

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL

Oggetto: PROCEDURA TELEMATICA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI INTERMEDIAZIONE CULTURALE OCCORRENTE ALLA AZIENDA SANITARIA UNICA DELLA REGIONE MARCHE - AREA VASTA N. 2. INDIZIONE.

IL DIRETTORE GENERALE
ASUR

.....

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;
RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;
ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di autorizzare, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti esplicitati nel documento istruttorio, che si intende integralmente richiamato e condiviso - ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lett. b) del Decreto Legislativo n. 50/2016 - l’esperimento di gara finalizzato all’affidamento del servizio di mediazione interculturale occorrente alla ASUR Marche - Area Vasta n. 2, mediante ricorso a procedura di gara telematica da espletarsi interamente presso la piattaforma digitale di e-procurement denominata Mercato Elettronico, posta a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni dalla CONSIP Spa;
2. di approvare, contestualmente all’atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:
 - avviso esplorativo a manifestare interesse – (allegato n. 1);
 - capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 2);
 - dichiarazione sostitutiva unica - (allegato n. 3);
 - D.G.U.E. - (allegato n. 4);
 - schema di offerta economica (allegato n. 5);
3. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento, nel contesto della presente determina ed in applicazione dei principi di pubblicità e trasparenza di cui all’articolo 29 del Decreto Legislativo n. 50/2016, di procedere - per le ragioni tutte esplicitate in istruttoria - alla pubblicazione dell’avviso a manifestare interesse di cui al precedente punto 2 presso:
 - l’Albo Pretorio Informatico della Area Vasta n. 2;
 - la Sezione *Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – bandi di gara attivi* della ASUR Marche;
 - il sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

4. di dare atto che, la base d'asta del presente appalto di servizi, scaturente dalla analisi congiunta:
- dei costi medi di mercato riportati nel documento intitolato "*Il mediatore culturale in sei paesi europei*" pubblicato nell'anno 2009 dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali e dall'Istituto per lo Sviluppo della Formazione Professionale dei Lavoratori;
 - dalla spesa storica sostenuta dalla Area Vasta n. 2 nel corso degli ultimi esercizi finanziari per l'affidamento di servizi analoghi a quelli oggetto della presente determina,
- si intende fissata in € 140.000,00 esente I.V.A. / mesi 24 - e che, la spesa effettivamente sostenuta - individuata successivamente all'espletamento ed al buon esito della procedura di acquisto sul Mercato Elettronico della PA - sarà imputata - quota parte - per l'anno 2018, al conto economico 0509010119 "*altri servizi esternalizzati*" del piano dei conti del bilancio ASUR - sezionale della Area Vasta n. 2, e quota parte - medesimi conto e sezionale - negli esercizi economici 2019 e 2020 resi coerenti e compatibili con i budget che saranno successivamente assegnati;
5. di riservarsi, ai sensi di quanto previsto all'articolo 2 - 2.2 del capitolato di appalto / disciplinare di gara, ed in coerenza con quanto in merito disposto dall'articolo 106 del decreto legislativo n. 50/2016, la facoltà di attivare - entro e non oltre 18 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto - la prevista opzione di ampliamento contrattuale, nella medesima conformazione qualitativa e prestazionale dei servizi richiesti in gara, fino alla concorrenza di un importo massimo pari ad ulteriori € 300.000,00 esente IVA rispetto alla base d'asta;
6. dare atto, in coerenza con quanto stabilito dall'articolo 35, comma 4, del decreto legislativo n. 50/2016 ed in considerazione di quanto sopra rappresentato ai punti 4 e 5 del presente dispositivo che, il valore economico complessivo del presente appalto ammonta, stimatamente, ad € 440.000,00 esente IVA;
7. di dare atto altresì che, la procedura telematica oggetto del presente provvedimento, sarà interamente esperita dal Responsabile Unico del Procedimento nell'ambito del sistema digitale MEPA mediante la modalità denominata "*Richiesta di Offerta*" (RDO), avendo cura, tra l'altro e rispettivamente:
- di invitare alla presente procedura concorsuale, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, gli operatori economici abilitati dal sistema telematico a presentare offerta presso il bando denominato *Servizi Sociali - sotto-categoria Servizi assistenziali, educativi, di segretariato e supporto al lavoro*, che abbiano regolarmente manifestato interesse nel rispetto della disciplina di gara di cui all'avviso sopra menzionato al precedente punto.2;
 - di stabilire che - ai sensi dell'articolo 95 del Decreto Legislativo n. 50/2016 - l'eventuale aggiudicazione della fornitura sarà effettuata - per lotto intero - secondo il criterio dell'offerta *economicamente più vantaggiosa* sulla base del miglior rapporto *qualità / prezzo*, secondo i parametri ed criteri di valutazione rappresentati in istruttoria;
8. di riservarsi di procedere, con successivo e separato provvedimento - in ragione del criterio di selezione delle offerte individuato - ai sensi dell'articolo 77 del Decreto Legislativo n. 50/2016 ed in coerenza con quanto in tal senso previsto dal regolamento aziendale approvato in allegato alla determina n. 663/ASURDG/2016 - alla nomina della Commissione Giudicatrice di Gara;
9. di riservarsi l'opportunità di non procedere ad aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, come pure di riservarsi la possibilità di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
10. di nominare il dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI - U.O. Acquisti e Logistica AV2 sede operativa di

Fabriano - Responsabile Unico del Procedimento;

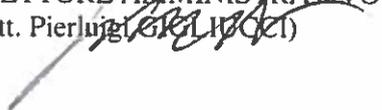
11. di demandare ai competenti Uffici della ASUR Marche il pagamento della contribuzione economica per la indizione della presente procedura di gara (MAV), fissata, nel caso di specie, in € 225,00, ai sensi dell'articolo 2, ad oggetto "*Entità della Contribuzione*", della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 21 dicembre 2016, secondo modalità e termini stabiliti dall'articolo 3 della deliberazione stessa, dandosi atto, nel medesimo contesto che, il numero di iscrizione della presente procedura di gara presso il sistema SIMOG, utile ai fini del suddetto pagamento è: 7125315 e che, ai fini della identificazione della gara / tracciabilità dei flussi finanziari, il codice CIG ad essa associato è il seguente: 753756750F;
12. di dare atto che il presente provvedimento non è assoggettato, rispettivamente, alla disciplina di cui all'articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina in tema di controllo da parte della Giunta Regionale della Regione Marche, ai sensi dell'articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
13. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ai sensi della DGR n. 902/2008, come modificata dalla DRG n. 1670/2012, il quale accederà allo stesso unicamente mediante il sistema informativo integrato attiweb-decreti;
14. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, ed al Responsabile Unico del Procedimento, per ogni ulteriore adempimento di competenza;
15. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

Ancona, sede legale ASUR

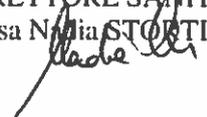
IL DIRETTORE GENERALE
(dr. Alessandro MARINI)



IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(dott. Pierluigi GIACCHETTI)



IL DIRETTORE SANITARIO
(dr.ssa Nadia STORTI)



- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 2 – U.O.C. SUPPORTO ALL'AREA ACQUISTI E LOGISTICA

PROCEDURA TELEMATICA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI INTERMEDIAZIONE CULTURALE OCCORRENTE ALLA AZIENDA SANITARIA UNICA DELLA REGIONE MARCHE - AREA VASTA N. 2. INDIZIONE.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE DI RIFERIMENTO

- Decreto Legislativo n. 50/2016, con particolare riferimento all'articolo 36 del medesimo decreto delegato;
- Linee Guida ANAC n. 2 (Offerta economicamente più vantaggiosa), n. 3 (Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni), n. 4 (Procedura per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici);
- Direttiva UE 31/2000 "Direttiva sul commercio elettronico";
- Decreto Legislativo n. 70/2003 "Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico";
- Decreto Legislativo n. 206/2005 "Codice del consumo";
- Regolamento UE n. 524/2013 relativo alla risoluzione delle controversie on-line dei consumatori che modifica il regolamento CE 2006/2004 e la direttiva 2009/22/CE (regolamento sull'ODR per i consumatori);
- Regole predisposte dalla CONSIP SpA in materia di e-procurement (rif. "Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione" – "Manuale d'uso del sistema di e-procurement per Amministrazioni – MEPA – linee guida all'utilizzo del mercato elettronico");
- Determina n.4/ASUR DG del 16/01/2017 "Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le esigenze dell'ASUR Marche";
- Documenti del CNEL "Politiche per la mediazione culturale, formazione ed impiego dei mediatori culturali" (aprile 2000), "Mediazione e mediatori culturali: indicazioni operative" (luglio 2009);
- Documento ISFOL (Area Politiche sociali e Pari opportunità, Gruppo di lavoro sulla mediazione culturale, aprile 2009);
- Documento sul "Riconoscimento della figura professionale del Mediatore Interculturale" prodotto dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome 09/030/CR/C9 (aprile 2009);
- Documento "Indirizzi per il riconoscimento della figura del mediatore interculturale" del Gruppo Tecnico Istituzionale per la promozione della Mediazione Interculturale, coordinato dal Ministero dell'Interno (dicembre 2009);
- Documento prodotto dal Gruppo di lavoro istituzionale del Ministero dell'Interno sulla mediazione interculturale, "La qualifica del mediatore interculturale – Contributi per il suo inserimento nel futuro sistema nazionale di certificazione delle competenze", (giugno 2014);
- D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286 (T.U. Immigrazione)
- D.M. 24 aprile 2000 "Adozione del progetto obiettivo materno-infantile relativo al «Piano sanitario nazionale per il triennio 1998-2000»";
- Legge n. 7 del 9 gennaio 2006, recante "Disposizioni concernenti la prevenzione e il divieto delle pratiche di mutilazione genitale femminile";
- Protocollo per l'identificazione e per l'accertamento olistico multidisciplinare dell'età dei minori non accompagnati, Conferenza delle Regioni e delle Province autonome 16/30/CR09/C7-C15, 3 marzo 2016

- Intesa Conferenza Unificata del 10 luglio 2014 (Rep.n.77/CU) “Piano Operativo Nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, singoli e famiglie, e minori stranieri non accompagnati”;
- DGR Marche n. 857 del 12/10/2015 “Approvazione dello Schema di Protocollo d'Intesa tra la Regione Marche, le Prefetture delle Marche e l'Associazione Nazionale Comuni d'Italia delle Marche, per interventi di accoglienza e integrazione atti a fronteggiare il flusso straordinario di cittadini stranieri provenienti dai paesi terzi”
- DGR Marche n. 1516 del 28/12/2006 “Organizzazione di ambulatori di medicina generale presso i presidi territoriali delle zone territoriali dell'ASUR Marche per immigrati non in possesso di permesso di soggiorno”;
- Deliberazione Consiglio Regionale Marche n. 62 del 31 luglio 2007: Piano Sanitario 2007/2009: “Il governo, la sostenibilità, l'innovazione e lo sviluppo del SSR per la salute dei cittadini marchigiani”;
- DGR Marche n. 129 del 22/02/2016 “Aggiornamento del profilo professionale di base per “Mediatore interculturale” e del relativo standard formativo, nonché revoca della DGR n. 242 del 09/02/2010”;
- Deliberazione Consiglio Regionale Marche n. 38 del 20 dicembre 2011: Piano Socio Sanitario Regionale 2012/2014: Sostenibilità, Appropriatazza, Innovazione, Sviluppo;
- Delibera Giunta Regionale Marche n. 573 del 6 giugno 2017 “Approvazione delle indicazioni per il corretto impiego della mediazione interculturale nei servizi sanitari della Regione Marche e indicazione per la redazione di Capitolati speciali di appalto per l'affidamento del servizio di mediazione interculturale in ambito sanitario”;
- Decreto 47 ARS Marche del 15.06.2017 “Approvazione dei criteri di valutazione delle offerte per l'affidamento del servizio di mediazione interculturale in ambito sanitario – DGR n. 573 del 6/6/2017”.

PREMESSA

Con nota a mezzo e-mail in data 17.05.2016, il Referente Coordinatore dei Servizi Sociali della Area Vasta n. 2 sede operativa di Senigallia – acquisito in merito positivo riscontro da parte dei competenti Uffici di Direzione - rappresentava a questa U.O. Responsabile del Procedimento, la necessità di provvedere all'affidamento del servizio di intermediazione culturale ed interpretariato presso le diverse sedi operative della Area Vasta n. 2, al fine di limitare le pressanti e crescenti criticità operative in capo ai Servizi Sanitari Territoriali della stessa AV2, dovute alla prolungata assenza di professionalità deputate a curare i processi culturali, di osservazione e comprensione tra differenti etnie chiamate, tra l'altro, a convivere in un medesimo ambito territoriale, facilitando, in tal senso, l'inserimento dei cittadini stranieri nel contesto sociale del paese di accoglienza, esercitando la funzione di tramite tra i bisogni dei migranti e le risposte offerte dai pubblici servizi.

In riscontro alla rappresentata esigenza, in data 29.07.2016, questa competente U.O. Acquisti e Logistica, tenuto conto delle considerazioni in merito rappresentate dai servizi consultoriali operanti sul territorio della Area Vasta n. 2 (DSM, UMEE ed UMEA) affidava, con determina n. 995/DAV2/2016, il servizio in parola alla spettabile Associazione Senza Confini – Ancona.

Addvenuto a naturale scadenza il termine di durata principale del contratto, tenuto conto:

- della comunicazione della Coordinatrice dei Servizi Sociali della Area Vasta n. 2 in data 10.05.2017 (protocollo n. 0075784|ASURAV2|AFFGEN|A) ad oggetto “Urgente proseguimento Servizio di mediazione interculturale presso l'ASUR Marche – AV2”, nella quale si poneva in evidenza, tra l'altro, come l'interruzione del servizio avrebbe di fatto comportato (...) la compromissione di tutto il delicato lavoro svolto sino a quel momento dagli operatori AV2 con persone particolarmente fragili ed in condizione di grave vulnerabilità sociale;
- della imminente emanazione – da parte della Regione Marche – delle linee guida per il corretto impiego della mediazione interculturale nei servizi sanitari regionali, nonché dei criteri di valutazione delle offerte per l'affidamento di detti servizi in ambito sanitario;

- della eventualità – rappresentata dai competenti Uffici della Direzione ASUR con nota di protocollo n. 0023608|11/08/2017|ASUR|AAGG|P - di dover ricomprendere nella nuova progettazione di gara la integrale copertura delle esigenze aziendali, anziché solamente di quelle afferenti alla scrivente AV2,

il Responsabile Unico del Procedimento provvedeva a prorogare – esclusivamente nelle more della predisposizione della nuova procedura di gara - il rapporto in essere con l'operatore economico sopra citato.

CONSIDERAZIONI IN FATTO ED IN DIRITTO

A fronte della intervenuta ed attesa emanazione dei provvedimenti regionali appresso riportati:

- Delibera Giunta Regionale Marche n. 573 del 6 giugno 2017 “*Approvazione delle indicazioni per il corretto impiego della mediazione interculturale nei servizi sanitari della Regione Marche e indicazione per la redazione di Capitolati speciali di appalto per l'affidamento del servizio di mediazione interculturale in ambito sanitario*”;
- Decreto 47 ARS Marche del 15.06.2017 “*Approvazione dei criteri di valutazione delle offerte per l'affidamento del servizio di mediazione interculturale in ambito sanitario – DGR n. 573 del 6/6/2017*”.

questa U.O. Responsabile del Procedimento assegnava formalmente – con nota a mezzo e-mail in data 12.10.2017 - al Coordinatore dei Servizi Sociali della Area Vasta n. 2 sede operativa di Senigallia, la progettazione della gara di cui trattasi.

Riscontrata in corso di istruttoria – da parte degli interlocutori a vario titolo coinvolti nella stessa - la complessità dell'impianto di gara di cui trattasi, il quale – a fronte delle specificità socio-culturali delle differenti aree territoriali aziendali e delle rispettive, pregresse, esperienze in materia – avrebbe comportato l'inevitabile protrarsi dei tempi utili ad avviare la procedura concorsuale in parola, il Responsabile del Procedimento, con nota in data 27.11.2017 (protocollo n. 0186690|ASURAV2|AFFGEN|P), richiedeva ai competenti Uffici di Direzione, debita autorizzazione a procedere – esclusivamente nelle more della predisposizione della medesima procedura concorsuale da svilupparsi a livello aziendale - ad avviare autonoma procedura selettiva per le necessità della Area Vasta n. 2.

Acquisita in data 30.11.2017 l'autorizzazione sopra menzionata ed ultimata, in data 15.03.2018, da parte del progettista incaricato, la predisposizione del capitolato di appalto, ritenute circostanziate le premesse necessità, e condivise – tra l'altro – le argomentazioni rappresentate a tutte le Aziende Sanitarie presenti ed operanti presso il territorio regionale dalla Agenzia Regionale Sanitaria e dal Servizio Sanità della stessa Regione Marche con nota congiunta in data 21.06.2016, avente protocollo 570|ARS|ARS|P del 21.06.2016, secondo le quali:

- (...) “*La mediazione culturale è uno strumento potente per facilitare la comunicazione e la relazione tra istituzioni e servizi della società ospitante e persone migranti, al fine di favorirne l'inclusione, per prevenire/gestire malintesi e conflitti a beneficio dell'intera collettività*”;
- (...) “*In sanità (la mediazione culturale) si è da anni dimostrata un “dispositivo” utile per ridurre gli accessi inappropriati ai servizi e contrastare l'inutile ripetizione di esami da un servizio all'altro e i ricorsi tardivi alle cure, che inevitabilmente comportano un aumento dei costi, per promuovere la salute ed il corretto impiego dei servizi stessi, per facilitare il lavoro degli operatori, per ridurre il rischio clinico*”.

costituisce oggetto della presente proposta di determina l'esperimento di gara – mediante ricorso alla piattaforma digitale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) – per l'affidamento del servizio di

mediazione interculturale presso l'ASUR Marche - Area Vasta n. 2 (sedi operative di Fabriano, Jesi, Senigallia ed Ancona).

PRESUPPOSTI DI MERITO E DI LEGITTIMITA'

L'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", così come modificato dall'articolo 7, commi 1 e 2, della Legge n. 94/2012, stabilisce al comma 449 che "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni - quadro stipulate da CONSIP S.p.A. (...)"; al successivo comma 450 si prevede che "Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (...)";

All'articolo 15, comma 13, lett. d) del decreto - legge n. 95/2012, convertito in Legge 7 agosto 2012, n. 135, si stabilisce che "fermo restando quanto previsto dall'articolo 17, comma 1, lettera a), del decreto - legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, gli enti del servizio sanitario nazionale (...) utilizzano, per l'acquisto di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma CONSIP, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa CONSIP, ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. I contratti stipulati in violazione di quanto disposto dalla presente lettera sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa".

L'articolo 5 del Regolamento Aziendale per l'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, approvato con determina ASUR/DG n. 4 in data 16.01.2017, prevede inoltre che "L'affidamento di beni e servizi oggetto del presente regolamento può essere effettuato, come meglio dettagliato nei punti seguenti, ordinati secondo il seguente ordine di priorità: a) a mezzo adesione alle convenzioni (Consip) (...), b) a mezzo utilizzo del Mercato Elettronico della PA, di cui all'articolo 36, comma 6, del Codice degli Appalti (Decreto Legislativo n. 50/2016), in via obbligatoria ove utilizzabile".

In esito a quanto sopra, questa competente Unità Operativa Acquisti e Logistica, al fine di procedere ad ogni iniziativa utile ad assicurare l'affidamento del servizio occorrente, ha provveduto a riscontrare rispettivamente:

- l'assenza - presso la piattaforma digitale di e-procurement amministrata dalla rispettabile Consip SpA - di qualsiasi convenzione attiva utile a soddisfare le descritte necessità d'approvvigionamento;
- la presenza nell'ambito della medesima piattaforma digitale, di un il bando denominato *Servizi Sociali - sotto-categoria Servizi assistenziali, educativi, di segretariato e supporto al lavoro*, rispondente alle menzionate esigenze.

L'ESPERIMENTO DELLA PROCEDURA TELEMATICA ED IL CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE INDIVIDUATO

In coerenza con quanto stabilito dall'articolo 36, comma 2, lettera b) del decreto legislativo n. 50/2016 ed ulteriormente ribadito dalla linea guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", questa U.O. Responsabile del Procedimento ha predisposto - quale strumento maggiormente idoneo a definire la selezione degli operatori economici concorrenti - la pubblicazione di un *avviso a manifestare*

interesse rivolto a tutte le imprese regolarmente accreditate presso il Bando denominato il bando denominato *Servizi Sociali* – sotto-categoria *Servizi assistenziali, educativi, di segretariato e supporto al lavoro*, attivo sul Mercato Elettronico della PA.

Secondo quanto stabilito all'articolo 8 del capitolato di appalto / disciplinare di gara ed in coerenza con il Decreto 47 ARS Marche del 15.06.2017, recante “*Approvazione dei criteri di valutazione delle offerte per l'affidamento del servizio di mediazione interculturale in ambito sanitario – DGR n. 573 del 6/6/2017*”, l'aggiudicazione della presente procedura avverrà - ex dell'articolo 95, comma 2, Decreto Legislativo n. 50/2016 - secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto *qualità / prezzo* – valutata secondo i seguenti parametri:

QUALITA' massimo **70 punti**
PREZZO massimo **30 punti**

circostanza per la quale, questa U.O. Responsabile del Procedimento si riserva – nel rispetto dell'articolo 77 del Decreto Legislativo n. 50/2016 ed in coerenza con quanto in tal senso previsto dal regolamento aziendale approvato in allegato alla determina n. 663/ASURDG/2016 - di provvedere, con successiva e separata determinazione alla nomina della Commissione Giudicatrice di Gara.

Fatto salvo quanto espressamente indicato nell'avviso a manifestare interesse e nel capitolato speciale d'appalto, questa stazione appaltante ritiene opportuno prevedere inoltre:

- riserva di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio o non ritenute idonee all'accoglimento sotto l'aspetto tecnico / normativo, ovvero nel caso in cui i prezzi d'offerta non appaiano congrui;
- la possibilità di adottare ogni e qualsiasi provvedimento motivato di sospensione, annullamento, rettifica, revoca e/o abrogazione dell'indizione della procedura, dandone comunicazione ai concorrenti invitati alla gara;
- la facoltà di procedere ad aggiudicazione anche qualora pervenga o rimanga valida od accettabile una sola offerta, sempreché ritenuta congrua e conveniente.

QUANTIFICAZIONE ECONOMICA DELL'APPALTO

Sulla base di quanto esplicitato in premessa, preso atto delle considerazioni tecniche ed economiche di cui al capitolato speciale d'appalto (rif. articolo 2, rubricato “*durata del servizio e base d'asta*”) a suo tempo trasmesso dal progettista incarico a questa competente Unità Operativa in data 15.03.2018, tenuto conto dei costi medi di mercato riportati nel documento intitolato “*Il mediatore culturale in sei paesi europei*” pubblicato nell'anno 2009 dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali e dall'Istituto per lo Sviluppo della Formazione Professionale dei Lavoratori e della spesa storica sostenuta dalla Area Vasta n. 2 nel corso degli ultimi esercizi finanziari per l'affidamento di servizi analoghi a quelli oggetto della presente determina, la quantificazione economica del presente appalto si intende così rappresentata:

<i>VOCI di SPESA</i>	<i>Importo</i>
<i>Servizio</i>	
Servizio di intermediazione culturale per 24 mesi + eventuale opzione di ampliamento contrattuale	€ 440.000,00 (iva esente)
<i>Somme a disposizione dell'Amministrazione</i>	
Incentivi per funzioni tecniche	€ 7.040,00
Contribuzione ANAC (deliberazione del 21 dicembre 2016)	€ 225,00
<i>COSTO TOTALE DELL'APPALTO</i>	€ 447.265,00

In esito a quanto rappresentato in tabella, la copertura economico-finanziaria dovrà essere garantita, secondo quanto appresso riportato:

- spesa per affidamento servizi: € 440.000,00 (esente IVA); La spesa effettivamente sostenuta sarà impegnata successivamente all'espletamento della presente procedura di gara;
- incentivi per funzioni tecniche: € 7.040,00 da imputarsi nell'anno di esercizio di competenza a fronte della costituzione di un fondo economico destinato e della approvazione di debito Regolamento Aziendale (rif. art. 113, comma 3, decreto legislativo n. 50/2016).

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

ACCERTATA la necessità di procedere all'affidamento delle servizio in oggetto, in considerazione delle constatazioni tutte esplicitate in premessa, dandosi atto che le stesse risultano indispensabili per assicurare il mantenimento di molteplici prestazioni socio-culturali ed assistenziali afferenti alla AV2, ritenute essenziali e non rinunciabili;

DATO ATTO, per le ragioni sopra rappresentate e per la stima economica dell'appalto in parola, che la scelta della procedura negoziata in modalità telematica appaia lo strumento maggiormente idoneo nella forma e nella sostanza, oltreché pienamente legittima rispetto ai requisiti di merito, a soddisfare le citate esigenze;

DATO ATTO altresì che non risultano allo stato attivate da parte della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), per conto di questa Azienda, procedure concorsuali di gara per la fornitura di servizi analoghi a quelli oggetto della presente proposta di determina;

ATTESTATA da parte del Responsabile proponente la conformità della presente proposta di determina alle normative vigenti in materia di appalti di pubbliche forniture e servizi, la sua regolarità procedurale in coerenza con le modalità operative adottate dal vigente sistema Azienda Sanitaria Unica Regionale / Aree Vaste / sedi operative e la contestuale regolarità tecnica degli allegati di gara;

RIMESSA, in tal senso, per la relativa approvazione la seguente documentazione di gara, allegata alla presente proposta di determina quale sua parte integrante e sostanziale:

- avviso esplorativo a manifestare interesse – (allegato n. 1);
- capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 2);
- dichiarazione sostitutiva unica - (allegato n. 3);
- D.G.U.E. - (allegato n. 4);
- schema di offerta economica (allegato n. 5);

OSSERVATO che l'eventuale provvedimento aziendale adottato in esito alla presente proposta di determina non è assoggettabile, rispettivamente, alla disciplina di cui all'articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina di cui all'articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di controllo regionale;

SI PROPONE

al Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche la adozione del seguente schema di determina:

- 1) di autorizzare, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti esplicitati nel documento istruttorio, che si intende integralmente richiamato e condiviso - ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del Decreto Legislativo n. 50/2016 - l'esperimento di gara finalizzato all'affidamento del servizio di mediazione interculturale occorrente alla ASUR Marche - Area Vasta n. 2, mediante ricorso a procedura di gara telematica da espletarsi interamente presso la piattaforma digitale di e-procurement denominata Mercato Elettronico, posta a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni dalla CONSIP Spa;
- 2) di approvare, contestualmente all'atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:
 - avviso esplorativo a manifestare interesse - (allegato n. 1);
 - capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara - (allegato n. 2);
 - dichiarazione sostitutiva unica - (allegato n. 3);
 - D.G.U.E. - (allegato n. 4);
 - schema di offerta economica (allegato n. 5);
- 3) di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento, nel contesto della presente determina ed in applicazione dei principi di pubblicità e trasparenza di cui all'articolo 29 del Decreto Legislativo n. 50/2016, di procedere - per le ragioni tutte esplicitate in istruttoria - alla pubblicazione dell'avviso a manifestare interesse di cui al precedente punto 2 presso:
 - l'Albo Pretorio Informatico della Area Vasta n. 2;
 - la Sezione *Amministrazione Trasparente* - bandi di gara e contratti - bandi di gara attivi della ASUR Marche;
 - il sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- 4) di dare atto che, la base d'asta del presente appalto di servizi, scaturente dalla analisi congiunta:
 - dei costi medi di mercato riportati nel documento intitolato "*Il mediatore culturale in sei paesi europei*" pubblicato nell'anno 2009 dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali e dall'Istituto per lo Sviluppo della Formazione Professionale dei Lavoratori;
 - dalla spesa storica sostenuta dalla Area Vasta n. 2 nel corso degli ultimi esercizi finanziari per l'affidamento di servizi analoghi a quelli oggetto della presente determina,

si intende fissata in € 140.000,00 I.V.A. esente / mesi 24 - e che, la spesa effettivamente sostenuta - individuata successivamente all'espletamento ed al buon esito della procedura di acquisto sul Mercato Elettronico della PA - sarà imputata - quota parte - per l'anno 2018, al conto economico 0509010119 "*altri servizi esternalizzati*" del piano dei conti del bilancio ASUR - sezionale della Area Vasta n. 2, e quota parte

- medesimi conto e sezionale - negli esercizi economici 2019 e 2020 resi coerenti e compatibili con i budget che saranno successivamente assegnati;
- 5) di riservarsi, ai sensi di quanto previsto all'articolo 2 – 2.2 del capitolato di appalto / disciplinare di gara, ed in coerenza con quanto in merito disposto dall'articolo 106 del decreto legislativo n. 50/2016, la facoltà di attivare - entro e non oltre 18 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto – la prevista opzione di ampliamento contrattuale, nella medesima conformazione qualitativa e prestazionale dei servizi richiesti in gara, fino alla concorrenza di un importo massimo pari ad ulteriori € 300.000,00 esente IVA rispetto alla base d'asta;
 - 6) dare atto, in coerenza con quanto stabilito dall'articolo 35, comma 4, del decreto legislativo n. 50/2016 ed in considerazione di quanto sopra rappresentato ai punti 4 e 5 del presente dispositivo che, il valore economico complessivo del presente appalto ammonta, stimatamente, ad € 440.000,00 IVA esente;
 - 7) di dare atto altresì che, la procedura telematica oggetto del presente provvedimento, sarà interamente esperita dal Responsabile Unico del Procedimento nell'ambito del sistema digitale MEPA mediante la modalità denominata "*Richiesta di Offerta*" (RDO), avendo cura, tra l'altro e rispettivamente:
 - di invitare alla presente procedura concorsuale, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, gli operatori economici abilitati dal sistema telematico a presentare offerta presso il bando denominato *Servizi Sociali – sotto-categoria Servizi assistenziali, educativi, di segretariato e supporto al lavoro*, che abbiano regolarmente manifestato interesse nel rispetto della disciplina di gara di cui all'avviso sopra menzionato al precedente punto 2;
 - di stabilire che – ai sensi dell'articolo 95 del Decreto Legislativo n. 50/2016 - l'eventuale aggiudicazione della fornitura sarà effettuata - per lotto intero - secondo il criterio dell'offerta *economicamente più vantaggiosa* sulla base del miglior rapporto *qualità / prezzo*, secondo i parametri ed criteri di valutazione rappresentati in istruttoria;
 - 8) di riservarsi di procedere, con successivo e separato provvedimento – in ragione del criterio di selezione delle offerte individuato - ai sensi dell'articolo 77 del Decreto Legislativo n. 50/2016 ed in coerenza con quanto in tal senso previsto dal regolamento aziendale approvato in allegato alla determina n. 663/ASURDG/2016 - alla nomina della Commissione Giudicatrice di Gara,;
 - 9) di riservarsi l'opportunità di non procedere ad aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, come pure di riservarsi la possibilità di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
 - 10) di nominare il dott. Ranieri COLARIZI GRAZIANI – U.O. Acquisti e Logistica AV2 sede operativa di Fabriano - Responsabile Unico del Procedimento;
 - 11) di demandare ai competenti Uffici della ASUR Marche il pagamento della contribuzione economica per la indizione della presente procedura di gara (MAV), fissata, nel caso di specie, in € 225,00, ai sensi dell'articolo 2, ad oggetto "*Entità della Contribuzione*", della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 21 dicembre 2016, secondo modalità e termini stabiliti dall'articolo 3 della deliberazione stessa, dandosi atto, nel medesimo contesto che, il numero di iscrizione della presente procedura di gara presso il sistema SIMOG, utile ai fini del suddetto pagamento è: 7125315 e che, ai fini della identificazione della gara / tracciabilità dei flussi finanziari, il codice CIG ad essa associato è il seguente: 753756750F;

- 12) di dare atto che il presente provvedimento non è assoggettato, rispettivamente, alla disciplina di cui all'articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina in tema di controllo da parte della Giunta Regionale della Regione Marche, ai sensi dell'articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- 13) di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ai sensi della DGR n. 902/2008, come modificata dalla DRG n. 1670/2012, il quale accederà allo stesso unicamente mediante il sistema informativo integrato attiweb-decreti;
- 14) di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, ed al Responsabile Unico del Procedimento, per ogni ulteriore adempimento di competenza;
- 15) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
dott. Renieri COLARIZI GRAZIANI



Per i pareri infrascritti:

Le sottoscritte attestano che l'adozione del presente provvedimento non comporta oneri di economici per l'Azienda e che, la spesa effettivamente sostenuta - quale presuntivamente indicata al punto n. 4 del dispositivo - sarà imputata, con autonomo e successivo provvedimento al conto economico n. 0509010119 "altri servizi esternalizzati" al termine dell'espletamento della procedura di gara.

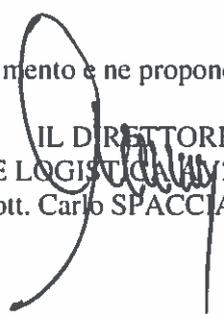


IL DIRIGENTE
U.O. CONTROLLO DI GESTIONE - AREA VASTA N. 2
Dott.ssa Maria Letizia PARIS



IL DIRIGENTE
U.O. BILANCIO - AREA VASTA N. 2
dr.ssa Antonella CASACCIA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnico – regolamentare e la legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore della Azienda Sanitaria Unica della Regione Marche.



IL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI E LOGISTICA AV2
dott. Carlo SPACCIA

Numero	411	Pag.	13
Data	12 LUG, 2018		

- ALLEGATI -

- avviso esplorativo a manifestare interesse – (allegato n. 1);
- capitolato speciale di appalto / disciplinare di gara – (allegato n. 2);
- dichiarazione sostitutiva unica - (allegato n. 3);
- D.G.U.E. - (allegato n. 4);
- schema di offerta economica (allegato n. 5);

