



U.O. Acquisti e Logistica

FABRIANO, data del protocollo

AL DIRETTORE
 AREA DIPARTIMENTALE AZIENDALE "ACQUISTI E LOGISTICA"
 Dr. Matteo BIRASCHI

OGGETTO: riferimento nota del Direttore Amministrativo di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016 - affidamenti di forniture e servizi afferenti alle categorie merceologiche individuate dal DPCM 24.12.2015 - proposta provvedimenti inerenti l'affidamento del servizio di RISTORAZIONE UTENTI E MENSA DIPENDENTI per le necessità delle strutture afferenti alla sede operativa di JESI dell'Area Vasta n. 2.

Con riferimento alla nota indicata in oggetto, e richiamati in questo medesimo contesto i presupposti e le indicazioni operative in argomento di cui alla precedente nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG in data 03.08.2016, si rappresenta, secondo circostanze documentate in atti, quali espressamente rilevate e rimesse all'attenzione nell'ambito della recente verifica del MEF citata nella medesima nota del Direttore Generale, la necessità di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche di procedere a nuovo affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti occorrente per le necessità delle strutture afferenti alla sede operativa di JESI di questa Area Vasta stessa.

Dato per presupposto il contesto normativo - regolamentare di riferimento, costituisce oggetto della presente relazione la proposta di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", da aggiudicarsi - previo esperimento di operazioni di negoziato ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) - per lo "stretto tempo necessario" relativo all'attivazione di nuovo contratto per il medesimo servizio, non risultando rispettivamente più esercitabili, nel caso di specie, secondo le citate circostanze documentate in atti, l'ipotesi della proroga del contratto secondo espressa previsione nel bando di gara iniziale, ovvero l'ipotesi della "ripetizione di servizi analoghi" quale a suo tempo prevista dall'articolo 57, comma 5, lettera b) del Decreto Legislativo n. 163/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, sulla base dei presupposti ivi indicati.

Ai fini e per gli effetti di quanto oggetto della presente proposta, ed in relazione ai termini secondo i quali essa si pone nel senso di seguito commentato, si intende rimettere in particolare attenzione la specificità della fattispecie in argomento, secondo la quale, in ordine al superamento dell'attuale situazione contrattuale, sono in fase di avanzato completamento le operazioni di gara per nuovo affidamento del medesimo servizio, adottate con determina del Direttore Generale n. 41/DG in data 26.01.2015 (CIG n. 6124223CAF).

Posta in evidenza la suddetta circostanza, secondo la quale, salvo diverso avviso da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda o da parte di codesta Direzione Aziendale, l'esperimento della citata procedura concorsuale di gara in corso - ad avviso dello scrivente - può intendersi legittimamente "estrapolata" dalle operazioni di redazione della progettazione tecnica ed estimativa da porre a base della procedura di gara "accentrata" da

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche
 Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424
 Area Vasta Territoriale n. 2 - Sede Amministrativa: Via Turati 51 - 60044 FABRIANO

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica
 Via Turati 51 - 60044 FABRIANO - tel. 0731.534837 - fax 0732.634115 - e-mail: carlo.spaccia@sanita.marche.it



parte del Soggetto Aggregatore per il medesimo servizio prevista dalla programmazione di cui al Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016, la ritenuta opportunità di procedere purtuttavia all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", nel senso posto nelle premesse e di cui alla presente, per lo *"stretto tempo necessario"* alla attivazione di nuovo contratto scaturisce, dalle seguenti considerazioni.

La procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina del Direttore Generale n. 41/DG/2015 si collocava - e si colloca - in un contesto di profonda trasformazione organizzativo - strutturale della sede operativa di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, caratterizzato, rispettivamente, dall'intervenuto completamento del Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI, e dalla conseguente totale intervenuta dismissione e prevista demolizione e/o rimessa ad altra destinazione del vecchio Presidio Ospedaliero di JESI - VIALE DELLA VITTORIA, ove tuttora tuttavia insiste, nelle more del completamento delle suddette operazioni di nuova gara, in un compartimento ancora disponibile di proprietà dell'Azienda, la struttura produttiva per lo svolgimento del servizio di ristorazione in favore di tutte le strutture interessate.

Più precisamente, si rappresenta che l'oggetto dell'appalto in corso di svolgimento, atteso a conclusione nel breve periodo, risulta caratterizzato, rispettivamente:

- dall'affidamento del servizio, nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario, della gestione / conduzione, in modalità totalmente esternalizzata, del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, in favore di tutte le strutture afferenti all'Area Vasta n. 2 interessate al servizio stesso, da effettuarsi, a regime, nell'ambito della struttura produttiva da realizzarsi presso il nuovo Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" di JESI;
- dal contestuale avvio dell'allestimento a perfetta regola d'arte, completamente a carico del medesimo operatore economico aggiudicatario, di nuovi locali cucina e relative pertinenze per lo svolgimento del servizio presso lo stesso Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI", comprensivo di tutte le opere edili ed impiantistiche e di tutti gli investimenti ed attrezzature necessari per l'allestimento stesso non eventualmente già predisposti dalla Stazione appaltante;
- da una fase transitoria, nell'ambito della quale l'operatore economico aggiudicatario, nelle more dell'allestimento dei nuovi locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI", dovrà procedere alla produzione e distribuzione dei pasti mediante utilizzazione di uno stabilimento produttivo che sia nella sua disponibilità, ovvero mediante utilizzazione di forme di subappalto, dichiarato al momento della presentazione dell'offerta.

Posta la particolare peculiarità dell'appalto, e dandosi atto, rispettivamente, della circostanza secondo cui le modalità di gestione del servizio da realizzarsi nella citata fase transitoria nelle more dell'allestimento dei nuovi locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero "CARLO URBANI" rientrano nelle prerogative e nelle responsabilità che l'appaltatore intenderà assumere e rappresentare nella propria offerta tecnica, e della ulteriore circostanza secondo cui è del tutto eventuale - nel caso di specie - la possibilità che l'operatore economico aggiudicatario, secondo le specifiche prescrizioni per lo scopo previsto nel capitolato speciale d'appalto, possa continuare ad utilizzare, qualora allo stato non dismessa e potenzialmente utilizzabile, la struttura produttiva ancora insistente presso il vecchio Presidio Ospedaliero - VIALE DELLA VITTORIA, si rappresenta in tutta evidenza, ad avviso dello scrivente, nel senso posto in premessa:

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424
Area Vasta Territoriale n. 2 - Sede Amministrativa: Via Turati 51 - 60044 FABRIANO

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica
Via Turati 51 - 60044 FABRIANO - tel. 0731.534837 - fax 0732.634115 - e-mail: carlo.spaccia@sanita.marche.it



- la opportunità di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", da aggiudicarsi - previo esperimento di operazioni di negoziato ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) - per lo "stretto tempo necessario" relativo all'attivazione di nuovo contratto per il medesimo servizio, nel caso di specie rappresentato dal tempo strettamente necessario per addivenire ad aggiudicazione della procedura concorsuale di gara in corso adottata con la citata determina del Direttore Generale n. 41/DG/2015;
- la ulteriore opportunità di procedere alla stipula del "contratto ponte" per l'affidamento del servizio in argomento previe operazioni di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore del servizio stesso, rappresentato dalla società PELLEGRINI S.p.A. - con sede legale in MILANO, non prevedendo, pertanto, stante la peculiarità della fattispecie commentata, un problematico "passaggio di consegne" dall'operatore economico attualmente esecutore ad un altro operatore economico.

Detta opportunità di procedere ad operazioni di negoziato con l'attuale operatore economico appare allo scrivente per fatti concludenti del tutto razionale, in relazione alla circostanza secondo cui una ipotetica procedura di gara con più operatori economici per l'affidamento del medesimo servizio non potrebbe prescindere dalla progettazione già adottata con la citata determina del Direttore Generale n. 41/DG/2015, in tal senso suscitando un effetto assolutamente distorsivo dello svolgimento di detta procedura concorsuale già in essere.

A supporto dell'opportunità di procedere alla stipula del "contratto ponte" per l'affidamento del servizio in argomento previe operazioni di negoziato con l'attuale fornitore, si intende rappresentare le ulteriori circostanze.

Ancorché il breve lasso temporale ragionevolmente previsto per l'addivenire alla aggiudicazione della citata procedura concorsuale di gara per l'affidamento del servizio in argomento possa far ritenere apparentemente non indispensabile, allo stato, la stipulazione del "contratto ponte" di cui alla presente proposta, si ritiene che la stipulazione di detto contratto consenta cautelativamente di far fronte ad ogni criticità potenzialmente derivante da eventuali patologie e/o circostanze che potrebbero interrompere e/o sospendere, sia in fase processuale che nella fase successiva alla aggiudicazione nelle more della sua esecutività, la favorevole conclusione della procedura concorsuale stessa, tenendo conto, in particolare, delle ulteriori criticità che in detta ipotesi potrebbero subentrare, qualora, per motivi legati alla strategia aziendale e/o per adempimenti concordati nelle sedi competenti, si dovesse intervenire, prima della conclusione della procedura di gara in essere, alla demolizione e/o rimessa ad altra destinazione del vecchio Presidio Ospedaliero di JESI - VIALE DELLA VITTORIA, ove tuttora insiste, secondo quanto accennato in premessa, la struttura produttiva utilizzata dall'attuale appaltatore per lo svolgimento del servizio stesso.

Risulta in tutta evidenza, in quest'ultima non auspicabile ipotesi, che la stipulazione del "contratto ponte" di cui alla presente proposta potrebbe consentire di affrontare in piena legittimità, in accordo con l'appaltatore, la gestione dell'emergenza che verrebbe a crearsi, nelle more del completamento della citata procedura concorsuale già in essere.

Quanto all'andamento economico del rapporto contrattuale in essere, si intende incidentalmente e rispettivamente rappresentare l'intervenuta favorevole realizzazione delle recenti disposizioni normative in tema di razionalizzazione della spesa sanitaria, e la

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424
Area Vasta Territoriale n. 2 - Sede Amministrativa: Via Turati 51 - 60044 FABRIANO

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica
Via Turati 51 - 60044 FABRIANO - tel. 0731.534837 - fax 0732.634115 - e-mail: carlo.spaccia@sanita.marche.it



circostanza secondo cui le attuali condizioni contrattuali risultano economicamente quotate in conformità alle tabelle e prezzi di riferimento a suo tempo pubblicati dall'AVCP nell'ambito delle attività di rilevazione da parte dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici presso la medesima Autorità (cui si attribuiva, ai sensi dell'articolo 17 della Legge n. 111/2011 e sue successive modifiche ed integrazioni, in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria, il compito di pubblicare prezzi di riferimento da tenere in considerazione a base d'asta per l'esperimento di appalti ad evidenza pubblica).

In conclusione, stante ogni considerazione di merito sopra esplicitata, si ritiene di proporre all'organismo tecnico aziendale costituito per l'argomento con la nota indicata in oggetto, per il tramite di codesta Direzione della competente Area Dipartimentale Aziendale, l'opportunità di procedere a contrarre per la eventuale stipulazione di un "contratto ponte" per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti occorrente per le necessità delle strutture afferenti alla sede operativa di JESI di questa Area Vasta n. 2 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, mediante procedura negoziata da esperirsi ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 con l'attuale fornitore del servizio in argomento, rappresentato dalla società PELLEGRINI S.p.A. – con sede legale in MILANO.

Quanto alla durata del "contratto ponte" prospettato, si ritiene allo stato che tale contratto debba spiegare cautelativamente i suoi effetti dalla data di effettiva esecutività dell'eventuale aggiudicazione del contratto stesso fino al 30.06.2017, quale termine entro il quale si intende ragionevolmente possa essere reso esecutivo il contratto per nuovo affidamento del servizio in esito alla conclusione delle operazioni di gara in corso adottate con determina del Direttore Generale n. 41/DG in data 26.01.2015, avendo cura di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale stipulazione del "contratto ponte" stesso, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto, alternativamente e rispettivamente:

- nel caso di stipulazione e resa esecutività del contratto per nuovo affidamento del servizio in esito alla conclusione delle citate operazioni di gara in corso;
- nel caso di attivazione nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A. di convenzioni e/o contratti per l'affidamento del servizio in argomento.

Resta intesa sin d'ora da parte dello scrivente la riserva di proposta di eventuali ulteriori provvedimenti, compatibili con la normativa e con la regolamentazione allo stato vigente, qualora le operazioni di gara in corso per nuovo affidamento non dovessero concludersi entro il citato termine cautelativo del 30.06.2017, ovvero qualora, in caso di non auspicabili circostanze che ne impediscano per qualsiasi motivo il completamento, le operazioni di gara per nuovo affidamento del servizio dovessero essere rimesse alle competenze esclusive del Soggetto Aggregatore di riferimento.

In merito alla quantificazione degli oneri di spesa derivanti dalla eventuale stipulazione del contratto, si ritiene che tale quantificazione possa parametrarsi mediante proiezione dell'andamento di spesa sostenuto e consolidato per il periodo 01.01.2016 / 30.06.2016. In relazione ad una ipotesi di stipulazione del "contratto ponte" per il periodo 15.10.2016 / 30.06.2017, il valore economico del contratto stesso può pertanto intendersi stimato, salvi gli esiti del negoziato di cui alla presente proposta, per un valore complessivo di € 1.047.000,00 I.V.A. compresa (al 4% / 10% / 22% secondo le diverse tipologie di servizi offerti), da imputarsi pro - quota, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza contrattuale, nell'ambito del budget provvisorio - anno 2016 - assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e con le disponibilità di budget provvisoriamente e/o

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424
Area Vasta Territoriale n. 2 - Sede Amministrativa: Via Turati 51 - 60044 FABRIANO

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica
Via Turati 51 - 60044 FABRIANO - tel. 0731.534837 - fax 0732.634115 - e-mail: carlo.spaccia@sanita.marche.it



definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

In attesa di sollecito riscontro, l'occasione è gradita per porgere distinti saluti.

IL DIRETTORE MEDICO
PRESIDIO OSPEDALIERO DI JESI
dr.ssa Virginia FEDELE

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
E DIRETTORE U.O. ACQUISTI E LOGISTICA
dott. Carlo SPACCIA

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424
Area Vasta Territoriale n. 2 - Sede Amministrativa: Via Turati 51 - 60044 FABRIANO

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica
Via Turati 51 - 60044 FABRIANO - tel. 0731.534837 - fax 0732.634115 - e-mail: carlo.spaccia@sanita.marche.it