

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2
N. 1551/AV2 DEL 30/10/2017**

**Oggetto: REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI TRA LE ASSOCIAZIONI
DI VOLONTARIATO E L'ASUR MARCHE/AV2 – ADOZIONE**

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

LETTA la DGRM n. 621 del 27/07/2015 ad oggetto: "*L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale*", la Determina DG ASUR n. 550 del 31/07/2015 ad oggetto: "*DGRM n. 621 del 27/07/2015 – Presa d'atto e conseguenti determinazioni*" e la Determina DAV2 n. 1038 del 3/08/2015 ad oggetto: "*Insedimento dell'Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell'Area Vasta 2*";

VISTA l'attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Dirigente del Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione

- D E T E R M I N A -

- 1) Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Prendere atto del Verbale n. 3/2017, relativo alla riunione del Comitato di Partecipazione dei Cittadini alla Tutela della Salute dell'Area Vasta 2 (ID:1436857/06.10.2017/AFFGEN- All.1) con cui è stata approvata, dopo discussione, l'ipotesi del regolamento disciplinante i rapporti tra associazioni di volontariato e Asur Marche/Area Vasta 2;
- 3) Adottare conseguentemente il "**REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI TRA LE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO E L'ASUR MARCHE/AREA VASTA 2**" che si allega al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (All.2);
- 4) Dare atto che il succitato Regolamento definisce i rapporti di collaborazione tra le Associazioni di volontariato e l'Asur Marche/Area Vasta 2 al fine di regolamentarne la presenza, lo svolgimento dell'attività a favore dei pazienti/utenti e le iniziative dalle medesime intraprese a favore e in seno alle strutture sanitarie e socio-sanitarie insistenti nel territorio di competenza dell'Area Vasta, il tutto come meglio previsto e regolamentato nell'atto in parola;

- 5) Stabilire che il “Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le associazioni di volontariato e l’ASUR Marche/Area Vasta 2” entra in vigore nel momento di pubblicazione del presente atto sull’albo pretorio ASUR/AV2 (momento integrativo dell’efficacia del provvedimento);
- 6) Disporre che, a decorrere dal momento di entrata in vigore del ridetto, tutte le convenzioni che si andranno a stipulare nel territorio di competenza dell’Area Vasta 2 saranno approvate nel rispetto e in piena applicazione di quanto previsto dell’atto regolamentare in parola al fine dell’omogeneità delle procedure e della uniformità di trattamento delle associazioni di volontariato;
- 7) Disporre che tutte le convenzioni stipulate e già in essere con le associazioni di volontariato operati nell’ambito territoriale di competenza dell’Area Vasta 2, cesseranno ogni effetto allo scadere del periodo di validità delle stesse, come previsto nei singoli atti di convenzione, senza possibilità di proroga/rinnovo dei rapporti convenzionalmente stabiliti; conseguentemente, tutti i rapporti convenzionali che si andranno a instaurare tra le parti faranno piena applicazione *ratione temporis* di quanto previsto al punto 6) che precede;
- 8) Disporre che il presente atto e il Regolamento testé approvato venga inoltrato, al fine della sua attuazione e pedissequo rispetto
 - all’URP di AV2 - UOC Ufficio Relazioni con il Pubblico e comunicazione
 - alla UOC Direzione Amministrativa Ospedaliera e funzioni di front-back office
 - al Comitato di Partecipazione ASUR Marche/AV2 per il tramite del primo
 - a tutte le Direzioni Mediche degli stabilimenti ospedalieri del Presidio Ospedaliero Unico (POU) di Area Vasta 2 anche per l’inoltro ai Dirigenti/Responsabili dei Dipartimenti e UU.OO. interessate
 - alla Direzione Amministrativa Territoriale e Medicina convenzionata dell’AV2 anche per l’inoltro alla Direzione dei Distretti dell’AV2 rispettivamente di Fabriano, Jesi, Ancona e Senigallia;
- 9) Disporre che il presente atto venga comunicato alla Direzione Amministrativa Ospedaliera e funzioni di front-back office e alla Direzione Amministrativa Territoriale e Medicina convenzionata dell’AV2, rispettivamente quale supporto amministrativo all’attività di direzione del POU e dei Dipartimenti ospedalieri e supporto amministrativo alla Direzione di Distretto, tenute - ciascuna per i servizi di propria afferenza - all’adozione degli atti di convenzionamento che afferiscono all’applicazione del ridetto e allo svolgimento di ogni attività istruttoria e procedimentale connessa, antecedente e conseguente, alla sottoscrizione e stipula della convenzione con le Associazioni di volontariato richiedenti nonché alla gestione dei medesimi atti di convenzionamento;
- 10) Dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell’albo pretorio informatico, a norma dell’art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall’art. 1 della L.R. 36/2013;
- 11) Trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell’art. 17, comma 3, della L.R. 17 luglio 1996 n. 26 ss.mm.ii..

IL DIRETTORE AREA VASTA 2
Ing. Maurizio Bevilacqua

Per il parere infrascritto:

Le sottoscritte attestano che dall'adozione del presente atto non derivano oneri economici a carico del Bilancio ASUR sezionale AV2 Budget anno 2017.

U.O.C. Supporto Controllo di Gestione
Il Dirigente Dott.ssa Maria Letizia Paris

U.O.S. Supporto all'Area Contabilità
Bilancio e Finanza
Il Dirigente Dott.ssa Antonella Casaccia

La presente determina consta di n.17 pagine di cui n.9 pagine di allegati

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O.C. SUPPORTO ALL'AREA AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO

Quadro normativo di riferimento:

- D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”- art. 14 co.7
- L.R. 13/2003 ad oggetto: “*Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale*”
- L.R. n. 17/2010 modifiche alla L.R. 13/2003
- L.R. n. 17/2011 modifiche alla L.R. 13/2003 e s.m.i.
- Legge n. 266 del 11 agosto 1991 “Legge quadro sul volontariato”
- Legge Regionale 30 maggio 2012, n. 15 “ Norme per la promozione e la disciplina del volontariato”
- D.G.R. Marche 28 dicembre 2012, n. 1789 “L.R. 30 maggio 2012, n. 15. Articoli 4 e 10. Criteri e modalità per l’iscrizione e la cancellazione nel registro regionale delle organizzazioni di volontariato (art. 4) ed esercizio del potere di vigilanza sulle stesse (art. 10)”
- D.G.R. Marche 11 giugno 2013, n. 884 “ L.R. 15/2012 – art. 5 “Convenzioni” – art. 6 “Accesso alle strutture e ai servizi pubblici o convenzionati” e art. 8 – co. 4 in merito alla concessione di spazi e attrezzature. Indirizzi concernenti la disciplina del rapporto tra le organizzazioni di volontariato iscritte nel Registro regionale e le istituzioni pubbliche”
- Verbale n. 3 del 14 settembre 2017 relativo alla riunione del Comitato di Partecipazione dei Cittadini alla Tutela della Salute dell’Area Vasta 2 di approvazione del “*Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le Associazioni di Volontariato e l’Asur Marche Area Vasta 2*”
- DGRM n. 621 del 27/07/2015 ad oggetto: “*L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale*”
- Determina DG ASUR n. 550 del 31/07/2015 ad oggetto: “*DGRM n. 621 del 27/07/2015 – Presa d’atto e conseguenti determinazioni*”
- Determina DAV2 n. 1038 del 3/08/2015 ad oggetto: “*Insedimento dell’Ing. Maurizio Bevilacqua quale Direttore dell’Area Vasta 2*”
- Determinazione DG ASUR n. 265 del 05.05.2017 ad oggetto “*Assetto organizzativo e funzionale Atl dell’area vasta 2 – approvazione*”

Motivazione:

L’art. 2 della Costituzione Italiana e la Legge n. 266 dell’11.08.1991, Legge-quadro sul volontariato, riconoscono il valore sociale e la funzione del volontariato come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo e stabilisce i principi cui attenersi nel disciplinare i rapporti tra le istituzioni pubbliche e le organizzazioni di volontariato nonché i criteri cui debbono uniformarsi le amministrazioni statali e gli enti locali nei medesimi rapporti. Testualmente l’art. 2 cost. recita “*La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell’uomo, sia come singolo sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l’adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale.*”.

Il D.Lgs. 502/1992 art. 14, comma 7, favorisce la presenza e l’attività, all’interno delle strutture sanitarie, degli organismi di volontariato con cui le Aziende sanitarie stipulano accordi o protocolli,

senza oneri a carico del Fondo Sanitario regionale, per stabilire le modalità di collaborazione regolati dalla succitata L. 266/1991.

La Regione, dal canto suo, con il disposto di cui all'art. 1 della L.R. n. 15/2012 nell'ambito delle finalità di cui alla *legge 11 agosto 1991, n. 266*, riconosce il valore sociale e la funzione del volontariato come espressione di impegno civile, sussidiarietà e pluralismo e come manifestazione del principio di solidarietà sociale di cui all'articolo 2 della Costituzione.

Per attività di volontariato si intende, dunque, il servizio non occasionale reso per solidarietà, senza fini di lucro o remunerazione anche indiretta, con prestazioni personali, volontarie e gratuite svolte individualmente o in gruppi tramite le organizzazioni liberamente costituite di cui il volontario fa parte. L'attività è volta al perseguimento di finalità di carattere sociale, civile e culturale e riguarda in particolare, per quello che qui interessa, le prestazioni socio-assistenziali rivolte a soggetti di qualsiasi età, sesso e nazionalità. L'organizzazione di volontariato, quindi, si costituisce per attuare le sopracitate finalità avvalendosi dell'apporto dei soci aderenti. Gli enti pubblici, dal canto loro, possono stipulare convenzioni con le organizzazioni di volontariato iscritte da almeno sei mesi nel registro di cui all'articolo 4 L.R. 15/2012, per lo svolgimento di attività e servizi assunti integralmente in proprio o per attività integrative o di supporto ai servizi pubblici.

La D.G.R.M. 11.06.2013 n. 884 ha determinato e approvato gli indirizzi generali concernenti la disciplina del rapporto tra le organizzazioni di volontariato iscritte nel registro regionale di cui alla L.R. n. 15/2012 e gli enti pubblici operanti nei settori di loro interesse per lo svolgimento di attività di volontariato, ha dettato i criteri per la stipula di convenzioni e i contenuti degli accordi per l'accesso alle strutture e ai servizi pubblici o convenzionati.

Dunque, chiarito l'aspetto normativo connesso e disciplinante il rapporto con le associazioni di volontariato, va detto che con Verbale n. 3 del 14 settembre 2017 relativo alla riunione del Comitato di Partecipazione dei Cittadini alla Tutela della Salute dell'Area Vasta 2, quest'ultimo ha discusso e approvato la stesura definitiva del "**Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le associazioni di volontariato e l'Asur Marche Area Vasta 2**".

L'atto è stato adottato all'esito di una serie di confronti/incontri tra le medesime sull'argomento e, pertanto, nel pieno rispetto dei principi di efficacia, trasparenza, pubblicità, imparzialità, economicità e del principio del giusto procedimento di cui alla L. 241/1990 artt. 1, 7 e 10bis garantendo la partecipazione dei diretti interessati, in qualità di portatori primari di interessi, alla elaborazione e approvazione dell'atto regolamentare in parola nel rispetto della dialettica tra portatori di interessi pubblici e interessi privati.

Il Regolamento disciplina i rapporti con le associazioni, responsabilità e compiti, procedure di convenzionamento, concessione di spazi, individuazione di un responsabile del progetto, formazione dei volontari e segnalazione di nuovi, divisa degli stessi, norme di prevenzione e sicurezza, casi di infortunio, copertura assicurativa, regole varie per lo svolgimento dell'attività, garanzia della continuità assistenziale, verifica e controllo delle prestazioni, etc.

Necessita, quindi, esaurita tutta la fase istruttoria del procedimento e stante l'avvenuta approvazione da parte del Comitato di Partecipazione ASUR Marche/AV2 a conclusione del procedimento medesimo, procedere con un atto amministrativo al fine di recepire in seno all'ASUR Marche – Area Vasta 2 il ridetto regolamento, disporre la adozione, stabilirne l'applicazione e il momento di entrata in vigore in tutto il territorio di competenza dell'Area Vasta 2 per dare omogeneità a

tutti i rapporti con le associazioni di volontariato che si andranno a instaurare nelle realtà sanitarie e socio-sanitarie di afferenza delle ex zone territoriali di Fabriano, Jesi, Ancona e Senigallia costituenti oggi l'area territorialmente vasta.

Da ultimo, dunque, ai fini dell'applicazione dello stesso, va prevista la trasmissione al Dirigente dell'URP di AV2 – UOC Ufficio Relazioni con il Pubblico e comunicazione, alla UOC Direzione Amministrativa Ospedaliera e funzioni di front-back office, a tutte le Direzioni Mediche degli stabilimenti ospedalieri del Presidio Ospedaliero Unico (POU) di Area Vasta 2, ai Dirigenti/Responsabili delle UU.OO. interessate, alla Direzione Amministrativa Territoriale e Medicina convenzionata dell'AV2 e alle Direzioni dei Distretti di AV2 per la immediata applicazione nonché, a cura dell'URP, al Comitato di Partecipazione ASUR Marche/AV2.

Conclusivamente va detto che con il presente atto si dà attuazione alle previsioni regionali citate nel preambolo della parte espositiva.

Il Verbale n. 3/2017, relativo alla riunione del Comitato di Partecipazione dei Cittadini alla Tutela della Salute dell'Area Vasta 2, di approvazione del Regolamento *de quo*, è stato trasmesso - unitamente alla ipotesi di Regolamento- dalla Dott.ssa Palma Paolucci, Dirigente URP Ufficio Relazioni con il Pubblico e Comunicazione, alla Direzione di AV2 per l'adozione del medesimo con apposito atto da parte del Direttore di Area Vasta 2, Ing. Maurizio Bevilacqua, all'esito del procedimento amministrativo di sua afferenza, giusta mail ID:1436857/06.10.2017/AFFGEN.

Va considerato che, da un punto di vista organizzativo, in questa Area Vasta 2 è in vigore la nuova organizzazione delle Attività Tecnico Logistiche (ATL) in virtù della determinazione del DG Asur n. 265/05.05.2017 stante anche quanto disposto dalla medesima *“di stabilire che precedenti atti regolanti la materia, in contrasto col dispositivo del presente provvedimento, sono d'effetto revocati”*.

Va detto che, nelle more di completamento dell'iter del procedimento volto all'attuazione concreta ed effettiva dei provvedimenti organizzatori conseguenti, tenuto conto della previsione della determinazione 265/2017 circa la necessità dell' *“adozione dei necessari provvedimenti in materia di affidamento degli incarichi dirigenziali e correlata valorizzazione economica, nonché alla relativa assegnazione del personale alle Strutture”*, si è ritenuto, da parte della Direzione di AV2, di attivare il percorso di riorganizzazione assegnando, in via provvisoria, gli incarichi corrispondenti alle nuove funzioni delineate negli atti sopra richiamati.

Di talché la UOC “Supporto all'Area Affari Generali e Contenzioso” è stata formalmente assegnata alla dott.ssa Anita Giretti, con nota prot. 144611/13.09.2017, e al Dott. Gabriele Colombo, assegnatario di incarico di UOC “Supporto Amministrativo Rischio Clinico, Sperimentazioni, Libera Professione e Recupero Crediti Sanitari” di cui alla nota prot.144618/13.09.2017, è stato assegnato l'incarico di sostituzione della prima con nota prot. 146156/15.09.2017.

Si ritiene, quindi, nelle more di definizione dell'organizzazione di area vasta, che il presente atto di adozione del Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le associazioni di volontariato e l'Asur Marche/Area Vasta 2, quale atto generale a valenza territoriale, possa essere ricondotto nella sfera di competenza del Direttore Ing. Maurizio Bevilacqua, in attesa dell'assegnazione del personale alle strutture e della miglior definizione delle competenze dei servizi come sopra indicato, e, pertanto, si ritiene che possa essere per l'istante incardinato per competenza per materia nella “UOC Supporto all'Area Affari generali e contenzioso”.

Esito dell'istruttoria:

Per quanto sopra esposto, si propone al Direttore di Area Vasta l'approvazione il seguente schema di determina:

- 1) Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Prendere atto del Verbale n. 3/2017, relativo alla riunione del Comitato di Partecipazione dei Cittadini alla Tutela della Salute dell'Area Vasta 2 (ID:1436857/06.10.2017/AFFGEN- All.1) con cui è stata approvata, dopo discussione, l'ipotesi del regolamento disciplinante i rapporti tra associazioni di volontariato e Asur Marche/Area Vasta 2;
- 3) Adottare conseguentemente il "REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI TRA LE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO E L'ASUR MARCHE/AREA VASTA 2" che si allega al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (All.2);
- 4) Dare atto che il succitato Regolamento definisce i rapporti di collaborazione tra le Associazioni di volontariato e l'Asur Marche/Area Vasta 2 al fine di regolamentarne la presenza, lo svolgimento dell'attività a favore dei pazienti/utenti e le iniziative dalle medesime intraprese a favore e in seno alle strutture sanitarie e socio-sanitarie insistenti nel territorio di competenza dell'Area Vasta, il tutto come meglio previsto e regolamentato nell'atto in parola;
- 5) Stabilire che il "Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le associazioni di volontariato e l'ASUR Marche/Area Vasta 2" entra in vigore nel momento di pubblicazione del presente atto sull'albo pretorio ASUR/AV2 (momento integrativo dell'efficacia del provvedimento);
- 6) Disporre che, a decorrere dal momento di entrata in vigore del ridetto, tutte le convenzioni che si andranno a stipulare nel territorio di competenza dell'Area Vasta 2 saranno approvate nel rispetto e in piena applicazione di quanto previsto dell'atto regolamentare in parola al fine dell'omogeneità delle procedure e della uniformità di trattamento delle associazioni di volontariato;
- 7) Disporre che tutte le convenzioni stipulate e già in essere con le associazioni di volontariato operati nell'ambito territoriale di competenza dell'Area Vasta 2, cesseranno ogni effetto allo scadere del periodo di validità delle stesse, come previsto nei singoli atti di convenzione, senza possibilità di proroga/rinnovo dei rapporti convenzionalmente stabiliti; conseguentemente, tutti i rapporti convenzionali che si andranno a instaurare tra le parti faranno piena applicazione *ratione temporis* di quanto previsto al punto 6) che precede;
- 8) Disporre che il presente atto e il Regolamento testé approvato venga inoltrato, al fine della sua attuazione e pedissequo rispetto
 - all'URP di AV2 - UOC Ufficio Relazioni con il Pubblico e comunicazione
 - alla UOC Direzione Amministrativa Ospedaliera e funzioni di front-back office
 - al Comitato di Partecipazione ASUR Marche/AV2 per il tramite del primo
 - a tutte le Direzioni Mediche degli stabilimenti ospedalieri del Presidio Ospedaliero Unico (POU) di Area Vasta 2 anche per l'inoltro ai Dirigenti/Responsabili dei Dipartimenti e UU.OO. interessate
 - alla Direzione Amministrativa Territoriale e Medicina convenzionata dell'AV2 anche per l'inoltro alla Direzione dei Distretti dell'AV2 rispettivamente di Fabriano, Jesi, Ancona e Senigallia;

- 9) Disporre che il presente atto venga comunicato alla Direzione Amministrativa Ospedaliera e funzioni di front-back office e alla Direzione Amministrativa Territoriale e Medicina convenzionata dell'AV2, rispettivamente quale supporto amministrativo all'attività di direzione del POU e dei Dipartimenti ospedalieri e supporto amministrativo alla Direzione di Distretto, tenute - ciascuna per i servizi di propria afferenza - all'adozione degli atti di convenzionamento che afferiscono all'applicazione del ridetto e allo svolgimento di ogni attività istruttoria e procedimentale connessa, antecedente e conseguente, alla sottoscrizione e stipula della convenzione con le Associazioni di volontariato richiedenti nonché alla gestione dei medesimi atti di convenzionamento;
- 10) Dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'art. 28 L.R. 26/96, come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013;
- 11) Trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 17, comma 3, della L.R. 17 luglio 1996 n. 26 ss.mm.ii..

U.O.C. SUPPORTO ALL'AREA AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO

Dott.ssa Michela Ninno

p. Il Dirigente Dott.ssa Anita Giretti

Il sostituto Dott. Gabriele Colombo

Il sottoscritto attesta la legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore di Area Vasta.

U.O.C. SUPPORTO ALL'AREA AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO

p. Il Dirigente Dott.ssa Anita Giretti

Il sostituto Dott. Gabriele Colombo

- ALLEGATI -

- 1- Verbale n. 3/2017, relativo alla riunione del Comitato di Partecipazione dei Cittadini alla Tutela della Salute dell'Area Vasta 2 (ID:1436857/06.10.2017/AFFGEN)
- 2- Regolamento per la disciplina dei rapporti tra le Associazioni di volontariato e l'ASUR Marche / Area Vasta 2