

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

**N. DEL**

**Oggetto: AREA VASTA 4 – DETERMINA A CONTRARRE PER CONTRATTO PONTE EX  
ART. 63 COMMA 2 LETT. C D. LGV. 50/2016 APPALTO PULIZIE**

**IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

-----

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

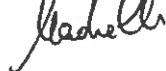
1. Di dare del ricorrere dei presupposti di cui al comma 2 lettera c art. 63 D. Lgv. 50/2016 che dispone la legittimità della procedura negoziata senza pubblicazione di bando "(...) *nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati (...)*", allorquando le circostanze invocate a giustificazione del ricorso a tale procedura non siano imputabili all'amministrazione aggiudicatrice, come nel caso di specie; anche avuto riguardo alla circolare MEF prot. 20518 del 19/02/2016 debitamente citata nel documento istruttorio;
2. Di adottare pertanto determina a contrarre per l'espletamento della procedura negoziata di cui al precedente punto del dispositivo, finalizzata all'affidamento dell'appalto di pulizie per l'Area Vasta 4 di Fermo e stipula del relativo "contratto ponte", in attesa dell'aggiudicazione della gara di pari oggetto da parte del soggetto aggregatore SUAM;
3. di dare atto che la spesa complessiva presunta, calcolata su una durata iniziale presunta di mesi 12, pari ad € 2.150.000,00 + IVA 22%, è coerente e compatibile con il budget 2016 e quello 2017, quando approvato;

4. di precisare che in ogni caso, nel contratto ponte sarà prevista clausola di salvaguardia onde consentire il recesso anticipato in caso di utile aggiudicazione della gara del soggetto aggregatore, unitamente a clausola di estensione in caso di protrarsi della procedura di gara di quest'ultimo oltre la scadenza inizialmente fissata;
5. Di nominare RUP della presente procedura il Dott. Fulvio De Cicco, in qualità di Direttore UOC Acquisti e Logistica AV4;
6. di dare atto che il presente atto non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 28 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
7. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che la presente Determina rientra nei casi "altro";
8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
9. di dichiarare il presente atto efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo ASUR ai sensi dell'art. 26 comma 6 LR 26/96

Ancona, sede legale ASUR

**IL DIRETTORE SANITARIO**

(Dr. ssa Nadja Storti)



**IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO**

(Dr. Pierluigi Gigliucci)



**IL DIRETTORE GENERALE**

(Dr. Alessandro Marin)



La presente determina consta di n. 9 pagine di cui 2 di allegati, che formano parte integrante e sostanziale della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(UOC ACQUISTI E LOGISTICA AREA VASTA 4)

*Normativa di riferimento: L.R. 13/2003 (Riorganizzazione del Servizio sanitario regionale); D.G.R.M. 1704/05 (Art. 3, comma della L.R. 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale ASUR); Determina 785/05 DG ASUR (Decentramento delle funzioni amministrative. Regolamento provvisori) e successive proroghe; D. Lgv. 50/2016 (codice degli appalti); L 208/2016 art.1 comma 548.*

La scrivente ASUR AV4 ha necessità di acquisire il servizio di pulizia ospedaliera ed extra-ospedaliera, stante la scadenza del precedente contratto di appalto, aggiudicato a suo tempo in esito a gara ad evidenza pubblica, successivamente proseguito in regime di proroga tecnica in attesa di utile aggiudicazione della nuova gara d'appalto. A riguardo vuole precisarsi che tale proroga tecnica era resa necessaria, legittima ed opportuna tanto a causa dall'inserimento della gara d'appalto del servizio pulizie nell'originario piano gare SUAM, approvato a suo tempo con tanto DGRM 649 del 6/05/2013; quanto successivamente dalla pubblicazione del bando CONSIP in data 19/12/2014 per "Servizi di pulizia per gli Enti del SSN", con termine presunto di utile conclusione della procedura alla data del 2/03/2016. Tenuto conto di ciò, in ossequio al principio del *ne bis in idem*, veniva sospesa l'attività istruttoria finalizzata ad indizione ed espletamento di autonoma procedura di gara.

Ad arricchire il predetto scenario, interveniva il DPCM 24/12/2015, pubblicato su GU del 9/02/2016, ai sensi dell'art.9 comma 3 DL 24/04/2014 n°66 convertito dalla L 89/2014, che individuava per il biennio 2016-2017 le categorie di beni e servizi per le quali le Pubbliche Amministrazioni hanno l'obbligo di ricorrere a CONSIP o ad altro soggetto aggregatore (SUAM per la Regione Marche) per la stipula dei relativi contratti, con competenza esclusiva dei predetti soggetti allo svolgimento delle relative procedure di gara. Il servizio di pulizia veniva compreso tra tali categorie, confermando in modo irreversibile l'originaria pianificazione SUAM limitatamente alla gara di che trattasi.

Premesse le suesposte circostanze, s'intende richiamare la circolare MEF prot. 20518 del 19/02/2016 che ha fornito indicazioni operative circa la legittima gestione del periodo transitorio inevitabilmente intercorrente tra la scadenza del contratto preesistente e l'utile aggiudicazione della nuova gara d'appalto del soggetto aggregatore, come segue: "*Nel caso di fabbisogno di beni e servizi afferenti a categorie merceologiche indicate nel DPCM (...), in caso di gara non ancora bandita dall'Ente del Servizio Sanitario Nazionale, è obbligatorio ricorrere ai Soggetti Aggregatori di riferimento ovvero alla CONSIP. L'Ente del SSN verifica la presenza di iniziative attive (es.*

*convenzioni...) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso CONSIP. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata, è possibile ricorrere alle seguenti fattispecie: stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'art.57 comma 2 lett. c del Codice degli Appalti (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o CONSIP, eventualmente inserendo clausola di auto tutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente; (omissis, in quanto non pertinente)(...)"*.

In ragione di ciò, ASUR verificava col soggetto aggregatore di riferimento (SUAM) se quest'ultimo avesse concluso la propria gara o avesse individuato, ai fini dell'approvvigionamento, altra centrale di committenza, giusto quanto previsto dall'art.1 comma 549 L 208/2015, per l'approvvigionamento medio tempore delle categorie merceologiche di competenza esclusiva, tra cui il servizio di pulizie di che trattasi. Con nota prot. 0233793 del 12/04/2016, SUAM comunicava l'assenza di accordi di collaborazione con altri soggetti aggregatori.

Preso atto del quadro così risultante ed alla luce di tale impostazione, con circolare prot. 23348 del 3/08/2016 (doc.to agli atti) il Direttore Generale ASUR assegnava ai responsabili delle UUOCC Acquisti e Logistica di ciascuna Area Vasta il compito di individuare eventuali fattispecie concrete corrispondenti all'ipotesi sopra rappresentata, onde formulare proposta di espletamento di procedura negoziata finalizzata alla stipula di contratto ponte, ai sensi e per gli effetti della sopra citata circolare MEF. Tale proposta doveva in particolare valutare l'opportunità di procedere a negoziazione con il solo operatore economico uscente, in ragione "(...) *del costo tecnico/organizzativo/gestionale in termini di costo beneficio dell'eventuale passaggio ad altro operatore economico, dandosi atto che la complessità è da intendersi più evidente nel caso di servizi (...)*". Con successiva nota prot. 27035 del 20/09/2016 veniva nominato apposito tavolo tecnico, presieduto dal Direttore Amministrativo ASUR, con il compito di valutare le succitate proposte ed esprimere parere circa la predetta possibilità di procedere a negoziazione con il solo fornitore uscente.

In esecuzione del percorso così tracciato, la scrivente AV4 presentava relazione tecnica a firma congiunta dello scrivente Dott. Fulvio De Cicco in qualità di Direttore UOC Acquisti e Logistica AV4 e della Dott.ssa Anna Fiorenza Padovani, in qualità di Direttore DMO e responsabile dell'esecuzione, datata 26/09/2016 avente ad oggetto l'appalto di pulizia, che si allega al presente atto per ogni maggior dettaglio. Nella predetta relazione, si evidenziava tra l'altro "(...) *come l'organizzazione del servizio, sia nel suo complesso sia nell'articolazione delle diverse prestazioni accessorie sopra descritte, è strettamente connesso con l'organizzazione generale e di reparto finalizzata all'erogazione delle prestazioni sanitarie, tanto ospedaliere quanto distrettuali. Per tale ragione, l'armonizzazione delle rispettive attività è indispensabile e rappresenta un punto potenzialmente critico. In caso di avvicendamento dell'aggiudicatario, nell'ipotesi di procedura negoziata con più operatori economici, i tempi richiesti per l'eventuale sostituzione del personale – e relativi istituti contrattuali come ad esempio quelli relativi*

*alla clausola sociale, ove applicabile - e per la conseguente riorganizzazione dei percorsi, delle interazioni, dell'addestramento del personale, richiederebbero non meno di gg. 60; che unitamente ai tempi minimi della procedura negoziata di gg. 90 (comprensivi di indizione, presentazione delle offerte, valutazione e aggiudicazione, stipula del contratto e verifiche) al netto di eventuali imprevisti, non consentirebbero di perfezionare l'avvicendamento prima di gg. 150. Ipotizzando l'avvio della procedura a ottobre 2016, il nuovo contratto sarebbe ottimisticamente avviato a marzo 2017; vale a dire il mese successivo a quello di attivazione previsto da CONSIP; oppure pochi mesi prima dell'orizzonte temporale delineato dal soggetto aggregatore SUAM, il cui cronoprogramma prevede dicembre 2017. Tale ipotetico periodo di avvio del nuovo contratto sconterebbe inoltre l'inevitabile fase di messa a punto delle prestazioni contrattuali, con il rischio di un abbassamento iniziale degli standard qualitativi. Sotto altro e complementare aspetto, resterebbero assolutamente incerti gli esiti dell'ipotetica gara in ordine agli effettivi vantaggi economici, posto che a fronte di un ridottissimo orizzonte temporale i costi di start up ed investimento iniziale di eventuali nuovi operatori economici non avrebbero tempo di essere ammortizzati; tal che il rischio concreto e reale è che l'allungamento della procedura non porti alcun beneficio economico ma al contrario un peggioramento delle nuove condizioni di aggiudicazione; e nessun beneficio qualitativo ma un peggioramento iniziale degli standard senza che rimanga tempo per recuperare. In conclusione, si ritiene che le ragioni e gli elementi tecnici, organizzativi e gestionali sopra richiamati, renderebbero l'eventuale passaggio ad altro operatore economico eccessivamente critico in considerazione della complessità dell'oggetto da un lato e della breve durata temporale dall'altro, anche in relazione ai tempi di gara, nuova progettazione, sostenibilità organizzativa e logistica, dei tempi di eventuale avvicendamento del fornitore in riferimento agli oneri efferenti agli investimenti di start up. Si ritiene pertanto rispondente al pubblico interesse – tanto sotto il profilo tecnico quanto sotto il profilo economico – procedere a negoziazione e possibilmente a stipula di un contratto ponte con l'attuale fornitore, con termine finale presunto dell'affidamento al 31/12/2017; con previsione di clausola risolutiva espressa anticipata in caso di utile aggiudicazione CONSIP o del soggetto aggregatore medesimo prima di tale termine."*

Con verbale del 3/10/2016 il tavolo tecnico, presieduto come detto dal Direttore Amministrativo ASUR Dott. Pierluigi Gigliucci, esprimeva parere favorevole all'avvio della procedura per la conclusione del contratto, nei termini sopra descritti "(...) tenuto conto dell'orizzonte temporale del cronoprogramma del soggetto aggregatore (...) delle ragioni tecniche ed organizzative, nonché della coerenza e logicità delle motivazioni addotte (...)".

La spesa complessiva presunta, calcolata su una durata iniziale presunta di mesi 12, pari ad € 2.150.000,00 + IVA 22%, è stata verificata mediante predisposizione della scheda di budget da parte dello scrivente Direttore UOC Acquisti e Logistica e successiva attestazione in calce al presente atto da parte del Direttore UOC Bilancio Dott. Luigi Stortini e del Dirigente UOS Co.Ge. Dott. Daniele Rocchi.

Si precisa che nella successiva negoziazione, finalizzata all'affidamento di che trattasi, saranno perseguiti i seguenti obiettivi:

- Riduzione della spesa oppure in subordine mantenimento dell'attuale livello di spesa
- Conferma delle migliorie precedentemente ottenute (a titolo esemplificativo: servizio di derattizzazione e servizio di mediazione culturale)
- Inserimento della clausola di salvaguardia per il recesso anticipato in caso di utile aggiudicazione della gara del soggetto aggregatore, unitamente a clausola di estensione in caso di protrarsi della procedura di gara di quest'ultimo oltre la scadenza inizialmente fissata.

Tanto premesso, si propone al DG ASUR l'adozione del seguente atto:

- Di dare del ricorrere dei presupposti di cui al comma 2 lettera c art. 63 D. Lgv. 50/2016 che dispone la legittimità della procedura negoziata senza pubblicazione di bando "(...) *nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati (...)*", allorché le circostanze invocate a giustificazione del ricorso a tale procedura non siano imputabili all'amministrazione aggiudicatrice, come nel caso di specie; anche avuto riguardo alla circolare MEF prot. 20518 del 19/02/2016 debitamente citata nel documento istruttorio;
- Di adottare pertanto determina a contrarre per l'espletamento della procedura negoziata di cui al precedente punto del dispositivo, finalizzata all'affidamento dell'appalto di pulizie per l'Area Vasta 4 di Fermo e stipula del relativo "contratto ponte", in attesa dell'aggiudicazione della gara di pari oggetto da parte del soggetto aggregatore SUAM;
- di dare atto che la spesa complessiva presunta, calcolata su una durata iniziale presunta di mesi 12, pari ad € 2.150.000,00 + IVA 22%, è coerente e compatibile con il budget 2016 e quello 2017, quando approvato;
- di precisare che in ogni caso, nel contratto ponte sarà prevista clausola di salvaguardia onde consentire il recesso anticipato in caso di utile aggiudicazione della gara del soggetto aggregatore, unitamente a clausola di estensione in caso di protrarsi della procedura di gara di quest'ultimo oltre la scadenza inizialmente fissata;
- Di nominare RUP della presente procedura il Dott. Fulvio De Cicco, in qualità di Direttore UOC Acquisti e Logistica AV4;
- di dare atto che il presente atto non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 28 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
- di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che la presente Determina rientra nei casi "altro";

- di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e successive modificazioni;
- di dichiarare il presente atto efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo ASUR ai sensi dell'art. 26 comma 6 LR 26/96

Fermo, 25/10/2016

**Il Direttore UOC Acquisti e Logistica**

Dott. Fulvio De Cicco



**RAGIONERIA, BILANCIO e CONTROLLO DI GESTIONE:**

*Si attesta che i costi derivanti dall'adozione del presente atto, rientrano nella disponibilità del budget 2016 (conto economico 050910103 Autorizzazione AV4PROVV2016 n°10 sub 1, 2, 3, 4; conto economico 0509010119 AV4PROVV2016 n°14 sub 1, 3, 4). Per gli anni successivi saranno resi compatibili con i relativi budget, quando assegnati.*

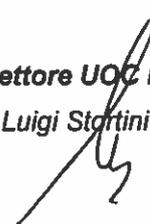
**Il Dirigente amministrativo del Controllo Gestione**

Dott. Daniele Rocchi



**Il Direttore UOC Bilancio**

Dott. Luigi Stortini



- ALLEGATI -

Allegato 1 – Relazione tecnica su opportunità contratto ponte

Spett.le Direttore Amministrativo ASUR  
Dott. Pierluigi Gigliucci

*Brevi manu del 26/09/2016*

Oggetto: contratti ponte – relazione appalto pulizie e servizi accessori AV4

*Si richiamano preliminarmente le note prot. 23348 del 3/08/2016 e prot. 27035 del 20/09/2016 a firma del Direttore Amministrativo ASUR Dott. Pierluigi Gigliucci con cui veniva delineato il percorso relativo alla stipula dei contratti ponte per gli appalti aventi categoria merceologica di competenza esclusiva del soggetto aggregatore; nei casi in cui il contratto risulta scaduto o in scadenza e quest'ultimo non abbia ancora utilmente concluso le relative procedure di gara.*

*Ricade in tale fattispecie il contratto di pulizie e prestazioni accessorie dell'AV4, il cui importo annuo presunto ammonta ad € 2.080.674,00 + IVA, come di seguito descritte:*

- a. *pulizia, sanificazione e sanitizzazione giornaliera e periodica, ordinaria e straordinaria, di superfici, attrezzature e materiali di proprietà o di pertinenza della Stazione Appaltante.*
- b. *trasporto di materiale sanitario e materiale economale. Il servizio prevede il trasporto di materiale sanitario, economale ed amministrativo di qualunque genere all'interno delle strutture (per es. trasporto di campioni biologici, documenti, trasporto di materiali di approvvigionamento dei reparti dalla Farmacia Ospedaliera, Magazzino Economale e/o Ufficio Tecnico); l'attività di piccolo trasloco e/o facchinaggio programmabile o urgente, relativo ai Presidi e/o Stabilimenti situati in tutti gli ambiti aziendali delle Zone Territoriali committenti. E' escluso dal servizio l'uso di automezzi.*
- c. *Distribuzione pasti e prestazioni accessorie correlate presso le Unità Operative indicate.*
- d. *Movimentazione, raccolta e trasporto di rifiuti assimilabili agli urbani (vetro, carta, plastica, materiali ferrosi, organici, ecc) di piccola pezzatura e di rifiuti speciali pericolosi. Il servizio prevede la raccolta e trasporto dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi dai depositi interni dei presidi ospedalieri ed extra-ospedalieri fino ai depositi di stoccaggio temporaneo di pertinenza secondo le frequenze indicate.*
- e. *Servizio di disinfestazione/derattizzazione (miglioria)*
- f. *Gestione camera mortuaria*
- g. *Mediazione culturale (miglioria)*

*A tal proposito deve evidenziarsi come l'organizzazione del servizio, sia nel suo complesso sia nell'articolazione delle diverse prestazioni accessorie sopra descritte, è strettamente connesso con l'organizzazione generale e di reparto finalizzata*

*all'erogazione delle prestazioni sanitarie, tanto ospedaliere quanto distrettuali. Per tale ragione, l'armonizzazione delle rispettive attività è indispensabile e rappresenta un punto potenzialmente critico. In caso di avvicendamento dell'aggiudicatario, nell'ipotesi di procedura negoziata con più operatori economici, i tempi richiesti per l'eventuale sostituzione del personale – e relativi istituti contrattuali come ad esempio quelli relativi alla clausola sociale, ove applicabile - e per la conseguente riorganizzazione dei percorsi, delle interazioni, dell'addestramento del personale, richiederebbero non meno di gg. 60; che unitamente ai tempi minimi della procedura negoziata di gg. 90 (comprensivi di indizione, presentazione delle offerte, valutazione e aggiudicazione, stipula del contratto e verifiche) al netto di eventuali imprevisti, non consentirebbero di perfezionare l'avvicendamento prima di gg. 150. Ipotizzando l'avvio della procedura a ottobre 2016, il nuovo contratto sarebbe ottimisticamente avviato a marzo 2017; vale a dire il mese successivo a quello di attivazione previsto da CONSIP; oppure pochi mesi prima dell'orizzonte temporale delineato dal soggetto aggregatore SUAM, il cui cronoprogramma prevede dicembre 2017. Tale ipotetico periodo di avvio del nuovo contratto sconterebbe inoltre l'inevitabile fase di messa a punto delle prestazioni contrattuali, con il rischio di un abbassamento iniziale degli standard qualitativi. Sotto altro e complementare aspetto, resterebbero assolutamente incerti gli esiti dell'ipotetica gara in ordine agli effettivi vantaggi economici, posto che a fronte di un ridottissimo orizzonte temporale i costi di start up ed investimento iniziale di eventuali nuovi operatori economici non avrebbero tempo di essere ammortizzati; tal che il rischio concreto e reale è che l'allungamento della procedura non porti alcun beneficio economico ma al contrario un peggioramento delle nuove condizioni di aggiudicazione; e nessun beneficio qualitativo ma un peggioramento iniziale degli standard senza che rimanga tempo per recuperare.*

*In conclusione, si ritiene che le ragioni e gli elementi tecnici, organizzativi e gestionali sopra richiamati, renderebbero l'eventuale passaggio ad altro operatore economico eccessivamente critico in considerazione della complessità dell'oggetto da un lato e della breve durata temporale dall'altro, anche in relazione ai tempi di gara, nuova progettazione, sostenibilità organizzativa e logistica, dei tempi di eventuale avvicendamento del fornitore in riferimento agli oneri efferenti agli investimenti di start up. Si ritiene pertanto rispondente al pubblico interesse – tanto sotto il profilo tecnico quanto sotto il profilo economico – procedere a negoziazione e possibilmente a stipula di un contratto ponte con l'attuale fornitore, con termine finale presunto dell'affidamento al 31/12/2017; con previsione di clausola risolutiva espressa anticipata in caso di utile aggiudicazione CONSIP o del soggetto aggregatore medesimo prima di tale termine.*

*A disposizione per eventuali chiarimenti o approfondimenti, si inviano cordiali saluti.*

IL DIRETTORE DMO

F.to Dott.ssa Anna Fiorenza Padovani

UOC ACQUISTI E LOGISTICA

F.to IL DIRETTORE Dott. Fulvio De cicco

