DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA AREA VASTA 3
N. 1163 DEL 17 OTT. 2016

Oggetto: RIDETERMINAZIONE DEI FONDI CONTRATTUALI 2015 DEL COMPARTO E DELLE AREE DIRIGENZIALI E PREVISIONE PER L'ANNO 2016.

IL DIRETTORE DELLA AREA VASTA 3

-.-.-

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente dell'U.O.C. Contabilità e Bilancio e dell'U.O.C. Supporto Controllo di Gestione;

-DETERMINA-

1. di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte, unitamente agli allegati da 1 a 4, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di determinare a consuntivo 2015 e in via provvisoria per l'anno 2016, i fondi contrattuali del Comparto e delle aree Dirigenziali il cui ammontare complessivo è sintenticamente riportato nella seguente tabella e dettagliatamente esposto nei prospetti All. 1, 2, 3.

Area	Fondo contrattuale	Anno 2015	Anno 2016
Dirigenza Medica	Fondo Posizione	11.062.831,66	11.062.831,66
	Fondo Condizioni Lavoro	2.489.334,65	2.489.334,65
	Fondo Risultato	1.737.741,29	1.737.741,29
Dirigenza Sanitaria	Fondo Posizione	531.485,62	531.485,62
	Fondo Condizioni Lavoro	78.535,53	78.535,53
	Fondo Risultato	179.659,19	179.659,19
Dirigenza Prof. Sanitarie	Fondo Posizione	9.239,89	9.482,77
	Fondo Risultato	10.834,66	12.038,51
Dirigenza PTA	Fondo Posizione	731.457,12	731.457,12
	Fondo Risultato	100.675,50	100.675,50
Comparto	Fondo Fasce	9.101.031,70	9.101.031,70
	Fondo Condizioni Lavoro	5.348.133,07	5.348.133,07
	Fondo Produttività	2.650.256,66	2.650.256,66

3. di prendere atto per effetto della rideterminazione dei fondi contrattuali 2015 di cui al punto che precede, dell'insussistenza del passivo per l'anno 2015 che, comprensiva di oneri ed Irap è pari ad € 1.817.086,20. Detta insussistenza, calcolata rispetto agli accantonamenti prudenzialmente effettuati in sede di consuntivo 2015 è documentata all'All. 4;

4. di prendere atto, tenuto conto dell'insussitenza di cui al punto che precede, delle disponibilità residue dei fondi contrattuali degli anni 2015 e precedenti accertati alla data del 31.12.2015 nel C.E. "*Fondo per Oneri da liquidare al personale dipendente*" così come riepilogato nell'All. 4;

5. di dare atto che gli oneri derivanti dal presente provvedimento sono già contabilizzati per gli anni 2015 e precedenti nel "*Fondo per Oneri da liquidare al personale dipendente*" e per l'anno 2016 trovano copertura all'interno del budget 2016 provvisoriamente assegnato con DGRM n. 1224 del 30.12.2015 recepita con Determina AsurDG n. 412 dell'11.07.2016;

6. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;

7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;

8. di trasmettere altresì copia del presente provvedimento all'U.O.C. Gestione Risorse Umane e U.O.C. Contabilità e Bilancio per il seguito di competenza.

IL DIRETTORE AREA VASTA 3
Dr. Alessandro Maccioni

Per il parere infrascritto:

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E SERVIZIO BILANCIO

Si attesta la copertura economica della spesa prevista nel documento istruttorio, per l'anno 2016 all'interno del budget 2016 provvisoriamente assegnato con D.G.R.M. n. 1224 del 30.12.2015 recepita con Determina AsurDG n. 412 dell'11.07.2016, per l'anno 2015 e precedenti il relativo costo è già stato registrato nei Bilanci di Esercizio di rispettiva competenza.

Il Dirigente U.O.C. Controllo di Gestione
Paolo Gubbinelli

Il Dirigente U.O.C. Contabilità e Bilancio
Dr.ssa Lucia Eusebi

La presente determina consta di n. 21 pagine di cui n. 14 allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
U.O.C. GESTIONE RISORSE UMANE

- **Normativa e atti di riferimento:**

CCNL 31.07.2009 - personale del comparto del SSN;
CCNL 06.05.2010 - area della dirigenza medico-veterinaria del SSN;
CCNL 06.05.2010 - area della dirigenza sanitaria, prof.le, tecnica, amm.va e delle professioni sanitarie;
Legge n. 122 del 30.07.2010;
DGRM n. 1160 dell'01.08.2011;
DGRM n. 1156 del 29.07.2013;
Legge n. 147 del 27.12.2013 (Legge di stabilità 2014);
Legge n. 190 del 23.12.2014 (Legge di stabilità 2015);
Circolare n. 20/2015 del Ministero dell'Economia e Finanze;
Legge n. 125/2015 di conversione del D.L. 78/2015;
Legge n. 208/2015 art. 1 comma 236;
Circolare n. 12 del 23/03/2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
Circolare n. 13 del 15/04/2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
Determina ASURDG n. 850 del 16.12.2014;
Determina ASURDG n. 221 dell'1.4.2015;
Determina ASURDG n. 481 del 02/08/2016 successivamente corretta con determina ASURDG n. 486 del 04/08/2016;
Nota della Direzione Generale Asur prot. n. 26323/2016.

- **Motivazione:**

Con precedente Determina n. 530/AV3 del 12.05.2015 si è provveduto a determinare i fondi contrattuali del Comparto e delle aree Dirigenziali a consuntivo 2014 e di previsione 2015; a parziale rettifica, con successiva determina n. 1203 del 29/10/2015, si è altresì provveduto alla revisione del fondo di posizione ex art. 8 CCNL 06/05/2010, limitatamente alla dirigenza PTA, per gli anni 2013, 2014 e previsione 2015.

Occorre ora procedere alla determinazione definitiva dei fondi contrattuali 2015 e provvisoria 2016 tenuto conto che:

- con D.G.R.M. n. 1160 dell'01.08.2011 e D.G.R.M. n. 1156 del 29.07.2013 la Regione Marche, ai sensi dell'art. 3 co. 2 lett. a) della L.R. n. 13/2003 e s.m.i. ha emanato agli Enti del SSR gli indirizzi interpretativi ed applicativi in materia di fondi contrattuali ed altri aspetti inerenti la L. 122/2010 a valere per il quadriennio 2011-2014;

- la Legge 147 del 27.12.2013 all'art. 1 co. 456, innova e integra l'art. 9 co. 2-bis del D.L. 78/2010 – Legge Conv. 122/2010 con il seguente periodo "*A decorrere dal 1° Gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo*";

- la Circolare 20 dell'08.05.2015 del Ministero dell'Economia e delle Finanze fornisce a tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 co. 2 del D.Lgs 165/2001 e s.m.i., le istruzioni applicative circa la decurtazione permanente da applicare, a partire dal 2015 ai fondi della contrattazione integrativa, in misura corrispondente ai risparmi realizzati ai sensi dell'art. 9 co. 2-bis, del D.L. 78 del 31.05.2010 e ss.mm.ii.. "*La ratio alla base delle modifiche apportate dal citato comma 456, all'articolo 9, comma 2-bis, del decreto-legge 78/2010 è quella di rendere strutturali i relativi risparmi di spesa per redditi da lavoro dipendente che, altrimenti, sarebbero stati circoscritti (una tantum) al periodo 2011-2014*". Inoltre, "*.....gli organi di controllo dovranno certificare l'ammontare della decurtazione permanente prevista dall'articolo 1, comma 456 della legge n. 147/2013, verificando in ogni caso che tale importo non sia inferiore a quello generato secondo le indicazioni fomite dalle citate circolari n. 12/2011, n. 25/2012, n. 15/2014 di questo Dipartimento*".
  Detta Circ. 20/2015 è altresì richiamata dalla Circ. 13 del 15.04.2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze con la quale il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha emanato disposizioni inerenti la redazione del Conto Annuale 2015, adempimento previsto per la P.A. a norma del titolo V del D.Lgs n. 165/2001 e s.m.i.;

- la Legge n. 190/2014 non ha esteso anche per l'anno 2015 la validità dell'art. 9 co 1 e 2-bis DL 78/2010;

- l'art. 9-*quinquies* del D.L. 78/2015 – Legge Conv. n. 125 del 06/08/2015 ha stabilito che "*a decorrere dal 1° gennaio 2015, in presenza di riorganizzazioni finalizzate al rispetto degli standard ospedalieri, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è permanentemente ridotto di un importo pari ai risparmi del trattamento accessorio derivanti dalla diminuzione delle strutture operata in attuazione di detti processi di riorganizzazione*" ;

- con L. n. 208/2015, art. 1 c. 236, è stato inoltre stabilito che "*a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, …… non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente*".
  A tal proposito la Circ. 12 del 23.03.2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ha fornito disposizioni per la contrattazione integrativa utili all'applicazione del comma 236 art. 1 L. 208/2015 facendo esplicito rinvio alla Circ. MEF 20/2015 in materia di calcolo della decurtazione permanente dei fondi contrattuali;

- coerentemente con la normativa vigente, la Direzione Asur con note prot. n. 26323 del 13.09.2016, n. 26751 del 16.09.2016 e n. 28777 del 06.10.2016 ha formulato specifiche Linee Guida in merito alla definizione dei fondi contrattuali delle Aree Comparto, Dirigenza Medico-Veterinaria e SPTA per gli anni 2015 e 2016.

Tutto ciò premesso:

➢ Si rende necessario rideterminare a consuntivo i fondi contrattuali anno 2015 e provvisori 2016 come sinteticamente riportato nella seguente tabella e analiticamente quantificati agli allegati da 1 a 3, redatti in coerenza con gli schemi di costituzione dei fondi per la contrattazione integrativa, previsti dal

Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento di Ragioneria Generale dello Stato, per la redazione della Tab. 15 del Conto Annuale 2015 di cui alla citata Circ. 13/2016.

Area	Fondo contrattuale	Anno 2015	Anno 2016
Dirigenza Medica	Fondo Posizione	11.062.831,66	11.062.831,66
	Fondo Condizioni Lavoro	2.489.334,65	2.489.334,65
	Fondo Risultato	1.737.741,29	1.737.741,29
Dirigenza Sanitaria	Fondo Posizione	531.485,62	531.485,62
	Fondo Condizioni Lavoro	78.535,53	78.535,53
	Fondo Risultato	179.659,19	179.659,19
Dirigenza Prof. Sanitarie	Fondo Posizione	9.239,89	9.482,77
	Fondo Risultato	10.834,66	12.038,51
Dirigenza PTA	Fondo Posizione	731.457,12	731.457,12
	Fondo Risultato	100.675,50	100.675,50
Comparto	Fondo Fasce	9.101.031,70	9.101.031,70
	Fondo Condizioni Lavoro	5.348.133,07	5.348.133,07
	Fondo Produttività	2.650.256,66	2.650.256,66

Detta quantificazione è stata effettuata nel rispetto della vigente normativa di legge citata in premessa; nello specifico agli allegati 1-3 risulta esposta, distintamente per ciascun fondo e ciascuna area contrattuale, la "decurtazione permanente" a valere dall'01.01.2015 calcolata per effetto:

a. del divieto di superamento dei fondi contrattuali 2010 nel quadriennio 2011-2014;

b. della riduzione in misura proporzionale alla diminuzione del personale in servizio, sulla base della comparazione tra il valore medio dei presenti nell'anno 2014 rispetto al valore medio dei presenti nell'anno 2010, intendendosi per valore medio la semisomma dei presenti all'01.01 ed al 31.12 degli anni in questione. La variazione percentuale tra le due consistenze medie ha determinato la misura della riduzione operata sui fondi di competenza.

Si è tenuto conto altresì del divieto di superamento dei fondi contrattuali 2016 rispetto al valore limite dell'anno 2015, rinviando in sede di consuntivo 2016 la quantificazione effettiva dell'eventuale riduzione da operarsi in ragione dell'andamento del personale in servizio, tenuto conto del Piano Occupazionale 2016 approvato con determina ASURDG 506/2016.

Con riferimento agli adempimenti previsti all'art. 9-*quinquies* D.L. 78/2015 – Legge Conv. n. 125 del 06.08.2015 si rileva che con Determine Asur/DG n. 913, 914, 915, 916 del 24.12.2015 è stato dato avvio ai processi di riorganizzazione aziendale tutt'ora in fase di completamento anche per quanto concerne l'assetto funzionale da ultimo rivisitato con Determina Asur/DG n. 481 del 02.08.2016, successivamente modificata con Determina Asur/DG n. 486 del 04.08.2016.
Per l'effetto, all'esito del predetto processo, si provvederà alla rivisitazione della consistenza definitiva dei fondi contrattuali anni 2016 e successivi, in conformità alle disposizioni contrattuali e normative nazionali/regionali. In detta sede saranno tenute in debita considerazione le decurtazioni già consolidate nei fondi contrattuali ex art. 1 co. 456 L. 147/2013 per cessazioni di personale intervenute sui medesimi posti oggetto di riorganizzazione *ex art. 9-quinquies D.L. 78/2015.*

Limitatamente alla Dirigenza PTA è opportuno evidenziare che il processo di riorganizzazione dell'area ATL nell'Area Vasta 3 è stato di fatto avviato, giuste Determine ASURDG n. 1112/2011, n. 850/2014,

n. 350/2015, nonché Determine AV3 n. 160/2013, n. 161/2013, n. 939/2013, n.1180/2013 e da ultimo Determine AV3 n. 67/2016 e n. 68/2016.
Detto processo ha sostanzialmente definito un nuovo modello organizzativo-funzionale finalizzato all'ottimizzazione dei servizi ed al miglioramento dei medesimi, in un'ottica di contenimento della spesa mediante interventi quali-quantitativi in termini di:

- ridefinizione dell'assetto funzionale a far data dall'1.8.2013, con riduzione del numero degli incarichi di struttura complessa e trasformazione degli stessi in altrettanti incarichi di struttura semplice e di natura professionale. Per l'effetto il fondo ex art. 8 CCNL 6.5.2010 è stato ridotto nel rispetto delle disposizioni aziendali e di tale decremento si è tenuto conto in sede di quantificazione della decurtazione permanente ex art. 1 co. 456 L. 147/2013.
- razionalizzazione dei posti a far dall'1.1.2015

Di quanto sopra si è data evidenza all'All. 3 lett. b2) e lett. c.2).

Si rileva da ultimo la necessità di dover procedere, quali adempimenti conseguenti alla determinazione dei fondi contrattuali oggetto del presente provvedimento:
- all'accertamento dell'insussistenza del passivo per l'anno 2015 che, comprensiva di oneri ed Irap, è pari ad € 1.817.086,20. Detta insussistenza, calcolata rispetto agli accantonamenti prudenzialmente effettuati in sede di consuntivo 2015, è esposta all'All. 4 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- alla ricognizione delle disponibilità residue dei fondi contrattuali per gli anni 2015 e precedenti accertati alla data del 31.12.2015 nel C.E. "*Fondo oneri per il personale dipendente*" così come risulta dettagliatamente esposto nel predetto allegato, quantificate tenendo conto anche dell'insussitenza del passivo di cui al precedente alinea.

- **Esito dell'istruttoria:**

Per tutto quanto sopra esposto, si propone al Direttore di Area Vasta l'adozione del seguente schema di determina:

1. di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte, unitamente agli allegati da 1 a 4, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di determinare a consuntivo 2015 e in via provvisoria per l'anno 2016, i fondi contrattuali del Comparto e delle aree Dirigenziali il cui ammontare complessivo è sintenticamente riportato nella seguente tabella e dettagliatamente esposto nei prospetti All. 1, 2, 3.

Area	Fondo contrattuale	Anno 2015	Anno 2016
Dirigenza Medica	Fondo Posizione	11.062.831,66	11.062.831,66
	Fondo Condizioni Lavoro	2.489.334,65	2.489.334,65
	Fondo Risultato	1.737.741,29	1.737.741,29
Dirigenza Sanitaria	Fondo Posizione	531.485,62	531.485,62
	Fondo Condizioni Lavoro	78.535,53	78.535,53
	Fondo Risultato	179.659,19	179.659,19
Dirigenza Prof. Sanitarie	Fondo Posizione	9.239,89	9.482,77
	Fondo Risultato	10.834,66	12.038,51
Dirigenza PTA	Fondo Posizione	731.457,12	731.457,12
	Fondo Risultato	100.675,50	100.675,50
Comparto	Fondo Fasce	9.101.031,70	9.101.031,70

	Fondo Condizioni Lavoro	5.348.133,07	5.348.133,07
	Fondo Produttività	2.650.256,66	2.650.256,66

3. di prendere atto per effetto della rideterminazione dei fondi contrattuali 2015 di cui al punto che precede, dell'insussistenza del passivo per l'anno 2015 che, comprensiva di oneri ed Irap è pari ad € 1.817.086,20. Detta insussistenza, calcolata rispetto agli accantonamenti prudenzialmente effettuati in sede di consuntivo 2015 è documentata all'All. 4;

4. di prendere atto, tenuto conto dell'insussitenza di cui al punto che precede, delle disponibilità residue dei fondi contrattuali degli anni 2015 e precedenti accertati alla data del 31.12.2015 nel C.E. "*Fondo per Oneri da liquidare al personale dipendente*" così come riepilogato nell'All. 4;

5. di dare atto che gli oneri derivanti dal presente provvedimento sono già contabilizzati per gli anni 2015 e precedenti nel "*Fondo per Oneri da liquidare al personale dipendente*" e per l'anno 2016 trovano copertura all'interno del budget 2016 provvisoriamente assegnato con DGRM n. 1224 del 30.12.2015 recepita con Determina AsurDG n. 412 dell'11.07.2016;

6. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;

7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;

8. di trasmettere altresì copia del presente provvedimento all'U.O.C. Gestione Risorse Umane e U.O.C. Contabilità e Bilancio per il seguito di competenza.

U.O.C. Gestione Risorse Umane
Il Dirigente
Dr. Fabrizio Trobbiani

Il Responsabile del Procedimento
Dr.ssa Maria Pieroni

- ALLEGATI -

n. 14 prospetti espressamente richiamati nel documento istruttorio e nel dispositivo del presente provvedimento.

REGIONE MARCHE

Numero	1163/AV3
Data	07/10/2016

DETERMINA N. 1163/AV3 DEL 07/10/2016

RIDETERMINAZIONE DEI FONDI CONTRATTUALI 2015 DEL COMPARTO E DELLE AREE DIRIGENZIALI E PREVISIONE PER L'ANNO 2016.

PUBBLICAZIONE:

dal 07/10/2016 al 21/10/2016

ESECUTIVITA':

- La Determina è stata dichiarata immediatamente esecutiva il 07/10/2016
- La Determina è esecutiva il _____ (dopo il 10° giorno della pubblicazione)

Determina pubblicata sulla Extranet SI [X] NO [ ]

Certificato di pubblicazione

Si attesta che del presente atto è stata disposta la pubblicazione all'Albo Pretorio in data odierna, per quindici giorni consecutivi.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

07/10/2016 Stefania Scarponi

Collegio Sindacale: inviata con nota del - 7 OTT. 2016

Atto soggetto al controllo della Regione: SI [ ] NO [X]

Inviato con nota n. _____ del _____