

**-DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA  
AREA VASTA N. 2  
N. 954/AV2 DEL 22/06/2018**

**Oggetto: "A.N.D.O.S. ASS.NE DONNE OPERATE AL SENO ONLUS" -ATTIVITA' DI  
VOLONTARIATO PRESSO IL P.O.U. DI AV2 STABILIMENTO DI SENIGALLIA-  
APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE ANNI 2018-2019-2020.**

**IL DIRETTORE DELLA  
AREA VASTA N. 2**

.....

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato.

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto.

**VISTA** la DGRM n. 621 del 27/07/2015 ad oggetto: "*L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale*", la Determina DG ASUR n. 550 del 31/07/2015 ad oggetto: "*DGRM n. 621 del 27/07/2015 – Presa d'atto e conseguenti determinazioni*" e la Determina DAV2 n. 1038 del 3/08/2015 ad oggetto: "*Insedimento dell'Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell'Area Vasta 2*".

**VISTA** l'attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Dirigente del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione;

**- D E T E R M I N A -**

- 1 Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2 Approvare lo schema di convenzione tra questa ASUR/Area Vasta 2 e l'Associazione di volontariato denominata "A.N.D.O.S. ASSOCIAZIONE DONNE OPERATE AL SENO ONLUS", allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (doc.n.1), al fine di consentire e regolamentare lo svolgimento di attività di volontariato nel Presidio Ospedaliero Unico di Area Vasta 2, stabilimento di Senigallia, Via B. Cellini;
- 3 Stipulare con l'Associazione "A.N.D.O.S. ASSOCIAZIONE DONNE OPERATE AL SENO ONLUS" convenzione, di cui allo schema allegato, ai fini dello svolgimento delle relative

attività presso lo stabilimento di Senigallia, da parte del personale addetto e autorizzato, come da elenco trasmesso, a titolo spontaneo e gratuito, senza fini di lucro anche indiretto ed esclusivamente per fini di solidarietà;

- 4 Prendere atto del “*Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le associazioni di volontariato e l’ASUR Marche/Area Vasta 2*” approvato con Determinazione del Direttore di Area Vasta 2 n. 1551/AV2/30.10.2017 che si allega (doc.2) e, pertanto, stabilire che il ridetto si applica all’instaurando rapporto convenzionale di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 5 Stabilire che la stipulanda convenzione avrà durata triennale a decorrere dall’anno 2018 e con scadenza naturale al 31.12.2020; nel contempo stabilire che la validità triennale è sottoposta alla condizione della presentazione di tutte le polizze assicurativa per le coperture richieste *ex lege* prima che giungano a scadenza quelle in essere sopra indicate e senza soluzione di continuità sino alla scadenza naturale dell’accordo;
- 6 Dare atto che dall’adozione della presente non derivano oneri economici a carico del Bilancio ASUR Marche sezionale Area Vasta 2 Budget anno 2018, nemmeno a titolo di rimborso degli oneri assicurativi sostenuti;
- 7 Dare mandato alla Direzione Medico dello stabilimento di Senigallia a porre in essere tutti gli adempimenti tecnico gestionali che scaturiscono dall’attuazione della stipulanda convenzione, inerenti i rapporti con l’Associazione ovvero riguardanti verifiche e controlli sul rispetto dell’atto convenzionale, unitamente e disgiuntamente ai Responsabili delle strutture ospedaliere in cui viene prestata l’attività di volontariato indicata;
- 8 Comunicare conseguentemente il presente atto alla Direzione Medica dello stabilimento di Senigallia AV2 per gli adempimenti di cui al punto che precede anche al fine delle comunicazioni con i Responsabili di cui al punto che precede nonché URP;
- 9 Trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell’art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
- 10 Dichiarare che il presente atto non è sottoposto a controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione sul sistema attiweb-salute albo pretorio informatico, a norma dell’art. 28 della Legge Regionale 26/96, come sostituito dall’art. 1 della L.R. 36/2013.

**IL DIRETTORE AREA VASTA 2**

**Ing. Maurizio Bevilacqua**

**ATTESTAZIONE DI REGOLARITA’ CONTABILE**

Le sottoscritte attestano che dall’adozione del presente atto non derivano oneri a carico del Bilancio Asur, Sezionale AV2, Budget anno 2018.

U.O. SUPPORTO CONTROLLO DI GESTIONE

**Il Dirigente Dott.ssa M. Letizia Paris**

U.O. BILANCIO

**Il Dirigente Dott.ssa Antonella Casaccia**

La presente determina consta di n.18 pagine di cui 10 pagine di allegato parte integrante della stessa.

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**  
**U.O.C. SUPPORTO AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO**

**Quadro normativo di riferimento:**

- Art. 2 della Costituzione Italiana;
- D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;
- L. n. 266/1991 ad oggetto “*Legge sul volontariato*”;
- D.M. 14/02/1992 “*Obbligo alle organizzazioni di volontariato ad assicurare i propri aderenti, che prestano attività di volontariato, contro gli infortuni e le malattie connessi allo svolgimento dell'attività stessa, nonché per la responsabilità civile per i danni cagionati a terzi dall'esercizio dell'attività medesima*”;
- D.M. 16/11/1992 “*Modificazioni al decreto ministeriale 14 febbraio 1992, concernente le modalità relative all'obbligo assicurativo per le associazioni di volontariato*”;
- L. R. n. 48/1995 ad oggetto “*Disciplina del volontariato*”;
- L.R. 30-5-2012 n. 15 “*Norme per la promozione e la disciplina del volontariato*”;
- D.G.R.M. 11 giugno 2013 n. 884 ad oggetto atti di indirizzo generali concernenti la disciplina del rapporto tra le organizzazioni di volontariato e gli enti pubblici operanti nel settore per lo svolgimento di attività di volontariato;
- L.R. 13/2003 ad oggetto: “*Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale*”;
- L.R. n. 17/2010 modifiche alla L.R. 13/2003;
- L.R. n. 17/2011 modifiche alla L.R. 13/2003 e s.m.i.;
- DGRM n. 1704/2005 concernente direttiva sulle modalità di esercizio delle funzioni dell'ASUR;
- Determina n. 785/DGASUR del 31/12/2005 regolamentazione provvisoria in materia di decentramento di funzioni amministrative;
- Nota del Direttore Generale ASUR Marche, dott. Piero Ciccarelli, prot. ASURDG/8091/08.04.2011 in entrata al prot. 7627/08.04.2011 con indicazioni sul rinnovo della convenzione con associazioni di volontariato;
- DGRM n. 34 del 20/01/2014 ad oggetto: “*L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale*”;

- Determina Direttore AV2 n. 165 del 06/02/2014 ad oggetto: *“Insedimento del Dott. Giovanni Stroppa quale Direttore dell’Area Vasta 2”*.

### **In via istruttoria:**

L’art. 2 della Costituzione Italiana stabilisce che *“La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell’uomo, sia come singolo sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l’adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale.”*.

La Legge n. 266 dell’11.08.1991, Legge-quadro sul volontariato, riconosce il valore sociale e la funzione del volontariato come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo e stabilisce i principi cui attenersi nel disciplinare i rapporti tra le istituzioni pubbliche e le organizzazioni di volontariato nonché i criteri cui debbono uniformarsi le amministrazioni statali e gli enti locali nei medesimi rapporti. La legge dello stato ha disciplinato e circoscritto l’attività di volontariato (art. 2 e 3), ha stabilito forme di assicurazione obbligatoria per gli aderenti all’organizzazione contro gli infortuni e le malattie connesse allo svolgimento dell’attività (art. 4), anche con apposita disposizione ministeriale di cui al D.M. 14 febbraio 1992, ha stabilito la fonte delle risorse economiche di dette associazioni anche a mezzo di rimborsi derivanti da convenzioni stipulate con i soggetti pubblici al fine di prestare attività di volontariato a favore di utenti determinati (art. 5).

Il D.Lgs. 502/1992 art. 14, comma 7, favorisce la presenza e l’attività, all’interno delle strutture sanitarie, degli organismi di volontariato con cui le Aziende sanitarie stipulano accordi o protocolli, senza oneri a carico del Fondo Sanitario regionale, per stabilire le modalità di collaborazione regolati dalla succitata L. 266/1991;

La Regione, dal canto suo, con il disposto di cui all’art. 1 della L.R. n. 15/2012 ad oggetto norme per la promozione e la disciplina del volontariato, abrogativa della L.R. 13.04.1995 n. 48, nell’ambito delle finalità di cui alla *legge 11 agosto 1991, n. 266*, riconosce il valore sociale e la funzione del volontariato come espressione di impegno civile, sussidiarietà e pluralismo e come manifestazione del principio di solidarietà sociale di cui all’articolo 2 della Costituzione; riconosce altresì il ruolo da esso svolto a favore dell’attuazione dei principi di libertà, giustizia e uguaglianza sanciti dalla Costituzione; promuove e incentiva lo sviluppo del volontariato salvaguardandone l’autonomia e tutela le relative organizzazioni quale espressione della libera partecipazione dei cittadini alla vita e allo sviluppo della società; favorisce, nel rispetto della normativa statale e regionale vigente e degli strumenti della programmazione regionale e locale, l’apporto originale e complementare del volontariato all’intervento pubblico per il conseguimento delle finalità di carattere sociale, civile e culturale specificate all’articolo 2, riconoscendo in particolare il valore delle rappresentanze autonome delle organizzazioni di

volontariato al fine di renderne effettiva ed efficace la partecipazione prevista all'articolo 7; promuove la conoscenza e l'attuazione della Carta dei valori del volontariato;

Per attività di volontariato si intende, dunque, il servizio non occasionale reso per solidarietà, senza fini di lucro o remunerazione anche indiretta, con prestazioni personali, volontarie e gratuite svolte individualmente o in gruppi tramite le organizzazioni liberamente costituite di cui il volontario fa parte. L'attività è volta al perseguimento di finalità di carattere sociale, civile e culturale e riguarda in particolare, per quello che qui interessa, le prestazioni socio-assistenziali rivolte a soggetti di qualsiasi età, sesso e nazionalità. L'organizzazione di volontariato, quindi, si costituisce per attuare le sopracitate finalità avvalendosi dell'apporto dei soci aderenti. Gli enti pubblici, dal canto loro, possono stipulare convenzioni con le organizzazioni di volontariato iscritte da almeno sei mesi nel registro di cui all'articolo 4 L.R. 15/2012, per lo svolgimento di attività e servizi assunti integralmente in proprio o per attività integrative o di supporto ai servizi pubblici.

La D.G.R.M. 11.06.2013 n. 884 ha determinato e approvato gli indirizzi generali concernenti la disciplina del rapporto tra le organizzazioni di volontariato iscritte nel registro regionale di cui alla L.R. n. 15/2012 e gli enti pubblici operanti nei settori di loro interesse per lo svolgimento di attività di volontariato, ha dettato i criteri per la stipula di convenzioni e i contenuti degli accordi per l'accesso alle strutture e ai servizi pubblici o convenzionati. Le convenzioni hanno una durata minima di un anno e massima di tre anni e possono essere rinnovate. Le convenzioni contengono, tra gli altri, i requisiti di: durata del rapporto di collaborazione; contenuto e le modalità delle prestazioni di volontariato; numero, qualifica e tempo di impiego delle persone impegnate nelle attività convenzionate; coperture assicurative per la responsabilità civile verso terzi e per la copertura di rischi e di infortuni e malattie dei volontari correlati allo svolgimento dell'attività stessa; indicazione delle spese e degli eventuali oneri ammessi a rimborso, tra i quali devono figurare la copertura assicurativa per il periodo di effettivo espletamento delle attività convenzionate, limitatamente alle quote relative ai volontari impegnati; modalità della rendicontazione delle spese sostenute ed i tempi di liquidazione dei rimborsi dovuti.

In via istruttoria, va quindi detto che con nota del Direttore Generale ASUR Marche (prot. ASURDG/8091/08.04.2011, in entrata al prot. ZT6/7627/08.04.2011), sono state a suo tempo date indicazioni sul rinnovo delle convenzioni con le associazioni in parola. La nota precisa come la ex Zona territoriale di Fabriano potesse procedere in autonomia quanto all'instaurazione del rapporto convenzionale e limitatamente alla fattispecie in parola, ai sensi dell'art. 2 comma 4, lettera c) della L.R. 13/2003 integrata e modificata con la L.R. 17/2010 e dalle disposizioni di cui alla Determina n. 785/ASURDG/2005 ancora valida; precisa *“Ciò, trattandosi di questione “di stretta pertinenza zonale”*

(leggasi “di Area Vasta”) e fermo restando che dall’instaurazione del rapporto non può derivare alcun onere economico poiché l’interlocutore è nella circostanza un’associazione di volontariato”;

Nel caso che ci occupa, l’Associazione di volontariato “A.N.D.O.S. ASSOCIAZIONE DONNE OPERATE AL SENO ONLUS” con sede legale a Senigallia 60019 (AN), Via degli Oleandri 21/1, con nota in entrata al prot. n.2317/08.01.2018/ASURAV2/AFFGEN/A ha richiesto di rinnovare la convenzione per lo svolgimento dell’attività di volontariato dell’Asur-Area Vasta 2 scadente al 31.12.2017 e precisamente presso le strutture di Senologia, Chirurgia e Oncologia dello stabilimento ospedaliero di Senigallia, secondo il programma dell’attività già in essere nell’anno 2017 giusta Determina del Direttore AV2 n.451 del 27.03.2017.

Il Direttore di AV2, con nota prot. n. 16113/ASURAV2/AFFGEN/P/30.01.2018 si è espresso favorevolmente al rapporto convenzionale per il triennio 2018/2019/2020 alle condizioni meglio da definirsi nell’accordo che si sarebbe stipulato ferma restando la sussistenza dei requisiti di legge. La Direzione Medica dello stabilimento ospedaliero di Senigallia ha espresso parere favorevole alla nuova convenzione (ID:1522271/26.01.2018/AFFGEN).

Con nota raccomandata A.R. pervenuta all’Area Vasta 2 con prot. 67101/ASURAV2/AFFGEN/A/27.04.2018, la Presidente dell’Associazione ANDOS ha integrato la documentazione necessaria e ha dichiarato che l’associazione è iscritta al Registro regionale delle organizzazioni di volontariato della Regione Marche a far data dal 09.04.1998 iuxta Decreto del Dirigente Servizio Sanità n. 121 (documento già consegnato all’Azienda sanitaria), che il Comitato Andos svolge tramite volontari la propria attività in alcuni reparti dello stabilimento di Senigallia (senologia, chirurgia e oncologia), che i volontari sono nominativamente indicati nell’allegato uno e prestano servizio senza interferire con le attività del personale medico e paramedico, che sono presenti nei reparti principalmente la mattina dalle ore 9 alle ore 12 ma se necessario in altri orari, che il servizio reso è totalmente gratuito poiché a totale carico economico della stessa compresi i materiali utilizzati nelle attività eventualmente organizzate. A completamento della pratica la Presidente ha prodotto documentazione attestante la copertura assicurativa necessaria per responsabilità civile (polizza RCT n. 00044032302910), infortuni (polizza n. 0004403130412) e malattia (polizza n. 00044030302381), tutte contratte dalla A.N.D.O.S. onlus con la società Cattolica di assicurazione a favore del gruppo volontari, con pagamento del premio come comprovato dalla documentazione trasmessa e con validità sino al 31.12.2018 nonché attestato di copertura RCT e professionale, spese legali e infortuni, con Allianz S.p.A. Milano, per il periodo 31.10.2017/31.10.2018, contratta dalla Cassa di Assistenza Mutua tra gli Psicologi Italiani per i suoi soci sempre per lo svolgimento di attività di volontariato. Il Presidente non richiede il rimborso delle quote assicurative. Per quanto riguarda il possesso degli ulteriori requisiti



necessari alla stipula della convenzione, oltre quelli indicati, è agli atti del fascicolo d'ufficio la documentazione relativa all'iscrizione nel Registro Regionale delle Organizzazioni di Volontariato della Regione Marche ai sensi della Legge 266/1991 e art. 3 della Legge Regionale 48/1995, effettuata con Decreto del Dirigente del Servizio Sanità n. 121 del 9 aprile 1998, nonché lo statuto associativo.

La stipula prevede, in definitiva, una collaborazione a titolo gratuito per espletamento di attività di volontariato presso lo stabilimento ospedaliero di Senigallia e l'assenza in capo all'Area Vasta 2 di ogni onere economico ivi compreso quello del rimborso delle spese sostenute per oneri assicurativi dei soci volontari.

In considerazione di quanto sopra esposto, si ritiene di procedere con la sottoscrizione di convenzione con l'Associazione di volontariato "A.N.D.O.S. ASSOCIAZIONE DONNE OPERATE AL SENO ONLUS" con sede legale a Senigallia 60019 (AN), Via degli Oleandri 21/1, con durata triennale dal 2018 al 2020 a condizione che vengano presentate tutte le polizze assicurativa per le coperture richieste *ex lege* prima che giungano a scadenza quelle in essere sopra indicate e senza soluzione di continuità sino alla scadenza naturale dell'accordo.

#### **Esito dell'istruttoria:**

Per quanto sopra esposto, si propone al Direttore di Area Vasta l'approvazione il seguente schema di determina:

- 1 Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2 Approvare lo schema di convenzione tra questa ASUR/Area Vasta 2 e l'Associazione di volontariato denominata "A.N.D.O.S. ASSOCIAZIONE DONNE OPERATE AL SENO ONLUS", allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (doc.n.1), al fine di consentire e regolamentare lo svolgimento di attività di volontariato nel Presidio Ospedaliero Unico di Area Vasta 2, stabilimento di Senigallia, Via B. Cellini;
- 3 Stipulare con l'Associazione "A.N.D.O.S. ASSOCIAZIONE DONNE OPERATE AL SENO ONLUS" convenzione, di cui allo schema allegato, ai fini dello svolgimento delle relative attività presso lo stabilimento di Senigallia, da parte del personale addetto e autorizzato, come da elenco trasmesso, a titolo spontaneo e gratuito, senza fini di lucro anche indiretto ed esclusivamente per fini di solidarietà;
- 4 Prendere atto del "*Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le associazioni di volontariato e l'ASUR Marche/Area Vasta 2*" approvato con Determinazione del Direttore di Area Vasta 2 n. 1551/AV2/30.10.2017 che si allega (doc.2) e, pertanto, stabilire che il ridetto si applica all'instaurando rapporto convenzionale di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

- 5 Stabilire che la stipulanda convenzione avrà durata triennale a decorrere dall'anno 2018 e con scadenza naturale al 31.12.2020; nel contempo stabilire che la validità triennale è sottoposta alla condizione della presentazione di tutte le polizze assicurativa per le coperture richieste *ex lege* prima che giungano a scadenza quelle in essere sopra indicate e senza soluzione di continuità sino alla scadenza naturale dell'accordo;
- 6 Dare atto che dall'adozione della presente non derivano oneri economici a carico del Bilancio ASUR Marche sezionale Area Vasta 2 Budget anno 2018, nemmeno a titolo di rimborso degli oneri assicurativi sostenuti;
- 7 Dare mandato alla Direzione Medico dello stabilimento di Senigallia a porre in essere tutti gli adempimenti tecnico gestionali che scaturiscono dall'attuazione della stipulanda convenzione, inerenti i rapporti con l'Associazione ovvero riguardanti verifiche e controlli sul rispetto dell'atto convenzionale, unitamente e disgiuntamente ai Responsabili delle strutture ospedaliere in cui viene prestata l'attività di volontariato indicata;
- 8 Comunicare conseguentemente il presente atto alla Direzione Medica dello stabilimento di Senigallia AV2 per gli adempimenti di cui al punto che precede anche al fine delle comunicazioni con i Responsabili di cui al punto che precede nonché URP;
- 9 Trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
- 10 Dichiarare che il presente atto non è sottoposto a controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione sul sistema attiweb-salute albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 della Legge Regionale 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

**U.O.C. Supporto Affari Generali e Contenzioso**

**Il Responsabile del procedimento**

**Dott.ssa Michela Ninno**

**Il Dirigente**

**Dott.ssa Anita Giretti**

Il sottoscritto Dirigente della U.O.C. Supporto Affari Generali e Contenzioso AV2 attesta la legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore di Area Vasta.

**U.O.C. Supporto Affari Generali e Contenzioso**

**Il Dirigente Dott.ssa Anita Giretti**

**- ALLEGATI -**

**Doc. 1) Schema di convenzione**

**Doc.2) Regolamento ass.ni volontariato**