

**DETERMINA DEL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

N. 479/AV2 DEL 28/03/2014

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA / COTTIMO FIDUCIARIO PER LA FORNITURA DI PRODOTTI DI PANETTERIA OCCORRENTI AI PRESIDI OSPEDALIERI DELLA AREA VASTA N. 2 SEDE OPERATIVA DI FABRIANO. INDIZIONE.

**IL DIRETTORE DELLA
AREA VASTA N. 2**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;
RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;
VISTA la DGRM n. 34 del 20.01.2014 ad oggetto: “L.R. n. 13/2003 – Nomina dei Direttori di Area Vasta dell’Azienda Sanitaria Unica Regionale” e la determina del Direttore AV2 n. 165 dello 06.02.2014 ad oggetto: “Insediamento del Dott. Giovanni Stroppa quale Direttore dell’Area Vasta 2”;
VISTA l’attestazione del Responsabile del Procedimento della U.O. Bilancio e del Dirigente della Servizio Controllo di Gestione in riferimento al bilancio annuale di previsione;

- D E T E R M I N A -

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di procedere, per le motivazioni esplicitate in istruttoria, alla indizione di gara mediante ricorso a procedura negoziata / cottimo fiduciario – ai sensi dell’articolo 125 del Decreto Legislativo n. 163/2006 – per la eventuale fornitura di prodotti di panetteria occorrenti ai Presidi Ospedalieri afferenti alla Area Vasta n. 2 sede operativa di Fabriano;
3. di approvare, contestualmente all’atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:
 - capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 1);
 - schema di lettera di invito – (allegato n. 2);
 - schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 3);
 - schema di offerta economica – (allegato n. 4);
 - scheda caratteristiche merceologiche dei prodotti – (allegato n. 5)
4. di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento, nel contesto della presente determina, ai sensi del comma 11 del citato articolo 125 - Decreto Legislativo n. 163/2006, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, ad invitare alla presente procedura di gara un numero minimo di cinque imprese facenti parte del segmento di mercato di riferimento;
5. di stabilire, quanto alla compatibilità economica della previsione di spesa per l’appalto di cui alla presente determina, che l’Area Vasta n. 2 – sede operativa di Fabriano, nel senso indicato nel capitolato speciale di

appalto / disciplinare di gara, in allegato alla presente determina, si riserva la facoltà di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio;

6. di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della L.R. n. 26/96, come sostituito dall'articolo 1 della L.R. n. 36/2013;
7. di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
8. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

IL DIRETTORE DELLA AREA VASTA N. 2
Dott. Giovanni STROPPA

U.O. BILANCIO e SERVIZIO CONTROLLO di GESTIONE

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

Le sottoscritte, visto quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento, attestano che dall'adozione del presente atto non derivano oneri economici, e che il costo che si determinerà in esito alla procedura posta in essere con la presente sarà oggetto di atto successivo.

SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE

Il Dirigente Amministrativo
Dott.ssa Maria Letizia Paris

U.O. BILANCIO

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Maria Grazia Maracchini

La presente determina consta n. 7 pagine - di cui n. 0 di allegati.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O. ACQUISTI E LOGISTICA AV2 FABRIANO

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA / COTTIMO FIDUCIARIO PER LA FORNITURA DI PRODOTTI DI PANETTERIA OCCORRENTI AI PRESIDI OSPEDALIERI DELLA AREA VASTA N. 2 SEDE OPERATIVA DI FABRIANO. INDIZIONE.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE DI RIFERIMENTO:

- Legge Regionale 20 giugno 2003 n. 13 e sue successive modifiche ed integrazioni
- Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e sue successive modifiche ed integrazioni
- Determina n. 573/ASURDG/2006
- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e sue successive modifiche ed integrazioni
- Legge Regionale 14 maggio 2012, n. 12
- Decreto - Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito, con modificazioni, in Legge 6 luglio 2012, n. 94
- Decreto - Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, in Legge 7 agosto 2012, n. 135
- Delibera Giunta Regionale Marche n. 1220/2012
- Determina n. 742/ASURDG del 28.09.2012

PREMESSA

In data 31.12.2013 sono addivenuti a naturale scadenza i contratti in essere con le spettabili imprese CASA del PANE – FABRIANO e PANIFICIO ROMANO - SASSOFERRATO per le forniture di prodotti di panetteria, rispettivamente destinati ai Servizi Mensa/Cucina dei Presidi Ospedalieri di Fabriano e Sassoferrato afferenti alla AV2 Fabriano, a suo tempo formalmente aggiudicati con comunicazioni di protocollo n.i 20174 e 20173 in data 29.09.2011.

In esito a quanto sopra, ed ai sensi dell'articolo 2 dei citati contratti di forniture, questa competente U.O. Acquisti e Logistica AV2 Fabriano, ha provveduto ad acquisire in atti rispettive manifestazione di volontà delle imprese interessate rispetto alla continuità - a titolo di proroga tecnica ed alle medesime condizioni economiche – dei precedenti rapporti contrattuali, nelle more correlate all'esperimento di nuova procedura di gara.

Stante la permanente necessità, per questa AV2 Fabriano, di provvedere al mantenimento delle forniture sopra rappresentate, ritenute essenziali e non rinunciabili, costituisce oggetto della presente proposta di determina la indizione di procedura di gara mediante ricorso alla disciplina del cottimo fiduciario - ai sensi dell'articolo 125 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e successive integrazioni e modifiche – finalizzata alla aggiudicazione di nuovo contratto di fornitura per prodotti di panetteria, quali sopra descritti.

Al fine di soddisfare l'esigenza descritta e circostanziata in premessa, questa competente U.O. Responsabile del Procedimento, in ottemperanza a quanto disposto dal DECRETO LEGGE 6 luglio 2012 n. 95 - convertito con Legge n. 135 del 7 agosto 2012 e dalla DGRM n. 1220/2012 con la quale la Regione Marche ha approvato le linee di attuazione ed applicazione del citato Decreto Legge, quali da ultimo recepite con determina n. 742/ASURDG in data 28.09.2012, ha preliminarmente preso visione in modalità on-line – della possibilità di procedere alla fornitura in argomento mediante ricorso agli strumenti di e-procurement (convenzioni, mercato

elettronico, accordi quadro, sistemi dinamici di acquisizione), posti a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni da parte di CONSIP SpA.

Dall'indagine merceologica effettuata in data 10.03.2014 presso le citate tecnologie, valutate in ragione delle esigenze complessive denunciate dai Servizi Mensa/Cucina dei PP.OO. interessati, è emersa l'assoluta impossibilità di procedere ad aggiudicare la fornitura in parola mediante il ricorso alla descritta piattaforma digitale.

CONSIDERAZIONI IN FATTO ED IN DIRITTO

STIMA ECONOMICA DELL'APPALTO

Stante quanto sopra, nel rispetto della stringente tempistica utile a definire la fornitura di cui trattasi, questa U.O. Acquisti e Logistica ha preliminarmente provveduto ad effettuare una analisi dei costi presunti scaturenti dal futuro, eventuale, affidamento dell'appalto in parola, tenendo conto dei seguenti parametri di valutazione:

- costi consuntivi sostenuti dalla AV2 Fabriano nel corso dei trascorsi esercizi economici in relazione ai precedenti rapporti contrattuali;
- costi medi dei prodotti oggetto di gara presso gli esercizi commerciali esercenti l'attività di interesse nell'ambito territoriale di riferimento;
- variazioni annuale degli indici ISTAT riferiti al paniere contenente i beni oggetto di gara;
- periodo di durata contrattuale fissato in mesi 24 (con eventuale opzione non tacita – a discrezione della stazione appaltante – di continuità del rapporto contrattuale per ulteriori mesi 12).

In esito a quanto sopra l'impegno economico complessivo a carico della stazione appaltante - al netto della imposta sul valore aggiunto – si intende stimatamente determinato in € 12.000,00/anno, quindi complessivi € 36.000,00/anno (tenuto conto della opzione di continuità del rapporto contrattuale per ulteriori 12 mensilità).

LA PROCEDURA CONCORSUALE INDIVIDUATA

In esito a quanto relazionato ed in considerazione della stima economica dell'appalto in parola, quale sopra dettagliata, la seguente procedura concorsuale appare lo strumento maggiormente idoneo nella forma e nella sostanza oltretutto pienamente legittima rispetto ai requisiti di merito a soddisfare le citate esigenze:

Gara a procedura negoziata / cottimo fiduciario – ai sensi dell'articolo 125 comma del Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163.

Il disposto normativo del citato decreto delegato, prevede infatti che:

- *“Le forniture e i servizi in economia sono ammessi per importi inferiori a 137.000 € per le amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 28, comma 1, lettera a), e per importi inferiori a 211.000 € per le stazioni appaltanti di cui all'articolo 28, comma 1, lettera b) (...)” – art. 125, comma 9;*
- *“Per servizi o forniture di importo pari o superiore a quarantamila euro e fino alle soglie di cui al comma 9, l'affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dalla Stazione Appaltante” – art. 125, comma 11.*

Nel senso indicato nel capitolato speciale d'appalto allegato al presente documento istruttorio, quale sua parte integrante e sostanziale, l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'articolo 82 del Decreto Legislativo n. 163/2006 secondo il criterio del prezzo più basso.

Fatto salvo quanto espressamente indicato nella lettera di invito / disciplinare di gara e nel capitolato speciale d'appalto, in allegato alla presente proposta di determina quali sue parti integranti e sostanziali, si ritiene di prevedere riserva da parte della stazione appaltante di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio o non ritenute idonee all'accoglimento sotto l'aspetto tecnico / normativo, ovvero qualora non si ritengano congrui i prezzi di offerta, fatta salva, in tal senso, la facoltà di adottare ogni e qualsiasi provvedimento motivato di sospensione, annullamento, revoca e/o abrogazione dell'indizione della procedura, dandone comunicazione agli operatori economici invitati alla gara.

Ad ulteriore salvaguardia della stazione appaltante, si ritiene di prevedere a titolo di legge speciale nella documentazione complementare di gara di riservare alla stazione appaltante la facoltà di procedere ad aggiudicazione anche qualora pervenga o rimanga valida od accettabile una sola offerta.

TUTTO CIO' PREMESSO

ACCERTATA la necessità di procedere all'affidamento della fornitura in oggetto, in considerazione delle constatazioni tutte esplicitate in premessa;

CONSIDERATO che, in ottemperanza a quanto disposto in tal senso dall'articolo 3 del Regolamento Aziendale per l'acquisto di beni e servizi in economia di cui alla determina ASUR/DG n. 573 in data 04.08.2006 la presente proposta di determina rientra per limite di valore economico nelle soglie di competenza delle singole sedi operative d'Area Vasta;

VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 e sue successive modifiche ed integrazioni;

ATTESTATA da parte del Responsabile proponente la conformità della presente proposta di determina alle normative vigenti in materia di appalti di pubbliche forniture, la sua regolarità procedurale e la contestuale regolarità tecnica degli allegati di gara, nonché la regolarità procedurale del presente atto in ordine alle modalità operative adottate dal vigente sistema Azienda Sanitaria Unica Regionale / Aree Vaste / sedi operative;

RIMESSA in tal senso per la relativa approvazione la seguente documentazione di gara, allegata alla presente proposta di determina quale sua parte integrante e sostanziale:

capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 1);
schema di lettera di invito – (allegato n. 2);
schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 3);
schema di offerta economica – (allegato n. 4);
scheda caratteristiche merceologiche dei prodotti – (allegato n. 5)

CONSIDERATO, che in ottemperanza di quanto disposto dal DECRETO LEGGE 6 luglio 2012 n. 95 - convertito con Legge n. 135 del 7 agosto 2012 e dalla DGRM n. 1220/2012 con la quale la Regione Marche ha approvato le linee di attuazione ed applicazione del citato Decreto Legge, quali da ultimo recepite con determina n. 742/ASURDG in data 28.09.2012, questa Amministrazione, prima di procedere a porre in essere la procedura di affidamento sopra descritta, ha in prima istanza preso visione in modalità on-line – dei servizi accessibili mediante gli strumenti di e-procurement (convenzioni, mercato elettronico, accordi quadro, sistemi dinamici di acquisizione) attivi presso la piattaforma digitale istituita da CONSIP SpA e che tuttavia, per le ragioni

menzionate in istruttoria non è stato possibile procedere ad acquisire le forniture in argomento mediante ricorso a detti strumenti;

SI PROPONE

al Direttore di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, la adozione del seguente schema di determina:

- 1) di procedere, per le motivazioni esplicitate in istruttoria, alla indizione di gara mediante ricorso a procedura negoziata / cottimo fiduciario – ai sensi dell'articolo 125 del Decreto Legislativo n. 163/2006 – per la eventuale fornitura di prodotti di panetteria occorrenti ai Presidi Ospedalieri afferenti alla Area Vasta n. 2 sede operativa di Fabriano;
- 2) di approvare, contestualmente all'atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:

capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 1);
schema di lettera di invito – (allegato n. 2);
schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 3);
schema di offerta economica – (allegato n. 4);
scheda caratteristiche merceologiche dei prodotti – (allegato n. 5).
- 3) di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento, nel contesto della presente determina, ai sensi del comma 11 del citato articolo 125 - Decreto Legislativo n. 163/2006, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, ad invitare alla presente procedura di gara un numero minimo di cinque imprese facenti parte del segmento di mercato di riferimento;
- 4) di stabilire, quanto alla compatibilità economica della previsione di spesa per l'appalto di cui alla presente determina, che l'Area Vasta n. 2 – sede operativa di Fabriano, nel senso indicato nel capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara, in allegato alla presente determina, si riserva la facoltà di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della L.R. n. 26/96, come sostituito dall'articolo 1 della L.R. n. 36/2013;
- 6) di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- 7) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI

AV2ST14017

Il sottoscritto attesta legittimità e regolarità tecnica del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore dell'Area Vasta n. 2.

IL DIRETTORE
UNITA' OPERATIVA ACQUISTI E LOGISTICA AV2
dott. Carlo Spaccia

- ALLEGATI -

Soltanto in formato cartaceo:

- capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 1);
- schema di lettera di invito – (allegato n. 2);
- schema di dichiarazione sostitutiva unica – (allegato n. 3);
- schema di offerta economica – (allegato n. 4);
- scheda caratteristiche merceologiche dei prodotti – (allegato n. 5)