalla citata Circolare Ministeriale, in quanto non pertinenti al caso in argomento, nel senso commentato nella citata determina n. 752/DG/2016.

Si dà atto incidentalmente, e rispettivamente, ai fini e per gli effetti della presente proposta di determina:

- che il servizio in argomento – intervenuto a scadenza in data 30.09.2016 – risultava – e risulta allo stato – individuato nell'ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015, per le quali le amministrazioni hanno l'obbligo di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara;
- della ulteriore circostanza secondo cui l'eventuale contratto di aggiudicazione stipulato in esito al negoziato autorizzato con la citata determina n. 752/DG/2016 avrebbe dovuto spiegare i suoi effetti dalla data di effettiva esecutività del contratto stesso fino al 31.12.2017, fatta salva la sua risoluzione anticipata nel senso sopra commentato.

Preme ulteriormente ed incidentalmente rappresentare, nell'ambito delle presenti premesse, che nelle more del completamento e della definizione del percorso istruttorio propedeutico alla adozione della citata determina n. 752/DG/2016, questa competente Unità Operativa, con nota di

protocollo n. 100752|ASURAV3|MCPROV|P in data 14.09.2016, con l'approssimarsi della scadenza naturale del contratto – fissata al 30.09.2016 – provvedeva, tra l'altro, a richiedere alla società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO la propria disponibilità ad assicurare la eventuale continuità del rapporto contrattuale in essere per lo svolgimento del servizio, alle migliorative condizioni economiche per le vie brevi già prospettate – corrispondenti ad uno sconto di € 0,10 / pranzo giornata alimentare degenti I.V.A. esclusa – nelle esclusive more dell'esperienza di gara per nuovo affidamento del medesimo servizio in fase di progettazione da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, ovvero nelle esclusive more di nuovo affidamento a qualsiasi titolo derivante da diversa iniziativa eventualmente adottata da questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

Posta la accordata disponibilità alla continuità del servizio, il citato miglioramento economico già prospettato ha prodotto i suoi effetti a partire dal 01.10.2016 (1). Con successiva nota in data 28.11.2016, pervenuta al protocollo n. 137462|ASURAV3|AFFGEN|A in data 21.12.2016, la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. – MILANO, nelle more della prospettata ipotesi di procedere da parte di questa Azienda all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", da aggiudicarsi previo esperimento di operazioni di negoziato con codesta società – ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto per il medesimo servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A. (*), ha provveduto a comunicare previsione di indicizzazione ISTAT dei prezzi unitari correnti a partire dal 01.01.2017 (2).

Descrizione	Tipologia servizio	Prezzi unitari (1) I.V.A. esclusa	Prezzi unitari indicizzati (2) I.V.A. esclusa	Giornata alimentare
Giornata alimentare degenti Presidio Ospedaliero di MACERATA	Colazione	0,59	0,60	10,41
	Pranzo	5,33	5,38	
	Cena	4,39	4,43	
Cestino utenti DIALISI	Cestino	4,43	4,47	
Cestino utenti ONCOLOGIA	Cestino	4,43	4,47	
Cestino utenti DH MEDICINA	Cestino	4,43	4,47	
Cestino utenti DH NEUROLOGIA	Cestino	4,43	4,47	
Cestino utenti DH GASTROENTEROLOGIA	Cestino	4,43	4,47	
Cestino utenti DH PNEUMOLOGIA	Cestino	4,43	4,47	
Giornata alimentare degenti TERAPIA DEL DOLORE	Colazione	0,59	0,60	10,41
	Pranzo	5,33	5,38	
	Cena	4,39	4,43	
Cestino utenti TERAPIA DEL DOLORE	Cestino	4,43	4,47	
Giornata alimentare degenti MALATTIE INFETTIVE	Colazione	0,59	0,60	10,41
	Pranzo	5,33	5,38	
	Cena	4,39	4,43	
Dipendenti Presidio Ospedaliero di MACERATA	Pranzo	5,67	5,72	
Giornata alimentare degenti RSA di CORRIDONIA	Colazione	0,59	0,60	10,33
	Pranzo	5,29	5,34	
	Cena	4,35	4,39	

Giornata alimentare degenti COMUNITA' PROTETTA di CORRIDONIA	Colazione	0,59	0,60	10,33
	Pranzo	5,29	5,34	
	Cena	4,35	4,39	
Giornata alimentare degenti SRR di MACERATA	Colazione	0,59	0,60	10,33
	Pranzo	5,29	5,34	
	Cena	4,35	4,39	
Giornata alimentare degenti SPDC di MACERATA	Colazione	0,59	0,60	10,33
	Pranzo	5,29	5,34	
	Cena	4,35	4,39	
Utenti CENTRO DIURNO di MACERATA	Pranzo	5,40	5,45	
Giornata alimentare degenti Casa della Salute di TREIA	Giornata alimentare	9,61	9,70	9,70

- (1) Tariffe unitarie correnti a partire dal 01.10.2016.
- (2) Prospettata indicizzazione delle tariffe unitarie a partire dal 01.01.2017, sulla base dell'indice FOI del settore "Servizi ricettivi e di ristorazione" (categoria 11 dell'indice generale FOI) relativo al mese di settembre 2016.
- (*). La citata nota della società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO in data 28.11.2016, faceva seguito alla nota di questa competente Unità Operativa di protocollo n. 126481|ASURAV3|MCPROVV|P in data 23.11.2016, con la quale, evidenziata incidentalmente e cautelativamente la circostanza secondo cui la Direzione aziendale non si era ancora formalmente espressa in merito alla eventuale stipulazione del "contratto ponte", si intendeva ulteriormente richiedere di voler assicurare, nell'ambito del contesto evidenziato, la disponibilità della società stessa alla continuità delle prestazioni in essere, anche in considerazione delle criticità di "sistema" allo stato emerse derivanti dagli eventi sismici 2016.

CONSIDERAZIONI IN FATTO

Ciò posto, in relazione alla adozione della determina n. 752/DG in data 06.12.2016 citata nelle premesse, questa competente Unità Operativa, con nota di protocollo n. 132590|ASURAV3|MCPROV|P in data 09.12.2016, ha provveduto a comunicare alla società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO detto provvedimento aziendale, invitando la società a relative operazioni di negoziato, nell'ambito delle quali presentare ogni documentazione ritenuta utile per la eventuale favorevole conclusione del negoziato stesso e per la stipulazione di nuovo relativo contratto, in tal senso ritenendo indispensabile produrre il contratto esistente e/o il capitolato speciale d'appalto che ne ha tenuto luogo, una breve relazione sulla situazione del rapporto contrattuale in essere e sul suo andamento economico negli ultimi tre esercizi, e la proposta tecnico - economica da porre alla base delle medesime operazioni di negoziato.

Dandosi atto della circostanza secondo cui la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO, con nota in data 16.12.2016, ha provveduto a riscontrare quanto richiesto, questa competente Unità Operativa ha provveduto a fissare le operazioni di negoziato per il giorno 17.01.2017, rimandate causa maltempo per il giorno 24.01.2017.

Nell'ambito di dette operazioni di negoziato, confermate, rispettivamente, le condizioni tecnico - contrattuali in essere e l'applicazione della indicizzazione ISTAT a partire dal 01.01.2017, la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO si è resa disponibile ad accordare, dalla medesima data del 01.01.2017, un ulteriore sconto di € 0,10 / pranzo giornata alimentare degenti I.V.A. esclusa, chiedendo tuttavia, contestualmente, di poter rivedere l'entità economica del proprio contributo nei confronti dell'Azienda per gli oneri relativi alle utenze per consumo di gas, acqua ed

energia elettrica, per un importo forfettario / anno di € 30.000,00 I.V.A. esclusa (*), in relazione all'intervenuto aumento delle tariffe allo stato applicate dalle relative Autorità competenti.

(*) A quest'ultimo proposito, nel senso già rappresentato in allegato alla ns. nota di protocollo 106430|ASURAV3|MCPROV|P in data 29.09.2016, si richiama la circostanza secondo cui con determina n. 719/ASURDG/2014 veniva approvata variante al contratto originario relativa al necessitato trasferimento delle attività del servizio di ristorazione dalla struttura produttiva interna al Presidio Ospedaliero di MACERATA presso un centro cottura esterno gestito dal medesimo appaltatore ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., mantenendo invariati volumi e modalità di espletamento del servizio. Detta variante, quale concordata con l'appaltatore nei termini tecnico - economici espressamente esplicitati nel citato provvedimento aziendale, si rendeva necessaria al fine di assicurare senza soluzione di continuità il servizio, in relazione alla intervenuta dichiarata indisponibilità, da parte delle competenti Autorità di Controllo, dei locali cucina e relative pertinenze precedentemente fruiti dall'appaltatore presso il medesimo Presidio Ospedaliero di MACERATA.

In esito alla approvazione di detta necessitata variante, la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., avvenuta la predisposizione di quanto necessario al trasferimento di tutte le attività del servizio, ha provveduto ad attivare un proprio centro di cottura esterno a far data dal 01.07.2015, per il tempo ritenuto strettamente necessario - allo stato stimato per una annualità - al ripristino, delle condizioni di agibilità e sicurezza dei locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA. In tal senso, la società appaltatrice ha provveduto ad acquisire e gestire autonomamente detto centro di cottura esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso, per ogni aspetto strutturale e/o funzionale del centro stesso, mantenendo la gestione del servizio secondo le condizioni stabilite nel contratto originario (servizio di prenotazione pasti, distribuzione con vassoio personalizzato ecc.) garantendo il rispetto delle prescrizioni contrattuali, senza modifiche sostanziali dell'oggetto dell'appalto, apportando minimi interventi correttivi o integrativi alle prescrizioni stesse in relazione alle circostanze oggettive del nuovo contesto produttivo.

Nell'ambito della citata variante, venivano riconosciuti maggiori oneri a carico dell'Azienda per un importo / anno di € 180.000,00 I.V.A. esclusa, ulteriori rispetto a quanto economicamente previsto nel contratto originario, ripartiti pro - quota sul costo unitario della giornata alimentare. A fronte di tale variante, l'Azienda concordava una compartecipazione da parte del medesimo appaltatore agli oneri di spesa per le utenze per un importo forfettario / anno di € 25.000,00 I.V.A. esclusa, a suo tempo previste, nel contratto originario, a totale carico di questa Stazione appaltante.

Si conclude incidentalmente la presente nota rappresentando che in considerazione della mancata attuazione del programma di interventi tecnici e strutturali per la messa a norma dei locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA, tali locali restano a tutt'oggi indisponibili e, pertanto, la società appaltatrice sta ancora proseguendo la gestione del servizio presso il proprio centro di cottura esterno.

ANALISI ECONOMICA DEL NEGOZIATO

PREMESSA - ANDAMENTO ECONOMICO DEL SERVIZIO

Si riporta di seguito andamento economico del rapporto contrattuale in essere nell'ultimo biennio.

Esercizio	Importo fatturato I.V.A. esclusa
2015	1.297.188,52
2016	1.530.435,10

L'incremento per l'esercizio 2016 rispetto al consolidato per l'esercizio 2015 risente, rispettivamente, della circostanza, sopra commentata in nota, secondo cui la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., a far data dal 01.07.2015 (*), ha provveduto ad attivare un proprio centro

di cottura esterno, acquisendo e gestendo autonomamente detto centro esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso, in relazione alla intervenuta dichiarata indisponibilità, da parte delle competenti Autorità di Controllo, dei locali cucina e relative pertinenze precedentemente fruiti dall'appaltatore presso il medesimo Presidio Ospedaliero di MACERATA, con maggiori oneri a carico di questa Azienda secondo la variante contrattuale adottata con la citata determina n. 719/ASURDG/2014.

(*) Non risulta pertanto significativo, ai fini e per gli effetti della presente proposta di determina, il dato consolidato per i precedenti esercizi.

Detto incremento risulta ulteriormente legato alla circostanza secondi cui, causa l'evento sismico, il servizio è stato esteso agli utenti dell'Ospedale di Comunità di TOLENTINO, provvisoriamente ricoverati presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA. L'aumento di spesa, prevedibile anche per l'anno 2017, è, tuttavia, compensato dalla diminuzione del costo sostenuto per il servizio di ristorazione gestito dalla Ditta GEMOS, per il periodo considerato, a favore della struttura sanitaria di Tolentino e le connesse strutture territoriali decentrate non più operative, risultando, nello specifico, che l'importo speso consolidato per l'anno 2016, nel periodo 01/01/2016 - 30/09/2016, rispetto al corrispettivo dei primi 9 mesi dell'anno 2017 è notevolmente ridotto, da € 170.427,45 iva esclusa a € 16.338,20 iva esclusa.

ESITO ECONOMICO DELLE OPERAZIONI DI NEGOZIATO

Sulla base degli esiti del negoziato, fatto salvo quanto concordato in merito alla compartecipazione di questa Azienda agli oneri di spesa per le utenze nel senso sopra commentato, le tariffe unitarie del servizio - sconto di € 0,10 / pranzo giornata alimentare degenti I.V.A. esclusa - risultano ridefinite nel senso seguente.

Descrizione	Tipologia servizio	Prezzi unitari I.V.A. esclusa	Giornata alimentare	Negoziato	Giornata alimentare
Giornata alimentare degenti Presidio Ospedaliero di MACERATA	Colazione	0,60	10,41	0,60	10,31
	Pranzo	5,38		5,28	
	Cena	4,43		4,43	
Cestino utenti DIALISI	Cestino	4,47		4,47	
Cestino utenti ONCOLOGIA	Cestino	4,47		4,47	
Cestino utenti DH MEDICINA	Cestino	4,47		4,47	
Cestino utenti DH NEUROLOGIA	Cestino	4,47		4,47	
Cestino utenti DH GASTROENTEROLOGIA	Cestino	4,47		4,47	
Cestino utenti DH PNEUMOLOGIA	Cestino	4,47		4,47	
Giornata alimentare degenti TERAPIA DEL DOLORE	Colazione	0,60	10,41	0,60	10,31
	Pranzo	5,38		5,28	
	Cena	4,43		4,43	
Cestino utenti TERAPIA DEL DOLORE	Cestino	4,47		4,47	
Giornata alimentare degenti MALATTIE INFETTIVE	Colazione	0,60	10,41	0,60	10,31
	Pranzo	5,38		5,28	
	Cena	4,43		4,43	
Dipendenti Presidio Ospedaliero di MACERATA	Pranzo	5,72		5,72	

Giornata alimentare degenti RSA di CORRIDONIA	Colazione	0,60	10,33	0,60	10,23
	Pranzo	5,34		5,24	
	Cena	4,39		4,39	

Giornata alimentare degenti COMUNITA' PROTETTA di CORRIDONIA	Colazione	0,60	10,33	0,60	10,23
	Pranzo	5,34		5,24	
	Cena	4,39		4,39	
Giornata alimentare degenti SRR di MACERATA	Colazione	0,60	10,33	0,60	10,23
	Pranzo	5,34		5,24	
	Cena	4,39		4,39	
Giornata alimentare degenti SPDC di MACERATA	Colazione	0,60	10,33	0,60	10,23
	Pranzo	5,34		5,24	
	Cena	4,39		4,39	
Utenti CENTRO DIURNO di MACERATA	Pranzo	5,45		5,45	
Giornata alimentare degenti Casa della Salute di TREIA	Giornata alimentare	9,70	9,70	9,60	9,60

CONGRUITA' ECONOMICA DEGLI ESITI DI NEGOZIATO: L'ALLEGATO "A" ALLA DELIBERA DELL'ANAC n. 1204 del 23.11.2016

Con delibera n. 1204 del 23.11.2016, l'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 17, comma 1, lettera a) del decreto-legge n. 98/2011, convertito con modificazioni dalla Legge n. 111/2011, ha provveduto a pubblicare in Allegato "A" i nuovi prezzi di riferimento del servizio di ristorazione in ambito sanitario (prezzi aggiornati a settembre 2016) (*).

- (*) Nelle ipotesi di GIORNATA ALIMENTARE (colazione / pranzo / cena) secondo le quali "il trasporto dai reparti ai pazienti (consegna testa / letto) non è a carico dell'impresa", "i pasti arrivano al paziente in vassoi personalizzati", "la preparazione dei pasti avviene mediante cucina esterna" e secondo "modalità fresco / caldo" - corrispondenti alle fattispecie previste dall'appalto in essere, la tabella ANAC riporta il seguente prezzo di riferimento.

Preparazione dei pasti	Modalità di servizio	Prezzo di riferimento unitario esclusa I.V.A.
Cucina esterna	Fresco caldo	11,68

Nelle ipotesi del PRANZO / CESTINO utenti DAY HOSPITAL / DAY SURGERY secondo le quali "il trasporto dai reparti ai pazienti (consegna testa / letto) non è a carico dell'impresa", "i pasti arrivano al paziente in vassoi personalizzati", "la preparazione dei pasti avviene mediante cucina esterna" e secondo "modalità fresco / caldo" - corrispondenti alle fattispecie previste dall'appalto in essere, la tabella ANAC riporta il seguente prezzo di riferimento.

Preparazione dei pasti	Modalità di servizio	Prezzo di riferimento unitario esclusa I.V.A.
Cucina esterna	Fresco caldo	5,53

Nella ipotesi del PRANZO DIPENDENTE secondo cui "il rigoverno post consumo è a carico dell'impresa

ed è compreso nel corrispettivo pagato per il singolo pasto", "la preparazione dei pasti avviene mediante cucina esterna" e secondo "modalità fresco / caldo" – corrispondente alla fattispecie prevista dal presente appalto per i dipendenti del Presidio Ospedaliero di MACERATA – la tabella ANAC riporta il seguente prezzo di riferimento.

Preparazione dei pasti	Modalità di servizio	Prezzo di riferimento unitario esclusa I.V.A.
Cucina esterna	Fresco caldo	5,27

La presente analisi prende pertanto a riferimento le seguenti ipotesi individuate dall'ANAC:

Tipologia servizio	Preparazione dei pasti	Modalità di servizio	Prezzo di riferimento unitario esclusa I.V.A.
GIORNATA ALIMENTARE	Cucina esterna	Fresco caldo	11,68
CESTINO / PRANZO DAY HOSPITAL / DAY SURGERY	Cucina esterna	Fresco caldo	5,53
PRANZO DIPENDENTE	Cucina esterna	Fresco caldo	5,27

In tal senso, dalla seguente tabella di confronto

Tipologia servizio	Prezzo di riferimento unitario ANAC esclusa I.V.A.	Esiti del negoziato esclusa I.V.A.	Aliquota I.V.A.
GIORNATA ALIMENTARE (1)	11,68	10,31	4%
GIORNATA ALIMENTARE (2)	11,68	10,23	4%
GIORNATA ALIMENTARE (3)	11,68	9,60	4%
PRANZO DAY HOSPITAL / DAY SURGERY (4)	5,53	4,47	10%
PRANZO UTENTE (5)	5,27	5,45	10%
PRANZO DIPENDENTE (6)	5,27	5,72	10%

- (1) Degenti Presidio Ospedaliero di MACERATA / Degenti Servizio TERAPIA DEL DOLORE / Degenti MALATTIE INFETTIVE
- (2) Degenti RSA di CORRIDONIA / Degenti COMUNITA' PROTETTA di CORRIDONIA / Degenti SRR di MACERATA / Degenti SPDC di MACERATA
- (3) Degenti Casa della Salute di TREIA
- (4) Utenti DH DIALISI / Utenti DH ONCOLOGIA / Utenti DH MEDICINA / Utenti DH NEUROLOGIA / Utenti DH GASTROENTEROLOGIA / Utenti DH PNEUMOLOGIA / Utenti DH TERAPIA DEL DOLORE /
- (5) Utenti CENTRO DIURNO di MACERATA
- (6) Dipendenti Presidio Ospedaliero di MACERATA

si evince la assoluta congruità dei prezzi unitari esito di negoziato in relazione ai prezzi unitari di riferimento ANAC pubblicati con la citata delibera n. 1204/2016, dandosi atto che detta congruità risulta ulteriormente più stringente – anche per le suddette tipologie di servizio "pranzo utente" e "pranzo dipendente" – considerandosi che nell'ambito delle suddette tabelle ANAC si precisa la circostanza secondo cui "i prezzi di riferimento pubblicati nella tabella sono da intendersi al netto di eventuali oneri per la ristrutturazione / manutenzione della cucina e per la manutenzione / ammortamento dei macchinari": circostanza, questa, nel senso più ampiamente commentato nelle premesse, pienamente corrispondente alla fattispecie del rapporto contrattuale in argomento, per lo svolgimento del quale la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., a far data dal 01.07.2015, ha

provveduto ad attivare un proprio centro di cottura esterno, acquisendo e gestendo autonomamente detto centro esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso, in relazione alla intervenuta dichiarata indisponibilità, da parte delle competenti Autorità di Controllo, dei locali cucina e relative pertinenze precedentemente fruiti dall'appaltatore presso il medesimo Presidio Ospedaliero di MACERATA.

ULTERIORE ISTRUTTORIA AZIENDALE

Successivamente al citato esperimento di negoziato, la Direzione Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, con nota di protocollo n. 5254|ASUR|DG in data 16.02.2017 indirizzata alla Direzione del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, nel fare riferimento alla programmazione delle procedure di acquisto di beni e servizi da condursi da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche (SUAM) adottata con DGRM n. 468 in data 09.05.2016 (*), ha proceduto a richiedere alla SUAM, "(...) *al fine di consentire l'adozione da parte dell'ASUR di atti coerenti (...)*" con la citata programmazione (**), "(...) *un'indicazione a conferma, rispetto alle categorie merceologiche (...)*" di cui alla programmazione stessa, "*delle date stimate di attivazione di relativi contratti*".

(*) Tra le altre, la seguente categoria merceologica, oggetto della presente proposta di determina.

Merceologia da DPCM	Nome iniziativa	Stato iniziativa	Data stimata attivazione
Servizi di ristorazione per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Servizio di ristorazione per le esigenze dell'ASUR	In programmazione	09/2017

(**) La citata nota della Direzione Generale, dato atto del suo contesto complessivo, ha provveduto a rappresentare incidentalmente *che "in sede di controllo degli atti relativi all'avvio del procedimento per la conclusione dei contratti ponte" - quale è oggetto della presente proposta di determina e, nello specifico, per la stessa citata determina n. 752/DG/2016 - "il Collegio Sindacale dell'Azienda ha evidenziato la necessità che l'adozione dello strumento contrattuale del contratto ponte e la relativa durata sia condizionato e strettamente legato all'avvio delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore"*.

Con nota di protocollo n. 8644 in data 17.03.2017, la Direzione SUAM ha provveduto a comunicare programma aggiornato comprensivo delle nuove date previste per l'attivazione dei contratti di cui alla citata programmazione regionale, stimando, per l'iniziativa denominata "*Servizio di ristorazione per le esigenze degli Enti del Servizio Sanitario Regionale*", una attivazione fissata per il mese di dicembre 2018, che pertanto può intendersi, ai fini e per gli effetti della presente proposta di determina, quale termine finale del contratto ponte in argomento.

Con determina n. 644/DG in data 31.10.2017, la Direzione Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche ha provveduto ad adottare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 21, comma 6 del Codice, provvedimento recante ad oggetto: "*Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 - 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni*".

Nel contesto del documento istruttorio che traccia i presupposti di legittimità e di merito del citato provvedimento, si osserva, tra l'altro, che

"Nell'elenco sono riportate anche le categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015 (...), che la normativa stabilisce siano oggetto di acquisto da parte di ciascun soggetto aggregatore e quindi, per la Regione Marche, da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche (...)".

"(...). Con particolare riferimento – quale quella oggetto della presente proposta di determina - alle categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016, tramite la definizione di "contratti ponte", la durata dei quali sarà limitata ai tempi necessari appunto alla SUAM per rendere disponibili i relativi contratti. (...)".

A quest'ultimo proposito, nell'ambito del citato provvedimento di approvazione della programmazione aziendale per gli effetti di cui all'articolo 21, comma 6 del Codice, la Direzione Generale, dando atto, rispettivamente, *"che le procedure relative alle categorie merceologiche di cui al DPCM del 24 dicembre 2015 (...) devono necessariamente essere espletate dal soggetto aggregatore regionale – SUAM, come peraltro previsto dalla DGRM n. 468 del 9 maggio 2016"* e *"che, in relazione a tali categorie merceologiche, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016"*, ha provveduto incidentalmente a *"delegare ai Direttori di Area Vasta, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 8 bis, comma 5 della Legge Regionale n. 13/2003 sue successive modifiche ed integrazioni, l'adozione dei provvedimenti necessari a garantire la continuità dei servizi e delle forniture previste nel DPCM 24 dicembre 2015, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore e nel rispetto della normativa sopra indicata"*.

PROVVEDIMENTI OGGETTO DELLA PRESENTE PROPOSTA DI DETERMINA
IN RELAZIONE ALLA NUOVA PROGRAMMAZIONE SUAM ED ALLA DETERMINA N. 644/DG/2017

E' pertanto nel senso di cui al citato provvedimento aziendale di delega, e sulla base delle medesime circostanze che avevano costituito presupposto delle determinazioni a suo tempo adottate dalla Direzione Generale con il provvedimento n. 752/DG in data 06.12.2016 citato nelle premesse, che qui si intendono integralmente richiamate, che si ritiene possa costituire oggetto della presente proposta di determina, salvo diverso orientamento, la presa d'atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla medesima determina n. 752/DG/2016 (*) e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad aggiudicare, nei confronti della società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. – MILANO, del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – ambito territoriale di MACERATA, proponendosi la circostanza secondo il contratto possa spiegare i suoi effetti per il periodo intercorrente dal negoziato intervenuto – gennaio 2017 (***) – fino al 31.12.2018, in relazione al mutato contesto di programmazione da ultimo adottato dal Soggetto Aggregatore e commentato nelle premesse.

(*) Si tiene a rappresentare incidentalmente che questa competente Unità Operativa, con nota di protocollo n. 18457|ASURAV2|AFFGEN|P in data 16.02.2017, aveva già provveduto a

trasmettere alla Direzione Amministrativa aziendale proposta di determina di aggiudicazione del servizio in argomento in esito alla citata determina n. 752/DG/2016 (registro AAV3APPR_D(_L) - ID 15 - versione 01 del 13.02.2017), cioè prima della successiva e citata nota del Direttore Generale di protocollo n. 5254|ASUR|DG in data 16.02.2017.

- (**) A tal proposito, preme osservare incidentalmente l'intervenuto formale avvio di operazioni di negoziato per la continuità del rapporto contrattuale in essere a partire dalla pubblicazione della citata Circolare Ministeriale di protocollo n. 20518/2016: circostanza, quest'ultima secondo la quale si ritiene poter considerare retroagente a tale data il "contratto ponte" di cui alla presente proposta di determina, ricorrendone sin da allora tutti i presupposti di legittimità e di merito.

Resta ovviamente intesa la circostanza secondo cui la eventuale aggiudicazione oggetto della presente proposta di determina è da intendersi adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito della stipulazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso.

COMPATIBILITA' ECONOMICA DEL "CONTRATTO PONTE"

A tal proposito, si intende premettere le seguenti circostanze.

Nella relazione di accompagnamento alla proposta di procedere all'affidamento del servizio secondo le modalità poi condivise dalla Direzione Generale con l'adozione della citata determina n. 752/DG/2016, trasmessa dal sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento alla Direzione dell'Area Dipartimentale Aziendale "Acquisti e Logistica" con nota di protocollo n. 106430|ASURAV3|MCPROV|P in data 29.09.2016, si rappresentavano allo stato le seguenti considerazioni.

"In merito alla quantificazione degli oneri di spesa derivanti dalla eventuale stipulazione del contratto, si ritiene che tale quantificazione possa parametrarsi mediante proiezione dell'andamento di spesa sostenuto e consolidato per il periodo 01.07.2015 - 01.07.2016. In relazione ad una ipotesi di stipulazione del "contratto ponte" per il periodo 01.10.2016 / 31.12.2017, il valore economico del contratto stesso può pertanto intendersi stimato, salvi gli esiti del negoziato di cui alla presente proposta, per un valore complessivo di € 1.816.000,00 I.V.A. esclusa, da imputarsi pro - quota, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza contrattuale, nell'ambito del budget provvisorio - anno 2016 - assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e con le disponibilità di budget provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio".

Nella citata bozza di determina successivamente trasmessa con nota di protocollo n. 18457|ASURAV2|AFFGEN|P in data 16.02.2017 (registro AAV3APPR_D(_L) - ID 15 - versione 01 del 13.02.2017), mutato il contesto temporale di riferimento, si procedeva a rappresentare, nel documento istruttorio, le seguenti ulteriori considerazioni.

COMPATIBILITA' ECONOMICA

A questo proposito, ed ai fini e per gli effetti della presente proposta di determina, si intende premettere che questa competente Unità Operativa, nell'ambito della nota di protocollo n. 106430|ASURAV3|MCPROV|P in data 29.09.2016 con la quale veniva richiesto alla Direzione aziendale di valutare l'opportunità di procedere all'affidamento del servizio in argomento nei confronti della società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. – MILANO mediante stipula di un "contratto ponte" per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto per il medesimo servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A. – favorevolmente adottata con la citata determina n. 752/DG/2016 di cui in premessa – procedeva a suo tempo a stimare il valore economico complessivo del contratto stesso, nell'ipotesi del periodo 01.10.2016 / 31.12.2017, per l'importo di € 1.816.000,00 I.V.A. esclusa.

Rappresentandosi incidentalmente che tale stima economica a suo tempo formulata risultava non correttamente proporzionalmente calcolata in relazione al dato economico per l'esercizio 2016 sopra riportato (*), acquisito in consolidato solo successivamente alla citata nota di proposta di protocollo n. 106430|ASURAV3|MCPROV|P in data 29.09.2016, si ritiene in questa fase di quantificare cautelativamente gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale stipulazione del contratto sulla base di una proiezione del medesimo dato consolidato economico 2016 nell'ipotesi del periodo 15.02.2017 / 31.12.2017, a prescindere dagli esiti di miglioramento economico oggetto del negoziato.

(*)	Consolidato 2016 – I.V.A. esclusa	Stima periodo 01.10.2016 / 31.12.2017 – I.V.A. esclusa
	1.530.435,10	1.913.043,87

In tal senso, nell'ipotesi della eventuale aggiudicazione del presente appalto per il citato periodo 15.02.2017 / 31.12.2017, si propone di stimare i relativi oneri di spesa per l'importo complessivo presunto di € 1.340.000,00 I.V.A. esclusa (*) – da imputarsi al conto n. 0509010105 "servizio di ristorazione" del bilancio ASUR 2017 – sezionale Area Vasta n. 3 – e da rendersi economicamente coerenti e compatibili nell'ambito delle disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnato a questa stessa Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il presente esercizio.

(*) Si intende prescindere dalla quantificazione economica dell'appalto comprensiva della aliquota I.V.A., in quanto detta aliquota è allo stato diversamente fissata al 4% per le "giornate alimentari" ed al 10% per le altre categorie di servizio, allo stato non rispettivamente quantificabili.

Sulla base di quanto sopra a suo tempo rappresentato, si ritiene che gli oneri complessivi di spesa relativi alla eventuale stipulazione del "contratto ponte" in argomento, da intendersi efficace a partire dal negoziato intervenuto – gennaio 2017 – fino al 31.12.2018, possono intendersi cautelativamente stimati per un valore di circa € 134.795,015 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo complessivo – per il periodo 01.01.2017 / 31.12.2018 – di € 3.154.203,36 + I.V.A. (*), da imputarsi, per l'importo di € 1.577.101,68 + I.V.A. al conto n. 0509010105 "servizio di ristorazione" "Autorizzazione AV3PROV 2017 13 sub 1" del bilancio ASUR 2017, e da rendersi economicamente compatibili, nell'ambito del medesimo conto economico, per l'importo di € 1.577.101,68 + I.V.A. – relativo al periodo 01.01.2018 / 31.12.2018 – con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio, pertanto secondo la seguente stima di ripartizione.

Periodo	Valore economico I.V.A. esclusa (*)
01.01.2017 / 31.12.2017	1.577.101,68
01.01.2018 / 31.12.2018	1.577.101,68

(*) Nello stesso senso sopra emarginato, si intende prescindere dalla quantificazione economica

dell'appalto comprensiva della aliquota I.V.A., in quanto detta aliquota è allo stato diversamente fissata al 4% per le "giornate alimentari" ed al 10% per le altre categorie di servizio, allo stato non rispettivamente quantificabili.

Si rappresenta ulteriormente, nel senso commentato nelle premesse, la accordata revisione dell'entità economica del contributo da parte dell'operatore economico affidatario nei confronti dell'Azienda per gli oneri relativi alle utenze per consumo di gas, acqua ed energia elettrica, per un importo forfettario / anno di € 30.000,00 I.V.A. esclusa.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

RICHIAMATA, ai sensi e per gli effetti di cui alla presente proposta di determina, la determina n. 752/DG in data 06.12.2016, commentata nelle premesse quanto ai suoi presupposti di legittimità e di merito, con la quale, secondo il contesto normativo - regolamentare di riferimento allo stato in essere, si stabiliva di procedere a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Codice, con la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche - ambito territoriale di MACERATA, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva - come ora si intende - adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso;

POSTI, in tal senso, gli esiti del negoziato per lo scopo intervenuto con il con la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche - ambito territoriale di MACERATA;

DATO ATTO del percorso istruttorio sopra descritto effettuato da questa competente Unità Operativa proponente secondo il quale, per le motivazioni e le circostanze esplicitate nel presente documento istruttorio, ed in relazione al contesto normativo - regolamentare di riferimento allo stato in essere, si ritiene di proporre la presa d'atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 752/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad aggiudicare, nei confronti dell'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO, il servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche - ambito territoriale di MACERATA;

RITENUTO, nel senso commentato nelle premesse al presente documento istruttorio, salvo diverso orientamento, che gli effetti del "contratto ponte" da stipularsi in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina possano intendersi prodotti a partire dal negoziato per lo scopo intervenuto - gennaio 2017 - fino al 31.12.2018, quale data, quest'ultima, stimata dalla Stazione

Unica Appaltante delle Marche per la attivazione del contratto di cui all'iniziativa denominata "Servizio di ristorazione per le esigenze dell'ASUR";

RITENUTO, in quest'ultimo senso e rispettivamente:

- di prevedere, in sede di aggiudicazione del contratto in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina, apposita clausola di autotutela idonea a risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto stesso qualora fossero attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;
- di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo - regolamentare di riferimento, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A.;

POSTA IN EVIDENZA ogni normativa e regolamentazione di riferimento indicata in premessa al presente documento istruttorio;

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, commentata nelle premesse, cos' come ulteriormente chiarita, sia in termini normativo - regolamentari che attuativi, con nota della Direzione Aziendale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017;

SI PROPONE al Direttore dell'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche l'adozione del seguente schema di determina:

- 1) le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che con determina n. 752/DG in data 06.12.2016, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo - regolamentare di riferimento ivi esplicitati, si stabiliva di procedere a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016, con la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche - ambito territoriale di MACERATA, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva - come ora si intende - adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso;
- 3) di dare atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 752/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad aggiudicare, ad aggiudicare, nei confronti

dell'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO, per il periodo intercorrente dal negoziato intervenuto - gennaio 2017 - fino al 31.12.2018, il servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche - ambito territoriale di MACERATA;

- 4) di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo - regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
- 5) di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro il suddetto termine, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
- 6) di stabilire, sulla base delle considerazioni formulate dal Responsabile Unico del Procedimento nel documento istruttorio, che gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 134.795,015 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo complessivo - per il periodo 01.01.2017 / 31.12.2018 - di € 3.154.203,36 + I.V.A. - da imputarsi, per l'importo di € 1.577.101,68 + I.V.A. al conto n. 0509010105 "servizio di ristorazione" - "Autorizzazione AV3PROV 2017 13 sub 1" del bilancio ASUR 2017, e da rendersi economicamente compatibili, per l'importo di € 1.577.101,68 + I.V.A. - relativo al periodo 01.01.2018 / 31.12.2018 - nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 3 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;
- 7) di dare atto delle circostanze esplicitate nel documento istruttorio secondo cui la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - MILANO riconosce nei confronti di questa Azienda contributo per gli oneri relativi alle utenze per consumo di gas, acqua ed energia elettrica, per un importo forfettario / anno di € 30.000,00 I.V.A. esclusa - quindi € 36.600 I.V.A. compresa al 22%, riservando alla Direzione dell'Area Vasta n. 3 l'adozione di relativo provvedimento di liquidazione;
- 8) di delegare il Responsabile Unico del Procedimento alla sottoscrizione del contratto secondo le modalità previste dalla normativa vigente, previo ogni propedeutico adempimento previsto, e tra l'altro e rispettivamente:
 - pagamento da parte dell'operatore economico del contributo ANAC dovuto in relazione alla acquisizione di nuovo Codice Identificativo di Gara;
 - verifica nei confronti dell'operatore economico della corrente regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva;
 - verifica nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario della corrente validità di garanzia, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 103 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 - eventuale revisione della documentazione ai fini della eliminazione e/o riduzione dei rischi da interferenze, ai sensi e per gli effetti del Decreto Legislativo n. 81/2008 e sue successive modifiche ed integrazioni;

- 9) di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto – ai sensi della normativa vigente – il Collaboratore Professionale Sanitario Dietista sig.ra Eleonora LAMPA, ed in qualità di assistente al DEC la dr.ssa Meri LATTANZI;
- 10) di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo – regolamentare di riferimento, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito al presente provvedimento oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A.;
- 11) di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
- 12) di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici ai sensi della DGR n. 902/2008 come modificata dalla DGR n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento unicamente mediante il sistema informativo integrato Attiweb - decreti;
- 13) di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento, alla Direzione dell'Esecuzione del Contratto ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
- 14) di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva di appalto di servizi, per un importo contrattuale di € 3.154.203,36 al netto di I.V.A.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
EX DETERMINA N. 752/DG/2016
Dott. Carlo SPACCIA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità della presente proposta di provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore dell'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

IL DIRETTORE U.O. SUPPORTO
AREA ACQUISTI E LOGISTICA – AREA VASTA N. 2
Dott. Carlo SPACCIA

- ALLEGATI -

Nessun allegato. La documentazione menzionata nel presente documento istruttorio è conservata e consultabile in atti presso questa Unità Operativa Responsabile Unico del Procedimento e presso la Unità Operativa Supporto Area Acquisti e Logistica dell'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche.