

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR  
N. DEL**

**Oggetto: SERVIZI DI GESTIONE RSA AMANDOLA AV4 FERMO – AFFIDAMENTO  
GARA INFORMALE EX ART.20 COMMA 1 D. LGV. 163/2006 (CIG 65046975C5)**

**IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

- . . . -

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

1. di affidare in esito a gara informale ex art. 20 D. Lgv. 163/2006 all'RTI COOSS Marche ONLUS/Nuova Ricerca Agenzia Res ONLUS, identificato come da allegato 3 del presente atto, il servizio socio-sanitario di gestione dell'RSA di Amandola, per una durata iniziale di mesi 72 ed un canone mensile di € 40.247,61 (€ 38.331,05 + IVA 5%);
2. di precisare che il termine iniziale presunto dell'appalto è fissato alla data dell'1/01/2017; con termine finale presunto in data 31/12/2022; con opzione di rinnovo o proroga fino ad ulteriori mesi 36 nelle more della nuova gara d'appalto secondo quanto previsto dalla *lex specialis* di

- gara, da esercitare con autonomo e separato atto, previa valutazione del relativo interesse pubblico;
3. di delegare il potere di firma del contratto, da redigersi conformemente al combinato disposto della *lex specialis* e dell'offerta di gara, al Direttore dell'UOC Acquisti e Logistica Area Vasta 4;
  4. di attribuire le competenze relative all'esecuzione del contratto al Dirigente Responsabile UOS Residenza della Macro area del Distretto Unico AV4;
  5. di disporre che la spesa complessiva per anni 6 di € 2.897.827,73 (€ 2.759.835,94 + IVA 5%) da imputarsi al conto economico 0517010501, sarà resa coerente ed economicamente compatibile con i budget successivi, quando approvati, come segue:

|        |            |
|--------|------------|
| o 2017 | 482.971,29 |
| o 2018 | 482.971,29 |
| o 2019 | 482.971,29 |
| o 2020 | 482.971,29 |
| o 2021 | 482.971,29 |
| o 2022 | 482.971,29 |
  6. di dare atto dell'esclusione del concorrente Solaris per mancato possesso del requisito generale di affidabilità professionale previsto dall'art. 38 comma 1 let. f del D.Lgs. 163/2006, secondo quanto dettagliatamente motivato nel verbale n°3 del 19/07/2016 a cui si rinvia per ogni maggior dettaglio e del quale alcuni stralci vengono riportati in allegato al presente atto;
  7. di dare altresì della mancata ammissione del concorrente L'Onda Nova veniva alla fase di apertura dell'offerta economica per accertata inidoneità tecnica in esito a valutazione qualitativa dell'offerta, secondo quanto previsto dell'art. 3 del disciplinare di gara;
  8. che il presente atto non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 28 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
  9. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che la presente Determina rientra nei casi "aggiudicazioni definitive di servizi";

10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
11. di dichiarare il presente atto efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo ASUR ai sensi dell'art. 26 comma 6 LR 26/96

Ancona, sede legale ASUR

**IL DIRETTORE SANITARIO**

(Dr.ssa *Nadia Storti*)




**IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO**

(Dr. *Pierluigi Gigliocci*)



**IL DIRETTORE GENERALE**

(Dr. *Alessandro Marini*)



La presente determina consta di n.11 pagine di cui n.3 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -  
(UOC Acquisti e Logistica AV4)**

*Normativa di riferimento: D. Lgv 163/2006 (Codice degli appalti); DPR 207/2010 (Regolamento di esecuzione Codice degli Appalti); DGRM 1704/2005; L.R. 13/2003 (Riorganizzazione del Servizio sanitario regionale); D.G.R.M. 1704/05 (Art.3, comma della L.R. 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale ASUR); Determina 785/05 DG ASUR (Decentramento delle funzioni amministrative. Regolamento provvisorio).*

Con provvedimento 696/ASURDG del 9/10/2015 veniva adottata determina a contrarre per l'indizione della gara informale per l'aggiudicazione del servizio di gestione dell'RSA di Amandola, per una durata iniziale di mesi 72. Si precisa a riguardo che, in ossequio al principio *tempus regit actum*, la norma di riferimento della procedura di gara in parola resta l'art. 20 D. Lgv. 163/2006 trattandosi di servizio socio-sanitario di cui all'allegato IIB, sottratto all'applicazione del codice degli appalti in vigore al tempo dell'indizione ad eccezione dei soli artt. 65, 68 e 225, essendo intervenuta la suesa posta indizione prima dell'entrata in vigore in data 19/04/2016 del nuovo codice di cui al D. Lgv. 50/2016.

Con riguardo alla natura del servizio, si precisa che l'RSA è un presidio di accoglienza extra-ospedaliera finalizzata a fornire prestazioni sanitarie, assistenziali, di recupero funzionale e sociale. Rappresenta una struttura residenziale della rete dei servizi territoriali, in cui deve realizzarsi il massimo della integrazione degli interventi sanitari e sociali. I soggetti ammessi al ricovero in RSA possono provenire dall'Ospedale (sia dal reparto per acuti che da quelli di lungodegenza o riabilitazione secondo percorsi assistenziali definiti) oppure dal domicilio, anche per ricoveri di sollievo alla famiglia. I criteri di inserimento attengono generalmente al grado di non autosufficienza (valutazione della capacità residua), inadeguatezza del supporto istituzionale (assistenza domiciliare integrata) ed informale (famiglia e volontariato).

Con determina 126/ASURDG del 4/03/2016 veniva successivamente nominata commissione giudicatrice, stante l'avvenuta scadenza del termine di presentazione delle offerte ed il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Dato atto del regolare svolgimento della procedura di gara, come da verbali nn°1-7 (doc.ti agli atti), ai quali si rinvia per ogni maggior dettaglio, si riassumono di seguito gli elementi essenziali della stessa, peraltro conformi al dettato dell'art. 99 D. Lgv. 50/2016 (relazione unica sulle procedure di aggiudicazione degli appalti), pur non direttamente applicabile in quanto *jus superveniens*:

- a. ASUR AV4, servizio socio-sanitario di gestione di RSA, importo presunto per mesi 72 € 2.830.600,96 IVA esclusa;
- b. Offerte pervenute n°5, come segue:
  1. SOLARIS Cooperativa Sociale Onlus Carpi (MO)
  2. L'ONDA NOVA Cooperativa Sociale Grado (GO)
  3. IL PICCHIO Società Cooperativa Ascoli Piceno
  4. EUROTREND ASSISTENZA S.c.a.rl. Cerrione (BI)
  5. RTI COOSS MARCHE Onlus Ancona

Si precisa che il concorrente Solaris veniva escluso a seguito di approfondita istruttoria per inaffidabilità professionale ai sensi dell'art. 38 comma 1 let. f del D.Lgs. 163/2006, secondo quanto dettagliatamente motivato nel verbale n°3 del 19/07/2016 a cui si rinvia per ogni maggior dettaglio e del quale alcuni stralci vengono riportati in allegato al presente atto. Dalla data di notifica dell'esclusione sono peraltro spirati i termini per eventuale ricorso.

Si precisa altresì che il concorrente L'Onda Nova veniva considerato tecnicamente insufficiente in esito a valutazione media di tutti i sub-criteri - pari a 0,29 - e pertanto con verbale n°6 del 21/10/2016 non ammesso alla fase successiva di attribuzione dei punteggi, secondo quanto previsto dell'art. 3 del disciplinare di gara, che prevedeva un coefficiente medio minimo di idoneità tecnica pari a 0,4 (*range* di riferimento 0,0 – 1,0);

- c. Nessuna offerta rigettata per presunta anomalia;
- d. Aggiudicatario RTI COOSS MARCHE/NUOVA RICERCA sulla base della seguente graduatoria finale, derivante dalla griglia di valutazione di cui all'allegato 2 del presente atto:

|   | concorrente     | Qualità<br>pt. | offerta economica<br>mensile IVA esclusa | Ribasso<br>% | Prezzo<br>pt. | punteggio<br>totale |
|---|-----------------|----------------|--|--------------|---------------|---------------------|
| 1 | RTI COOS MARCHE | 50/50          | 38.331,05                                | 2,5%         | 47,541        | 97,54               |
| 2 | IL PICCHIO      | 36,06/50       | 38.783,50                                | 1,35%        | 46,98         | 83,04               |
| 3 | EUROTREND       | 27,91/50       | 36.445,95                                | 7,29%        | 50,00         | 77,91               |

Si precisa che i dettagli della valutazione, unitamente ai criteri motivazionali utilizzati dalla commissione giudicatrice, sono riportati al sopra citato verbale di gara n°6 verbale n°6 del 21/10/2016, cui si rinvia per ogni maggior dettaglio.

Con riferimento alla coerenza e compatibilità economica della spesa complessiva di € 2.897.827,73 (€ 2.759.835,94 + IVA 5%), riferita alla durata iniziale di mesi 72, la stessa è stata accertata mediante acquisizione della scheda di budget a firma del Dott. Vincenzo Rea in qualità di Direttore del Distretto Unico AV4 in data 8/11/2016 (doc.to agli atti). Si evidenzia che gli esiti di gara hanno assicurato un risparmio del 2,5% sulla base d'asta, corrispondente alla spesa storica 2016 per l'identico servizio.

Si evidenzia peraltro che in seguito agli eventi sismici del 27/08/2016 e seguenti, l'RSA di Amandola è stata provvisoriamente trasferita inizialmente presso l'INRCA di Fermo e successivamente, come da nota del Direttore AV4 Dott. Licio Livini del 2/11/2016 (doc.to agli atti), presso altra struttura distrettuale dell'Area Vasta 4 ubicata nel comune di Montegranaro. Tale trasferimento, di natura provvisoria, non incide peraltro sullo svolgimento della gara, non essendo le previsioni della *lex specialis* condizionate alla concreta ubicazione della struttura, bensì incentrate su aspetti prettamente organizzativi e professionali riferiti alle prestazioni ed indipendenti dall'aspetto logistico della stessa.

Tanto premesso, si propone al DG ASUR l'adozione del seguente atto:

- di affidare in esito a gara informale ex art. 20 D. Lgv. 163/2006 all'RTI COOSS Marche ONLUS/Nuova Ricerca Agenzia Res ONLUS, identificato come da allegato 3 del presente atto, il servizio socio-sanitario di gestione dell'RSA di Amandola, per una durata iniziale di mesi 72 ed un canone mensile di € 40.247,61 (€ 38.331,05 + IVA 5%);
- di precisare che il termine iniziale presunto dell'appalto è fissato alla data dell'1/01/2017; con termine finale presunto in data 31/12/2022; con opzione di rinnovo o proroga fino ad ulteriori

mesi 36 nelle more della nuova gara d'appalto secondo quanto previsto dalla *lex specialis* di gara, da esercitare con autonomo e separato atto, previa valutazione del relativo interesse pubblico;

- di delegare il potere di firma del contratto, da redigersi conformemente al combinato disposto della *lex specialis* e dell'offerta di gara, al Direttore dell'UOC Acquisti e Logistica Area Vasta 4;
- di attribuire le competenze relative all'esecuzione del contratto al Dirigente Responsabile UOS Residenzialità della Macro area del Distretto Unico AV4;
- di disporre che la spesa complessiva per anni 6 di € 2.897.827,73 (€ 2.759.835,94 + IVA 5%) da imputarsi al conto economico 0517010501, sarà resa coerente ed economicamente compatibile con i budget successivi, quando approvati, come segue:
  - 2017                    482.971,29
  - 2018                    482.971,29
  - 2019                    482.971,29
  - 2020                    482.971,29
  - 2021                    482.971,29
  - 2022                    482.971,29
- di dare atto dell'esclusione del concorrente Solaris per mancato possesso del requisito generale di affidabilità professionale previsto dall'art. 38 comma 1 let. f del D.Lgs. 163/2006, secondo quanto dettagliatamente motivato nel verbale n°3 del 19/07/2016 a cui si rinvia per ogni maggior dettaglio e del quale alcuni stralci vengono riportati in allegato al presente atto;
- di dare altresì della mancata ammissione del concorrente L'Onda Nova veniva alla fase di apertura dell'offerta economica per accertata inidoneità tecnica in esito a valutazione qualitativa dell'offerta, secondo quanto previsto dell'art. 3 del disciplinare di gara;
- che il presente atto non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 28 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
- di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che la presente Determina rientra nei casi "aggiudicazioni definitive di servizi";
- di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
- di dichiarare il presente atto efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo ASUR ai sensi dell'art. 26 comma 6 LR 26/96

Fermo, 8/11/2016

**Il Direttore UOC Acquisti e Logistica AV4**

Dott. Fulvio De Cicco



*Il Responsabile sotto indicato, vista la dichiarazione del responsabile del procedimento, attesta che i costi di cui al presente atto saranno resi compatibili con i Budget 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 e 2022 (conto 0517010501).*

**Il Dirigente Controllo Gestione**

Dott. Daniele Rocchi



**Il Direttore UOC Bilancio**

Dott. Luigi Stortini





- ALLEGATI -

Elenco allegati:

- A. Stralcio verbale di esclusione Solaris del 19/07/2016
- B. Tabella valutazione concorrenti
- C. Anagrafica RTI COOSS Marche/Nuova Ricerca Agenzia RES

---

Allegato A - Stralcio verbale di esclusione Solaris del 19/07/2016

*"(...) Il seggio di gara, al fine di pervenire ad una decisione relativamente all'affidabilità professionale del concorrente, rilevata la necessità di acquisire la documentazione riguardante le risoluzioni contrattuali per gravi inadempimenti dei Comuni di Arcore e di Livorno (viceversa quella della A.S.L. V.C.O. Azienda Sanitaria Locale del Verbano Cusio Ossola era afferente all'omessa dichiarazione di risoluzione di Arcore e come tale non bisognosa di approfondimento), ne faceva richiesta alla stessa Solaris, (nota prot. n. 12823|14/03/2016|ASURAV4|FMPROVV|P), che trasmetteva la documentazione (ns prot. n. 15138|24/03/2016|ASURAV4|FMPROVV|P), dopo sollecito a pena di esclusione (nota prot. n. 14573|21/03/2016|ASURAV4|FMPROVV|P). Essendo tale documentazione risultata incompleta, venivano richiesti sia i documenti mancanti che altri ritenuti utili direttamente al Comune di Arcore e al Comune di Livorno, rispettivamente con note ns prot. n. 20032|21/04/2016|ASURAV4|FMPROVV|P e n. 20033|21/04/2016|ASURAV4|FMPROVV|P. Tale documentazione perveniva con note prot. n. 22663|06/05/2016|ASURAV4|FMAAGG|A dal Comune di Livorno e prot. n. 23570|11/05/2016|ASURAV4|FMAAGG|A dal Comune di Arcore. Successivamente ritenendo necessari degli approfondimenti, venivano fatte ulteriori richieste ai Comuni di Arcore e di Livorno (rispettivamente note ns prot. n. 25887|24/05/2016|ASURAV4|FMPROVV|P e n. 25931|24/05/2016|ASURAV4|FMPROVV|P). Si da atto che con nota prot. n. 27147|01/06/2016|ASURAV4|FMAAGG|A il Comune di Arcore trasmetteva la documentazione richiesta. In seguito con nota prot. n. 32792|04/07/2016|ASURAV4|FMAAGG|A perveniva anche la documentazione dal Comune di Livorno. Le suddette stazioni appaltanti hanno ricostruito minuziosamente gli eventi e le procedure sono state completate in modo analitico, competente, serio e ben motivato. Dall'esame e dall'approfondimento della documentazione fattispecie si evidenzia quanto segue:*

1. Tipologia e gravità degli inadempimenti
2. Riscontro alle contestazioni
3. Sequenza temporale delle risoluzioni
4. Mancanza di impugnative verso il Comune di Livorno
5. Sentenza del Tribunale di Monza a favore del Comune di Arcore
6. Giurisprudenza

(...)

*L'art. 38 comma 1 let. f) del D.Lgs 163/2006 stabilisce l'esclusione di quei soggetti "che, secondo motivata valutazione della stazione appaltante, hanno commesso grave negligenza o malefede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stazione appaltante che bandisce la gara; o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale, accertato con qualsiasi mezzo di prova da parte*

*della stazione appaltante". La normativa dunque consente alla stazione appaltante, a tutela del pubblico interesse, di verificare ex ante la capacità tecnica e professionale e l'affidabilità dell'imprenditore. Questi ultimi aspetti sono alla base dell'elemento fiduciario e rappresentano dunque requisito essenziale per la partecipazione alla gara per l'aggiudicazione dell'appalto.*

*"(...) l'esclusione dalla gara pubblica, disposta dall'art. 38 lett. f), D.Lgs 12 aprile 2006 n. 163 si fonda sulla necessità di garantire l'elemento fiduciario nei rapporti contrattuali della Pubblica amministrazione fin dal momento genetico; di conseguenza, ai fini dell'esclusione di un concorrente da una gara, non è necessario un accertamento della responsabilità del contraente per l'inadempimento in relazione ad un precedente rapporto contrattuale, quale sarebbe richiesto per l'esercizio di un potere sanzionatorio, ma è sufficiente una motivata valutazione dell'Amministrazione". "(...) la norma consente all'amministrazione di valutare i precedenti professionali delle imprese concorrenti e quindi di tenere conto anche di rapporti contrattuali intercorsi con amministrazioni diverse, al fine di stabilire il grado di capacità tecnico professionale nella esecuzione della fornitura." (Consiglio di Stato n. 3666/2012 del 21/06/2012). L'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici, definisce l'errore grave nella determina n. 1 del 2010: "L'errore grave riguarda, più in generale, l'attività professionale dell'imprenditore e quindi la sua reale capacità tecnica e professionale. La rilevanza dell'errore grave non è circoscritta ai casi occorsi nell'ambito di rapporti contrattuali intercorsi con la stazione appaltante che bandisce la gara, ma attiene indistintamente a tutta la precedente attività professionale dell'impresa in quanto elemento sintomatico della perdita del requisito di affidabilità e capacità professionale ed influente sull'idoneità dell'impresa a fornire prestazioni che soddisfino gli interessi di rilievo pubblico che la stazione appaltante persegue."*

*L'attività istruttoria svolta ha portato inoltre all'acquisizione di elementi aggiuntivi utili a connotare ed aggravare ulteriormente il quadro, peraltro già esaustivo: omissis*

*(...)"*

### Allegato B - Tabella valutazione concorrenti

|                  |  | Pt 50 | 3 IL PICCHIO | 4 EUROTREND | 5 COOS MARCHE |
|------------------|--|-------|--------------|-------------|---------------|
| Q1               | 1. progetto tecnico che indichi <u>know-how professionale e modalità organizzative</u> che il concorrente intende impiegare per l'attivazione e l'espletamento del servizio descritto nel capitolato d'oneri   | 15/50 | 15           | 9           | 13,5          |
| Q2               | 2. <u>competenza, professionalità e adeguatezza del coordinatore</u> destinato all'appalto, da dimostrarsi mediante <u>curriculum nominativo</u> controfirmato dall'interessato  | 10/50 | 7            | 3           | 10            |
| Q3               | 3. <u>indice medio (totale mesi/totale unità) di permanenza del personale dipendente, socio-sanitario e tecnico-amministrativo</u> , con contratto di lavoro subordinato, anche part-time.   | 09/50 | 1,98         | 2,97        | 9             |
| Q4               | 4. <u>proposta di documentazione clinico-assistenziale da utilizzare nell'appalto (compresi fac-simile)</u>  | 06/50 | 4,8          | 2,4         | 6             |
| Q5               | 5. <u>descrizione dell'assetto organizzativo generale</u> del concorrente, comprensivo di organigramma completo, ed indicazione di eventuali certificazioni di qualità   | 04/50 | 2,8          | 3,6         | 4             |
| Q6               | 6. <u>relazione sulle attività formative</u> , inerenti le competenze professionali richieste, finanziate direttamente dal concorrente nel triennio 2012-2014; con indicazione chiara dell'oggetto, della durata, del formatore/i, del numero di partecipanti e dell'importo corrisposto | 03/50 | 0,0          | 3           | 2,1           |
| Q7               | 7. <u>programma formativo</u> da svolgersi nel corso dell'appalto, con indicazione del monte ore annuo e complessivo, degli argomenti e delle modalità di trattazione, della precisazione se si tratterà di formazione interna o esterna   | 03/50 | 2,1          | 2,1         | 2,1           |
| totali           |  |       | 33,68        | 26,07       | 46,70         |
| Riparametrazione |  |       | 36,06        | 27,91/50    | 50/50         |

### Allegato C - Anagrafica RTI COOSS Marche/Nuova Ricerca Agenzia RES

- Mandataria capogruppo COOSS Marche ONLUS Società Cooperativa per azioni corrente ad Ancona in Via Saffi, 4 (CF/P IVA 00459560421); 51% del servizio
- Mandante raggruppata NUOVA RICERCA Agenzia RES Società Cooperativa ONLUS corrente a Fermo in Via Prospero, 26 (CF 00358530434 e PI 01316910445) 49% del servizio

