

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 1620/AV2 DEL 14/11/2017**

**Oggetto: Riferimento determina n. 802/DG/2016 - SERVIZIO DI PULIZIA E
SANIFICAZIONE PER LE NECESSITA' DELL'AREA VASTA N. 2 - AGGIUDICAZIONE.**

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

.....

VISTE rispettivamente, la DGRM n. 621/2015 ad oggetto: "*Legge Regionale n. 13/2003 - Nomina dei Direttori di Area Vasta dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale*", la determina n. 550/ASURDG/2017 ad oggetto: "*DGRM n. 621 del 27.07.2017 - Presa d'atto e conseguenti determinazioni*" e la Determina n. 1038/DAV2 del 03.08.2015 ad oggetto "*Insedimento dell'Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell'Area Vasta n. 2*";

VISTA ed integralmente RICHIAMATA, ai fini e per gli effetti del presente provvedimento, la determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 802/DG in data 29.12.2016, recante ad oggetto: "*Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione per le necessità delle strutture dell'Area Vasta n. 2*";

VISTA la determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: "*Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 - 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni*";

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della citata determina n. 644/DG/2017, che ai fini e per gli effetti del presente provvedimento, nel senso esplicitato nel documento istruttorio, si intende integralmente richiamata;

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente Responsabile della U.O. Controllo di Gestione e del Dirigente Responsabile della Unità Operativa Gestione Economico Finanziaria, in riferimento alla compatibilità economica del presente provvedimento;

- D E T E R M I N A -

1. le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di dare atto che con determina n. 802/DG in data 29.12.2016, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo – regolamentare di riferimento ivi esplicitati, si stabiliva di procedere a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016, con la società DUSSMANN SERVICE S.r.l. – con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva – e si intende – adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso;
3. di dare atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 802/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad affidare, nei confronti della società DUSSMANN SERVICE S.r.l. – con sede legale in MILANO, per il periodo intercorrente dal negoziato intervenuto – gennaio 2017 – fino al 28.02.2018, il servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
4. di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo – regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
5. di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro il suddetto termine, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
6. di stabilire, sulla base delle considerazioni formulate dal Responsabile Unico del Procedimento nel documento istruttorio, che gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 487.890,00 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo complessivo – per il periodo 01.01.2017 / 28.02.2018 – di € 6.830.460,00 + I.V.A. – quindi € 8.333.161,20 I.V.A. compresa al 22%, da imputarsi, per l'importo di € 7.142.709,60 I.V.A. compresa, al conto n. 0509010103 "pulizia e lavaggio stoviglie" del bilancio ASUR 2017, e da rendersi economicamente compatibili, per l'importo di € 1.190.451,60 I.V.A. compresa – relativo al periodo 01.01.2018 / 28.02.2018 – nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;

7. di delegare il Responsabile Unico del Procedimento alla sottoscrizione del contratto secondo le modalità previste dalla normativa vigente, previo ogni propedeutico adempimento previsto, e tra l'altro e rispettivamente:
 - pagamento da parte dell'operatore economico del contributo ANAC dovuto in relazione alla acquisizione di nuovo Codice Identificativo di Gara;
 - verifica nei confronti dell'operatore economico della corrente regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva;
 - verifica nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario della corrente validità di garanzia, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 103 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 - eventuale revisione della documentazione ai fini della eliminazione e/o riduzione dei rischi da interferenze, ai sensi e per gli effetti del Decreto Legislativo n. 81/2008 e sue successive modifiche ed integrazioni;
8. di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto di cui al precedente punto 7. del presente dispositivo – ai sensi della normativa vigente – il medesimo Responsabile Unico del Procedimento, ed in qualità di assistenti al DEC le Direzioni Mediche di Presidio Ospedaliero di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
9. di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo – regolamentare di riferimento, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito al presente provvedimento oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A.;
10. di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
11. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici ai sensi della DGR n. 902/2008 come modificata dalla DGR n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento unicamente mediante il sistema informativo integrato Attiweb - decreti;
12. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
13. di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva di appalto di servizi, per un importo contrattuale di € 6.830.460,00 al netto di I.V.A.

IL DIRETTORE DELL'AREA VASTA N. 2
Ing. Maurizio BEVILACQUA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Sulla base delle considerazioni formulate dal Responsabile Unico del Procedimento nel documento istruttorio, si attesta che gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 487.890,00 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo complessivo – per il periodo 01.01.2017 / 28.02.2018 – di € 6.830.460,00 + I.V.A. – quindi € 8.333.161,20 I.V.A. compresa al 22%, da imputarsi, per l'importo di € 7.142.709,60 I.V.A. compresa, al conto n. 0509010103 "pulizia e lavaggio stoviglie" del bilancio ASUR 2017, e da rendersi economicamente compatibili, per l'importo di € 1.190.451,60 I.V.A. compresa – relativo al periodo 01.01.2018 / 28.02.2018 – nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O. CONTROLLO DI GESTIONE
Dott.ssa Maria Letizia PARIS

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O. GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA
Dott.ssa Antonella CASACCIA

La presente determina è composta da n. 13 pagine e nessun allegato.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O. SUPPORTO AREA ACQUISTI E LOGISTICA

OGGETTO: Riferimento determina n. 802/DG/2016 – SERVIZIO DI PULIZIA E SANIFICAZIONE PER LE NECESSITA' DELL'AREA VASTA N. 2 – AGGIUDICAZIONE.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE AZIENDALE DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale n. 13/2003 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto-legge n. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge n. 89/2014;
- Legge n. 208/2015;
- DPCM 24 dicembre 2015;
- Circolare del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016;
- Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni (di seguito nel presente documento istruttorio "Codice");
- Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG in data 03.08.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 28779|ASUR|AAGG|P in data 06.10.2016 e processo verbale in data 03.10.2016 ad essa allegato;
- Determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 802/DG/2016, recante ad oggetto: *"Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione per le necessità delle strutture dell'Area Vasta n. 2"*;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 5254|ASUR|DG in data 16.02.2017;
- Nota della Direzione SUAM di protocollo n. 8644 in data 17.03.2017;
- Determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, recante ad oggetto: *"Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni"*.

PREMESSA

Con determina n. 802/DG in data 29.12.2016, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo – regolamentare di riferimento allo stato in essere (*) ivi esplicitati, che qui si intendono integralmente richiamati, la Direzione Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, stabiliva di procedere a contrarre, per conto e nell'interesse di questa Area Vasta n. 2, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Codice, con la società DUSSMANN SERVICE S.r.l. – con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva – e si intende – adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al

momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso.

(*) Sinteticamente e tra l'altro richiamando che:

- l'articolo 1, comma 548, della Legge n. 208/2015, stabiliva – e stabilisce – che *"Al fine di garantire la effettiva realizzazione degli interventi di razionalizzazione della spesa mediante aggregazione degli acquisti di beni e servizi, gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui all'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A."*;
- il servizio in argomento è risultato individuato nell'ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015, per le quali le amministrazioni hanno l'obbligo di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara;
- la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze di protocollo n. 20518 in data 19.02.2016, fornendo indicazioni operative per l'attuazione delle norme citate, stabiliva che *"Nel caso di fabbisogno di beni e servizi afferenti a categorie merceologiche indicate nel DPCM e per importi che superano le soglie regolate dal DPCM stesso, in caso di gara non ancora bandita dall'Ente del Servizio Sanitario Nazionale, è obbligatorio ricorrere ai Soggetti Aggregatori di riferimento ovvero alla CONSIP. L'Ente del Servizio Sanitario Nazionale verifica la presenza di iniziative attive (es. convenzioni...) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso CONSIP. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata, è possibile ricorrere alle seguenti fattispecie: stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettera c) del Codice degli appalti (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o CONSIP, eventualmente inserendo clausola di auto tutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente"*; si omettono le ulteriori fattispecie previste dalla citata Circolare Ministeriale, in quanto non pertinenti al caso in argomento, nel senso commentato nella citata determina n. 803/DG/2016.

CONSIDERAZIONI IN FATTO

Ciò posto, questa competente Unità Operativa, con nota di protocollo n. 219573|ASURAV2|AFFGEN|P in data 30.12.2016, ha provveduto a comunicare alla società DUSSMANN S.r.l. – con sede legale in MILANO il citato provvedimento aziendale, invitando formalmente detto operatore economico a relative operazioni di negoziato, nell'ambito delle quali presentare ogni documentazione ritenuta utile per la eventuale favorevole conclusione del negoziato stesso e per la stipulazione di nuovo relativo contratto, in tal senso ritenendo indispensabile produrre una breve relazione sulla situazione del rapporto contrattuale in essere e sul suo andamento economico negli ultimi tre esercizi, e la proposta tecnico – economica da porre alla base delle medesime operazioni di negoziato.

A tal proposito, preme osservare incidentalmente l'intervenuto informale avvio di operazioni di negoziato per la continuità del rapporto contrattuale in essere a partire dalla pubblicazione della citata Circolare Ministeriale di protocollo n. 20518/2016: circostanza, quest'ultima secondo la quale si ritiene poter considerare retroagente a tale data il "contratto ponte" di cui alla presente proposta di determina, ricorrendone sin da allora tutti i presupposti di legittimità e di merito.

Dandosi atto della circostanza secondo cui la società DUSSMANN SERVICE S.r.l. - con sede legale in MILANO, con nota in data 03.01.2017, ha provveduto a riscontrare quanto richiesto, questa

competente Unità Operativa ha provveduto a fissare le operazioni di negoziato per il giorno 23.01.2017.

Traendo premessa dalla disponibilità a stipulare nuovo contratto nel senso richiesto, vengono rispettivamente tracciati i diversi miglioramenti economici intervenuti nel tempo, sia in termini di miglioramento delle tariffe economiche che di mancata e/o rimaneggiata indicizzazione ISTAT, segnalandosi, da ultimo, nel senso seguente, l'andamento economico del rapporto contrattuale in essere nell'ultimo triennio (*).

Esercizio	Importo fatturato I.V.A. esclusa
2014	5.951.453,00
2015	5.914.985,00
2016	5.854.672,00

(*) Tale andamento economico è legato alla intervenuta favorevole applicazione degli interventi di razionalizzazione della spesa rispettivamente previsti dalle disposizioni della Legge n. 125/2012 e dalla Legge n. 125/2015, ed è comprensivo delle spese relative ad ogni eventuale intervento straordinario tempo per tempo previsto, in relazione a tutte le esigenze di carattere organizzativo - strutturale affrontate nel corso del rapporto contrattuale.

In sede di negoziato, risultano proposti i seguenti elementi di miglioramento economico del rapporto contrattuale in essere:

- non applicazione dell'indicizzazione economica ISTAT per tutto l'esercizio economico 2017;
- miglioramento economico dello 0,2% (zero virgola due per cento) delle tariffe orarie del servizio per il periodo 01.03.2017 / 30.04.2017;
- ulteriore miglioramento economico incrementale dello 0,2% (zero virgola due per cento) delle tariffe orarie del servizio per il periodo 01.05.2017 / 31.12.2017.

Successivamente al citato esperimento di negoziato, la Direzione Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, con nota di protocollo n. 5254|ASUR|DG in data 16.02.2017 indirizzata alla Direzione del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, nel fare riferimento alla programmazione delle procedure di acquisto di beni e servizi da condursi da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche (SUAM) adottata con DGRM n. 468 in data 09.05.2016 (*), ha proceduto a richiedere alla SUAM, "(...) *al fine di consentire l'adozione da parte dell'ASUR di atti coerenti (...)*" con la citata programmazione (**), "(...) *un'indicazione a conferma, rispetto alle categorie merceologiche (...)*" di cui alla programmazione stessa, "*delle date stimate di attivazione di relativi contratti*".

(*) Tra le altre, la seguente categoria merceologica, oggetto della presente proposta di determina.

Merceologia da DPCM	Nome iniziativa	Stato iniziativa	Data stimata attivazione
Servizi di pulizia per gli Enti del Servizio Sanitario Regionale	Servizio di pulizia per le esigenze degli Enti del Servizio Sanitario Regionale	In programmazione	12/2017

(**) La citata nota della Direzione Generale, dato atto del suo contesto complessivo, ha provveduto a rappresentare incidentalmente *che "in sede di controllo degli atti relativi all'avvio del procedimento per la conclusione dei contratti ponte" - quale è oggetto della presente proposta di determina - "il Collegio Sindacale dell'Azienda ha evidenziato la necessità che l'adozione dello strumento contrattuale del*

contratto ponte e la relativa durata sia condizionato e strettamente legato all'avvio delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore".

Con nota di protocollo n. 8644 in data 17.03.2017, la Direzione SUAM ha provveduto a comunicare programma aggiornato comprensivo delle nuove date previste per l'attivazione dei contratti di cui alla citata programmazione regionale, stimando, per l'iniziativa denominata "Servizio di lavanderia per le esigenze degli Enti del Servizio Sanitario Regionale", una attivazione fissata per il mese di febbraio 2018, che pertanto può intendersi, ai fini e per gli effetti della presente proposta di determina, quale termine finale del contratto ponte in argomento.

In relazione al mutato contesto di programmazione adottato dal Soggetto Aggregatore rispetto alle circostanze, che qui si intendono integralmente richiamate, che avevano costituito presupposto delle determinazioni a suo tempo adottate con il citato provvedimento della Direzione Generale n. 802/DG in data 29.12.2016, questa competente Unità Operativa, con nota di protocollo n. 134127|ASURAV2|AFFGEN|P in data 24.08.2017 (*), ha provveduto a trasmettere alla Direzione Amministrativa aziendale proposta di determina recante, tra l'altro, proposta di presa d'atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto per lo scopo a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 802/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, ad affidare, nei confronti della società DUSSMANN SERVICE S.r.l. – con sede legale in MILANO, per il periodo intercorrente dal negoziato intervenuto – gennaio 2017 – fino al 28.02.2018, il servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative di questa Area Vasta n. 2 dell'Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

(*) Si tiene a rappresentare incidentalmente che questa competente Unità Operativa, con nota di protocollo n. 20382|ASURAV2|AFFGEN|P in data 06.02.2017, aveva già provveduto a trasmettere alla Direzione Amministrativa aziendale proposta di determina di aggiudicazione del servizio in argomento in esito alla citata determina n. 802/DG/2016, cioè prima della successiva e citata nota del Direttore Generale di protocollo n. 5254|ASUR|DG in data 16.02.2017.

Con determina n. 644/DG in data 31.10.2017, la Direzione Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche ha provveduto ad adottare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 21, comma 6 del Codice, provvedimento recante ad oggetto: "Elenco delle acquisizioni di forniture e servizi (anni 2018 – 2019) di importo superiore a 1 milione di euro. Approvazione per le finalità di cui all'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni".

Nel contesto del documento istruttorio che traccia i presupposti di legittimità e di merito del citato provvedimento, si osserva, tra l'altro, che

"Nell'elenco sono riportate anche le categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015 (...), che la normativa stabilisce siano oggetto di acquisto da parte di ciascun soggetto aggregatore e quindi, per la Regione Marche, da parte della Stazione Unica Appaltante delle Marche (...)".

"(...) Con particolare riferimento – quale quella oggetto della presente proposta di determina - alle categorie merceologiche di cui al DPCM 24 dicembre 2015, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016, tramite la definizione

di "contratti ponte", la durata dei quali sarà limitata ai tempi necessari appunto alla SUAM per rendere disponibili i relativi contratti. (...)"

A quest'ultimo proposito, nell'ambito del citato provvedimento di approvazione della programmazione aziendale per gli effetti di cui all'articolo 21, comma 6 del Codice, la Direzione Generale, dando atto, rispettivamente, "che le procedure relative alle categorie merceologiche di cui al DPCM del 24 dicembre 2015 (...) devono necessariamente essere espletate dal soggetto aggregatore regionale - SUAM, come peraltro previsto dalla DGRM n. 468 del 9 maggio 2016" e "che, in relazione a tali categorie merceologiche, l'ASUR, in attesa e nelle more della conclusione delle procedure da parte di SUAM, procederà, fatti salvi casi specifici, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, dai commi 548 a 550, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute protocollo 20518 del 19.02.2016", ha provveduto incidentalmente a "delegare ai Direttori di Area Vasta, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 8 bis, comma 5 della Legge Regionale n. 13/2003 sue successive modifiche ed integrazioni, l'adozione dei provvedimenti necessari a garantire la continuità dei servizi e delle forniture previste nel DPCM 24 dicembre 2015, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara da parte del soggetto aggregatore e nel rispetto della normativa sopra indicata".

PROVVEDIMENTI OGGETTO DELLA PRESENTE PROPOSTA DI DETERMINA
IN RELAZIONE ALLA NUOVA PROGRAMMAZIONE SUAM ED ALLA DETERMINA N. 644/DG/2017

E' pertanto nel senso di cui al citato provvedimento aziendale di delega, e sulla base delle medesime circostanze che avevano costituito presupposto delle determinazioni a suo tempo adottate dalla Direzione Generale con il provvedimento n. 802/DG in data 29.12.2016 citato nelle premesse, che qui si intendono integralmente richiamate, che si ritiene possa costituire oggetto della presente proposta di determina, nello stesso senso proposto alla Direzione Amministrativa aziendale con nota di protocollo n. 134127|ASURAV2|AFFGEN|P in data 24.08.2017, salvo diverso orientamento, la presa d'atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 802/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad aggiudicare, nei confronti della società DUSSMANN SERVICE S.r.l. - con sede legale in MILANO, per il periodo intercorrente dal negoziato intervenuto - gennaio 2017 - fino al 28.02.2018, il servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative di questa Area Vasta n. 2 dell'Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

ANALISI E COMPATIBILITA' ECONOMICA DEL "CONTRATTO PONTE"

Richiamata incidentalmente la relazione in atti redatta da questa competente Unità Operativa - riferimento protocollo n. 165594|ASURAV2|AFFGEN|P in data 27.09.2016 - recepita quale sua parte integrante e sostanziale dalla citata determina aziendale n. 802/DG/2016 - secondo cui si attesta, rispettivamente e tra l'altro, la razionalità gestionale intervenuta nel tempo nelle fasi di esecuzione del contratto, e la circostanza secondo cui le attuali condizioni contrattuali risultano economicamente quotate in conformità alle tabelle e prezzi di riferimento a suo tempo pubblicati dall'AVCP nell'ambito delle attività di rilevazione da parte dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici presso la medesima Autorità, si ritiene che gli esiti del negoziato intervenuto, con particolare riferimento alla conferma di non applicazione dell'indicizzazione economica ISTAT, possano ripercuotersi favorevolmente, con lo stesso trend verificatosi nei precedenti esercizi, sull'andamento economico del contratto di cui alla presente proposta di determina.

Sulla base di una proiezione su base annua del dato economico consolidato per l'esercizio 2016 sopra rappresentato, gli oneri complessivi di spesa relativi alla eventuale stipulazione del "contratto ponte" in argomento, da intendersi efficace a partire dal negoziato intervenuto - gennaio 2017 - fino al 28.02.2018, possono intendersi cautelativamente stimati per un valore di circa € 487.890,00 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo complessivo - per il periodo 01.01.2017 / 28.02.2018 - di € 6.830.460,00 + I.V.A. - quindi € 8.333.161,20 I.V.A. compresa al 22%, da imputarsi, per l'importo di € 7.142.709,60 I.V.A. compresa, al conto n. 0509010103 "pulizia e lavaggio stoviglie" del bilancio ASUR 2017, e da rendersi economicamente compatibili, per l'importo di € 1.190.451,60 I.V.A. compresa - relativo al periodo 01.01.2018 / 28.02.2018 - nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio, pertanto secondo la seguente stima di ripartizione.

Periodo	Valore economico I.V.A. compresa
01.01.2017 / 31.12.2017	7.142.709,60
01.01.2018 / 28.02.2018	1.190.451,60

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

RICHIAMATA, ai sensi e per gli effetti di cui alla presente proposta di determina, la determina n. 802/DG in data 29.12.2016, commentata nelle premesse quanto ai suoi presupposti di legittimità e di merito, con la quale, secondo il contesto normativo - regolamentare di riferimento allo stato in essere, si stabiliva di procedere a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Codice, con la società DUSSMANN SERVICE S.r.l. - con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva - e si intende - adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso;

POSTI, in tal senso, gli esiti del negoziato per lo scopo intervenuto con la società DUSSMANN S.r.l. - con sede legale in MILANO - nel senso commentato nel presente documento istruttorio, per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;

DATO ATTO del percorso istruttorio sopra descritto effettuato da questa competente Unità Operativa proponente secondo il quale, per le motivazioni e le circostanze esplicitate nel presente documento istruttorio, ed in relazione al contesto normativo - regolamentare di riferimento allo stato in essere, si ritiene di proporre la presa d'atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 802/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad aggiudicare, nei confronti della

società DUSSMANN SERVICE S.r.l. – con sede legale in MILANO, il servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;

RITENUTO, nel senso commentato nelle premesse al presente documento istruttorio, salvo diverso orientamento, che gli effetti del "contratto ponte" da stipularsi in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina possano intendersi prodotti a partire dal negoziato per lo scopo intervenuto – gennaio 2017 – fino al 28.02.2018, quale data, quest'ultima, stimata dalla Stazione Unica Appaltante delle Marche per la attivazione del contratto di cui all'iniziativa denominata "Servizio di lavanderia per le esigenze degli Enti del Servizio Sanitario Regionale";

RITENUTO, in quest'ultimo senso e rispettivamente:

- di prevedere, in sede di aggiudicazione del contratto in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina, apposita clausola di autotutela idonea a risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto stesso qualora fossero attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;
- di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo – regolamentare di riferimento, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A.;

POSTA IN EVIDENZA ogni normativa e regolamentazione di riferimento indicata in premessa al presente documento istruttorio;

GIUSTA delega di cui al punto 5) del dispositivo della determina del Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche n. 644/DG in data 31.10.2017, commentata nelle premesse;

SI PROPONE al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche l'adozione del seguente schema di determina:

- 1) le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che con determina n. 802/DG in data 29.12.2016, stanti i presupposti di legittimità e di merito ed il contesto normativo – regolamentare di riferimento ivi esplicitati, si stabiliva di procedere a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016, con la società DUSSMANN SERVICE S.r.l. – con sede legale in MILANO, per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, dandosi atto, contestualmente, della circostanza secondo cui la procedura oggetto del citato provvedimento si intendeva – e si intende – adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A., dando mandato, pertanto, al Responsabile Unico del Procedimento, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento della attivazione, nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore, di provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso

- 3) di dare atto degli adempimenti commentati nel documento istruttorio secondo i quali il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a negoziare nel senso e per gli effetti di cui alla citata determina n. 802/DG/2016 e pertanto procedere, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio stesso, che costituisce parte ed integrante del presente provvedimento, ad affidare, nei confronti della società DUSMANN SERVICE S.r.l. – con sede legale in MILANO, per il periodo intercorrente dal negoziato intervenuto – gennaio 2017 – fino al 28.02.2018, il servizio di pulizia e sanificazione occorrente presso le sedi operative di questa Area Vasta n. 2 dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento è adottato nella circostanza secondo cui, stante il contesto normativo – regolamentare di riferimento commentato nel documento istruttorio, non risultano allo stato attivati nell’ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l’affidamento del medesimo servizio;
- 5) di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora siano attivati entro il suddetto termine, nell’ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, provvedimenti di aggiudicazione per l’affidamento del medesimo servizio;
- 6) di stabilire, sulla base delle considerazioni formulate dal Responsabile Unico del Procedimento nel documento istruttorio, che gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 487.890,00 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo complessivo – per il periodo 01.01.2017 / 28.02.2018 – di € 6.830.460,00 + I.V.A. – quindi € 8.333.161,20 I.V.A. compresa al 22%, da imputarsi, per l’importo di € 7.142.709,60 I.V.A. compresa, al conto n. 0509010103 “pulizia e lavaggio stoviglie” del bilancio ASUR 2017, e da rendersi economicamente compatibili, per l’importo di € 1.190.451,60 I.V.A. compresa – relativo al periodo 01.01.2018 / 28.02.2018 – nell’ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate a questa Area Vasta n. 2 dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;
- 7) di delegare il Responsabile Unico del Procedimento alla sottoscrizione del contratto secondo le modalità previste dalla normativa vigente, previo ogni propedeutico adempimento previsto, e tra l’altro e rispettivamente:
 - pagamento da parte dell’operatore economico del contributo ANAC dovuto in relazione alla acquisizione di nuovo Codice Identificativo di Gara;
 - verifica nei confronti dell’operatore economico della corrente regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva;
 - verifica nei confronti dell’operatore economico aggiudicatario della corrente validità di garanzia, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 103 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 - eventuale revisione della documentazione ai fini della eliminazione e/o riduzione dei rischi da interferenze, ai sensi e per gli effetti del Decreto Legislativo n. 81/2008 e sue successive modifiche ed integrazioni;

- 8) di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto di cui al precedente punto 7. del presente dispositivo – ai sensi della normativa vigente – il medesimo Responsabile Unico del Procedimento, ed in qualità di assistenti al DEC le Direzioni Mediche di Presidio Ospedaliero di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
- 9) di riservarsi, ove compatibili allo stato con il contesto normativo – regolamentare di riferimento, ulteriori provvedimenti per assicurare la continuità del rapporto contrattuale stipulato in esito al presente provvedimento oltre il termine per il momento fissato, fino ad utile aggiudicazione del servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o di CONSIP S.p.A.;
- 10) di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
- 11) di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici ai sensi della DGR n. 902/2008 come modificata dalla DGR n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento unicamente mediante il sistema informativo integrato Attiweb - decreti;
- 12) di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, al Responsabile Unico del Procedimento ed alla Direzione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
- 13) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva di appalto di servizi, per un importo contrattuale di € 6.830.460,00 al netto di I.V.A.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
Dott. Carlo SPACCIA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità della presente proposta di provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica regionale delle Marche.

IL DIRETTORE U.O. SUPPORTO
AREA ACQUISTI E LOGISTICA – AREA VASTA N. 2
Dott. Carlo SPACCIA

- ALLEGATI -

Nessun allegato. La documentazione menzionata nel presente documento istruttorio è conservata e consultabile in atti presso questa Unità Operativa Responsabile Unico del Procedimento.