

**DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 1743/AV2 DEL 27/11/2017**

Oggetto: Liquidazione compensi componenti interni Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile, legge n. 104/92 e legge n. 68/99, Sede di Jesi – 2° trimestre 2017.

**IL DIRIGENTE DELLA
AREA VASTA N. 2**

- -

VISTA la determina del Direttore dell'Area Vasta n. 2 prot. n. 403 del 31/03/2016 ad oggetto: "Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta 2";

PRESO ATTO che la determina sopra citata, al punto n. 13 del documento istruttorio, stabilisce che "l'adozione di atti di liquidazione competenze alle Commissioni Mediche e Commissioni Sanitarie" compete al Dirigente della U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta 2;

VISTA la nota del Direttore AV2 prot.n. 23676 del 05/02/2016 ad oggetto: "Deleghe dirigenziali e svolgimento attività connesse agli incarichi dirigenziali – liquidazioni compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile Legge 104/92 e Legge 68/1999;

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione dei Dirigenti Amministrativi della U.O. Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione,

- D E T E R M I N A -

1. di prendere atto del prospetto "liquidazione competenze componenti interni le Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99, - periodo 01/04/2017 - 30/06/2017", trasmesso dal Direttore la Unità Operativa Complessa Medicina Legale della Area Vasta 2, che ne costituisce parte integrante sostanziale e consiste negli allegati (n°20) al presente provvedimento, e di approvarlo contestualmente;
2. di liquidare ai componenti interni delle Commissioni i compensi lordi di cui al prospetto con i relativi addebiti orari, afferenti all'attività svolta nel periodo 01/04/2017 – 30/06/2017 (allegati n. 20);

3. di imputare al Bilancio 2017, sezionale Area Vasta n°2, conto economico n. 0516010601 l'importo di € 15.852,69 (quindicimilaottococinquanta/69) comprensivo dell'Irap (8,50%), degli Oneri Sociali (23,80%) e dell'Inail per il personale del comparto (1%) salvo conguaglio;
4. di trasmettere copia della presente determina al Responsabile della U.O. Risorse Umane per la corresponsione dei compensi dovuti ai medici, di cui al succitato prospetto allegato e per la gestione degli orari contrattualmente dovuti, riportati alle pagine 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19,20 degli allegati;
5. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii;
7. di trasmettere il presente atto al Responsabile la U.O.S. Medicina Legale della sede di Jesi.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE
Dott.ssa Chantal Mariani

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE
SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E U.O. BILANCIO

Le sottoscritte dichiarano che il costo derivante dall'adozione del presente atto pari ad € 15.852,69 trova disponibilità economica al conto n. 0516010601 nel bilancio di esercizio 2017, sezionale Area Vasta n°2.

Servizio Controllo di Gestione
Il Dirigente Amministrativo
Dott.ssa Letizia Paris

U.O. Bilancio
Il Dirigente Amministrativo
Dott.ssa Antonella Casaccia

La presente determina consta di n° 29 pagine, di cui n° 20 pagine di allegati in formato cartaceo, che forma parte integrante della stessa (vedi disposizione n. 422 del 09/01/2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

**U.O.C. MEDICINA LEGALE e
DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE AV2**

Norme e disposizioni di riferimento

- L. n° 295/1990 “Modifiche ed integrazioni all'articolo 3 del D.L. 30 maggio 1988, n° 173, convertito, con modificazioni, dalla L. 26 luglio 1988, n° 291, e successive modificazioni, in materia di revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti”;
- L. n° 104/1992 "Legge -quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate."
- L. n° 68/1999 “Norme per il diritto al lavoro dei disabili”;
- L. n°80 del 9 marzo 2006 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 gennaio 2006, n° 4, recante misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione”;
- Legge Regionale n° 2 del 19.02.2004 per la parte che attiene ai compensi spettanti ai componenti delle Commissioni Sanitarie;
- Nota prot. n° 53 del 3.01.2005 del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche “Compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l'accertamento sanitario delle invalidità civili”;
- Delibera di Giunta Regionale n° 425 del 22 marzo 2005 “L.R. 3 marzo 1982 n° 7. Modificazione, organizzazione e modalità di funzionamento delle Commissioni Mediche incaricate di effettuare gli accertamenti sanitari relativi al riconoscimento degli atti di invalidità civile”
- Nota Assessore Sanità prot. n°1546/08/SAL/ASS del 05.08.2008 “Indicazioni per il contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per valutazione degli stati disabilitanti (invalidità civile, legge 104/92, legge 68/99)”
- Disposizione Direzione Amministrativa ASUR Marche prot. n°27102 del 8.11.2010 “Nuove Impostazioni Sistema Informativo del Personale – Disposizioni condivise riunione 23.09.2010”
- Disposizione della Direzione Amministrativa ASUR Marche n°6129 del 13.03.2011 “ Prestazioni aggiuntive per attività collegiali di Medicina Legale – liquidazione compensi -“
- Nota del Responsabile P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013;
- Nota del Direttore dell' Area Vasta n. 2 del 05/02/2016 prot. 23676;
- Determina del Direttore Area Vasta n. 2 403/AV2 del 31/03/2016 “Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta n. 2”.

Motivazione

La Legge 15 ottobre 1990 n° 295 prevede che in ogni Unità Sanitaria Locale operino una o più Commissioni Mediche preposte all'accertamento dello stato di invalidità civile.

La legge 5 febbraio 1992 n° 104 dispone che gli accertamenti per il riconoscimento del portatore di handicap siano effettuati dalla Unità Sanitaria Locale mediante le Commissioni Mediche di cui all'art.1 della sopracitata Legge n° 295/90 integrata da un operatore sociale e da un esperto nei casi da esaminare.

La legge 12 marzo 1999 n° 68 stabilisce che l'accertamento delle condizioni di disabilità che danno diritto ad accedere al sistema per l'inserimento lavorativo del disabile (il cosiddetto collocamento mirato al lavoro) sia effettuato dalla Commissioni Mediche di cui all'art. 4 della legge n° 104/92.

La pluralità di riferimenti legislativi, che regolano, a vario titolo, il riconoscimento dei benefici ai soggetti richiedenti, ha conseguentemente determinato la costituzione di Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie, che, pur a volte comprendendo gli stessi professionisti, operano in sedute diverse ed in orari differenziati.

La nota prot. 53 del 3/1/2005 DIP2/R_MARCHE/PER/P a cura del Dirigente del Servizio Personale Regionale e degli Enti dipendenti della Regione Marche Ufficio Trattamento Economico P.O. Personale non dipendente, ha fornito chiarimenti sulla normativa vigente in materia di compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l'accertamento sanitario delle invalidità civili e sulle modalità di richiesta di rimborso alla regione.

La Circolare del 28/1/2005 n. 4 avente per oggetto: "prestazioni mediche esenti – art. 10, n. 18 D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 633 – art. 13, parte n. 1, lett. C), della sesta direttiva del consiglio 17 maggio 1977, 77/388/CEE, Sentenze Corte di giustizia (del 20/11/2003 cause 307/01 e 212/01)" dell'Agenzia delle Entrate – Direzione Centrale Normativa e Contenzioso ha stabilito, tra l'altro, che le prestazioni rese dai medici libero professionisti in seno alle commissioni mediche di verifica in relazione alle istanze di pensione di invalidità vanno assoggettate ad IVA con applicazione dell'aliquota ordinaria del 20% (comma 5,2).

La Legge 14/9/2011 n. 148 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, recante ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo. Delega al Governo per la riorganizzazione della distribuzione del territorio degli uffici giudiziari, stabilisce, tra l'altro, che a decorrere dal 17 settembre 2011, giorno successivo a quello di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale "L'aliquota dell'imposta è stabilita nella misura del ventuno per cento della base imponibile dell'operazione."

Il Decreto Legge 28/6/2013 n. 76 art. 11 (convertito in Legge 9 agosto 2013, n. 99) ha innalzato l'aliquota ordinaria IVA dal 21 al 22% a decorrere dal 1° ottobre 2013.

La partecipazione dei componenti le Commissioni dipendenti del S.S.R., in sedute espletate in regime di orario ordinario, in ragione delle molteplici incombenze istituzionali cui essi devono fare fronte, ha comportato notevoli difficoltà organizzative rappresentate alla Regione Marche, anche a seguito di lamentele pervenute dagli utenti e dalle Organizzazioni di Categoria maggiormente rappresentative dei disabili (ANMIC, ANFFAS, UIC, ecc.). Ciò per il progressivo allungamento dei tempi di attesa tra la presentazione della istanza dell'utente e l'effettuazione dell'accertamento medico-legale collegiale dello stesso.

La legge 9 marzo 2006 n° 80 ha disposto, inoltre, l'effettuazione "dell'accertamento sanitario unico" finalizzato alla contemporanea valutazione, in un'unica seduta, di plurime istanze presentate contestualmente dalla stessa persona; ciò determina ulteriore aggravio dell'attività collegiale per i componenti le Commissioni e la necessità di effettuare sedute supplementari per riscontrare tale problematica.

Al fine di poter ottemperare a tutto quanto previsto dalla normativa sopracitata, tenendo conto del considerevole numero di accertamenti collegiali esistenti presso la ex-Zona Territoriale n° 5 di Jesi con una media annua di accertamenti effettuati superiore ai 5.000 casi rappresentata dal Responsabile della U.O.S. Medicina Legale di Jesi, si è richiamata dallo stesso, nel passato, la Delibera di Giunta Regionale n°425 del 22 marzo 2005 con la quale era stato dato mandato ai Dirigenti delle U.O. di Medicina Legale di proporre alle Direzioni di Zona l'istituzione di sedute suppletive svolte al di fuori del normale orario di servizio in misura non superiore al 20% della complessiva attività delle Commissioni stesse per i componenti dipendenti del Servizio/U.O. di Medicina Legale sino al termine di esecutività del P.S.R. allora vigente (30.6.2006), prorogato fino alla scadenza del successivo P.S.R. adottato (cfr. nota prot.8708/SAP04 del 15.1.2008 del Servizio Salute della Regione Marche).

Relativamente alla spesa per l'espletamento di tale attività si è preso atto delle disposizioni del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche di cui alla nota del 03/01/2005 prot.53 nonché delle ulteriori comunicazioni del Responsabile della P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013.

L'entità dei compensi dovuti è stabilita dall'art. 34 della Legge Regionale 19.02.2004 n°2 nella misura di € 18,24 in caso di visita ambulatoriale e di € 24,24 in caso di visita domiciliare spettante ad ogni componente delle Commissioni tenuto conto dell'adeguamento economico ISTAT previsto dalla normativa sopra citata ogni 3 anni.

Si rammenta che:

- tali importi, se corrisposti a medici non dipendenti, sono assoggettabili ad IVA al 22%, come risulta dalla Circolare dell'Agenzia delle Entrate 28/01/2005 n. 4 e successive modificazioni e/o integrazioni e dalle fatture emesse dagli stessi sanitari;
- per gli stessi importi, se corrisposti a componenti dipendenti o assimilati, va versata l'IRAP nella misura dell'8,5%.

Si osserva, poi, che con nota 5 agosto 2008 prot. n°1546/08/SAL/ASS l'Assessore alla Salute della Regione Marche ha dato specifiche indicazioni in merito al contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per la valutazione degli stati disabilitanti con l'obiettivo di una più omogenea applicazione della citata DGRM n°425/05 tenendo conto dello stato di informatizzazione delle attività medico-legali espletate prevedendo la possibilità di erogare compensi aggiuntivi ai componenti le Commissioni dipendenti del Servizio Sanitario Regionale solo nel caso di mantenimento dei tempi di attesa che devono essere non superiori ai tre mesi.

Nella nota regionale sopra citata si conferma, tra l'altro, il tetto massimo del 20% di attività aggiuntiva sul totale dell'attività svolta dai componenti sanitari delle UU.OO. di Medicina Legale mentre si precisa che è compito del "Direttore della Zona Territoriale dell'ASUR, sentito il Responsabile del Servizio/U.O. di Medicina Legale e degli altri Servizi/UU.OO. coinvolti, valutare, sulla base delle risorse disponibili, come organizzare la presenza degli specialisti e la possibilità, per tali componenti, qualora dipendenti della medesima Zona Territoriale, di operare in orario di servizio, parzialmente in orario di servizio oppure solo al di fuori del medesimo".

La stessa possibilità viene, poi, prevista anche per garantire la partecipazione all'attività delle Commissioni Socio-Sanitarie degli operatori sociali, come stabilito dalla legge n°104/92, stabilendo che qualora gli stessi operino al di fuori dell'orario di servizio "pur non prevedendo l'art. 34 della L.R. 19/02/2004 n° 2 tale figura in modo esplicito, si indica di applicare agli stessi analogo trattamento economico spettante agli altri componenti la

Commissione....". Ciò nel rispetto di quanto sancito dalla L.R. 22/12/2009 n. 31 e come confermato nella nota prot. 24955/S04 del 13.1.201 del Dirigente del Servizio Salute della Regione Marche.

Si osserva che gli obiettivi operativi sopra menzionati sono stati pienamente raggiunti presso la sede della U.O.S. Medicina Legale della ex ZT 5 di Jesi come esplicitato dal Responsabile Dr. Paolo Pesaresi e come confermato dai dati statistici elaborati dalla Direzione Regionale INPS trasmessi periodicamente alla P.F. Sanità Pubblica dell'ARS Marche.

Relativamente ai compensi spettanti ai componenti le Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie, che essi sono dovuti, per intero, sia ai medici rappresentanti di categoria (designati dalle Associazioni maggiormente rappresentative delle persone disabili ossia ANMIC, ANFFAS, UIC, ENS) nonché ai componenti specialisti dipendenti del S.S.R. non appartenenti ai Servizi/UU.OO. di Medicina Legale, impossibilitati, per esigenze di servizio, ad espletare tale attività in orario di lavoro.

I medici della U.O.S. Medicina Legale ed i componenti dipendenti dell'Area Vasta 2 operano, invece, generalmente in orario di servizio ed effettuano l'attività aggiuntiva al di fuori dello stesso nella misura massima del 20% sul totale dell'attività collegiale medico-legale espletata presso quella U.O. esclusivamente in presenza della contestualità delle condizioni sunnominate previste dall'Assessore alla Salute della Regione Marche.

Si è preso atto, poi, che con nota prot. n° 6129 del 15.03.2011 il Direttore Amministrativo ASUR Marche ha dato disposizioni in merito alle modalità organizzative di espletamento dell'attività collegiale aggiuntiva ribadendone, sia il tetto del 20%, che gli importi già indicati dalla normativa regionale per la visita ambulatoriale e domiciliare; nella stessa nota viene specificato che tale attività deve essere resa "come in orario di servizio" prevedendo la riduzione di 15 minuti (in caso di visita ambulatoriale) o di 20 minuti (in caso di visita domiciliare) del credito orario accumulato.

Si è preso, inoltre, atto che, successivamente, il Direttore Generale ASUR Marche con nota 08/05/2017 prot. 0013405 inerente: "Commissioni Disabili (invalidità civile, handicap, ecc.) – modalità operative dell'attività collegiale "aggiuntiva" espletata al di fuori dell'orario di servizio ed adeguamento ISTAT dei compensi spettanti ai componenti – comunicazioni" ha dato nuove disposizioni.

Quest'ultime stabiliscono che "l'attività collegiale "aggiuntiva necessaria al raggiungimento degli obiettivi sopra citati debba essere espletata al di fuori dell'orario di servizio dai componenti dipendenti del Servizio Sanitario Regionale ossia al di fuori del loro routinario orario di lavoro (8-14)".

Il Direttore Generale ASUR Marche nella citata nota 08/05/2017 prot. 13405 "ritiene superato quanto previsto dalla nota prot. 6129 del 15/03/2011 dal Direttore Amministrativo ASUR Marche".

La nuova operatività è stata, dunque, portata a conoscenza, per quanto di specifica competenza, ai Responsabili delle UU.OO.SS. Medicina Legale dell'Area Vasta 2 con nota del Direttore la U.O.C. Medicina Legale 16/05/2017 prot. 0080409 precisando che, a partire dal 01/06/2017 tutti i componenti dipendenti del S.S.R. dovevano espletare l'attività "aggiuntiva", per la quale è prevista corresponsione di emolumenti economici, solo se resa dagli stessi al di fuori dell'orario di servizio, nei limiti dell'autorizzazione rilasciata dai rispettivi Responsabili della struttura di appartenenza, con apposita smarcatura elettronica (codice) disposto dalla U.O.C. Risorse Umane.

Ciò premesso, per il calcolo delle competenze economiche dovute ai componenti le Commissioni Sanitarie dipendenti del S.S.R., si è tenuto conto, per quelle espletate fino al mese di maggio c.a. delle disposizioni del Direttore Amm.vo ASUR Marche 15/03/2011 prot. 6129 e, per quelle rese a partire dal mese di giugno c.a., delle disposizioni impartite dal Direttore Generale ASUR Marche con nota 08/05/2017 prot. 13405.

Si è calcolata l'IRAP nella misura dell'8,5% per un importo complessivo di € 1017,85; inoltre sui compensi da corrispondere per le visite effettuate dai componenti dipendenti vanno pagati gli oneri per un importo di € 2860,04.

Successivamente questa U.O.C. provvederà a comunicare alla U.O.C. Gestione del Personale il debito orario per ciascun dipendente componente le Commissioni secondo quanto riportato nell'allegato 2-5-7-9-12-15-18, per il periodo 01/04/2017 – 31/05/2017 in ottemperanza alle disposizioni valide in quell'epoca ed impartite dal Direttore Amministrativo ASUR Marche ASUR con nota prot. 6129 del 15/03/2011.

Per il periodo 01/06/2017 – 30/06/2017 l'attività "aggiuntiva" collegiale è stata espletata secondo le nuove modalità operative di cui alla nota Direttore Generale ASUR Marche del 08/05/2017 prot. 13405.

Preso atto che il Responsabile della U.O.S. Medicina Legale di Jesi, relativamente alla liquidazione dei compensi ai componenti delle commissioni disabili relativi al 2° trimestre 2017, dichiara con nota Prot. n. 160456/ASUR/AV2 del 11/10/2017, di avere ottemperato alle disposizioni emanate dall'Assessore alla Salute della Regione Marche con nota 05/08/2008 prot. 1546/08/SAL/ASS;

per quanto sopra esposto

SI PROPONE:

1. di prendere atto del prospetto "liquidazione competenze componenti interni le Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99, - periodo 01/04/2017 -30/06/2017", trasmesso dal Direttore la Unità Operativa Complessa Medicina Legale della Area Vasta 2, che ne costituisce parte integrante sostanziale e consiste negli allegati (n°20) al presente provvedimento, e di approvarlo contestualmente;
2. di liquidare ai componenti interni delle Commissioni i compensi lordi di cui al prospetto con i relativi addebiti orari, afferenti all'attività svolta nel periodo 01/04/2017 – 30/06/2017 (allegati n. 20);
3. di imputare al Bilancio 2017, sezionale Area Vasta n°2, conto economico n. 0516010601 l'importo di € 15.852,69 (quindicimilaottocentocinquanta due/69) comprensivo dell'Irap (8,50%), degli Oneri Sociali (23,80%) e dell'Inail per il personale del comparto (1%) salvo conguaglio;
4. di trasmettere copia della presente determina al Responsabile della U.O. Risorse Umane per la corresponsione dei compensi dovuti ai medici, di cui al succitato prospetto allegato e per la gestione degli orari contrattualmente dovuti, riportati alle pagine 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19,20 degli allegati;
5. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii;
7. di trasmettere il presente atto al Responsabile la U.O.S. Medicina Legale della sede di Jesi.

Il Responsabile del procedimento amministrativo
Dr.ssa Luisa Lattanzi

IL DIRETTORE U.O.C.
MEDICINA LEGALE
Dr. Fabio Gianni

IL DIRIGENTE AMM.VO
DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE
Dott. Domenico Leone

- ALLEGATI -

La presente determina consta di n° 29 pagine, di cui n° 20 pagine di allegati in formato cartaceo, che forma parte integrante della stessa (vedi disposizione n. 422 del 09/01/2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).