

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL**

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE UTENTI E MENSA DIPENDENTI PER LE NECESSITA’ DELL’AREA VASTA N. 2 – SEDE OPERATIVA DI JESI.

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;
RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;
ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di dare atto che con determina n. 41/DG/2015, stanti i presupposti di legittimità e di merito in essa esplicitati, si è stabilito di procedere alla indizione di gara di rilievo comunitario a procedura aperta, per l’affidamento, per la durata di anni 9 (nove) del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti presso il Presidio Ospedaliero “CARLO URBANI” di JESI e presso le altre strutture sanitarie e residenziali della sede operativa di JESI dell’Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – CIG n. 6124223CAF – che si attesta, da parte del Responsabile Unico del Procedimento, in fase di avanzato completamento;
2. di dare atto, rispettivamente, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che si intende integralmente trascritto ed approvato:
 - della opportunità di procedere all’affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un “contratto ponte”, da aggiudicarsi – previo esperimento di operazioni di negoziato ai sensi dell’articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) – per lo “*stretto tempo necessario*” relativo all’attivazione di nuovo contratto per il medesimo servizio, nelle esclusive more del completamento e conseguente aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, e comunque entro e non oltre il termine del 30.06.2017;
 - della ulteriore opportunità di procedere a contrarre – per la eventuale stipula del citato “contratto ponte” per l’affidamento del servizio in argomento – previe operazioni di negoziato con l’attuale fornitore del servizio stesso, società PELLEGRINI S.p.A. – con sede legale in MILANO;

3. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura in argomento il dr. Carlo SPACCIA – Direttore della U.O. Acquisti e Logistica dell’Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
4. di dare atto che il presente provvedimento è adottato nelle esclusive more del completamento e conseguente aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell’ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, contratti di aggiudicazione per l’affidamento del servizio in argomento cui fare riferimento per surrogare la stipulazione del “contratto ponte” oggetto del presente provvedimento;
5. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi e per gli effetti del precedente punto del presente dispositivo, di prevedere, nell’ambito delle procedure di negoziato di cui al presente provvedimento ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora sia favorevolmente aggiudicata la procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, ovvero qualora, secondo termini e modalità previsti dalla normativa vigente, siano attivati nell’ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A. provvedimenti di aggiudicazione per l’affidamento del servizio in argomento;
6. di stabilire, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che l’eventuale contratto di aggiudicazione stipulato in esito al negoziato di cui al presente provvedimento spieghi i suoi effetti dalla data di effettiva esecutività del contratto stesso fino al 30.06.2017, fatta salva la sua risoluzione anticipata ai sensi e per gli effetti del precedente punto 5. del presente dispositivo;
7. di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell’appalto di cui al presente provvedimento – allo stato quantificati, nell’ipotesi del periodo 15.10.2016 / 30.06.2017, secondo le circostanze esplicitate nel documento istruttorio, e salvi gli esiti del negoziato, per l’importo complessivo di € 1.047.000,00 I.V.A. compresa (al 4% - al 10% - al 22% - secondo le diverse tipologie di servizi offerti) – siano imputati al conto n. 0509010105 “*servizi di ristorazione e mensa*” del bilancio ASUR e resi economicamente coerenti e compatibili, pro – quota, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza contrattuale, nell’ambito del budget provvisorio – anno 2016 – assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e, nell’ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all’Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;
8. di riservarsi eventuali ulteriori provvedimenti, compatibili con la normativa e con la regolamentazione allo stato vigente, qualora le operazioni di gara in corso per nuovo affidamento di cui alla citata determina n. 41/DG/2015 non dovessero concludersi entro il citato termine cautelativo del 30.06.2017, ovvero qualora, in caso di non auspicabili circostanze che ne impediscano per qualsiasi motivo il completamento, dette operazioni di gara per nuovo affidamento del servizio dovessero essere rimesse alle competenze esclusive del Soggetto Aggregatore di riferimento;
9. di trasmettere il presente provvedimento, per i rispettivi adempimenti di competenza, rispettivamente:

- al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 - al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
 - al Responsabile Unico del Procedimento;
 - alla competente Area Dipartimentale Aziendale "Acquisti e Logistica";
10. di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
11. di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

Ancona, sede legale ASUR

IL DIRETTORE GENERALE
(dr. Alessandro MARINI)

per i pareri infrascritti

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(dott. Pier Luigi GIGLIUCCI)

IL DIRETTORE SANITARIO
(dr.ssa Nadia STORTI)

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 2 – U.O. ACQUISTI E LOGISTICA

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE UTENTI E MENSA DIPENDENTI PER LE NECESSITA’ DELL’AREA VASTA N. 2 – SEDE OPERATIVA DI JESI.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale n. 13/2003 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto-legge n. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge n. 89/2014;
- Determina n. 41/DG/2015;
- Legge n. 208/2015;
- DPCM 24 dicembre 2015;
- Circolare del Ministero dell’Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016;
- Decreto Legislativo n. 50/2016;
- Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG in data 03.08.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 28779|ASUR|AAGG|P in data 06.10.2016 e processo verbale in data 03.10.2016 ad essa allegato.

PREMESSA

Secondo circostanze documentate in atti, l’Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche si trova nella necessità di procedere a nuovo affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti per le esigenze del Presidio Ospedaliero “CARLO URBANI” di JESI e delle altre strutture sanitarie e residenziali della sede operativa di JESI di questa Area Vasta stessa.

Ai fini e per gli effetti di quanto oggetto della presente proposta, ed in relazione ai termini secondo i quali essa si pone nel senso di seguito commentato, si intende rimettere in particolare attenzione la specificità della fattispecie in argomento, secondo la quale, in ordine al superamento dell’attuale situazione contrattuale, sono in fase di avanzato completamento le operazioni di gara per nuovo affidamento del medesimo servizio, adottate con determina del Direttore Generale n. 41/DG in data 26.01.2015 - CIG n. 6124223CAF (*).

- (*) Con la citata determina n. 41/DG/2015, stanti i presupposti di legittimità e di merito in essa esplicitati, si è stabilito di procedere alla indizione di gara di rilievo comunitario a procedura aperta, per l’affidamento, per la durata di anni 9 (nove) del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti presso il Presidio Ospedaliero “CARLO URBANI” di JESI e presso le altre strutture sanitarie e residenziali della sede operativa di JESI dell’Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche.

Dandosi atto in via preliminare del verificarsi della inesistenza di una Convenzione CONSIP S.p.A. disponibile per l’approvvigionamento del servizio in argomento, e contestualmente osservato che il servizio in argomento – stante il vigente contesto normativo - regolamentare di riferimento – risulta allo stato individuato nell’ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015, per le quali le amministrazioni hanno

l'obbligo di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure di gara, costituisce oggetto della presente proposta di determina l'opportunità di procedere all'approvvigionamento del servizio in argomento secondo le modalità operative rispettivamente prospettate con nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG|P in data 03.08.2016 e con nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016, che qui si intendono integralmente richiamate, ritenendosi contestualizzati nella presente fattispecie, pur nella sua peculiare caratterizzazione nel senso di seguito commentato, i presupposti ivi rappresentati.

CONSIDERAZIONI IN MERITO ED IN LEGITTIMITA'

Dandosi atto, rispettivamente, della suesposta circostanza secondo cui il servizio in argomento risulta allo stato individuato nell'ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi previste dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015, e della ulteriore circostanza secondo cui - stante il vigente contesto normativo - regolamentare di riferimento - è in fase di programmazione presso il Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016, una procedura di gara per l'affidamento del medesimo servizio a favore degli Enti del Servizio Sanitario Regionale, si ritiene, purtuttavia ed in premessa, che l'esperimento della procedura concorsuale di gara in corso di cui alla citata determina n. 41/DG/2015 possa intendersi legittimamente "estrapolata" dalla suddetta progettazione in essere presso il Soggetto Aggregatore.

Ciò nondimeno, posta la circostanza secondo cui non risultano rispettivamente più esercitabili nel caso di specie l'ipotesi della proroga del contratto in essere secondo espressa previsione nel bando di gara iniziale, ovvero l'ipotesi della "ripetizione di servizi analoghi" quale a suo tempo prevista dall'articolo 57, comma 5, lettera b) del Decreto Legislativo n. 163/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, l'opportunità di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte" (*) per lo "stretto tempo necessario" alla attivazione di nuovo contratto, nella presente peculiare fattispecie rappresentato dal tempo ragionevolmente previsto per addivenire al completamento ed alla conseguente aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, scaturisce dalle seguenti considerazioni, quali esplicitate da questa competente Unità Operativa proponente con nota di protocollo n. 165476|ASURAV2|AFFGEN|P in data 27.09.2016 in allegato al presente documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale e di seguito commentate.

(*) Tale fattispecie, nel senso e per gli effetti declinati nella citata nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG|P in data 03.08.2016, trae suo presupposto da quanto espressamente previsto, stante il relativo contesto normativo - regolamentare di riferimento, dalla Circolare del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016.

La procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015 si collocava - e si colloca - in un contesto di profonda trasformazione organizzativo - strutturale della sede operativa di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, caratterizzato, rispettivamente, dall'intervenuto completamento del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI, e dalla conseguente totale intervenuta dismissione e prevista demolizione e/o rimessa ad altra destinazione del vecchio Presidio Ospedaliero di JESI - VIALE DELLA VITTORIA, ove tuttora tuttavia insiste, nelle more del completamento delle suddette operazioni di nuova gara, in un compartimento ancora disponibile di proprietà dell'Azienda, la struttura produttiva per lo svolgimento del servizio di ristorazione in favore di tutte le strutture interessate.

In tal senso, l'oggetto dell'appalto in corso di svolgimento, atteso a conclusione nel breve periodo, risulta contestualmente e rispettivamente caratterizzato:

- dall'affidamento del servizio, nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario, della gestione / conduzione, in modalità totalmente esternalizzata, del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, in favore di tutte le strutture afferenti all'Area Vasta n. 2 interessate al servizio stesso, da effettuarsi, a regime, nell'ambito della struttura produttiva da realizzarsi presso il nuovo Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI;
- dal contestuale avvio dell'allestimento a perfetta regola d'arte, completamente a carico del medesimo operatore economico aggiudicatario, di nuovi locali cucina e relative pertinenze per lo svolgimento del servizio presso lo stesso Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI", comprensivo di tutte le opere edili ed impiantistiche e di tutti gli investimenti ed attrezzature necessari per l'allestimento stesso non eventualmente già predisposti dalla Stazione appaltante;
- da una fase transitoria, nell'ambito della quale l'operatore economico aggiudicatario, nelle more dell'allestimento dei nuovi locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI", dovrà procedere alla produzione e distribuzione dei pasti mediante utilizzazione di uno stabilimento produttivo che sia nella sua disponibilità, ovvero mediante utilizzazione di forme di subappalto, dichiarato al momento della presentazione dell'offerta.

Posta la particolare peculiarità dell'appalto, e dandosi atto, rispettivamente, della circostanza secondo cui le modalità di gestione del servizio da realizzarsi nella citata fase transitoria nelle more dell'allestimento dei nuovi locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" rientrano nelle prerogative e nelle responsabilità che l'appaltatore intenderà assumere e rappresentare nella propria offerta tecnica, e della ulteriore circostanza secondo cui è del tutto eventuale - nel caso di specie - la possibilità che l'operatore economico aggiudicatario, secondo le specifiche prescrizioni per lo scopo previsto nel capitolato speciale d'appalto, possa continuare ad utilizzare, qualora allo stato non dismessa e potenzialmente utilizzabile, la struttura produttiva ancora insistente presso il vecchio Presidio Ospedaliero - VIALE DELLA VITTORIA, si rappresenta in tutta evidenza, ad avviso dello scrivente Responsabile Unico del Procedimento:

- la opportunità, nel senso posto in premessa, di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", da aggiudicarsi - previo esperimento di operazioni di negoziato ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) - per lo "stretto tempo necessario" relativo all'attivazione di nuovo contratto per il medesimo servizio, nel caso di specie rappresentato dal tempo strettamente necessario per addivenire ad aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015;
- la ulteriore opportunità di procedere alla stipula del "contratto ponte" per l'affidamento del servizio in argomento previe operazioni di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore del servizio stesso, rappresentato dalla società PELLEGRINI S.p.A. - con sede legale in MILANO, non prevedendo, pertanto, stante la peculiarità della fattispecie commentata, un problematico "passaggio di consegne" dall'operatore economico attualmente esecutore ad un altro operatore economico.

Detta opportunità di procedere ad operazioni di negoziato con l'attuale operatore economico appare per fatti concludenti del tutto razionale, in relazione alla circostanza secondo cui una ipotetica procedura di gara con più operatori economici per l'affidamento del medesimo servizio non potrebbe

prescindere dalla progettazione già adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, in tal senso suscitando un effetto assolutamente distorsivo dello svolgimento di detta procedura concorsuale già in essere.

A supporto dell'opportunità di procedere alla stipula del "contratto ponte" per l'affidamento del servizio in argomento previe operazioni di negoziato con l'attuale fornitore, si intende rappresentare le ulteriori circostanze.

Ancorché il breve lasso temporale ragionevolmente previsto per l'addivenire alla aggiudicazione della citata procedura concorsuale di gara per l'affidamento del servizio in argomento possa far ritenere apparentemente non indispensabile, allo stato, la stipulazione del "contratto ponte" di cui alla presente proposta, si ritiene che la stipulazione di detto contratto consenta cautelativamente di far fronte ad ogni criticità potenzialmente derivante da eventuali patologie e/o circostanze che potrebbero interrompere e/o sospendere, sia in fase processuale che nella fase successiva alla aggiudicazione nelle more della sua esecutività, la favorevole conclusione della procedura concorsuale stessa, tenendo conto, in particolare, delle ulteriori criticità che in detta ipotesi potrebbero subentrare, qualora, per motivi legati alla strategia aziendale e/o per adempimenti concordati nelle sedi competenti, si dovesse intervenire, prima della conclusione della procedura di gara in essere, alla demolizione e/o rimessa ad altra destinazione del vecchio Presidio Ospedaliero di JESI - VIALE DELLA VITTORIA, ove tuttora insiste, secondo quanto accennato in premessa, la struttura produttiva utilizzata dall'attuale appaltatore per lo svolgimento del servizio stesso.

Risulta in tutta evidenza, in quest'ultima non auspicabile ipotesi, che la stipulazione del "contratto ponte" di cui alla presente proposta potrebbe consentire di affrontare in piena legittimità, in accordo con l'appaltatore, la gestione dell'emergenza che verrebbe a crearsi, nelle more del completamento della citata procedura concorsuale già in essere.

Quanto all'andamento economico del rapporto contrattuale in essere, si intende incidentalmente e rispettivamente rappresentare l'intervenuta favorevole realizzazione delle recenti disposizioni normative in tema di razionalizzazione della spesa sanitaria, e la circostanza secondo cui le attuali condizioni contrattuali risultano economicamente quotate in conformità alle tabelle e prezzi di riferimento a suo tempo pubblicati dall'AVCP nell'ambito delle attività di rilevazione da parte dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici presso la medesima Autorità (cui si attribuiva, ai sensi dell'articolo 17 della Legge n. 111/2011 e sue successive modifiche ed integrazioni, in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria, il compito di pubblicare prezzi di riferimento da tenere in considerazione a base d'asta per l'esperimento di appalti ad evidenza pubblica).

In relazione a quanto esplicitato nella citata nota di protocollo n. 165476|ASURAV2|AFFGEN|P in data 27.09.2016 e sopra commentato, la Direzione Amministrativa, con nota di protocollo n. 28779|ASUR|AAGG|P in data 06.10.2016, ha provveduto a trasmettere processo verbale dell'organismo tecnico di valutazione per lo scopo costituito presso la Direzione aziendale in data 03.10.2016, secondo il quale, tra l'altro, in relazione alla coerenza e logicità delle motivazioni addotte, si esprime parere favorevole all'avvio della procedura oggetto della presente proposta di determina per la conclusione del contratto.

Quanto alla durata del "contratto ponte" prospettato, si ritiene allo stato che tale contratto debba spiegare cautelativamente i suoi effetti dalla data di effettiva esecutività dell'eventuale aggiudicazione del contratto stesso fino al 30.06.2017, quale termine entro il quale si intende ragionevolmente possa essere reso esecutivo il contratto per nuovo affidamento del servizio in esito alla conclusione delle operazioni di gara in corso adottate con la citata determina n. 41/DG in data

26.01.2015, avendo cura di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale stipulazione del "contratto ponte" stesso, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto, alternativamente e rispettivamente:

- nel caso di stipulazione e resa esecutività del contratto per nuovo affidamento del servizio in esito alla conclusione delle citate operazioni di gara in corso;
- nel caso di attivazione nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A. di convenzioni e/o contratti per l'affidamento del servizio in argomento.

Resta intesa sin d'ora l'opportunità di riservarsi proposta di eventuali ulteriori provvedimenti, compatibili con la normativa e con la regolamentazione allo stato vigente, qualora le operazioni di gara in corso per nuovo affidamento non dovessero concludersi entro il citato termine cautelativo del 30.06.2017, ovvero qualora, in caso di non auspicabili circostanze che ne impediscano per qualsiasi motivo il completamento, le operazioni di gara per nuovo affidamento del servizio dovessero essere rimesse alle competenze esclusive del Soggetto Aggregatore di riferimento.

COMPATIBILITA' ECONOMICA

In merito alla quantificazione degli oneri di spesa derivanti dalla eventuale stipulazione del contratto di cui alla presente proposta di determina, si ritiene che tale quantificazione possa essere allo stato parametrata mediante proiezione dell'andamento di spesa sostenuto e consolidato per il servizio in argomento per il periodo 01.01.2016 / 30.06.2016.

Pertanto, in relazione ad una ipotesi di stipulazione del "contratto ponte" per il periodo 15.10.2016 / 30.06.2017, il valore economico del contratto stesso può intendersi stimato, salvi esiti del negoziato di cui alla presente proposta di determina, per un valore complessivo di € 1.047.000,00 I.V.A. compresa (al 4% - al 10% - al 22% - secondo le diverse tipologie di servizi offerti) - siano imputati al conto n. 0509010105 "servizi di ristorazione e mensa" del bilancio ASUR e rendersi economicamente coerenti e compatibili, pro - quota, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza contrattuale, nell'ambito del budget provvisorio - anno 2016 - assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e, nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

DATO ATTO, rispettivamente, del percorso istruttorio sopra descritto effettuato dalla competente Unità Operativa di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, e di ogni circostanza di legittimità e di merito esplicitata nel presente documento istruttorio, che costituisce presupposto della presente proposta di determina;

VISTA e RICHIAMATA la normativa e la regolamentazione di riferimento esplicitata nelle premesse al presente documento istruttorio;

RICHIAMATA, ai fini e per gli effetti di quanto oggetto della presente proposta, la determina del Direttore Generale n. 41/DG in data 26.01.2015;

CONSIDERATA, nel senso commentato nelle premesse, la necessità di procedere a nuovo affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti presso il Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI"

di JESI e presso le altre strutture sanitarie e residenziali della sede operativa di JESI dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;

CONSIDERATO che nelle more del completamento e conseguente aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015 questa Area Vasta n. 2 ha necessità di acquisire il servizio in argomento per dare soddisfazione ai bisogni rilevati e che una mancanza di tale servizio comporterebbe una interruzione del servizio pubblico;

DATO ATTO, rispettivamente, del verificarsi della circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, contratti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;

RITENUTO che nella specifica fattispecie in argomento, quale commentata nelle premesse e valutata secondo le modalità operative rispettivamente prospettate con nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG|P in data 03.08.2016 e con nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016, che qui si intendono integralmente richiamate, si intenda contestualizzato, secondo le indicazioni operative di cui alla Circolare del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016, il presupposto individuato al comma 2, lettera c) dell'articolo 63 del Decreto Legislativo n. 50/2016, che dispone la legittimità della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per lo "stretto tempo necessario" relativo all'attivazione di nuovo contratto per il medesimo servizio, dandosi atto che nell'ambito della peculiarità della fattispecie di cui alla presente proposta di determina tale presupposto è rappresentato dal tempo strettamente necessario per addivenire ad aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015;

CONSIDERATO che, per le motivazioni esplicitate nelle premesse, non si ritiene opportuno, per il lasso temporale ragionevolmente previsto per addivenire alla aggiudicazione della citata procedura concorsuale di gara in corso, prevedere un passaggio di consegne dall'operatore economico attualmente esecutore ad un altro operatore economico;

ATTESO quanto in tal senso rappresentato da parte di questa competente Unità Operativa proponente con nota di protocollo n. 165476|ASURAV2|AFFGEN|P in data 27.09.2016, in allegato al presente documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale, in merito all'opportunità di procedere all'affidamento del servizio in argomento previe operazioni di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore del servizio stesso, rappresentato dalla società PELLEGRINI S.p.A. - con sede legale in MILANO;

VISTA la nota della Direzione Amministrativa Aziendale di protocollo n. 28779|ASUR|AAGG|P in data 06.10.2016, con la quale si è provveduto a trasmettere processo verbale dell'organismo tecnico di valutazione per lo scopo costituito presso la Direzione aziendale in data 03.10.2016, secondo il quale si esprime parere favorevole all'avvio, nei termini prospettati, ed in relazione alla coerenza e logicità delle motivazioni addotte, della procedura oggetto della presente proposta di determina per la conclusione del contratto;

RICHIAMATE le circostanze esplicitate nelle premesse secondo le quali la stipulazione del contratto di cui alla presente proposta di determina può intendersi temporalmente e cautelativamente prospettata, salve diverse e più auspicabili circostanze legate alla tempestiva aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, per il periodo

intercorrente dalla data di eventuale stipulazione del contratto stesso fino al 30.06.2017, avendo cura di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale stipulazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora, rispettivamente:

- nel caso di stipulazione e resa esecutività del contratto per nuovo affidamento del servizio in esito alla conclusione delle citate operazioni di gara in corso;
- nel caso di attivazione nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A. di convenzioni e/o contratti per l'affidamento del servizio in argomento;

RESTANDO INTESA sin d'ora l'opportunità di riservarsi proposta di eventuali ulteriori provvedimenti, compatibili con la normativa e con la regolamentazione allo stato vigente, qualora le suddette operazioni di gara in corso per nuovo affidamento non dovessero concludersi entro il citato termine cautelativo del 30.06.2017, ovvero qualora, in caso di non auspicabili circostanze che ne impediscano per qualsiasi motivo il completamento, le operazioni di gara per nuovo affidamento del servizio dovessero essere rimesse alle competenze esclusive del Soggetto Aggregatore di riferimento;

SI PROPONE al Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche:

- 1) di dare atto che con determina n. 41/DG/2015, stanti i presupposti di legittimità e di merito in essa esplicitati, si è stabilito di procedere alla indizione di gara di rilievo comunitario a procedura aperta, per l'affidamento, per la durata di anni 9 (nove) del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti presso il Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI e presso le altre strutture sanitarie e residenziali della sede operativa di JESI dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche - CIG n. 6124223CAF - che si attesta, da parte del Responsabile Unico del Procedimento, in fase di avanzato completamento;
- 2) di dare atto, rispettivamente, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che si intende integralmente trascritto ed approvato:
 - della opportunità di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", da aggiudicarsi - previo esperimento di operazioni di negoziato ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) - per lo "stretto tempo necessario" relativo all'attivazione di nuovo contratto per il medesimo servizio, nelle esclusive more del completamento e conseguente aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, e comunque entro e non oltre il termine del 30.06.2017;
 - della ulteriore opportunità di procedere a contrarre - per la eventuale stipula del citato "contratto ponte" per l'affidamento del servizio in argomento - previe operazioni di negoziato con l'attuale fornitore del servizio stesso, società PELLEGRINI S.p.A. - con sede legale in MILANO;
- 3) di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura in argomento il dr. Carlo SPACCIA - Direttore della U.O. Acquisti e Logistica dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento è adottato nelle esclusive more del completamento e conseguente aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata

determina n. 41/DG/2015, stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP, né da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, contratti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento cui fare riferimento per surrogare la stipulazione del "contratto ponte" oggetto del presente provvedimento;

- 5) di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi e per gli effetti del precedente punto del presente dispositivo, di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato di cui al presente provvedimento ed in sede di eventuale aggiudicazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora sia favorevolmente aggiudicata la procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina n. 41/DG/2015, ovvero qualora, secondo termini e modalità previsti dalla normativa vigente, siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A. provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento;
- 6) di stabilire, secondo le circostanze ed i presupposti di cui al documento istruttorio, che l'eventuale contratto di aggiudicazione stipulato in esito al negoziato di cui al presente provvedimento spieghi i suoi effetti dalla data di effettiva esecutività del contratto stesso fino al 30.06.2017, fatta salva la sua risoluzione anticipata ai sensi e per gli effetti del precedente punto 5. del presente dispositivo;
- 7) di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell'appalto di cui al presente provvedimento – allo stato quantificati, nell'ipotesi del periodo 15.10.2016 / 30.06.2017, secondo le circostanze esplicitate nel documento istruttorio, e salvi gli esiti del negoziato, per l'importo complessivo di € 1.047.000,00 I.V.A. compresa (al 4% - al 10% - al 22% - secondo le diverse tipologie di servizi offerti) – siano imputati al conto n. 0509010105 "servizi di ristorazione e mensa" del bilancio ASUR e resi economicamente coerenti e compatibili, pro – quota, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza contrattuale, nell'ambito del budget provvisorio – anno 2016 – assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e, nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio;
- 8) di riservarsi eventuali ulteriori provvedimenti, compatibili con la normativa e con la regolamentazione allo stato vigente, qualora le operazioni di gara in corso per nuovo affidamento di cui alla citata determina n. 41/DG/2015 non dovessero concludersi entro il citato termine cautelativo del 30.06.2017, ovvero qualora, in caso di non auspicabili circostanze che ne impediscano per qualsiasi motivo il completamento, dette operazioni di gara per nuovo affidamento del servizio dovessero essere rimesse alle competenze esclusive del Soggetto Aggregatore di riferimento;
- 9) di trasmettere il presente provvedimento, per i rispettivi adempimenti di competenza, rispettivamente:
 - al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 - al Direttore dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche;
 - al Responsabile Unico del Procedimento;
 - alla competente Area Dipartimentale Aziendale "Acquisti e Logistica";

- 10) di dichiarare che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996, come sostituito dall'articolo 1 della Legge Regionale n. 36/2013;
- 11) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che il presente provvedimento rientra nei casi "altre tipologie".

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
dott. Carlo SPACCIA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione dell'appalto di cui al presente provvedimento – allo stato quantificati, nell'ipotesi del periodo 15.10.2016 / 30.06.2017, secondo le circostanze esplicitate nel documento istruttorio, e salvi gli esiti del negoziato, per l'importo complessivo di 1.047.000,00 I.V.A. compresa (al 4% - al 10% - al 22% - secondo le diverse tipologie di servizi offerti) – siano imputati al conto n. 0509010105 "servizi di ristorazione e mensa" del bilancio ASUR e da rendersi economicamente coerenti e compatibili, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza contrattuale, nell'ambito del budget provvisorio – anno 2016 – assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e, nell'ambito del medesimo conto economico, con le disponibilità di budget tempo per tempo provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

IL DIRETTORE U.O. CONTROLLO DI GESTIONE
AREA VASTA N. 2 – Dr. Paolo GALASSI

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O. GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA
AREA VASTA N. 2 – Dr.ssa Antonella CASACCIA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità della presente proposta di provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

IL DIRETTORE U.O. ACQUISTI E LOGISTICA – AREA VASTA N. 2
dott. Carlo SPACCIA

- ALLEGATI -

Nota del Responsabile Unico del Procedimento e Direttore della U.O. Acquisti e Logistica dell'Area Vasta n. 2 di protocollo n. 165476|ASURAV2|AFFGEN|P in data 27.09.2016, redatta ai sensi e per gli effetti della nota del Direttore Amministrativo di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016.