

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR  
N. DEL**

Oggetto: MODIFICA AGLI ALLEGATI "F" E "G1" DELLA DETERMINA ASURDG N. 501 DEL 05 AGOSTO 2016.

**IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione dei Responsabili dell'Area Controllo di Gestione e dell'Area Contabilità, Bilancio e Finanza, circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

1. di rettificare il requisito di capacità economico-finanziaria del bando di gara per l'appalto dei servizi di manutenzione apparecchiature di diagnostica per immagini /interventistica radiologica e terapia in dotazione all'ASUR Marche nei termini indicati nella versione allegata alla presente determina quale parte integrante e sostanziale della stessa, che sostituisce il bando di gara già allegato alla determina n. 501/ASURDG del 05/08/2016;
2. di inserire nei disciplinari di gara "G1" e "G2" per l'appalto in oggetto la possibilità per l'operatore economico di iscrizione alla piattaforma telematica in forma "light" come da versioni allegate alla presente determina quali parti integranti e sostanziali della stessa, che sostituiscono i disciplinari di gara "G1" e "G2" già allegati alla determina n. 501/ASURDG del 05/08/2016;
2. di procedere alla pubblicazione della modifica al bando con le stesse modalità già adottate e di definire nuovi termini per la presentazione della domanda di partecipazione;
3. di imputare il costo presunto della pubblicazione della rettifica al bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale e sui quotidiani a livello nazionale e locale sul conto del bilancio economico dell'ASUR, per l'esercizio 2016, come di seguito specificato:

0521030201	Spese per pubblicità e inserzioni	€	4.000,00
------------	-----------------------------------	---	----------

4. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. n. 36/2013;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. n. 26/1996 e s.m.i.;
6. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema Atti Web, che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
(Dott. Pierluigi Gigliozzi)

IL DIRETTORE SANITARIO  
(Dott.ssa Nadia Storti)

IL DIRETTORE GENERALE  
(Dr. Alessandro Marini)

Numero	59	Pag. 2
Data	10 FEB. 2017	

La presente determina consta di n. 5 pagine, e n. 3 allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

ASUR  
AREA ACQUISTI E LOGISTICA

*Normativa di riferimento*

- L.R. 17 luglio 1996, n. 26 - artt. 17 e 28, e s.m.i., concernente "Riordino del servizio sanitario regionale"
- L.R. 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale"
- Direttiva 2014/24/UE del 26/02/2014 sugli appalti pubblici
- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture."

Con determina del Direttore Generale n. 335/ASURDG del 17/05/2016 avente ad oggetto "Determina a contrarre, mediante procedura ristretta, per stipula accordi quadro per servizi di manutenzione apparecchiature di diagnostica per immagini /interventistica radiologica e terapia in dotazione all'ASUR Marche" è stato approvato il progetto dei servizi oggetto di gara;

Con determina del Direttore Generale n. 501/ASURDG del 05/08/2016 venivano revisionati vari documenti progettuali dell'appalto in oggetto su richiesta del Direttore dell'Area Ingegneria Clinica;

Con determina del Direttore Generale n. 581/ASURDG del 26/09/2016 veniva sostituito l'Allegato 4) in quanto, per mero errore materiale, era stato allegato alla determina n. 501/ASURDG sopra menzionata un documento incompleto;

Il bando di gara è stato pubblicato:

- nella Gazzetta Ufficiale CE n. S203 - 366782 del 20/10/2016;
- nella Gazzetta Ufficiale R.I. n. 123 del 24/10/2016;
- nel B.U.R. Marche n. 120 del 03/11/2016;
- su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione regionale;
- sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici;

Con nota PEC prot. n. 32595 del 15/11/2016 un Operatore Economico interessato ha chiesto chiarimenti in merito all'aspetto del bando di gara relativo alla capacità economica richiesta.

Il bando di gara al punto n. 11 recita testualmente "Condizioni di partecipazione: ... c) Criteri di selezione e livelli di capacità richiesti: ... Capacità economico finanziaria ... regolare esecuzione di contratti concernenti servizi analoghi a quelli oggetto di gara, per un fatturato annuo, IVA esclusa, - nel triennio 2013/2015 - non inferiore a 1,5 volte l'importo a base d'asta dei lotti di interesse, indicando importo, data e beneficiario dell'esecuzione del contratto;"

In sostanza il requisito stabilisce che l'operatore economico interessato alla procedura debba aver acquisito un fatturato annuo per servizi analoghi non inferiore a 1,5 il valore complessivo dell'appalto per tutta la sua durata e non per la singola annualità. Risulta evidente come il requisito dell'1,5 del fatturato fosse anch'esso invece da riferire all'anno e non al quadriennio.

Da un'attenta analisi della giurisprudenza e soprattutto delle determinazioni e dei pareri ANAC (Determinazione n. 4 del 10 ottobre 2012, parere n. 221 del 21/12/2011, ecc. ) si richiama il principio a tenore del quale rientra nella discrezionalità delle stazioni appaltanti la fissazione dei requisiti speciali di partecipazione ad una gara d'appalto che devono essere posseduti dai candidati o concorrenti.

Le stazioni appaltanti possono fissare requisiti speciali di partecipazione diversi, ulteriori e più restrittivi di quelli legali, salvo il limite della logicità e ragionevolezza degli stessi e della loro pertinenza e congruità a fronte dello scopo perseguito.

In ogni caso, detti requisiti non devono essere manifestamente irragionevoli, irrazionali, sproporzionati, illogici ovvero lesivi della concorrenza.

L'Autorità ha ritenuto non incongrua o sproporzionata, né limitativa dell'accesso alla gara la richiesta di un fatturato globale, nel triennio progressivo, sino al doppio dell'importo a base di gara.

Il mantenimento del requisito di capacità economica e finanziaria per come indicato nel bando della gara in oggetto allegato alla determina n. 501/ASURDG del 05/08/2016 potrebbe risultare eccessivamente oneroso e comportare un irragionevole restringimento della concorrenza a scapito delle micro, piccole e medie imprese.

Per evitare possibili contenziosi in sede di procedura di gara si ritiene opportuno modificare il requisito richiesto rendendolo coerente con le indicazioni ANAC nel senso di seguito riportato "Condizioni di partecipazione: ... c) Criteri di selezione e livelli di capacità richiesti: ... Capacità economico finanziaria ... regolare esecuzione di contratti concernenti servizi analoghi a quelli oggetto di gara, per un fatturato annuo, IVA esclusa, - nel triennio 2013/2015 - non inferiore a 1,5 volte l'importo annuo a base d'asta dei lotti di interesse, indicando importo, data e beneficiario dell'esecuzione del contratto;".

A seguito di ulteriori approfondimenti, e in considerazione del ricorso presentato da un operatore economico in merito alle modalità di iscrizione alla piattaforma telematica sulla quale verrà espletata la presente procedura di gara, si è proceduto con il gestore della stessa piattaforma ad una verifica delle modalità di iscrizione consentite all'operatore economico interessato a presentare domanda di partecipazione.

Lo stesso operatore economico ha infatti la possibilità di iscriversi alla piattaforma in forma "light" ovvero inserendo le informazioni strettamente necessarie per la partecipazione alla procedura di gara in oggetto o in forma completa ovvero con l'inserimento di un numero maggiore di informazioni, sovrabbondanti rispetto alla partecipazione al bando in oggetto, ma che occorrono per la iscrizione all'Albo Fornitori della stazione appaltante.

Per contro, il tenore letterale dell'art 4 del "Disciplinare di gara - presentazione domanda di partecipazione", allegato "G1" alla determina del Direttore Generale n. 501/ASURDG del 05/08/2016 depone per una lettura che sembra consentire la sola modalità di presentare domanda di iscrizione alla piattaforma in forma completa; mentre la piattaforma accetta anche iscrizioni in forma "light".

Pertanto, considerato che detta clausola potrebbe comportare possibili contenziosi, anche qualora l'aggiudicatario risulti iscritto in forma "light", si accoglie l'indicazione dell'Ufficio Legale ASUR come da mail in data 02/02/2017 di procedere ad una più chiara formulazione dell'art 4 del disciplinare di gara in ordine alla possibilità fornita dalla piattaforma telematica all'operatore economico di presentare iscrizione sia in forma "light" che in forma completa.

Il gestore della piattaforma ha conseguentemente provveduto ad adeguare sia il disciplinare di gara per la presentazione della domanda di partecipazione alla gara "G1", sia il disciplinare per la presentazione dell'offerta "G2" consentendo all'operatore economico di accedere direttamente alla pagina dell'ambiente telematico ASUR dove è presente il bando in oggetto e di abilitarsi alla gara attraverso una iscrizione "light" per poter conseguentemente procedere a presentare domanda di partecipazione. Mentre, gli operatori economici già in possesso delle credenziali di accesso all'ambiente ASUR - in quanto già iscritti all'Albo Fornitori ASUR - possono confermare la richiesta di abilitazione alla gara e procedere a presentare domanda di partecipazione.

Il bando di gara nella versione modificata è allegato alla presente determina, quale parte integrante e sostanziale della stessa, in sostituzione del precedente bando allegato alla determina n. 501/ASURDG del 05/08/2016.

I disciplinari di gara "G1" e "G2" nelle versioni modificate sono allegati alla presente determina, quale parte integrante e sostanziale della stessa, in sostituzione dei precedenti disciplinari allegati alla determina n. 501/ASURDG del 05/08/2016.

Pertanto si propone l'adozione di determina nel testo di seguito riportato:

1. di rettificare il requisito di capacità economico-finanziaria del bando di gara per l'appalto dei servizi di manutenzione apparecchiature di diagnostica per immagini /interventistica radiologica e terapia in dotazione all'ASUR Marche nei termini indicati nella versione allegata alla presente determina quale parte integrante e sostanziale della stessa, che sostituisce il bando di gara già allegato alla determina n. 501/ASURDG del 05/08/2016;
2. di inserire nei disciplinari di gara "G1" e "G2" per l'appalto in oggetto la possibilità per l'operatore economico di iscrizione alla piattaforma telematica in forma "light" come da versioni allegata alla presente determina quali parti integranti e sostanziali della stessa, che sostituiscono i disciplinari di gara "G1" e "G2" già allegati alla determina n. 501/ASURDG del 05/08/2016;
2. di procedere alla pubblicazione della modifica al bando con le stesse modalità già adottate e di definire nuovi termini per la presentazione della domanda di partecipazione;

3. di imputare il costo presunto della pubblicazione della rettifica al bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale e sui quotidiani a livello nazionale e locale sul conto del bilancio economico dell'ASUR, per l'esercizio 2016, come di seguito specificato:

0521030201	Spese per pubblicità e inserzioni	€	4.000,00
------------	-----------------------------------	---	----------

4. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. n. 36/2013;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. n. 26/1996 e s.m.i.;
6. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema Atti Web, che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
Dott.ssa Anna Severi

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

Det. Rettifica Requisito di capacità economica  
- DRETCAPODASUR

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI E LOGISTICA  
Dott. Matteo Biraschi

Per il parere infrascritto:

**AREA CONTABILITA' BILANCIO E FINANZA E CONTROLLO DI GESTIONE**

Preso atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento, si attesta la copertura economico – finanziaria della spesa per il costo presunto della pubblicazione del bando di gara modificato sulla Gazzetta Ufficiale e sui quotidiani a livello nazionale e locale sul conto del bilancio economico dell'ASUR, per l'esercizio 2016, come di seguito specificato:

Conto	Descrizione	Importo	Autorizzazione Spesa
0521030201	Spese per pubblicità e inserzioni	€ 4.000,00	DIRPROV 2017 n. 1 sub 0

Il Dirigente Area Controllo di Gestione  
(Dressa Sonia Piercamilli)

Il Dirigente F.F. Area Contabilità, Bilancio e Finanza  
(Dr. Luigi Stortini)

- ALLEGATI -

- All. F – Bando di gara modificato  
All. G1 – Disciplinare Telematico - presentazione domanda di partecipazione  
All. G2– Disciplinare Telematico - presentazione offerta