

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE

ASUR

N. DEL

Oggetto: RISTRUTTURAZIONE E MESSA A NORMA DEI PADIGLIONI 1 E 2 AREA EX UMBERTO I^A DI ANCONA DA ADIBIRE A STRUTTURE SANITARIE TERRITORIALI. DETERMINAZIONI.

IL DIRETTORE GENERALE

ASUR

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. Di approvare il documento istruttorio che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina;
2. Di prendere atto, condividendone il contenuto, della relazione riservata del Responsabile Unico del Procedimento che ha, a sua volta, recepito le relazioni riservate del Direttore dei Lavori e del Collaudatore Tecnico Amministrativo in corso d'opera trasmesse unitamente al presente atto dal Responsabile Unico del Procedimento;
3. Che in forza di quanto riportato nelle relazioni riservate di cui al precedente punto 2) non sussistono le condizioni per attivare la procedura di accordo bonario previsto dall'art.240 del D.Lgs. 163/2006;
4. Di dare atto che dall'adozione del presente atto non derivano oneri di spesa per l'Azienda;
5. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale e diventa efficace all'atto della pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Azienda;

6. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
7. Di dare atto, ai fini della repertoriazione del Sistema Attiweb Salute, la presente determina rientra nei casi "altre tipologie".

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Pierluigi Engrozi



IL DIRETTORE SANITARIO

Dr.ssa Nadia Storti



IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Alessandro Marini



- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 2

U.O.C. PATRIMONIO, NUOVE OPERE E ATTIVITA' TECNICHE

SEDE OPERATIVA DI JESI

Normativa e regolamentazione di riferimento:

- D. Lgs. 12 aprile 2006 n.163 e ss.mm.ii;
- D.P.R. 05/10/2010 n. 207, recante ad oggetto "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 recante - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*";
- D.G.R.M. n. 1389 del 20/10/2008, recante ad oggetto "*D.Lgs. 229/1999, art. 5/bis- Accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari in materia di ristrutturazione edilizia e ammodernamento tecnologico tra la Regione Marche, il Ministero del Lavoro, della salute e delle Politiche Sociali e il Ministero dell'Economia e Finanze*";
- D.G.R.M. n.1154 del 13/07/2009, recante ad oggetto "*Accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari-programma investimenti art. 20 legge n.67/1988. Direttive per l'attuazione degli interventi*";
- Decreto Legislativo 22 gennaio 2004 n. 42, recante ad oggetto *Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137*";
- Decreto Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici delle Marche del 2 maggio 2006;
- Decreto del Direttore dell'Ufficio VII del Dipartimento della Qualità del Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria dei Livelli Essenziali di Assistenza e dei Principi Etici di Sistema del 3/12/2010 (ammissione al finanziamento).

ISTRUTTORIA

PREMESSO CHE:

- Con determina del Direttore Generale dell'ASUR Marche n. 698/DG del 04/08/2010 sono stati aggiudicati i servizi di ingegneria ed architettura per l'intervento denominato "Ristrutturazione e messa a norma padiglioni 1 e 2 ex Umberto I Ancona da adibire a strutture sanitarie territoriali" al RTP Studio TI Soc. Cooperativa (mandatario) - Studio Tecnico Dott. Ing. Gaetano Rocco (mandante) – geol. Claudia Falasca (mandante).
- Con determina del Direttore Generale dell'ASUR Marche n. 1129/ASURDG del 22/12/2011 è stato approvato il progetto esecutivo per un importo dei lavori pari ad Euro 9.073.941,51 ed è stata avviata la procedura di gara per l'affidamento dei lavori.
- La gara di appalto per l'affidamento dei lavori è stata avviata nel dicembre del 2011 e, con determina n. 166/ASURDG del 06/03/2012, si è preso atto della graduatoria formulata dalla commissione di gara, che aveva individuato come 1^a classificato l'ATI "Pangea Consorzio Stabile S.C.A.R.L. –

Artigiana Elettrika s.r.l.", dandone immediata comunicazione alla Regione Marche. Stante il fatto che l'offerta presentata dall'ATI risultava anomala, la commissione giudicatrice provvedeva a chiedere giustificazioni, che venivano valutate dalla medesima Commissione che, con relazione del 6 novembre 2013, stabiliva che l'offerta era da ritenersi congrua.

TUTTO CIO' PREMESSO:

Con determina n. 671/ASURDG del 29/09/2015, il sottoscritto Ing. Claudio Tittarelli è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento dei lavori in oggetto in sostituzione del precedente Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Gianluca Pellegrini, collocato in aspettativa con decorrenza 28/09/2015.

Con determina del Direttore Generale dell'ASUR Marche n. 807/ASURDG del 19/11/2015 è stato aggiudicato l'appalto dei lavori in oggetto all'ATI Pangea Consorzio Stabile SCARL - Artigiana Elettrika srl. per un importo dei lavori pari ad Euro 6.511.908,28.

In data 12 aprile 2016, in conformità all'art. 106 c. 3 del D.lgs. 163/2006, è stato sottoscritto il verbale di cantierabilità.

In data 18 aprile 2016 è stato sottoscritto tra le parti il contratto di appalto e, in data 19/04/2016, si è provveduto a consegnare i lavori alla suddetta ATI Pangea Consorzio Stabile SCARL - Artigiana Elettrika srl.

In fase di gara, Pangea Consorzio Stabile SCARL ha indicato come ditta consorziata per l'esecuzione dei lavori la Rialto Costruzioni S.p.A.

In data 13 maggio 2016 il Direttore dei lavori, Ing. Gaetano Rocco, ha sospeso parzialmente i lavori, in quanto il parere rilasciato dalla Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici delle Marche in data 27/05/2011, risultava non essere di univoca interpretazione in merito alle demolizioni da poter effettuare sui due padiglioni, lasciando ampie interpretazioni soggettive. Per quanto sopra, si è ritenuto necessario e imprescindibile, ai fini del rispetto della normativa, richiedere i necessari chiarimenti alla stessa Soprintendenza, tenuto conto che gli immobili oggetto di intervento risultano vincolati, in quanto dichiarati di interesse storico-architettonico, come rilevabile dal D.D.R. del 2 maggio 2006. Il verbale di sospensione dei lavori emesso in data 13/05/2016 è stato sottoscritto dall'appaltatore in pari data senza riserva alcuna.

Al tempo stesso, tenuto conto che i due padiglioni ricadono in un'area ad alto rischio archeologico, si è ravvisata la necessità di avviare la procedura di verifica di interesse archeologico.

La Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici delle Marche ha rilasciato i propri pareri rispettivamente l'11 agosto 2016 e il 19 ottobre 2016, mentre la Soprintendenza Archeologica delle Marche il 19 luglio 2016.

I lavori sono ripresi regolarmente in data 20/10/2016 previa sottoscrizione in pari data del verbale di ripresa dei lavori da parte dell'appaltatore senza iscrizione di alcuna riserva.

Con determina del Direttore Generale dell'ASUR Marche n. 23/ASURDG del 19/01/2017 è stato approvato lo stato di avanzamento lavori n. 1, redatto dal Direttore dei Lavori, Ing. Gaetano Rocco, per un importo pari ad Euro 416.058,39 ed è stato liquidato il relativo certificato di pagamento per un importo pari ad Euro 413.978,10 + iva al 10%. L'appaltatore ha sottoscritto gli atti contabili senza iscrizione di alcuna riserva.

Con determina del Direttore Generale dell'ASUR Marche n. 316/ASURDG del 25/05/2017 è stato approvato lo stato di avanzamento lavori n. 2, redatto dal Direttore dei lavori, ing. Gaetano Rocco, per un importo pari ad Euro 867.446,73 ed è stato liquidato il relativo certificato di pagamento per un importo pari ad Euro 449.100,00 + iva al 10%. L'appaltatore ha sottoscritto gli atti contabili senza iscrizione di alcuna riserva. Ravvisata da parte del Direttore dei Lavori la necessità di predisporre una perizia di variante e suppletiva, in conformità agli artt.158-159 del D.P.R. 207/2010, lo stesso Direttore Lavori provvedeva a redigere in data 28 giugno 2017 il verbale di sospensione totale dei lavori, verbale sottoscritto in pari data dall'appaltatore senza iscrizione di alcuna riserva.

Al fine di procedere con l'approvazione della perizia di variante e suppletiva si è resa necessaria l'acquisizione di tutti i necessari pareri. A tal fine l'Arch. Piera Zara, delegata dal Direttore Generale dell'ASUR Marche, procedeva a trasmettere in via telematica, per mezzo del "portale invio telematico", allo Sportello Unico Integrato del Comune di Ancona la Segnalazione Certificata di Inizio Attività relativa al progetto di variante, avviando di fatto l'endoprocedimento per l'acquisizione di tutti i pareri/autorizzazioni.

In data 30/11/2017 è pervenuto il parere della Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio delle Marche con il quale veniva autorizzata l'esecuzione delle opere in variante con l'osservanza di due prescrizioni.

Con comunicazione pervenuta via PEC il 15/12/2017, acquisito agli atti al prot. 197820, il Servizio Sanità - PF "Accreditamenti" della Regione Marche trasmetteva il decreto del Dirigente della PF "Accreditamenti" n. 324 del 14/12/2017, con il quale veniva rilasciato il parere per l'esecuzione dell'intervento in oggetto.

In data 18/12/2017 l'Ing. Gaetano Rocco trasmetteva al sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento la versione definitiva degli elaborati del progetto di perizia di variante e suppletiva.

In pari data l'Ing. Gaetano Rocco provvedeva a trasmettere gli stessi elaborati di perizia di variante e suppletiva alla Pangea Consorzio Stabile s.c.ar.l, nella persona del suo procuratore speciale, affinché ne prendesse visione e procedesse conseguentemente alla firma dell'atto di sottomissione.

Dalla consultazione del "portale invio telematico" dello Sportello Unico Integrato del comune di Ancona, avvenuta in data 22/12/2017, il procedimento relativo alla Segnalazione Certificata di Inizio Attività risultava "chiuso".

In data 28 Dicembre 2017 il Procuratore Speciale della Pangea Consorzio Stabile s.c.a.r.l., ha sottoscritto l' "atto di sottomissione e verbale di concordamento nuovo prezzi" iscrivendo la seguente riserva " l'impresa si riserva di valutare i maggiori oneri e danni dalla stessa sopportati in conseguenza all'abnorme dilatazione dei tempi....." come meglio riportato nell'atto di sottomissione a cui si rimanda.

La perizia di variante e suppletiva è stata approvata con Determina del Direttore Generale ASUR Marche n.6 del 15/01/2018 e successivamente approvata in data 16/01/2018 con decreto n. 2 del Dirigente della P.F. Edilizia Sanitaria ed Ospedaliera della Regione Marche.

In data 16/01/2018 il Direttore dei lavori ha redatto il verbale di ripresa dei lavori con il quale ha ordinato all'impresa la ripresa dei lavori in pari data. Seppur con la sottoscrizione del verbale di ripresa dei lavori, avvenuta il 16/01/2018, il Procuratore Speciale della Pangea Consorzio Stabile s.c.a.r.l., come riportato nel testo del verbale, dichiarava che " *la sospensione e la successiva ripresa di cui al presente atto non sono motivo di riserve nei confronti dell'Amministrazione e che la motivazione della sospensione è legittima*" ha sottoscritto il verbale con riserva, esplicitandola in cinque fogli allegati al verbale stesso, con la quale richiedeva il risarcimento dei danni pari ad Euro 1.693.338,47. Il Direttore dei lavori il 30/01/2018 ha allegato al verbale n. 2 fogli nei quali ha esplicitato le proprie controdeduzioni. In data 12/02/2018 ha redatto la propria relazione riservata, acquisita agli atti il 15/02/2018. In data 16/02/2018 è stato emesso il terzo SAL. In pari data il Procuratore Speciale della Pangea Consorzio Stabile s.c.a.r.l ha sottoscritto il registro di contabilità con riserva. Con nota del 26/03/2018, acquisita agli atti il giorno successivo, il Direttore dei Lavori provvedeva a comunicare al sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento che l'appaltatore aveva iscritto sul registro di contabilità una riserva per un importo superiore al 10% dell'importo contrattuale nonché provvedeva a trasmettere copia dell'estratto del registro di contabilità riservandosi successivamente di inoltrare la relazione riservata. Dalla lettura della documentazione trasmessa risultava che il Procuratore Speciale della Pangea Consorzio Stabile s.c.a.r.l ha esplicitato la riserva il 02/03/2018 nel registro di contabilità a cui ci si riporta integralmente, provvedendo a richiedere il risarcimento dei danni asseritamente subiti per diversi motivi, per un ammontare pari ad euro 2.076.991,47. In data 16/03/ 2018 il Direttore dei lavori ha riportato sul registro di contabilità le proprie controdeduzioni. Nell'attesa della trasmissione della relazione riservata da parte del Direttore dei lavori il sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento ha avviato l'iter per la valutazione dell'ammissibilità e non manifesta infondatezza della riserva iscritta negli atti contabili. A tal fine ha provveduto ad esaminare il contenuto della riserva iscritta, prima nel verbale di ripresa dei lavori e successivamente nel registro di contabilità, nonché le controdeduzioni del Direttore dei lavori e la relazione riservata acquisita agli atti il 15/02/2018. Il sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento, con nota prot. 54844 del 05/04/2018, allegando il verbale di ripresa lavori, copia dell'estratto del registro di contabilità, copia delle riserve iscritte su entrambi gli atti nonché le controdeduzione del Direttore dei lavori, ha provveduto inoltre a richiedere al Collaudatore Tecnico Amministrativo in corso d'opera la propria relazione riservata in merito alla riserva iscritta dall'appaltatore. Il Direttore dei Lavori in data 05/04/2018 ha redatto la relazione riservata in merito alla riserva iscritta nel registro di contabilità dal Procuratore Speciale della Pangea Consorzio Stabile s.c.a.r.l., acquisita agli atti il 06/04/2018. La relazione riservata redatta il 09/04/2018 dal Collaudatore Tecnico Amministrativo in corso d'opera è stata acquisita agli atti il 11/04/2018.

Previo esame della riserva iscritta dall'appaltatore, delle controdeduzioni e relazioni riservate del Direttore dei Lavori nonché della relazione riservata del Collaudatore Tecnico Amministrativo in corso d'opera il sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento ha predisposto in data 16/04/2018 la propria relazione riservata. Per tutte le motivazioni indicate nelle relazioni riservate e qui richiamate, la riserva iscritta dall'appaltatore risulta illegittima e infondata e, pertanto, viene respinta.

Per quanto sopra, si propone al Direttore Generale dell'ASUR l'adozione del seguente schema di determina:

- 1) Di approvare il documento istruttorio che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina;
- 2) Di prendere atto, condividendone il contenuto, della relazione riservata del Responsabile Unico del Procedimento che ha, a sua volta, recepito le relazioni riservate del Direttore dei Lavori e del Collaudatore Tecnico Amministrativo in corso d'opera che vengono trasmesse alla Direzione Generale dell'ASUR Marche dal sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento unitamente al presente atto;
- 3) Che in forza di quanto riportato nelle relazioni riservate di cui al precedente punto 2) non sussistono le condizioni per attivare la procedura di accordo bonario previsto dall'art.240 del D.Lgs. 163/2006;
- 4) Di dare atto che dall'adozione del presente atto non derivano oneri di spesa per l'Azienda;
- 5) Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale e diventa efficace all'atto della pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Azienda;
- 6) Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
- 7) Di dare atto, ai fini della repertoriazione del Sistema Attiweb Salute, la presente determina rientra nei casi "altre tipologie".


Il Responsabile Unico del Procedimento
(Dott. Ing. Claudio Tittarelli)

- ALLEGATI -

Nessun allegato. La documentazione menzionata nel presente documento è conservata in atti presso questa Azienda Sanitaria Unica Regionale.