

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR  
N. DEL**

**Oggetto: Accordi contrattuali anni 2015 e 2016 con il Laboratorio Selemar di Urbino per prestazioni di laboratorio analisi e di prelievi domiciliari e presso i punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino.**

**IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR**

- . . . -

- VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;
- RITENUTO per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio che vengono condivisi, di adottare il presente atto;
- ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

1. di prendere atto degli accordi contrattuali, sottoscritti dal Direttore di Area Vasta n. 1 e il legale rappresentante del Laboratorio Selemar con sede in Urbino, per l'erogazione, in nome e per conto del Servizio Sanitario Regionale, rispettivamente di prestazioni specialistiche di laboratorio analisi ambulatoriali anni 2015 e 2016 (allegati n. 1 e 2) e di prestazioni domiciliari e presso punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino, anni 2015 e 2016 (allegati n. 3 e 4), che si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che i tetti di spesa per l'anno 2015 in favore della suddetta struttura, per prestazioni di laboratorio analisi ambulatoriali e per prestazioni domiciliari e presso punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino, vengono determinati a posteriori, prendendo a riferimento il consuntivato nell'anno 2015, comunque non oltre il tetto massimo di spesa dell'anno 2014, ridotto dell'1% ai sensi della L. 125/2015;
3. di dare atto altresì che, per l'anno 2016 i tetti di spesa in favore della suddetta struttura, per prestazioni di laboratorio analisi ambulatoriali e per prestazioni domiciliari e presso punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino, sono stati determinati sulla base dei tetti di spesa dell'anno 2015, distinti per tipologia di prestazioni, ridotti dello 0,5% per effetto della D.G.R.M. n. 1221 del 30/12/2015;
4. di stabilire i seguenti tetti economici insuperabili di spesa, riferiti alle distinte tipologie di prestazioni per gli anni 2015 e 2016, come da prospetto:

ANNO	PRESTAZIONI AMBULATORIALI	PRELIEVI DOMICILIARI E ATTIVITA' DI PRELIEVO PRESSO I PUNTI PRELIEVO PUBBLICI DEI DISTRETTI	EXTRAREGIONE
2015	€ 36.928,50	€ 177.320,00	€ 1.149,19
2016	€ 36.743,85	€ 176.433,40	€ 1.143,45

5. di stabilire che le prestazioni erogate a residenti di altre Regioni per gli anni 2015 e 2016 che saranno oggetto del regime di mobilità attiva, sono da retribuirsi al di fuori dei tetti di spesa assegnati sino all'importo massimo rispettivamente pari a € 1.149,19 e € 1.143,45;
6. di dare atto che per l'anno 2015 la spesa è stata registrata sui conti economici n. 0505060101 e n. 0505060103 del sezionale dell'Area Vasta 1 dell'anno 2015, mentre per l'anno 2016 la spesa sarà registrata sugli stessi conti economici del sezionale dell'Area Vasta 1 dell'anno 2016;
7. di dare atto che gli accordi di cui sopra saranno automaticamente adeguati o se necessario ricontrattati, qualora dovessero sopraggiungere Accordi regionali in materia ed intervenire diverse o ulteriori disposizioni a livello regionale o nazionale in merito;
8. di dare atto che gli accordi allegati, sono stati sottoscritti dal Direttore dell'Area Vasta in base alle indicazioni di cui alla nota prot. n. 9067 del 18/04/2014 e che lo stesso viene formalmente delegato, a ratifica, con l'adozione del presente atto;
9. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza,
  - al Direttore dell'Area Vasta I;
  - al Dirigente della U.O.C. Gestione Amministrativa Pers. Conv. e Strutture Accreditate;
10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
11. di dare atto che la presente determina non è soggetta a controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione sul sistema attiweb-salute, albo pretorio informatico, ai sensi dell'art. 28 della L.R. 26/96 come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

**Il Direttore Amministrativo**  
(Dott. Pierluigi Cignucchi)

**Il Direttore Generale**  
(Dott. Alessandro Marini)

**Il Direttore Sanitario**  
(Dott.ssa Nadia Sperti)

**U.O.CONTROLLO DI GESTIONE – U.O. GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA**

Si dà atto che per l'anno 2015 le prestazioni erogate hanno comportato una spesa pari a € 215.269,40 registrati sui conti economici n. 0505060101 e n. 0505060103 del Bilancio dell'anno 2015. Si dà altresì atto che per l'anno 2016 l'importo previsto pari a € 214.320,7 sarà registrato sui suddetti conti economici e trova copertura nel budget assegnato all'Area Vasta I con DG Asur n. 412 dell'11/07/2016.

**Il Dirigente del Controllo di Gestione**  
Dott.ssa Anna Olivetti

**Il Dirigente del Bilancio**  
Dott.ssa Laura Cardinali

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -  
(U.O.C. Gestione Amministrativa Personale Convenzionato e Strutture Accreditate)**

**Normativa di riferimento**

- Legge n. 449 del 27/12/1997;
- Legge n. 135 del 07/08/2012;
- Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 modificato dal D. L.vo n. 229/99;
- D.Lgs 19 giugno 1999 n. 229;
- Legge Regionale n. 13 del 20 giugno 2003;
- DGRM n. 1423 del 20/10/2008;
- DGRM n. 107 del 25/01/2010;
- DGRM n. 746 del 05/05/2010;
- DGRM n. 1650 del 07/12/2011;
- DGRM n. 1708 del 19/12/2011;
- DGRM n. 1167 del 29/07/2013;
- DGRM n. 4 del 13/01/2015;
- DGRM n. 5 del 13/01/2015.

**Motivazione**

Premesso:

Che l'art. 32, comma 8, della Legge 27 dicembre 1997 n. 449 stabilisce che le Regioni, in attuazione della programmazione sanitaria, è tenuta ad adottare una determinazione, di valenza autoritativa e vincolante, contenente il limite massimo della spesa sostenibile con le risorse del fondo sanitario per l'acquisto di prestazioni sanitarie dalle strutture private e dai professionisti privati accreditati;

Che l'art. 8-bis del Decreto Legislativo n. 229/1999, stabilisce, al comma 2, che i cittadini esercitano la libera scelta del luogo di cura e dei professionisti nell'ambito dei soggetti accreditati con cui siano stati definiti appositi accordi contrattuali, ed, al comma 3, che l'esercizio di attività sanitarie a carico del Servizio Sanitario Nazionale è subordinato alla stipulazione degli accordi contrattuali di cui all'art. 8-quinquies;

Che il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 novembre 2001 ha definito i Livelli Essenziali di Assistenza ed ha stabilito il grado di copertura dei bisogni sanitari che il Servizio Sanitario Nazionale deve offrire ai propri cittadini;

Che la Legge Regionale n. 13 del 20/06/2003, così come novellata dalla L.R. 17/2011 – “Riorganizzazione del Servizio Sanitario regionale” – affida alla Regione la definizione, ai sensi dell’art. 23 L.R. 20/2000, degli accordi quadro con le organizzazioni di categoria relativi alla conclusione dei contratti di cui all’art. 8-quinquies del D.Lgs 502/1992;

La Giunta Regionale, nell’ambito delle proprie competenze ed in ottemperanza alle normative sopra ricordate, ha adottato annualmente, a partire dall’anno 2000, gli atti di programmazione sanitaria e le direttive per la contrattazione dei piani delle prestazioni tra Aziende sanitarie e strutture accreditate.

Da ultimo la Regione Marche per la specifica materia, con D.G.R.M. n. 1708 del 19/12/2011, ha approvato uno schema di accordo con le Associazioni di categoria dei laboratori analisi privati, in particolare all’allegato A, punto 1, ha disciplinato le attività di cui all’allegato “A” relativo ai “Prelievi domiciliari e attività di prelievo presso i punti prelievo pubblici dei distretti” stabilendo che *“a partire dall’anno 2012, la contrattazione delle attività riferite ai prelievi domiciliari e all’attività di prelievo presso i punti prelievo pubblici dei distretti, è demandata all’Area Vasta, nell’ambito delle risorse finanziarie assegnate alla stessa senza aggravio di costi per la Regione e al di fuori del budget storico del singolo laboratorio, con stipula di un contratto autonomo specifico e disgiunto, qualora i singoli direttori lo ritengano necessario”*.

Nella citata D.G.R.M., viene inoltre stabilito che, per le situazioni in cui tali attività erano previste nei budget assegnati ai singoli laboratori con le relative convenzioni, gli importi ad esse dedicati, andranno scorporati dagli stessi budget ed andranno a finanziare contratti autonomi specifici.

La stessa D.G.R.M. disciplina, infine, le modalità di remunerazione delle prestazioni di che trattasi.

La legge n. 125 del 06/08/2015 “Conversione in legge con modificazioni del decreto legge 19 giugno 2015 n. 78 – segnatamente all’art. 9 quater, comma 7, prevede la riduzione dell’1% della spesa consuntivata nell’anno 2014 per l’assistenza specialistica ambulatoriale da privato accreditato.

Con nota prot. n. 36198 del 23/10/2015 la Direzione Generale dell’ASUR invitava i Direttori delle AA.VV. e i Responsabili della Direzione Amministrativa Territoriale a voler predisporre per l’anno 2015 gli accordi con le strutture private accreditate, tra cui i laboratori analisi, attenendosi alle disposizioni di cui alla cit. L. 125/2015.

Con D.G.R.M. n. 5 del 13/01/2015 sono state apportate modifiche alla D.G.R.M. n. 1468 del 29/12/2014, relativamente alla definizione ed applicazione del Nomenclatore delle prestazioni di Assistenza Specialistica ambulatoriale per erogatori pubblici e privati e viene stabilito che gli sconti vigenti nel settore privato previsti dall’art. 1, comma 796, lettera o) della Legge 27/12/2006 n. 296 sono riassorbiti nelle tariffe di cui all’allegato A alla D.G.R.M.

Coerentemente all’applicazione della citata normativa e alle suddette disposizioni regionali/Asur, si è proceduto alla redazione degli accordi contrattuali, per l’erogazione, in nome e per conto del Servizio Sanitario Regionale, di prestazioni specialistiche di laboratorio analisi per l’anno 2015, con i Laboratori analisi presenti nel territorio dell’Area Vasta 1 e già assegnatari di un budget storico regionale, prevedendo per ciascuna struttura tetti massimi economici, da ritenersi invalicabili.

Con riferimento alla corretta applicazione delle tariffe sull’attività di prelievo domiciliare e presso i punti pubblici di Distretto garantita dal Laboratorio Selemar, si è instaurato in sede civile, un contenzioso tra Selemar e Asur - Area Vasta 1 relativo agli anni 2011-2012-2013 e 2014.

Sulla materia, in sede amministrativa, il Consiglio di Stato, con sentenza Sez. III n. 1660 depositata il 02/05/2016 su ricorso proposto da Snabilp – Federbiologi, Federlab Marche di Federlab Italia, Anisap Marche, concernente l’attuazione dell’Accordo sindacale recepito con D.G.R.M. 1708 del

19/012/2011, ha affermato il principio secondo cui le attività di prelievo domiciliare e presso i punti pubblici di Distretto, sono oggetto di contrattazione "nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate alla singola AV e al di fuori del Budget storico del singolo Laboratorio, con stipula di un contratto autonomo specifico e disgiunto, qualora i singoli Direttori lo ritengano necessario".

Il Servizio Sanità Regione Marche, con nota prot. n. 521166 del 26/07/2016 ha impartito direttive in ordine alla materia dei prelievi domiciliari e dei prelievi presso i punti prelievo pubblici dei distretti, precisando che in caso di prestazioni eccedenti il budget contrattualizzato ed al di fuori della capienza di Bilancio, viene applicata la "regressione tariffaria" di cui all'allegato "A" D.G.R.M. 1708/2011.

L'AV1 da circa 20 anni ha in essere una convenzione annuale con la struttura accreditata Laboratorio Selemar S.r.l. con sede a Urbino, in forza della quale garantisce l'attività sia di prelievo territoriale sia di prelievi domiciliari a favore di pazienti non autosufficienti aventi diritto all'ADI o di soggetti temporaneamente impossibilitati a raggiungere centri di prelievo. Il Responsabile del Distretto Sanitario di Urbino, con relazioni acquisite agli atti, e da ultimo con nota prot. n. 514899 del 29/09/2016, ha nel corso degli anni ed al fine di procedere agli accordi contrattuali, attestato la necessità e congruità del servizio esternalizzato, sul presupposto della carenza di personale a ciò preposto.

Alla luce di quanto sopra indicato, poiché il tetto di spesa viene determinato a posteriori, il Direttore di Area Vasta 1, con nota prot. n. 532253 del 08/11/2016, ha stabilito che il tetto di spesa, per l'anno 2015, riferito alle prestazioni ambulatoriali ed ai prelievi domiciliari ed attività di prelievo presso i punti prelievo pubblici dei distretti, sia determinato sulla base del consuntivato nell'anno 2015, comunque non oltre il tetto massimo di spesa dell'anno 2014, ridotto dell'1% ai sensi della L. 125/2015.

Con la stessa nota, il Direttore di Area Vasta 1 ha comunicato che, per l'anno 2016, i tetti di spesa da assumere sono pari a quelli dell'anno 2015, distinti per tipologia di prestazioni, ridotti dello 0,5% per effetto della D.G.R.M. n. 1221 del 30/12/2015.

In ottemperanza alle disposizioni sopra riportate, questa U.O.C. ha proceduto alla predisposizione di accordi separati, con il Laboratorio Selemar S.r.l. di Urbino, per l'erogazione, in nome e per conto del Servizio Sanitario Regionale, rispettivamente di prestazioni specialistiche di laboratorio analisi ambulatoriali e di prestazioni domiciliari e presso punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino, per l'anno 2015 e per l'anno 2016, prevedendo i seguenti tetti massimi economici, da ritenersi invalicabili:

ANNO	PRESTAZIONI AMBULATORIALI	PRELIEVI DOMICILIARI E ATTIVITA' DI PRELIEVO PRESSO I PUNTI PRELIEVO PUBBLICI DEI DISTRETTI	EXTRAREGIONE
2015	€ 36.928,50	€ 177.320,00	€ 1.149,19
2016	€ 36.743,85	€ 176.433,40	€ 1.143,45

In data 01/12/2016 gli accordi per gli anni 2015 e 2016 sono stati sottoscritti dal legale rappresentante del Laboratorio Selemar e dal Direttore di Area Vasta 1.

#### *Esito dell'istruttoria*

Per i suddetti presupposti di fatto e ragioni giuridiche espresse, si propone al Direttore Generale dell'ASUR l'adozione del provvedimento nei seguenti termini:

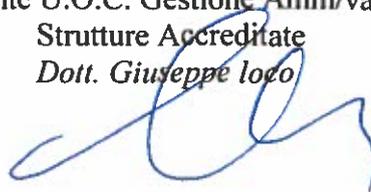
1. di prendere atto degli accordi contrattuali, sottoscritti dal Direttore di Area Vasta n. 1 e il legale rappresentante del Laboratorio Selemar con sede in Urbino, per l'erogazione, in nome e per conto del Servizio Sanitario Regionale, rispettivamente di prestazioni specialistiche di laboratorio analisi ambulatoriali anni 2015 e 2016 (allegati n. 1 e 2) e di prestazioni domiciliari e presso punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino, anni 2015 e 2016 (allegati n. 3 e 4), che si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che i tetti di spesa per l'anno 2015 in favore della suddetta struttura, per prestazioni di laboratorio analisi ambulatoriali e per prestazioni domiciliari e presso punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino, vengono determinati a posteriori, prendendo a riferimento il consuntivato nell'anno 2015, comunque non oltre il tetto massimo di spesa dell'anno 2014, ridotto dell'1% ai sensi della L. 125/2015;
3. di dare atto altresì che, per l'anno 2016 i tetti di spesa in favore della suddetta struttura, per prestazioni di laboratorio analisi ambulatoriali e per prestazioni domiciliari e presso punti prelievo pubblici del Distretto di Urbino, sono stati determinati sulla base dei tetti di spesa dell'anno 2015, distinti per tipologia di prestazioni, ridotti dello 0,5% per effetto della D.G.R.M. n. 1221 del 30/12/2015;
4. di stabilire i seguenti tetti economici insuperabili di spesa, riferiti alle distinte tipologie di prestazioni per gli anni 2015 e 2016, come da prospetto:

ANNO	PRESTAZIONI AMBULATORIALI	PRELIEVI DOMICILIARI E ATTIVITA' DI PRELIEVO PRESSO I PUNTI PRELIEVO PUBBLICI DEI DISTRETTI	EXTRAREGIONE
2015	€ 36.928,50	€ 177.320,00	€ 1.149,19
2016	€ 36.743,85	€ 176.433,40	€ 1.143,45

5. di stabilire che le prestazioni erogate a residenti di altre Regioni per gli anni 2015 e 2016 che saranno oggetto del regime di mobilità attiva, sono da retribuirsi al di fuori dei tetti di spesa assegnati sino all'importo massimo rispettivamente pari a € 1.149,19 e € 1.143,45;
6. di dare atto che per l'anno 2015 la spesa è stata registrata sui conti economici n. 0505060101 e n. 0505060103 del sezionale dell'Area Vasta 1 dell'anno 2015, mentre per l'anno 2016 la spesa sarà registrata sugli stessi conti economici del sezionale dell'Area Vasta 1 dell'anno 2016;
7. di dare atto che gli accordi di cui sopra saranno automaticamente adeguati o se necessario ricontrattati, qualora dovessero sopraggiungere Accordi regionali in materia ed intervenire diverse o ulteriori disposizioni a livello regionale o nazionale in merito;
8. di dare atto che gli accordi allegati, sono stati sottoscritti dal Direttore dell'Area Vasta in base alle indicazioni di cui alla nota prot. n. 9067 del 18/04/2014 e che lo stesso viene formalmente delegato, a ratifica, con l'adozione del presente atto;
9. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza,
  - al Direttore dell'Area Vasta 1;
  - al Dirigente della U.O.C. Gestione Amministrativa Pers. Conv. e Strutture Accreditate;
10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
11. di dare atto che la presente determina non è soggetta a controllo regionale ed è efficace dal giorno

della pubblicazione sul sistema attiweb-salute, albo pretorio informatico, ai sensi dell'art. 28 della L.R. 26/96 come sostituito dall'art. 1 della L.R. 36/2013.

Il Dirigente U.O.C. Gestione Amm/va Pers. Conv. e  
Strutture Accreditate  
Dott. Giuseppe Ioco



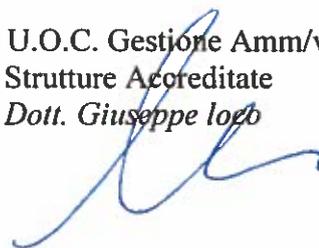
Il Dirigente Amministrativo  
Dott.ssa Anna Maria Lisi



**IL DIRIGENTE DELLA U.O.C. GESTIONE AMM.VA PERSONALE CONVENZIONATO E  
STRUTTURE ACCREDITATE**

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo della legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale Asur

Il Dirigente U.O.C. Gestione Amm/va Pers. Conv. e  
Strutture Accreditate  
Dott. Giuseppe Ioco



**- ALLEGATI -**

n. 4 Accordi contrattuali:

Allegato n. 1 – *Accordo per l'affidamento alla struttura privata accreditata Laboratorio analisi Selemar S.a.s. di Urbino del piano delle prestazioni di laboratorio analisi per l'anno 2015;*

Allegato n. 2 – *Accordo per l'affidamento alla struttura privata accreditata Laboratorio analisi Selemar S.a.s. di Urbino del piano delle prestazioni di laboratorio analisi per l'anno 2016;*

Allegato n. 3 – *Accordo per l'affidamento alla struttura privata accreditata laboratorio analisi Selemar S.a.s. di Urbino del piano delle prestazioni di prelievi domiciliari e attività di prelievo presso i punti prelievo pubblici dei distretti per l'anno 2015 ;*

Allegato n. 4 – *Accordo per l'affidamento alla struttura privata accreditata laboratorio analisi Selemar S.a.s. di Urbino del piano delle prestazioni di prelievi domiciliari e attività di prelievo presso i punti prelievo pubblici dei distretti per l'anno 2016*