

**DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 1501/AV2 DEL 18/10/2017**

Oggetto: Liquidazione compensi componenti esterni Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile, legge n. 104/92 e legge n. 68/99 - sede di Senigallia - 1° semestre 2017

**IL DIRIGENTE DELLA
AREA VASTA N. 2**

.....

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato.

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto.

VISTE la la DGRM n. 621 del 27.07.2015 ad oggetto "L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale", la determina DG ASUR n. 550 del 31.7.2015 ad oggetto "DGRM n. 621 del 27/07/2015 Presa d'atto e conseguenti determinazioni", la determina del Direttore AV2 n. 1038 del 3/8/2015 ad oggetto "Insediamento dell'Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell'Area Vasta 2", la determina del Direttore AV2 n° 403/AV2 del 31.3.2016 "Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta 2" ed infine la nota del Direttore AV2 prot. n°23676 del 5.2.2016 ad oggetto: "Deleghe dirigenziali e svolgimento attività connesse agli incarichi dirigenziali - liquidazioni compensi componenti Commissioni Sanitarie preposte agli accertamenti di invalidità civile Legge 104/92 e Legge 68/1999";

VISTA l'attestazione dei Dirigenti Amministrativi della U.O. Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione,

- D E T E R M I N A -

1. di evidenziare che le premesse ed il documento istruttorio costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto dell'allegato n. 1 /1° semestre 2017 "Prospetto liquidazione competenze componenti medici esterni (Medici di Categoria)" relativo alle competenze spettanti ai componenti esterni delle Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99 per il 1° semestre 2017, elaborato sulla base dei Prospetti Riepilogativi delle presenze dei componenti le Commissioni, redatti per ogni singola seduta da parte dei Presidenti delle Commissioni stesse e che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3. di liquidare, di conseguenza, ai componenti esterni delle Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99 i compensi lordi riportati nel prospetto di cui all'allegato n. 1 / 1° semestre 2017;
4. di attestare che il l'onere economico pari ad € 17.601,96 comprensivo di IVA, fa carico al conto 05.09.03.03.01 "Compensi per medici esterni di commissioni" del Bilancio 2017;
5. di trasmettere copia della presente determina al Responsabile della U.O. Servizio Bilancio per la corresponsione dei compensi dovuti ai componenti Medici esterni secondo l'allegato n. 1/ 1° semestre 2017;
6. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013;
7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. DIREZIONE AMM.VA TERRITORIALE
Dott.ssa Chantal Mariani**

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E U.O. BILANCIO

Le sottoscritte attestano che l'onere economico di € 17.601,96, comprensivo di IVA, è imputato nel Bilancio di esercizio 2017 e fa carico al conto 05.09.03.03.01 "Compensi per medici esterni di commissioni" del Bilancio 2017;

Servizio Controllo di Gestione

*Il Dirigente Amministrativo
Dott.ssa Letizia Paris*

U.O. Bilancio

*Il Dirigente Amministrativo
Dott.ssa Antonella Casaccia*

La presente determina consta di n° 08 pagine, di cui n° 1 pagina di allegato in formato cartaceo, che forma parte integrante della stessa (vedi disposizione n. 422 del 09/01/2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

**U.O.C. MEDICINA LEGALE e
DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE AV2**

Norme e disposizioni di riferimento

- L. n° 295/1990 "Modifiche ed integrazioni all'articolo 3 del D.L. 30 maggio 1988, n° 173, convertito, con modificazioni, dalla L. 26 luglio 1988, n° 291, e successive modificazioni, in materia di revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti";
- L. n° 104/1992 "Legge - quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate."
- L. n° 68/1999 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";
- L. n°80 del 9 marzo 2006 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 gennaio 2006, n° 4, recante misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento della pubblica amministrazione";
- Legge Regionale n° 2 del 19.02.2004 per la parte che attiene ai compensi spettanti ai componenti delle Commissioni Sanitarie;
- Nota prot. n° 53 del 3.01.2005 del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche "Compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l'accertamento sanitario delle invalidità civili";
- Delibera di Giunta Regionale n° 425 del 22 marzo 2005 "L.R. 3 marzo 1982 n° 7. Modificazione, organizzazione e modalità di funzionamento delle Commissioni Mediche incaricate di effettuare gli accertamenti sanitari relativi al riconoscimento degli atti di invalidità civile"
- Nota Assessore Sanità prot. n° 1546/08/SAL/ASS del 05.08.2008 "Indicazioni per il contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per valutazione degli stati disabilitanti (invalidità civile, legge 104/92, legge 68/99)"
- Disposizione Direzione Amministrativa ASUR Marche prot. n°27102 del 8.11.2010 "Nuove Impostazioni Sistema Informativo del Personale – Disposizioni condivise riunione 23.09.2010"
- Disposizione della Direzione Amministrativa ASUR Marche n°6129 del 13.03.2011 " Prestazioni aggiuntive per attività collegiali di medicina legale – liquidazione compensi -"
- Nota del Responsabile P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013;
- Nota del Direttore dell'Area Vasta n. 2 del 05/02/2016 prot. 23676;
- Determina del Direttore Area Vasta n. 2 n. 403/AV2 del 31/03/2016 "Atto di conferimento deleghe al Dirigente U.O.C. Direzione Amministrativa Territoriale Area Vasta n. 2".

Motivazione

La Legge 15 ottobre 1990 n° 295 prevede che in ogni Unità Sanitaria Locale operino una o più Commissioni Mediche preposte all'accertamento dello stato di invalidità civile.

La legge 5 febbraio 1992 n° 104 dispone che gli accertamenti per il riconoscimento del portatore di handicap siano effettuati dalla Unità Sanitaria Locale mediante le Commissioni Mediche di cui all'art.1 della sopracitata Legge n° 295/90 integrata da un operatore sociale e da un esperto nei casi da esaminare.

La legge 12 marzo 1999 n° 68 stabilisce che l'accertamento delle condizioni di disabilità che danno diritto ad accedere al sistema per l'inserimento lavorativo del disabile (il cosiddetto collocamento mirato al lavoro) sia effettuato dalle Commissioni Mediche di cui all'art. 4 della legge n° 104/92.

La pluralità di riferimenti legislativi, che regolano, a vario titolo, il riconoscimento dei benefici ai soggetti richiedenti, ha conseguentemente determinato la costituzione di Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie, che, pur a volte comprendendo gli stessi professionisti, operano in sedute diverse ed in orari differenziati.

La nota prot. 53 del 3/1/2005 DIP2/R_MARCHE/PER/P a cura del Dirigente del Servizio Personale Regionale e degli Enti dipendenti della Regione Marche Ufficio Trattamento Economico P.O. Personale non dipendente, ha fornito chiarimenti sulla normativa vigente in materia di compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sanitarie per l'accertamento sanitario delle invalidità civili e sulle modalità di richiesta di rimborso alla regione.

La Circolare del 28/1/2005 n. 4 avente per oggetto: "prestazioni mediche esenti – art. 10, n. 18 D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 633 – art. 13, parte n. 1, lett. C), della sesta direttiva del consiglio 17 maggio 1977, 77/388/CEE, Sentenze Corte di giustizia (del 20/11/2003 cause 307/01 e 212/01)" dell'Agenzia delle Entrate – Direzione Centrale Normativa e Contenzioso ha stabilito, tra l'altro, che le prestazioni rese dai medici libero professionisti in seno alle commissioni mediche di verifica in relazione alle istanze di pensione di invalidità vanno assoggettate ad IVA con applicazione dell'aliquota ordinaria del 20% (comma 5,2).

Il Decreto Legge 28/6/2013 n. 76 art. 11 (convertito in Legge 9 agosto 2013, n. 99) ha innalzato l'aliquota ordinaria IVA dal 21 al 22% a decorrere dal 1° ottobre 2013.

La legge 9 marzo 2006 n° 80 ha disposto, inoltre, l'effettuazione "dell'accertamento sanitario unico" finalizzato alla contemporanea valutazione, in un'unica seduta, di plurime istanze presentate contestualmente dalla stessa persona; ciò determina ulteriore aggravio dell'attività collegiale per i componenti le Commissioni e la necessità di effettuare sedute supplementari per riscontrare tale problematica.

Al fine di poter ottemperare a tutto quanto previsto dalla normativa sopracitata, tenendo conto del considerevole numero di accertamenti collegiali proposti presso la U.O.S. Medicina Legale di Senigallia con una media annua di quelli effettuati superiore ai 4.000 casi, si è richiamata, in passato, la Delibera di Giunta Regionale n°425 del 22 marzo 2005 con la quale era stato dato mandato ai Dirigenti delle U.O. di Medicina Legale di proporre alle Direzioni di Zona l'istituzione di sedute suppletive svolte al di fuori del normale orario di servizio in misura non superiore al 20% della complessiva attività delle Commissioni stesse per i componenti dipendenti del Servizio/U.O. di Medicina Legale.

Relativamente alla spesa per l'espletamento di tale attività si è preso atto delle disposizioni del Dirigente del Servizio Personale della Regione Marche di cui alla nota del 03/01/2005 prot. 53 nonché delle ulteriori comunicazioni del Responsabile della P.F. Servizi Sociali della Regione Marche del 05/03/2013.

L'entità dei compensi dovuti è prevista dall'art. 34 della Legge Regionale 19.02.2004 n°2 nella misura di € 15,00 in caso di visita ambulatoriale e di € 20,00 in caso di visita domiciliare spettante ad ogni componente delle Commissioni, con adeguamenti economici ISTAT previsti ogni tre anni. Alla data del 01/01/2016 l'adeguamento economico ISTAT dei compensi economici sopra citati prevede per la visita ambulatoriale € 18,24 e per la visita domiciliare di € 24,24.

Si rammenta che:

- tali importi se corrisposti a medici non dipendenti, sono assoggettabili ad IVA al 22% come risulta dalla Circolare dell'Agenzia delle Entrate 28/01/2005 n. 4 e successive modificazioni e/o integrazioni e dalle fatture emesse dagli stessi sanitari;
- per gli stessi importi, se corrisposti a componenti dipendenti o assimilati, va versata l'IRAP nella misura dell'8,5%

Si osserva, poi, che con nota 5 agosto 2008 prot. n°1546/08/SAL/ASS l'Assessore alla Salute della Regione Marche ha dato specifiche indicazioni in merito al contenimento dei tempi e delle liste di attesa delle visite medico legali collegiali per la valutazione degli stati disabilitanti con l'obiettivo di una più omogenea applicazione della citata DGRM n°425/05. In particolare viene paventata la possibilità del Dirigente della Medicina Legale competente territorialmente di richiedere al Direttore di Zona (ora Area Vasta) l'autorizzazione allo svolgimento delle attività delle Commissioni Sanitarie e Sociosanitarie parzialmente al di fuori dell'orario di servizio fino ad un massimo del 20% sul totale dell'attività collegiale complessiva rispettando le seguenti condizioni: assicurare tempi di attesa per gli utenti al di sotto dei 90 giorni tra la data di presentazione della domanda e quella relativa all'accertamento collegiale, rispettare i tempi di attesa previsti dalla Legge n. 80/2006 nonché di procedere all'accertamento unificato in caso di contestuale presentazione da parte dell'utente di domande finalizzate al riconoscimento di diversi stati disabilitanti (ad esempio invalidità civile e stato di handicap), assicurare la informatizzazione dell'attività collegiale.

Gli obiettivi succitati sono stati raggiunti presso la sede di Senigallia, come si evince dai dati statistici elaborati dalla Direzione Regionale INPS e trasmessi al Responsabile la P.F. Sanità Pubblica dell'ARS Marche.

Relativamente ai compensi spettanti ai componenti le Commissioni Sanitarie e Socio-Sanitarie, essi sono dovuti, per intero, sia ai medici rappresentanti di categoria (designati dalle Associazioni maggiormente rappresentative delle persone disabili ossia ANMIC, ANFFAS, UIC, ENS) sia ai medici componenti esterni.

Preso atto di quanto ribadito nella nota a firma del Direttore Generale Dr. A.Marini prot. 13405 del 8.5.2017 recante ad oggetto: *"Commissioni Disabili (invalidità civile, handicap, ecc.) – modalità operative dell'attività collegiale "aggiuntiva" espletata al di fuori dell'orario di servizio ed adeguamento ISTAT dei compensi spettanti ai componenti – comunicazioni"*.

Verificato che i componenti esterni delle Commissioni succitate, di cui ai relativi allegati, hanno espletato l'attività collegiale *de quo*, come desunto dai riepiloghi pervenuti dalla U.O.S. Medicina Legale al Direttore la U.O.C. Medicina Legale con la documentazione, inerente le competenze economiche dei componenti delle Commissioni in argomento, elaborata dalla Segreteria di quella U.O.S. e predisposta per il relativo invio.

Per quanto sopra esposto

SI PROPONE:

1. di evidenziare che le premesse ed il documento istruttorio costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto dell'allegato n. 1 /1° semestre 2017 "Prospetto liquidazione competenze componenti medici esterni (Medici di Categoria)" relativo alle competenze spettanti ai componenti esterni delle Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99 per il 1° semestre 2017, elaborato sulla base dei Prospetti Riepilogativi delle presenze dei componenti le Commissioni, redatti per ogni singola seduta da parte dei Presidenti delle Commissioni stesse e che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di liquidare, di conseguenza, ai componenti esterni delle Commissioni invalidità civile, legge 104/92 e legge 68/99 i compensi lordi riportati nel prospetto di cui all'allegato n. 1 / 1° semestre 2017;
4. di attestare che il l'onere economico pari ad € 17.601,96 comprensivo di IVA, fa carico al conto 05.09.03.03.01 "Compensi per medici esterni di commissioni" del Bilancio 2017;
5. di trasmettere copia della presente determina al Responsabile della U.O. Servizio Bilancio per la corresponsione dei compensi dovuti ai componenti Medici esterni secondo l'allegato n. 1/ 1° semestre 2017;
6. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013;
7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii.

Il Responsabile del procedimento amm.vo

Dr.ssa Luisa Lattanzi

**IL DIRETTORE
U.O.C. MEDICINA LEGALE
Dr. Fabio Gianni**

**IL DIRIGENTE AMM.VO DAT
Dott. Domenico Leone**

- ALLEGATI -

Documentazione cartacea agli atti dell'Ufficio, non soggetta a pubblicazione (vedi disposizione n°422 del 9.1.2012 della Direzione Amministrativa ASUR nel rispetto della normativa sulla Privacy).