

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

N. 356/AV2 DEL 12/03/2015

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA / COTTIMO FIDUCIARIO PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELL’OBITORIO / CAMERA MORTUARIA DEL PRESIDIO OSPEDALIERO “E. PROFILI” DI FABRIANO. INDIZIONE.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato.

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto.

VISTE la DGRM n. 34 del 20/01/2014 ad oggetto: “L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale” e la determina del Direttore AV2 n. 165 del 06/02/2014 ad oggetto: “Insediamento del Dott. Giovanni Stroppa quale Direttore dell’Area Vasta 2”.

VISTA l’attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Dirigente del Servizio Controllo di Gestione in riferimento alla compatibilità economica del presente provvedimento;

- D E T E R M I N A -

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. di procedere, per le motivazioni esplicitate in istruttoria, alla indizione di gara mediante ricorso a procedura negoziata / cottimo fiduciario – ai sensi dell’articolo 125 del Decreto Legislativo n. 163/2006 – per l’eventuale affidamento della gestione dell’obitorio / camera mortuaria presso il Presidio Ospedaliero “Engles Profili” di Fabriano – ASUR Marche - Area Vasta n. 2;
2. di approvare, contestualmente all’atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:
 - avviso esplorativo a manifestare interesse – (allegato n. 1);
 - capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 2);
 - schema di lettera di invito – (allegato n. 3);
 - schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 4);
 - schema di offerta economica – (allegato n. 5);
 - documento unico per la valutazione da rischi interferenti (DUVRI) – (allegato n. 5);
3. di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento, nel contesto della presente determina, ai sensi del comma 11 del citato articolo 125 - Decreto Legislativo n. 163/2006, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, alla pubblicazione dell’avviso a manifestare interesse di cui al precedente punto 2, ai sensi e per gli effetti di quanto esplicitato nel documento istruttorio:
 - sull’Albo Pretorio della Area Vasta n. 2;

- sulle sezioni “news” e “concorsi, gare ed appalti” della AV2 (rif. ex ZT6 Fabriano);
 - sull’Albo Pretorio del Comune di Fabriano;
4. di nominare il dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI Responsabile Unico del Procedimento delegandolo, nel contesto della presente determina, alla sottoscrizione del citato avviso a manifestare interesse;
 5. di dare atto che il valore economico del presente appalto – in ragione della tipologia dei servizi occorrenti alla precedente Area Vasta n. 2 sede operative di Fabriano – calcolato con riferimento al valore orario fissato nei contratti collettivi nazionali di riferimento ed alla spesa corrente attualmente sostenuta per il medesimo servizio da altre sedi operative aziendali, meglio specificate in istruttoria, è quantificabile per l’importo complessivo di € 48.500,00 /anno I.V.A. esclusa - e che la spesa effettivamente sostenuta sarà impegnata successivamente all’espletamento della presente procedura di gara;
 6. di stabilire, altresì che l’Area Vasta n. 2 – sede operativa di Fabriano, nel senso indicato nel capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara, si riserva il diritto di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio, così come la facoltà di procedere ad aggiudicazione anche qualora pervenga o rimanga valida ed accettabile una sola offerta, sempreché ritenuta congrua e conveniente;
 7. di dare atto che il presente provvedimento non è assoggettato, rispettivamente, alla disciplina di cui all’articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina in tema di controllo da parte della Giunta Regionale della Regione Marche, ai sensi dell’articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell’articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 8. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell’articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, ed al Responsabile Unico del Procedimento, per ogni ulteriore adempimento di competenza;
 9. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi “altre tipologie”.

IL DIRETTORE DELLA AREA VASTA N. 2
Dott. Giovanni STROPPA

U.O. BILANCIO e SERVIZIO CONTROLLO di GESTIONE

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

Le sottoscritte, visto quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento, attestano che dall'adozione del presente provvedimento non derivano oneri economici per l'AV2 sede operativa di Fabriano e che, il costo che si determinerà in esito ad eventuale aggiudicazione della presente procedura di affidamento sarà oggetto di successivo atto dedicato.

U.O. CONTROLLO DI GESTIONE

Il Dirigente Amministrativo
Dott.ssa Maria Letizia Paris

U.O. BILANCIO

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Maria Grazia Maracchini

La presente determina consta n. 7 pagine - di cui n. 0 di allegati.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O. ACQUISTI E LOGISTICA AV2

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA / COTTIMO FIDUCIARIO PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELL'OBITORIO / CAMERA MORTUARIA DEL PRESIDIO OSPEDALIERO "E. PROFILI" DI FABRIANO. INDIZIONE.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE DI RIFERIMENTO:

- Legge Regionale 20 giugno 2003 n. 13 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Legge Regionale Marche n. 3/2005 "*norme in materia di attività e servizi necroscopici funebri e cimiteriali*";
- Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Determina n. 573/ASURDG/2006;
- Segnalazione Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato n. AS392 del 23.05.2007, pubblicata sul bollettino n. 19 del 28.05.2007;
- Decreto Legislativo n. 81/2008 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Regolamento Regionale Marche n. 3/2009 "*attività funebri e cimiteriali ai sensi dell'art. 11 della Legge Regionale Marche 1° febbraio 2005 n. 3*";
- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Legge Regionale 14 maggio 2012, n. 12;
- Decreto - Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito, con modificazioni, in Legge 6 luglio 2012, n. 94;
- Decreto - Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, in Legge 7 agosto 2012, n. 135;
- Delibera Giunta Regionale Marche n. 1220/2012;
- Determina n. 742/ASURDG del 28.09.2012;

PREMESSA

Con nota in data 21.01.2015 – in atti con ID n. 621350|22/10/2015|FBPROTOS – il Direttore Medico dei Presidi Ospedalieri della Area Vasta n. 2 sede operativa di Fabriano, tenuto conto delle varie lamentele e delle segnalazioni di disservizio pervenute al proprio indirizzo da parte di utenti interessati e di operatori economici facenti parte del segmento di mercato di riferimento, segnalava a questa competente Unità Operativa Responsabile del Procedimento l'impossibilità di proseguire la gestione dell'obitorio / camera mortuaria del Presidio Ospedaliero "E. Profili" di Fabriano mediante l'ausilio di personale interno, e chiedeva, nel medesimo contesto, di avviare procedura di gara utile ad esternalizzare l'affidamento del servizio in parola.

Con successiva comunicazione in data 12.02.2015 – in atti con ID n. 638127|12/02/2015|AFFGEN – il Direttore della scrivente U.O. Acquisti e Logistica AV2 – al fine di avviare legittimamente la necessaria procedura concorsuale atta ad individuare un potenziale operatore economico aggiudicatario, chiedeva alla U.O. Gestione del Personale AV2 di confermare la circostanza secondo la quale, il servizio di cui trattasi, non potesse essere svolto tramite utilizzo di personale strutturato e/o con operatori da assumere mediante ordinarie procedure di reclutamento.

In esito a quanto sopra, preso atto della conferma espressa dal Direttore della U.O. Gestione del Personale AV2 in data 25.02.2015 – in atti con ID n. 648734|25/02/2015|AFFGEN – costituisce oggetto della presente proposta di determina l'indizione di procedura di gara mediante ricorso alla disciplina del cottimo fiduciario - ai sensi dell'articolo 125 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e successive integrazioni e modifiche, secondo le modalità appresso esplicitate, finalizzata all'affidamento dei servizi sopra rappresentati.

CONSIDERAZIONI IN FATTO ED IN DIRITTO

STIMA ECONOMICA DELL'APPALTO

Stante quanto sopra, nel rispetto della stringente tempistica utile ad affidare il servizio di cui trattasi, questa U.O. Acquisti e Logistica ha preliminarmente provveduto ad effettuare una analisi dei costi presunti scaturenti dal futuro, eventuale, affidamento dell'appalto in parola, tenendo conto dei seguenti riferimenti di valutazione:

- costi consuntivi e correnti sostenuti dalla ASUR Marche (rif. AV4 di Fermo, AV5 Ascoli Piceno) e dall'Azienda Ospedaliera Marche Nord (rif. Presidi Ospedalieri di Fano e Pesaro) nel corso dei trascorsi e presenti esercizi economici in relazione analoghi rapporti contrattuali;
- contratti collettivi nazionali di settore (rif. n. 46 della tabella allegata al R.D. n. 2657/1923, richiamata dal D.M. 23.10.2004).

In esito a quanto sopra l'impegno economico complessivo a carico della stazione appaltante - al netto della imposta sul valore aggiunto – si intende stimatamente determinato in € 48.500,00/anno, quindi complessivi € 59.170,00/anno IVA compresa al 22%.

LA PROCEDURA CONCORSALE INDIVIDUATA

In esito a quanto relazionato ed in considerazione della stima economica dell'appalto in parola, quale sopra dettagliata, la seguente procedura concorsuale appare lo strumento maggiormente idoneo nella forma e nella sostanza, oltreché pienamente legittima rispetto ai requisiti di merito, a soddisfare le citate esigenze:

Gara a procedura negoziata / cottimo fiduciario – ai sensi dell'articolo 125 comma del Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163.

Il disposto normativo del citato decreto delegato, prevede infatti che:

- *“Le forniture e i servizi in economia sono ammessi per importi inferiori a 137.000 € per le amministrazioni aggiudicatrici di cui all’articolo 28, comma 1, lettera a), e per importi inferiori a 211.000 € per le stazioni appaltanti di cui all’articolo 28, comma 1, lettera b) (...)” – art. 125, comma 9;*
- *“Per servizi o forniture di importo pari o superiore a quarantamila euro e fino alle soglie di cui al comma 9, l’affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dalla Stazione Appaltante” – art. 125, comma 11.*

Nel senso indicato nel capitolato speciale d’appalto allegato al presente documento istruttorio, quale sua parte integrante e sostanziale, l’aggiudicazione avverrà ai sensi dell’articolo 82 del Decreto Legislativo n. 163/2006 secondo il criterio del prezzo più basso.

Fatto salvo quanto espressamente indicato nella lettera di invito / disciplinare di gara e nel capitolato speciale d’appalto, in allegato alla presente proposta di determina quali sue parti integranti e sostanziali, si ritiene di prevedere riserva da parte della stazione appaltante di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio o non ritenute idonee all’accoglimento sotto l’aspetto tecnico / normativo, ovvero qualora non si ritengano congrui i prezzi di offerta, fatta salva, in tal senso, la facoltà di adottare ogni e qualsiasi provvedimento motivato di sospensione, annullamento, revoca e/o abrogazione dell’indizione della procedura, dandone comunicazione agli operatori economici invitati alla gara.

Ad ulteriore salvaguardia della stazione appaltante, si ritiene di prevedere a titolo di legge speciale nella documentazione complementare di gara di riservare alla stazione appaltante la facoltà di procedere ad aggiudicazione anche qualora pervenga o rimanga valida od accettabile una sola offerta.

TUTTO CIO’ PREMESSO

ACCERTATA la necessità di procedere all’affidamento del servizio in oggetto, in considerazione delle constatazioni tutte esplicitate in premessa;

CONSIDERATO che, in ottemperanza a quanto disposto in tal senso dall’articolo 3 del Regolamento Aziendale per l’acquisto di beni e servizi in economia di cui alla determina ASUR/DG n. 573 in data 04.08.2006 la presente proposta di determina rientra per limite di valore economico nelle soglie di competenza delle singole sedi operative d’Area Vasta;

VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 e sue successive modifiche ed integrazioni;

ATTESTATA da parte del Responsabile proponente la conformità della presente proposta di determina alle normative vigenti in materia di appalti di pubbliche forniture, la sua regolarità procedurale e la contestuale regolarità tecnica degli allegati di gara, nonché la regolarità procedurale del presente atto in ordine alle modalità operative adottate dal vigente sistema Azienda Sanitaria Unica Regionale / Aree Vaste / sedi operative;

RIMESSA in tal senso per la relativa approvazione la seguente documentazione di gara, allegata alla presente proposta di determina quale sua parte integrante e sostanziale:

avviso esplorativo a manifestare interesse – (allegato n. 1);

capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 2);
schema di lettera di invito – (allegato n. 3);
schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 4);
schema di offerta economica – (allegato n. 5);
documento unico per la valutazione da rischi interferenti (DUVRI) – (allegato n. 5);

CONSIDERATO, che in ottemperanza di quanto disposto dal DECRETO LEGGE 6 luglio 2012 n. 95 - convertito con Legge n. 135 del 7 agosto 2012 e dalla DGRM n. 1220/2012 con la quale la Regione Marche ha approvato le linee di attuazione ed applicazione del citato Decreto Legge, quali da ultimo recepite con determina n. 742/ASURDG in data 28.09.2012, questa Amministrazione, prima di procedere a porre in essere la procedura di affidamento sopra descritta, ha in prima istanza preso visione in modalità on-line – dei servizi accessibili mediante gli strumenti di e-procurement (convenzioni, mercato elettronico, accordi quadro, sistemi dinamici di acquisizione) attivi presso la piattaforma digitale istituita da CONSIP SpA e che tuttavia, in esito alle indagini telematiche effettuate, non è stato possibile individuare alcun servizio analogo a quello in argomento;

SI PROPONE

al Direttore di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, la adozione del seguente schema di determina:

- 1) di procedere, per le motivazioni esplicitate in istruttoria, alla indizione di gara mediante ricorso a procedura negoziata / cottimo fiduciario – ai sensi dell'articolo 125 del Decreto Legislativo n. 163/2006 – per l'eventuale affidamento della gestione dell'obitorio / camera mortuaria presso il Presidio Ospedaliero "Engles Profili" di Fabriano – ASUR Marche - Area Vasta n. 2;
- 2) di approvare, contestualmente all'atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:
 - avviso esplorativo a manifestare interesse – (allegato n. 1);
 - capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 2);
 - schema di lettera di invito – (allegato n. 3);
 - schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 4);
 - schema di offerta economica – (allegato n. 5);
 - documento unico per la valutazione da rischi interferenti (DUVRI) – (allegato n. 5);
- 3) di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento, nel contesto della presente determina, ai sensi del comma 11 del citato articolo 125 - Decreto Legislativo n. 163/2006, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, alla pubblicazione dell'avviso a manifestare interesse di cui al precedente punto 2, ai sensi e per gli effetti di quanto esplicitato nel documento istruttorio:
 - sull'Albo Pretorio della Area Vasta n. 2;
 - sulle sezioni "news" e "concorsi, gare ed appalti" della AV2 (rif. ex ZT6 Fabriano);
 - sull'Albo Pretorio del Comune di Fabriano;
- 4) di nominare il dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI Responsabile Unico del Procedimento delegandolo, nel contesto della presente determina, alla sottoscrizione del citato avviso a manifestare interesse;

- 5) di dare atto che il valore economico del presente appalto – in ragione della tipologia dei servizi occorrenti alla precedente Area Vasta n. 2 sede operative di Fabriano – calcolato con riferimento al valore orario fissato nei contratti collettivi nazionali di riferimento ed alla spesa corrente attualmente sostenuta per il medesimo servizio da altre sedi operative aziendali, meglio specificate in istruttoria, è quantificabile per l'importo complessivo di € 48.500,00 /anno I.V.A. esclusa - e che la spesa effettivamente sostenuta sarà impegnata successivamente all'espletamento della presente procedura di gara;
- 6) di stabilire, altresì che l'Area Vasta n. 2 – sede operativa di Fabriano, nel senso indicato nel capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara, si riserva il diritto di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio, così come la facoltà di procedere ad aggiudicazione anche qualora pervenga o rimanga valida ed accettabile una sola offerta, sempreché ritenuta congrua e conveniente;
- 7) di dare atto che il presente provvedimento non è assoggettato, rispettivamente, alla disciplina di cui all'articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina in tema di controllo da parte della Giunta Regionale della Regione Marche, ai sensi dell'articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- 8) di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, ed al Responsabile Unico del Procedimento, per ogni ulteriore adempimento di competenza;
- 9) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI

AV2ST14019

Il sottoscritto attesta legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore dell'Area Vasta n. 2.

IL DIRETTORE
UNITA' OPERATIVA ACQUISTI E LOGISTICA AV2
dott. Carlo Spaccia

- ALLEGATI -

Soltanto in formato cartaceo:

- capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 1);
- schema di lettera di invito – (allegato n. 2);
- schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 3);
- schema di offerta economica – (allegato n. 4);
- scheda caratteristiche merceologiche dei prodotti – (allegato n. 5)

