

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 1105/AV2 DEL 18/07/2018**

Oggetto: Riferimento determina n. 763/AV2/2018 – SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA / GUARDIANIA PRESSO LE STRUTTURE DEL PRESIDIO OSPEDALIERO "CARLO URBANI" E SUE AREE / STRUTTURE PROSPICIENTI – AGGIUDICAZIONE.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

.....

VISTE rispettivamente, la DGRM n. 621/2015 ad oggetto: "*Legge Regionale n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale*", la determina n. 550/ASURDG/2017 ad oggetto: "*DGRM n. 621 del 27.07.2017 – Presa d'atto e conseguenti determinazioni*" e la Determina n. 1038/DAV2 del 03.08.2015 ad oggetto "*Insedimento dell'Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell'Area Vasta n. 2*";

RICHIAMATA la propria determina n. 763/AV2 in data 22.05.2018, recante ad oggetto: "*Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" e sue aree / strutture prospicienti*";

VISTA la determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: "*Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni*";

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della citata determina n. 644/DG/2017, che ai fini e per gli effetti del presente provvedimento, nel senso esplicitato nel documento istruttorio, si intende integralmente richiamata;

VISTA, ulteriormente, e nello stesso senso, la nota del Direttore Generale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017;

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente Responsabile della Unità Operativa Supporto Area Controllo di Gestione e del Dirigente Responsabile della Unità Operativa Supporto Area Economico Finanziaria, in riferimento alla compatibilità economica del presente provvedimento;

- DETERMINA -

1. le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che con determina n. 763/AV2 in data 22.05.2018, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo – regolamentare di riferimento allo stato in essere ivi esplicitati, si stabiliva, rispettivamente e tra l'altro, che qui integralmente si richiama, di procedere all'esperimento di procedura di gara per l'affidamento, di durata annuale, del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, e sue aree / strutture prospicienti;
3. di procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, alla aggiudicazione, nei confronti dell'Istituto di Vigilanza VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO, per il periodo 01.08.2018 / 31.07.2019, del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, e sue aree / strutture prospicienti;
4. di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo – regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivate nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, aggiudicazioni per l'affidamento del servizio in argomento;
5. di delegare il Responsabile Unico del Procedimento alla sottoscrizione del relativo contratto di appalto secondo le modalità previste dalla normativa vigente, previo ogni propedeutico adempimento previsto per la esecutività del contratto stesso, dando mandato allo stesso Responsabile Unico del Procedimento di prevedere, all'atto della stipulazione, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del medesimo contratto al momento della attivazione, prima del suddetto termine del 31.07.2019, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
6. di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dal presente provvedimento, quantificati per l'importo di € 84.054,41 I.V.A. esclusa – quindi € 102.546,38 I.V.A. compresa al 22% - sono imputati, per l'importo di € 42.727,66 I.V.A. compresa – relativo al periodo 01.08.2018 / 31.12.2018 – al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" del bilancio ASUR 2018, e saranno resi economicamente compatibili, per l'importo di € 59.818,72 I.V.A. compresa – relativo al periodo 01.01.2019 / 31.07.2019 – nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;
7. di riservarsi, su proposta del Responsabile Unico del Procedimento, di procedere, nel rispetto delle modalità e dei criteri che saranno adottati dalla Direzione Generale nel senso commentato nel documento istruttorio, all'accantonamento, nel medesimo conto economico di cui al precedente punto 5. del presente dispositivo, la quota di incentivazione per funzioni tecniche ex articolo 113 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, derivanti dalla adozione del presente provvedimento;

8. di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto di cui al precedente punto 4. del presente dispositivo – ai sensi della normativa vigente – la sig.ra Maria Cristiana FREZZOTTI – Titolare di Posizione Organizzativa presso la Unità Operativa proponente il presente provvedimento, ed in qualità di assistente al DEC la sig.ra Francesca BINI;
9. di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo – regolamentare di riferimento, e nello stesso senso di cui alla determina n. 763/AV2/2018 richiamata nelle premesse al documento istruttorio, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito al presente provvedimento oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A.;
10. di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
11. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici ai sensi della DGR n. 902/2008 come modificata dalla DGR n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento stesso unicamente mediante il sistema informativo integrato Attiweb - decreti;
12. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
13. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva di appalto di servizi, per un importo contrattuale di € 84.054,41 al netto di I.V.A.

IL DIRETTORE DELL'AREA VASTA N. 2
Ing. Maurizio BEVILACQUA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che gli oneri di spesa derivanti dall'adozione del presente provvedimento, quantificati per l'importo di € 84.054,41 I.V.A. esclusa – quindi € 102.546,38 I.V.A. compresa al 22% - sono imputati, per l'importo di € 42.727,66 I.V.A. compresa – relativo al periodo 01.08.2018 / 31.12.2018 – al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" del bilancio ASUR 2018, e saranno resi economicamente compatibili, per l'importo di € 59.818,72 I.V.A. compresa – relativo al periodo 01.01.2019 / 31.07.2019 – nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE U.O. SUPPORTO
AREA CONTROLLO DI GESTIONE
Dott.ssa Maria Letizia PARIS

IL DIRIGENTE RESPONSABILE U.O. SUPPORTO
AREA ECONOMICO FINANZIARIA
Dott.ssa Antonella CASACCIA

La presente determina è composta da n. 14 pagine e nessun allegato.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O. SUPPORTO AREA ACQUISTI E LOGISTICA

OGGETTO: Riferimento determina n. 763/AV2/2018 – SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA / GUARDIANIA PRESSO LE STRUTTURE DEL PRESIDIO OSPEDALIERO "CARLO URBANI" E SUE AREE / STRUTTURE PROSPICIENTI – AGGIUDICAZIONE.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE AZIENDALE DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale n. 13/2003 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto-legge n. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge n. 89/2014;
- Legge n. 208/2015;
- DPCM 24 dicembre 2015;
- Circolare del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016;
- Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni (di seguito nel presente documento istruttorio "Codice");
- Determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: "Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni";
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 31451 in data 07.11.2017;
- Determina n. 763/AV2 in data 22.05.2018, recante ad oggetto: "Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI e sue aree / strutture prospicienti";
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 9636|ASUR|AAGG/P del 30.03.2018;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 19455|ASUR|AAGG/P del 09.07.2018.

PREMESSA

Con determina n. 763/AV2 in data 22.05.2018, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo – regolamentare di riferimento allo stato in essere ivi esplicitati (*), che qui si intendono integralmente richiamati, la Direzione di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, stabiliva, rispettivamente e tra l'altro:

- di procedere (...) all'esperimento di procedura di gara per l'affidamento, di durata annuale, del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI e sue aree / strutture prospicienti (...);
- di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui (...) non risultano allo stato attivate nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, aggiudicazioni per l'affidamento del servizio in argomento;
- di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto eventualmente stipulato in esito a favorevole aggiudicazione, qualora siano attivati entro il termine di validità del contratto stesso, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del

Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;

- di dare atto (...) che la procedura di gara prescelta dal Responsabile Unico del Procedimento per l'esperimento dell'appalto in argomento è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, consentita dall'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, alla quale saranno invitati, stante la peculiare natura del servizio in argomento, tutti gli operatori economici che risultano autorizzati con certificazione prefettizia all'esercizio delle funzioni di cui al servizio stesso nell'ambito territoriale del luogo di esecuzione del contratto;
- di dare atto che il valore economico dell'appalto di durata annuale in argomento (...) è stimato, esclusi oneri per la sicurezza, e fatti salvi esiti di ribasso, per l'importo di € 97.543,00 I.V.A. esclusa, e che l'eventuale aggiudicazione dell'appalto stesso è proposta, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, secondo il criterio del minor prezzo, ritenendosi il servizio in argomento legato a "caratteristiche standardizzate", le cui condizioni "sono definite dal mercato" di riferimento;
- di prefigurare, sulla base delle motivazioni e delle considerazioni formulate nel documento istruttorio dal Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, l'ipotesi di "utilizzare" la procedura stessa per "nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale" per una eventuale successiva annualità, qualora entro il termine di validità del contratto eventualmente aggiudicato in esito alla presente procedura di gara non dovesse essersi realizzata allo stato la attivazione del contratto per il medesimo servizio prevista dalla attuale programmazione del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o da parte di CONSIP S.p.A., ferma restando, anche in questo caso, l'immediata risoluzione del contratto al momento di utile aggiudicazione da parte dei medesimi Soggetto Aggregatore o CONSIP S.p.A.;
- di dare atto, in relazione a quanto stabilito al precedente punto (...), che l'appalto in argomento, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'articolo 35 e del citato articolo 63, comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, è quantificato per l'importo totale pagabile di € 195.086,00 I.V.A. esclusa;
- di approvare, in tal senso, la documentazione di gara relativa all'appalto in argomento.

(*) Con determina n. 644/DG in data 31.10.2017, la Direzione Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche ha provveduto ad adottare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 21, comma 6 del Codice, provvedimento recante ad oggetto: "Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 - 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni".

Nel contesto del documento istruttorio che traccia i presupposti di legittimità e di merito del citato provvedimento, si osserva, tra l'altro, che

"Nell'elenco sono riportate anche le categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015 (...), che la normativa stabilisce siano oggetto di acquisto da parte di ciascun soggetto aggregatore e quindi, per la Regione Marche, da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche (...)". Con particolare riferimento - quale quella oggetto della citata determina n. 155/AV2/2018 e della presente proposta di determina - alle categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da

parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016, tramite la definizione di "contratti ponte", la durata dei quali sarà limitata ai tempi necessari appunto alla SUAM per rendere disponibili i relativi contratti. (...)"

A quest'ultimo proposito, nell'ambito del citato provvedimento di approvazione della programmazione aziendale per gli effetti di cui all'articolo 21, comma 6 del Codice, la Direzione Generale, dando atto, rispettivamente, "che le procedure relative alle categorie merceologiche di cui al DPCM del 24 dicembre 2015 (...) devono necessariamente essere espletate dal soggetto aggregatore regionale - SUAM, come peraltro previsto dalla DGRM n. 468 del 9 maggio 2016" e "che, in relazione a tali categorie merceologiche, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016", ha provveduto incidentalmente a "delegare ai Direttori di Area Vasta, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 8 bis, comma 5 della Legge Regionale n. 13/2003 sue successive modifiche ed integrazioni, l'adozione dei provvedimenti necessari a garantire la continuità dei servizi e delle forniture previste nel DPCM 24 dicembre 2015, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore e nel rispetto della normativa sopra indicata".

Sulla base dei presupposti e del contesto normativo - regolamentare sopra esplicitati, costituisce oggetto della presente proposta di determina, secondo l'esperimento di gara di seguito commentato, l'eventuale aggiudicazione del servizio di vigilanza armata / guardiania occorrente presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI di questa Area Vasta n. 2 e sue aree / strutture prospicienti, per il periodo 01.08.2018 / 31.07.2019, con riserva di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro il suddetto termine, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento dello stesso servizio.

L'ESPERIMENTO DI GARA

Ciò posto, questa competente Unità Operativa, con note PEC in data 23.05.2018, ha provveduto ad invitare alla procedura negoziata in argomento i seguenti operatori economici (*):

Istituto di Vigilanza	Protocollo PEC
LA VEDETTA S.r.l. - ANCONA	n. 81182 ASURAV2 AFFGEN P
SECURITY TA.PE. S.r.l. - SENIGALLIA	n. 81185 ASURAV2 AFFGEN P
SURETE' S.r.l. - ANCONA	n. 81187 ASURAV2 AFFGEN P
VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO	n. 81186 ASURAV2 AFFGEN P
AXITEA S.p.A. - MILANO	n. 81178 ASURAV2 AFFGEN P

(*) Quali comunicati dalla Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona - con nota di protocollo n. 103612/2017 in data 09.11.2017 su richiesta di questa Unità Operativa Responsabile del Procedimento in adempimento a quanto previsto con la citata determina n. 763/AV2/2018, ed in numero idoneo a quanto previsto dall'articolo 63, comma 6, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni.

La lettera di invito / disciplinare di gara fissava il termine di presentazione delle offerte da parte degli operatori economici invitati alla procedura per il giorno 14.06.2018 alle ore 13.00.

Entro il suddetto termine sono risultate pervenute candidature alla procedura di gara e plichi unici contenenti l'offerta da parte dei seguenti operatori economici.

Istituto di Vigilanza	Protocollo
SURETE' S.r.l. - ANCONA	n. 93734 ASURAV2 AFFGEN P
VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO	n. 93666 ASURAV2 AFFGEN P

Le operazioni di gara in seduta pubblica si sono svolte il giorno 18.06.2018 alle ore 16.00, presso gli uffici di questa Unità Operativa Responsabile del Procedimento, previa comunicazioni PEC in atti in data 07.06.2018 nei confronti degli operatori economici offerenti.

Nell'ambito della citata seduta pubblica, il Responsabile Unico del Procedimento, in presenza del legale rappresentante dell'operatore economico intervenuto - SURETE' S.r.l. - ANCONA - ha provveduto a richiamare, rispettivamente e tra l'altro, l'articolo 4 del capitolato speciale d'appalto, secondo cui l'aggiudicazione della gara è prevista - PER LOTTO INTERO E NON DIVISIBILE - secondo il criterio del MINOR PREZZO, ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del Codice dei contratti pubblici, nei confronti dell'operatore economico che risulterà aver formulato il valore complessivo dell'offerta più basso, e l'articolo 6 della lettera di invito / disciplinare di gara, recante le operazioni in esso individuate oggetto della seduta pubblica stessa, non procedendo, stante il numero degli operatori economici offerenti, al sorteggio del metodo secondo cui eventualmente calcolare la soglia di anomalia dell'offerta, ai sensi dell'articolo 97 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni.

Il Responsabile Unico del Procedimento ha successivamente proceduto all'apertura dei plichi pervenuti, riscontrando regolarità e ritualità della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici offerenti, ammettendoli alle ulteriori operazioni di gara.

Il Responsabile Unico del Procedimento ha quindi proceduto all'apertura delle OFFERTE ECONOMICHE per l'eventuale pronunciamento di aggiudicazione provvisoria, salva la sussistenza di condizioni di anomalia, nel senso disciplinato dal comma 1 del citato articolo 97 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni.

Verificata la regolarità e ritualità delle OFFERTE ECONOMICHE prodotte secondo quanto previsto dal disciplinare di gara, si è riscontrato il seguente quadro economico sintetico complessivo

Istituto di Vigilanza	Valore complessivo dell'offerta - I.V.A. esclusa
SURETE' S.r.l. - ANCONA	84.940,50
VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO	84.054,41

secondo il quale l'operatore economico VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO è risultato miglior offerente.

Sulla base di quanto richiesto nel capitolato speciale d'appalto, l'offerta economica dell'Istituto di Vigilanza VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO risulta formulata nel senso seguente

ID	Tipologia servizio	Ore / anno	Tariffa oraria (*)	Totale
1	SERVIZIO DI VIGILANZA NOTTURNA / PIANTONAMENTO PRESSO LA UNITA' OPERATIVA PRONTO SOCCORSO DEL PRESIDIO OSPEDALIERO "CARLO URBANI"	2.920	21,00	61.320,00
2	SERVIZIO DI CHIUSURA / ISPEZIONE NOTTURNA / APERTURA DEL PRESIDIO OSPEDALIERO "CARLO URBANI"	730	17,21	12.563,00
3	SERVIZIO DI ISPEZIONE / CHIUSURA / APERTURA PRESSO LA SEDE AMMINISTRATIVA DELL'AREA VASTA N. 2 - Sede operativa di JESI - ex Ospedale "A. MURRI"	226	17,21	3.889,46
4	SERVIZIO ISPETTIVO NOTTURNO NELLE AREE PROSPICIENTI AL PRESIDIO OSPEDALIERO "CARLO URBANI"	365	17,21	6.281,65
Totale I.V.A. esclusa				84.054,51

(*) I.V.A. esclusa.

La citata seduta pubblica si concludeva senza alcun pronunciamento di aggiudicazione provvisoria, ritenendosi, da parte del Responsabile Unico del Procedimento, la necessità di procedere, ai sensi dell'articolo 97, comma 1 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, ad avviare procedimento di verifica di congruità dell'offerta formulata dall'operatore economico miglior offerente.

A tal proposito, il Responsabile Unico del Procedimento, con nota PEC di protocollo n. 96190|ASURAV2|AFFGEN|P in data 19.06.2018, ha invitato l'Istituto di Vigilanza miglior offerente a voler fornire spiegazioni in merito alla tariffe formulate e sulla congruità dell'offerta nel suo complesso, secondo le modalità di cui al comma 4 del medesimo articolo 97 del Codice dei contratti pubblici, per il giudizio di questa Stazione appaltante secondo i criteri di cui ai successivi commi 5 e 6 dell'articolo stesso.

Si fa presente incidentalmente che in stretta contestualità l'operatore economico SURETE' S.r.l. - ANCONA, con nota PEC in data 02.07.2018, procedeva a promuovere istanza di riesame e di accesso agli atti, rivendicando, tra l'altro, nel senso previsto dal Responsabile Unico del Procedimento, verifica della congruità dell'offerta formulata dall'Istituto di Vigilanza miglior offerente.

L'operatore economico miglior offerente, nel senso richiesto, ha provveduto a trasmettere con nota in data 27.06.2018 - pervenuta al protocollo di questa Amministrazione n. 107660|ASURAV2|AFFGEN|P in data 10.07.2018 - propria relazione giustificativa degli elementi costitutivi dell'offerta economica.

Con nota PEC di protocollo n. 108214|ASURAV2|AFFGEN|P in data 11.07.2018, il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a notificare all'Istituto di Vigilanza miglior offerente avvio del procedimento di verifica sulla congruità o meno dell'offerta. Nello stesso contesto, e rispettivamente:

- è stato comunicato all'operatore economico SURETE' S.r.l. - ANCONA, ai sensi dell'articolo 53, comma 2, lettera d) del Codice dei contratti pubblici, che il diritto di accesso, in relazione al procedimento di verifica della anomalia dell'offerta, è differito fino all'aggiudicazione;

- è stato richiesto all'Istituto di Vigilanza miglior offerente di voler eventualmente comunicare, ai sensi del comma 5 del medesimo articolo, motivata e comprovata dichiarazione, qualora ritenga sussistano segreti tecnici o commerciali nell'ambito di dette giustificazioni che possano escludere il diritto di accesso.

IL PROCEDIMENTO DI VERIFICA DELLA CONGRUITA' DELL'OFFERTA

Il Responsabile Unico del Procedimento, stante la incidentale circostanza secondo cui l'aggiudicazione è prevista secondo il criterio del minor prezzo, ha ritenuto di procedere personalmente (*) al suddetto procedimento di verifica.

- (*) Tale orientamento è conforme a quanto espressamente previsto e consentito dalla più recente giurisprudenza – di seguito emarginata – ancorché riferita alle disposizioni in argomento previsto dal precedente Decreto legislativo n. 163/2006.

"In base all'Adunanza Plenaria n. 36 del 29 novembre 2012, anche nel regime anteriore all'entrata in vigore dell'articolo 121 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, è attribuita al responsabile del procedimento facoltà di scegliere, a seconda delle specifiche esigenze di approfondimento richieste dalla verifica, se procedere personalmente ovvero affidare le relative valutazioni alla commissione giudicatrice" – non costituita in questo caso. "Con la conseguenza che è legittima la verifica di anomalia dell'offerta eseguita, anziché dalla commissione giudicatrice, direttamente dal responsabile unico del procedimento avvalendosi degli uffici e organismi della stazione appaltante. In conclusione, la scelta di far espletare la verifica dell'anomalia alla commissione di gara o ad apposita commissione ex articolo 88 comma 1 bis del Decreto Legislativo n. 163 del 2006 è rimessa alla piena discrezionalità del RUP al quale è affidata ai sensi dell'articolo 10 del Decreto Legislativo n. 163 del 2006 – ora articolo 31 del Codice dei contratti pubblici e relativa regolamentazione ANAC - "la gestione integrale della procedura di gara, svolgendo il ruolo di fornire alla stazione appaltante ogni elemento informativo idoneo a una corretta e consapevole formazione della volontà contrattuale dell'amministrazione committente". Poiché è la legge ad attribuire al RUP il ruolo centrale nella verifica dell'anomalia dell'offerta, un potenziale conflitto di interessi è escluso a monte, non avendo il legislatore ravvisato l'incompatibilità del RUP – soggetto interno all'amministrazione – rispetto alla verifica dell'anomalia dell'offerta. D'altra parte la verifica della congruità dell'offerta anomala, e della sostenibilità della commessa è finalizzata alla tutela dell'amministrazione appaltante e, quindi, coerentemente è affidata al responsabile del procedimento, salve difficoltà tecniche di valutazione che ne consiglino l'affidamento ad una commissione appositamente costituita. D'altra parte essendo la valutazione di congruità dell'offerta un apprezzamento tecnico – discrezionale, essa è sindacabile solamente per manifesta irragionevolezza o travisamento dei fatti (...)" - Consiglio di Stato – sezione V – 03.06.2015, n. 2727.

Dandosi atto della intervenuta acquisizione ai propri atti, nel senso sopra commentato, della relazione giustificativa degli elementi costitutivi dell'offerta economica prodotta dall'operatore economico miglior offerente, il Responsabile Unico del Procedimento espone preliminarmente gli orientamenti di più recente e consolidata giurisprudenza in materia di verifica di congruità dell'offerta, secondo cui, tra gli altri:

- le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata, ossia alla data della sua presentazione;
- l'anomalia può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile di utile d'impresa; peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la risposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione;
- possono prendersi in considerazione, tra l'altro, le giustificazioni che riguardino l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per effettuare il servizio, nonché il metodo e le soluzioni adottate;
- la verifica di congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dai concorrenti, né può essere limitata dalle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tenere conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;

- il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;
- la motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venire meno l'aggiudicazione; quando invece l'amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione, ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili; in sostanza, per il giudizio favorevole, non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa "per relazione" alle giustificazioni offerte dall'impresa qualora si tratti, come è per le giustificazioni offerte dalle imprese concorrenti, di documentazione scritta e depositata agli atti, che, nel momento in cui viene acquisita al procedimento, assume un valore giuridico che rende possibile il richiamo.

Tutto ciò premesso, il Responsabile Unico del Procedimento:

- esaminata la documentazione a tal proposito prodotta dall'operatore economico migliore offerente, con particolare riferimento alla specificità dell'appalto in questione ed al carattere "dedicato" (sopra ID 1) e "non dedicato" (sopra ID 2 / ID 3 / ID 4) delle diverse prestazioni dedotte nel capitolato speciale d'appalto;
- in ragione delle giustificazioni addotte, in ritenuta conformità ai criteri di verifica previsti dall'articolo 97 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- in ordine, rispettivamente e tra l'altro, alla economia della prestazione dei servizi / ottimizzazione dei livelli di efficienza e dei costi di gestione, alle soluzioni tecniche ed organizzative di cui l'operatore economico dispone per la prestazione dei servizi, alla relativa analisi sintetica dei costi rappresentata ed ai costi interni previsti per la sicurezza;
- rinviato "per relazione", quanto alla motivazione analitica delle singole voci, a dette giustificazioni rese dall'operatore economico offerente;
- non ritenuta la necessità di procedere ad ulteriore istruttoria;

ritiene che le giustificazioni prodotte dall'operatore economico risultato migliore offerente VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO nell'ambito della procedura concorsuale di gara in argomento sono sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità.

COMPATIBILITA' ECONOMICA

Si propone che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell'appalto di cui alla presente proposta di provvedimento per il periodo 01.08.2018 / 31.07.2019 - quantificati per l'importo di € 84.054,41 I.V.A. esclusa - quindi € 102.546,38 I.V.A. compresa al 22% - siano imputati, per l'importo di € 42.727,66 I.V.A. compresa - relativo al periodo 01.08.2018 / 31.12.2018 - al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" del bilancio ASUR 2018, e resi economicamente compatibili, per l'importo di € 59.818,72 I.V.A. compresa - relativo al periodo 01.01.2019 / 31.07.2019 - nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

INCENTIVI PER FUNZION TECNICHE (ex articolo 113 del Codice dei contratti pubblici)

Nel prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio in argomento, riportato nella citata determina n. 763/AV2/2018 ai sensi e per gli effetti dell'articolo 23, comma 15 del Codice degli appalti pubblici, risulta indicata, tra l'altro, la quota di incentivazione per funzioni tecniche ex articolo 113 del medesimo Codice, nel rispetto delle modalità e dei criteri cautelativamente previsti dalla Direzione Generale con nota di protocollo n. 9636|ASUR|AAGG|P in data 30.03.2018, che qui integralmente e cautelativamente si richiama, nelle more della approvazione di relativo regolamento.

Dandosi atto, a quest'ultimo proposito, che con nota della stessa Direzione Generale di protocollo n. 19455|ASUR|DG|P in data 09.07.2018 risulta da ultimo trasmesso alle organizzazioni sindacali dell'Area Comparto, ai sensi del citato articolo 113 del Codice, relativa bozza di "Regolamento di attuazione disciplina dei criteri di affidamento degli incarichi, delle modalità di costituzione, accantonamento, ripartizione e liquidazione del fondo", il Responsabile Unico del Procedimento si riserva di comunicare, secondo i criteri che saranno adottati, la quota che dovrà a tal proposito aggiungersi nel conto economico sopra individuato per la imputazione di spesa dell'eventuale provvedimento adottato in esito alla presente proposta di determina.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

RICHIAMATE, rispettivamente, la determina n. 763/AV2 in data 22.05.2018, e la normativa e regolamentazione di riferimento esplicitate nelle premesse al presente documento istruttorio;

DATO ATTO del percorso istruttorio sopra descritto effettuato da questa competente Unità Operativa proponente e POSTI gli esiti della procedura negoziata in argomento nel senso commentato;

RITENUTA, in tal senso, l'opportunità di procedere all'aggiudicazione, nei confronti dell'Istituto di Vigilanza VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO, per il periodo 01.08.2018 / 31.07.2019, del servizio di vigilanza armata / guardiana presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, e sue aree / strutture prospicienti, dando mandato al proponente Responsabile Unico del Procedimento di prevedere, all'atto della stipulazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;

RITENUTO, a quest'ultimo proposito, e nello stesso senso di cui alla precedente e citata determina n. 763/AV2/2018 esplicitata nelle premesse, di riservarsi ulteriori provvedimenti, ove compatibili allo stato con il contesto normativo - regolamentare di riferimento, per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A.;

ATTESTATE da parte del Responsabile Unico del Procedimento, rispettivamente, in relazione al contesto normativo - regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, la conformità della presente proposta di determina alle normative vigenti in materia di appalti pubblici e la sua regolarità procedurale in ordine alle modalità operative adottate dal vigente sistema Azienda Sanitaria Unica Regionale / Aree Vaste;

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, commentata nelle premesse;

SI PROPONE al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche l'adozione del seguente schema di determina:

- 1) le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che con determina n. 763/AV2 in data 22.05.2018, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo - regolamentare di riferimento allo stato in essere ivi esplicitati, si stabiliva, rispettivamente e tra l'altro, che qui integralmente si richiama, di procedere all'esperimento di procedura di gara per l'affidamento, di durata annuale, del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, e sue aree / strutture prospicienti;
- 3) di procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, alla aggiudicazione, nei confronti dell'Istituto di Vigilanza VEDETTA 2 MONDIALPOL S.p.A. - COMO, per il periodo 01.08.2018 / 31.07.2019, del servizio di vigilanza armata / guardiania presso le strutture del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, e sue aree / strutture prospicienti;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo - regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivate nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, aggiudicazioni per l'affidamento del servizio in argomento;
- 5) di delegare il Responsabile Unico del Procedimento alla sottoscrizione del relativo contratto di appalto secondo le modalità previste dalla normativa vigente, previo ogni propedeutico adempimento previsto per la esecutività del contratto stesso, dando mandato allo stesso Responsabile Unico del Procedimento di prevedere, all'atto della stipulazione, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del medesimo contratto al momento della attivazione, prima del suddetto termine del 31.07.2019, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
- 6) di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dal presente provvedimento, quantificati per l'importo di € 84.054,41 I.V.A. esclusa - quindi € 102.546,38 I.V.A. compresa al 22% - sono imputati, per l'importo di € 42.727,66 I.V.A. compresa - relativo al periodo 01.08.2018 / 31.12.2018 - al conto n. 0509010115 "servizi di vigilanza" del bilancio ASUR 2018, e saranno resi economicamente compatibili, per l'importo di € 59.818,72 I.V.A. compresa - relativo al periodo 01.01.2019 / 31.07.2019 - nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;
- 7) di riservarsi, su proposta del Responsabile Unico del Procedimento, di procedere, nel rispetto delle modalità e dei criteri che saranno adottati dalla Direzione Generale nel senso

commentato nel documento istruttorio, all'accantonamento, nel medesimo conto economico di cui al precedente punto 5. del presente dispositivo, la quota di incentivazione per funzioni tecniche ex articolo 113 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, derivanti dalla adozione del presente provvedimento;

- 8) di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto di cui al precedente punto 4. del presente dispositivo – ai sensi della normativa vigente – la sig.ra Maria Cristiana FREZZOTTI – Titolare di Posizione Organizzativa presso la Unità Operativa proponente il presente provvedimento, ed in qualità di assistente al DEC la sig.ra Francesca BINI;
- 9) di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo – regolamentare di riferimento, e nello stesso senso di cui alla determina n. 763/AV2/2018 richiamata nelle premesse al documento istruttorio, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito al presente provvedimento oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A.;
- 10) di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
- 11) di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici ai sensi della DGR n. 902/2008 come modificata dalla DGR n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento stesso unicamente mediante il sistema informativo integrato Attiweb - decreti;
- 12) di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
- 13) di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva di appalto di servizi, per un importo contrattuale di € 84.054,41 al netto di I.V.A.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
Dott. Carlo SPACCIA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità della presente proposta di provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

IL DIRETTORE U.O. SUPPORTO AREA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Carlo SPACCIA

- ALLEGATI -

Nessun allegato. La documentazione menzionata nel presente documento istruttorio è conservata e consultabile in atti presso questa Unità Operativa Responsabile Unico del Procedimento.