

ALLEGATO \_\_\_\_\_ ALLA  
DETERMINA N. 75404  
DEL 06 DIC. 2016

U.O. Acquisti e Logistica

MACERATA, data del protocollo

AL DIRETTORE  
AREA DIPARTIMENTALE AZIENDALE "ACQUISTI E LOGISTICA"  
Dr. Matteo BIRASCHI

**OGGETTO:** riferimento nota del Direttore Amministrativo di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016 - affidamenti di forniture e servizi afferenti alle categorie merceologiche individuate dal DPCM 24.12.2015 nelle more dell'aggiudicazione della gara effettuata dal Soggetto Aggregatore - proposta provvedimenti inerenti l'affidamento del servizio di RISTORAZIONE UTENTI E MENSA DIPENDENTI per le necessità delle strutture dell'Area Vasta n. 3 - ambito territoriale di MACERATA.

Con riferimento alla nota indicata in oggetto, e richiamati in questo medesimo contesto i presupposti e le indicazioni operative in argomento di cui alla precedente nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG in data 03.08.2016, si rappresenta, secondo circostanze documentate in atti, quali espressamente rilevate e rimesse all'attenzione nell'ambito della recente verifica del MEF citata nella medesima nota del Direttore Generale, la necessità di questa Area Vasta n. 3 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche di procedere a nuovo affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti a questa Area Vasta stessa - ambito territoriale di MACERATA.

Dato per presupposto il contesto normativo - regolamentare di riferimento, e rappresentata la circostanza secondo cui il rapporto contrattuale in essere interviene in scadenza al 30.09.2016, costituisce oggetto della presente relazione la proposta di procedere a nuovo affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte", da aggiudicarsi - previo esperimento di operazioni di negoziato ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) - per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto per il medesimo servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di CONSIP S.p.A., non risultando rispettivamente più esercitabili, nel caso di specie, secondo le citate circostanze documentate in atti, l'ipotesi della proroga del contratto secondo espressa previsione nel bando di gara iniziale, ovvero l'ipotesi della "ripetizione di servizi analoghi" quale a suo tempo prevista dall'articolo 57, comma 5, lettera b) del Decreto Legislativo n. 163/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni, sulla base dei presupposti ivi indicati.

Quanto all'ipotesi di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un "contratto ponte" secondo i presupposti sopra esplicitati, e più diffusamente commentati nell'ulteriore documento in allegato alla presente, si ritiene l'opportunità, salvo diverso avviso

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche  
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424  
Area Vasta Territoriale n. 3 - Sede Amministrativa: Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica  
Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA  
tel. 0733.2572625 - fax 0733.2572670 - e-mail: massimiliano.carpinetti@sanita.marche.it

dell'organismo tecnico aziendale di cui alla nota emarginata in oggetto, di procedere all'affidamento stesso prelieve operazioni di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore del servizio stesso, rappresentato dalla società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO.

Presupposte le circostanze previste dal Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016 quanto alla conclusione della redazione della progettazione tecnica ed estimativa da porre a base della procedura di gara da parte del Soggetto Aggregatore per il servizio in argomento, si rappresenta, in relazione al lasso temporale ragionevolmente in tal senso previsto per l'addivenire alla aggiudicazione della gara accentrata, la ritenuta opportunità di non prevedere un problematico "passaggio di consegne" dall'operatore economico attualmente esecutore del servizio stesso ad un altro operatore economico, secondo le seguenti considerazioni, di seguito sinteticamente esplicitate e più diffusamente commentate nel documento allegato alla presente.

In vigenza della esecuzione del contratto in essere per il servizio in argomento, la Direzione Generale, con determina n. 719/ASURDG del 24.10.2014, procedeva ad adottare approvazione di variante al contratto originario, relativa al necessitato trasferimento delle attività del servizio di ristorazione dalla struttura produttiva interna al Presidio Ospedaliero di MACERATA presso un centro cottura esterno gestito dal medesimo appaltatore ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., mantenendo invariati volumi e modalità di espletamento del servizio.

Detta variante, quale concordata con l'appaltatore nei termini tecnico - economici ed espressamente esplicitati e recepiti nel citato provvedimento, è risulta necessaria al fine di assicurare senza soluzione di continuità il servizio in argomento, in relazione alla intervenuta dichiarata indisponibilità, da parte delle competenti Autorità di Controllo, dei locali cucina e relative pertinenze precedentemente fruiti dall'appaltatore presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA.

In esito alla approvazione di detta necessitata variante, la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., avvenuta la predisposizione di quanto necessario al trasferimento di tutte le attività del servizio, ha provveduto ad attivare un proprio centro di cottura esterno a far data dal 01.07.2015, per il tempo ritenuto strettamente necessario - allo stato stimato per una annualità - al ripristino, secondo le prescrizioni delle citate Autorità di Controllo, delle condizioni di agibilità e sicurezza dei locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA.

In tal senso, e più precisamente, la società appaltatrice ha provveduto ad acquisire e gestire autonomamente detto centro di cottura esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso, per ogni aspetto strutturale e/o funzionale del centro stesso, mantenendo la gestione del servizio secondo le condizioni stabilite nel contratto originario (servizio di prenotazione pasti, distribuzione con vassoio personalizzato ecc.) garantendo, pertanto, il rispetto delle prescrizioni contrattuali, senza modifiche sostanziali dell'oggetto dell'appalto, apportando minimi interventi correttivi o integrativi alle prescrizioni stesse in relazione alle circostanze oggettive del nuovo contesto produttivo, condivisi con la Direzione Medica di Presidio e con le Direzioni delle ulteriori strutture interessate al servizio stesso.

In considerazione della mancata attuazione del programma di interventi tecnici e strutturali per la messa a norma dei locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA, tali locali restano a tutt'oggi indisponibili e, pertanto, la società appaltatrice sta ancora proseguendo la gestione del servizio presso il proprio centro di cottura esterno.

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche  
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424  
Area Vasta Territoriale n. 3 - Sede Amministrativa: Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica  
Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA  
tel. 0733.2572625 - fax 0733.2572670 - e-mail: massimiliano.carpiocci@sanita.marche.it

Più diffusamente, si ritiene che la peculiare attuale caratterizzazione del servizio, formulata allo scopo di superare la impreveduta criticità dovuta alla chiusura dei locali cucina e relative pertinenze precedentemente utilizzati dall'appaltatore presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA e non ancora ripristinati, surrogata con la messa a disposizione da parte dell'appaltatore stesso di un proprio centro di cottura esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso per ogni aspetto strutturale e/o funzionale del centro stesso, con contestuale mantenimento di ogni prescrizione contrattuale originaria in compatibilità con il nuovo contesto di riferimento, costituisca un elemento di complessità tale da rendere particolarmente problematica e non sostenibile, dal punto di vista organizzativo - logistico - economico, l'ipotesi di un eventuale avvicendamento del fornitore, per essa intendendosi, rispettivamente, gli aspetti che potrebbero rivelarsi legati agli investimenti di start - up e di implementazione del progetto da parte del fornitore stesso, ovvero gli aspetti che potrebbero ripercuotersi in un aumento dei costi o in uno scadimento della attuale qualità del servizio.

L'opportunità di procedere alla stipulazione di un "contratto ponte" con l'attuale appaltatore, che si è dimostrato in grado di gestire le criticità più volte sopra evidenziate, può consentire di continuare ad assicurare un efficace presidio della peculiarità dell'esecuzione del rapporto contrattuale in essere, specialmente in una fase, quale quella attuale, in cui il "sistema" sta affrontando importanti modifiche dell'attuale contesto organizzativo sanitario - assistenziale, che vede realizzarsi la tendenziale riconversione e/o trasformazione di alcune strutture afferenti a questa Area Vasta.

A tal proposito, dandosi atto, incidentalmente, del favorevole andamento del contratto intervenuto nel tempo con detto attuale operatore economico appaltatore in tutte le sue fasi di esecuzione sia dal punto di vista economico che dal punto di vista logistico nel senso commentato nel documento in allegato alla presente, si ritiene che l'ipotesi di procedere all'affidamento del servizio per l'eventuale passaggio ad altro operatore economico mediante nuova progettazione e relativo esperimento di gara, peraltro concomitante con la progettazione in essere presso il Soggetto Aggregatore, costituisca, in termini di costo tecnico - organizzativo - gestionale, fattispecie di particolare complessità ragionevolmente non compatibile con la limitata durata temporale del "contratto ponte" di cui alla presente proposta, la quale può intendersi temporalmente e cautelativamente prospettata, salve diverse e più auspicabili circostanze legate alla tempestiva attivazione del citato Soggetto Aggregatore, per il periodo intercorrente dalla data di eventuale stipulazione del "contratto ponte" stesso fino al 31.12.2017, con ovvia clausola di salvaguardia di risoluzione anticipata qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento.

Quanto all'andamento economico del rapporto contrattuale in essere, dandosi atto incidentalmente dell'incremento dei costi intervenuta in seguito alla variante precedentemente commentata relativa alla predisposizione di quanto necessario da parte dell'appaltatore per il trasferimento di tutte le attività del servizio presso il proprio centro di cottura esterno, si rappresenta purtuttavia, rispettivamente, la circostanza secondo cui nell'ambito dell'appalto in argomento è stata favorevolmente conseguita la applicazione delle recenti disposizioni normative in tema di razionalizzazione della spesa sanitaria, e che le suesposte attuali condizioni contrattuali risultano economicamente quotate in conformità alle tabelle e prezzi di riferimento a suo tempo pubblicati dall'AVCP nell'ambito delle attività di rilevazione da parte dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici presso la medesima Autorità (cui si attribuisce, ai sensi dell'articolo 17 della Legge n. 111/2011 e sue successive modifiche ed integrazioni, in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria, il compito di pubblicare prezzi di riferimento da tenere in considerazione a base d'asta per l'esperimento di appalti ad evidenza pubblica).

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche  
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424  
Area Vasta Territoriale n. 3 - Sede Amministrativa: Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica  
Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA  
tel. 0733.2572625 - fax 0733.2572670 - e-mail: massimiliano.carpinetti@sanita.marche.it

In conclusione, nel senso precedentemente anticipato, e stanti le considerazioni di merito sopra esplicitate, si ritiene di proporre all'organismo tecnico aziendale costituito per l'argomento con la nota indicata in oggetto, per il tramite di codesta Direzione della competente Area Dipartimentale Aziendale, l'opportunità di procedere a contrarre per la eventuale stipulazione di un "contratto ponte" per l'affidamento del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti a questa Area Vasta n. 3 dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche nell'ambito territoriale di MACERATA, mediante procedura negoziata da esperirsi ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto Legislativo n. 50/2016 con l'attuale operatore economico fornitore del servizio in argomento, rappresentato dalla società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - con sede legale in MILANO, spiegante i suoi effetti dalla data di effettiva esecutività dell'eventuale aggiudicazione del contratto fino al 31.12.2017, avendo cura di prevedere, nell'ambito delle procedure di negoziato ed in sede di eventuale stipulazione del contratto, apposita clausola di autotutela che consenta di risolvere anticipatamente ed immediatamente il contratto qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento.

In merito alla quantificazione degli oneri di spesa derivanti dalla eventuale stipulazione del contratto, si ritiene che tale quantificazione possa parametrarsi mediante proiezione dell'andamento di spesa sostenuto e consolidato per il periodo 01.07.2015 - 01.07.2016. In relazione ad una ipotesi di stipulazione del "contratto ponte" per il periodo 01.10.2016 / 31.12.2017, il valore economico del contratto stesso può pertanto intendersi stimato, salvi gli esiti del negoziato di cui alla presente proposta, per un valore complessivo di € 1.816.000,00 I.V.A. esclusa, da imputarsi pro - quota, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza contrattuale, nell'ambito del budget provvisorio - anno 2016 - assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e con le disponibilità di budget provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

Per l'eventuale approfondimento delle circostanze esposte nella presente relazione, può farsi ulteriore riferimento al documento in allegato.

In attesa di sollecito riscontro, l'occasione è gradita per porgere distinti saluti.


IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO  
E DIRETTORE U.O. ACQUISTI E LOGISTICA  
dott. Carlo SPACCIA

IL DIRETTORE DELLA ESECUZIONE DEL CONTRATTO  
~~dott.ssa~~ Eleonora LAMPA *diebssa*

*Eleonora Lampo*

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche  
Sede Legale: Via Guglielmo Oberdan, 2 - 60122 ANCONA - C.F. e Partita IVA 02175860424  
Area Vasta Territoriale n. 3 - Sede Amministrativa: Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA

Articolazione Responsabile del Procedimento: U.O. Acquisti e Logistica  
Largo Belvedere Raffaello Sanzio, 1 - 62100 MACERATA  
tel. 0733.2572625 - fax 0733.2572670 - e-mail: massimiliano.carpinici@smita.marche.it

	<p align="center">Relazione Illustrativa Servizio Ristorazione Area Vasta n. 3 ambito territoriale di Macerata</p>	<p align="center">Analisi e proposta stipulazione "contratto ponte"</p>
---	--	---

## 1 Premessa

Il presente documento è redatto in riferimento alla nota del Direttore Generale di protocollo n. 23348|ASUR|DG in data 03.08.2016 avente ad oggetto "DPCM 24/12/2015 – Affidamenti di forniture e servizi nelle more dell'aggiudicazione della gara effettuata dal soggetto aggregatore", ed in seguito alla successiva nota del Direttore Amministrativo di protocollo n. 27035|ASUR|AAGG|P in data 20.09.2016.

Rappresentato in via del tutto incidentalmente che il servizio di ristorazione presso la sede operativa di MACERATA di questa AREA VASTA n. 3 è strutturato su due ambiti territoriali – ambito territoriale di MACERATA / ambito territoriale di TOLENTINO – e gestito da società appaltatrici per singolo ambito di riferimento, con diverse modalità di espletamento, la presente relazione illustrativa si riferisce al contratto per il servizio di ristorazione a suo tempo stipulato con la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. – MILANO per l'ambito territoriale di MACERATA, in scadenza al 30.09.2016.

## 2 L'Ambito territoriale di riferimento

**Ambito territoriale di MACERATA – Società appaltatrice: ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. – MILANO**

Strutture servite: Presidio Ospedaliero di MACERATA e strutture ad esso afferenti (SPDC ex Struttura Ospedaliera di TOLENTINO / HOSPICE presso Palazzina ex Malattie Infettive - Mensa dipendenti) – Struttura Sanitaria di TREIA (Unità Operativa Medicina Fisica e Riabilitazione – Lungodegenza) – Residenza Sanitaria Assistita di CORRIDONIA – Comunità Protetta di CORRIDONIA – Centro Diurno di MACERATA – S.R.R. di MACERATA

Strutture Servite / Utenti	Prestazioni	Quantità annuale presunta
Degenti Presidio Ospedaliero MACERATA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	96.000
HOSPICE	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	2.190
Utenti U.O. Dialisi	Cestini dialisi	12.000
Utenti U.O. Oncologia	Cestini oncologia	11.000
Utenti DH Dipartimentale	Cestini	2.000
Mensa dipendenti	Solo pranzo - dal lunedì al venerdì - esclusi sabato e festivi	16.000
Utenti RSA CORRIDONIA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	4.700
Utenti Comunità Protetta CORRIDONIA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	13.000
SPDC (ex Struttura Sanitaria TOLENTINO)	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	2.500
Centro diurno MACERATA	Solo pranzo - dal lunedì al sabato - esclusi festivi	4.300
SRR MACERATA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	3.300
Struttura Sanitaria di TREIA U.O. Medicina Fisica e Riabilitazione / Lungodegenza)	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	12.775

## 3 Provvedimenti aziendali regolanti il servizio

1. Determina ASUR n. 490/DG del 26.05.2010 – recante provvedimento di aggiudicazione di durata triennale del servizio nei confronti della società CONCERTA - ora ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. – per il periodo 01.10.2010 / 30.09.2013
2. Determina ASUR n. 788/DG del 12.09.2011 – recante autorizzazione all'estensione dell'appalto per le necessità della Struttura Sanitaria di TREIA
3. Determina ASUR n. 629/DG del 05.08.2013 – recante rinnovo triennale del contratto – in legittimo esercizio di opzione contrattuale prevista nell'appalto originario – periodo 01.10.2013 / 30.09.2016



4. Determina ASUR n. 719 del 24.10.2014 – recante approvazione di variante al contratto originario relativa al necessitato trasferimento delle attività del servizio di ristorazione dalla struttura produttiva interna al Presidio Ospedaliero di MACERATA presso un centro cottura esterno gestito dal medesimo appaltatore ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., mantenendo invariati volumi e modalità di espletamento del servizio.

Detta variante, quale concordata con l'appaltatore nei termini tecnico - economici ed espressamente esplicitati e recepiti nel citato provvedimento, è risulta necessaria al fine di assicurare senza soluzione di continuità il servizio in argomento, in relazione alla intervenuta dichiarata indisponibilità, da parte delle competenti Autorità di Controllo, dei locali cucina e relative pertinenze precedentemente fruiti dall'appaltatore presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA.

In esito alla approvazione di detta necessitata variante, la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., avvenuta la predisposizione di quanto necessario al trasferimento di tutte le attività del servizio, ha provveduto ad attivare un proprio centro di cottura esterno a far data dal 01.07.2015, per il tempo ritenuto strettamente necessario – allo stato stimato per una annualità – al ripristino, secondo le prescrizioni delle citate Autorità di Controllo, delle condizioni di agibilità e sicurezza dei locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA.

In tal senso, e più precisamente, la società appaltatrice ha provveduto ad acquisire e gestire autonomamente detto centro di cottura esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso, per ogni aspetto strutturale e/o funzionale del centro stesso, mantenendo la gestione del servizio secondo le condizioni stabilite nel contratto originario (servizio di prenotazione pasti, distribuzione con vassoio personalizzato ecc.) (\*) garantendo, pertanto, il rispetto delle prescrizioni contrattuali, senza modifiche sostanziali dell'oggetto dell'appalto, apportando minimi interventi correttivi o integrativi alle prescrizioni stesse in relazione alle circostanze oggettive del nuovo contesto produttivo, condivisi con la Direzione Medica di Presidio e con le Direzioni delle ulteriori strutture interessate al servizio stesso.


(\*) Nell'ambito della variante, sono stati concordati maggiori oneri a carico dell'Azienda per un importo / anno di € 180.000,00 I.V.A. esclusa, ulteriori rispetto a quanto economicamente previsto nel contratto originario, ripartiti pro – quota sul costo unitario della giornata alimentare.

In considerazione della mancata attuazione del programma di interventi tecnici e strutturali per la messa a norma dei locali cucina e relative pertinenze presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA, tali locali restano a tutt'oggi indisponibili e, pertanto, la società appaltatrice sta ancora proseguendo la gestione del servizio presso il proprio centro di cottura esterno.

#### 4 Modalità di svolgimento del servizio

Il servizio, regolamentato di norma secondo prenotazione dei pasti, viene effettuato, secondo le esigenze di ogni singola struttura di riferimento, mediante trasporto veicolato dal centro di cottura esterno gestito dall'appaltatore, secondo le modalità di seguito sinteticamente riportate.

Strutture Servite / Utenti	Prestazioni	Modalità
Degenti Presidio Ospedaliero MACERATA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	Distribuzione / somministrazione con vassoio personalizzato / ritiro / servizi accessori
HOSPICE	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	Distribuzione / somministrazione con vassoio personalizzato / ritiro / servizi accessori
Utenti U.O. Dialisi	Cestini dialisi	Somministrazione con cestino
Utenti U.O. Oncologia	Cestini oncologia	Somministrazione con cestino
Utenti DH Dipartimentale	Cestini	Somministrazione con cestino
Mensa dipendenti	Solo pranzo - dal lunedì al venerdì - esclusi sabato e festivi	Somministrazione / ritiro / servizi accessori
Utenti RSA CORRIDONIA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	Distribuzione / somministrazione / ritiro / servizi accessori
Utenti Comunità Protetta CORRIDONIA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	Distribuzione / somministrazione / ritiro / servizi accessori
SPDC (ex Struttura Sanitaria TOLENTINO)	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	Distribuzione / somministrazione con vassoio personalizzato / ritiro / servizi accessori
Centro diurno MACERATA	Solo pranzo - dal lunedì al sabato - esclusi festivi	Distribuzione / somministrazione / ritiro / servizi accessori

	<b>Relazione Illustrativa</b> <b>Servizio Ristorazione Area Vasta n. 3</b> <b>ambito territoriale di Macerata</b>	<b>Analisi e proposta stipulazione</b> <b>“contratto ponte”</b>
---	---	--

<b>SRR MACERATA</b>	<b>Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi</b>	<b>Distribuzione / somministrazione / ritiro / servizi accessori</b>
<b>Struttura Sanitaria di TREIA</b> <b>U.O. Medicina Fisica e Riabilitazione / Lungodegenza)</b>	<b>Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi</b>	<b>Distribuzione / somministrazione / ritiro / servizi accessori</b>

## 5 Condizioni economiche

Strutture Servite / Utenti	Prestazioni	Prezzi unitari esclusa I.V.A.
Degenti Presidio Ospedaliero MACERATA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	10,41
HOSPICE	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	10,41
Utenti U.O. Dialisi	Cestini dialisi	4,43
Utenti U.O. Oncologia	Cestini oncologia	4,43
Utenti DH Dipartimentale	Cestini	4,43
Mensa dipendenti	Solo pranzo - dal lunedì al venerdì - esclusi sabato e festivi	5,67
Utenti RSA CORRIDONIA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	10,33
Utenti Comunità Protetta CORRIDONIA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	10,33
SPDC (ex Struttura Sanitaria TOLENTINO)	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena)	10,33
Centro diurno MACERATA	Solo pranzo - dal lunedì al sabato - esclusi festivi	5,40
SRR MACERATA	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	10,33
Struttura Sanitaria di TREIA U.O. Medicina Fisica e Riabilitazione / Lungodegenza)	Giornata alimentare (colazione / pranzo / cena) tutti i giorni dell'anno compresi festivi	9,71

Dandosi atto incidentalmente dell'incremento dei costi intervenuta in seguito alla variante precedentemente commentata relativa alla predisposizione di quanto necessario da parte dell'appaltatore per il trasferimento di tutte le attività del servizio presso il proprio centro di cottura esterno (\*), si rappresenta purtuttavia, rispettivamente, la circostanza secondo cui nell'ambito dell'appalto in argomento è stata favorevolmente conseguita la applicazione delle recenti disposizioni normative in tema di razionalizzazione della spesa sanitaria, e che le suesposte attuali condizioni contrattuali risultano economicamente quotate in conformità alle tabelle e prezzi di riferimento a suo tempo pubblicati dall'AVCP nell'ambito delle attività di rilevazione da parte dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici presso la medesima Autorità (cui si attribuiva, ai sensi dell'articolo 17 della Legge n. 111/2011 e sue successive modifiche ed integrazioni, in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria, il compito di pubblicare prezzi di riferimento da tenere in considerazione a base d'asta per l'esperimento di appalti ad evidenza pubblica).


(\*) L'incremento del prezzo riferito alla giornata alimentare, effetto della ripartizione della somma complessiva dovuta alla società appaltatrice per applicazione della variante a partire dal 01.07.2015, è stato quantificato per un aumento pari a € 1,04 + I.V.A. rispetto alle tariffe a suo tempo negoziate in sede di rinnovo contrattuale.

Si pone in evidenza, inoltre, che la società appaltatrice, nell'ambito delle diverse negoziazioni intervenute, ha sempre rinunciato all'adeguamento ISTAT dei prezzi (circostanza quest'ultima che si ritiene di poter negoziare anche in sede di eventuale stipulazione del “contratto ponte” di cui è cenno nella relazione che accompagna la presente.

## 6 Contratto Ponte

Quanto all'ipotesi di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante stipula di un “contratto ponte” secondo il contesto normativo – regolamentare di riferimento di cui in premessa, si esplicitano i presupposti secondo cui valutare l'opportunità, di procedere all'affidamento stesso previe operazioni di negoziato da esperirsi esclusivamente con l'attuale fornitore del servizio.

Presupposte le circostanze previste dal Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016 quanto alla conclusione della redazione della progettazione tecnica ed estimativa da porre a base della procedura di gara da parte del Soggetto Aggregatore per il servizio in argomento, si rappresenta in premessa, in

	<p align="center"><b>Relazione Illustrativa</b>  <b>Servizio Ristorazione Area Vasta n. 3</b>  <b>ambito territoriale di Macerata</b></p>	<p align="center"><b>Analisi e proposta stipulazione</b>  <b>"contratto ponte"</b></p>
---	---	--

relazione al lasso temporale ragionevolmente in tal senso previsto per l'addivenire alla aggiudicazione della gara accentrata, la ritenuta opportunità di non prevedere un problematico "passaggio di consegne" dall'operatore economico attualmente esecutore del servizio stesso ad un altro operatore economico.

A tal proposito, dandosi atto del favorevole andamento del contratto intervenuto nel tempo con l'attuale operatore economico appaltatore in tutte le sue fasi di esecuzione, con particolare riferimento alle problematiche efficacemente reciprocamente affrontate dall'Azienda e dall'appaltatore stesso in sede di variante nel senso sopra commentato, si ritiene che l'ipotesi di procedere all'affidamento del servizio per l'eventuale passaggio ad altro operatore economico mediante nuova progettazione e relativo esperimento di gara, peraltro concomitante con la progettazione in essere presso il Soggetto Aggregatore, costituisca, in termini di costo tecnico - organizzativo - gestionale, fattispecie di particolare complessità, ragionevolmente non compatibile con la limitata durata temporale del "contratto ponte" di cui alla presente proposta.

Più diffusamente, si ritiene che la peculiare attuale caratterizzazione del servizio, formulata allo scopo di superare la impreveduta criticità dovuta alla chiusura dei locali cucina e relative pertinenze precedentemente utilizzati dall'appaltatore presso il Presidio Ospedaliero di MACERATA e non ancora ripristinati, surrogata con la messa a disposizione da parte dell'appaltatore stesso di un proprio centro di cottura esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso per ogni aspetto strutturale e/o funzionale del centro stesso, con contestuale mantenimento di ogni prescrizione contrattuale originaria in compatibilità con il nuovo contesto di riferimento, costituisca un elemento di complessità tale da rendere particolarmente problematica e non sostenibile, dal punto di vista organizzativo - logistico - economico, l'ipotesi di un eventuale avvicendamento del fornitore, per essa intendendosi, rispettivamente, gli aspetti che potrebbero rivelarsi legati agli investimenti di start - up e di implementazione del progetto da parte del fornitore stesso, ovvero gli aspetti che potrebbero ripercuotersi in un aumento dei costi o in uno scadimento della attuale qualità del servizio.

L'opportunità di procedere alla stipulazione di un "contratto ponte" con l'attuale appaltatore, che si è dimostrato in grado di gestire le criticità più volte sopra evidenziate, può consentire di continuare ad assicurare un efficace presidio della peculiarità dell'esecuzione del rapporto contrattuale in essere, specialmente in una fase, quale quella attuale, in cui il "sistema" sta affrontando importanti modifiche dell'attuale contesto organizzativo sanitario - assistenziale, che vede realizzarsi la tendenziale riconversione e/o trasformazione di alcune strutture afferenti a questa Area Vasta.

## 7 Termini del Contratto Ponte


Richiamate le circostanze previste dal Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22.07.2016 quanto alla conclusione della redazione della progettazione tecnica ed estimativa da porre a base della procedura di gara da parte del Soggetto Aggregatore per il servizio in argomento, si ritiene che la stipulazione del "contratto ponte" possa cautelativamente essere prospettata, salve diverse e più auspicabili circostanze legate alla tempestiva attivazione del Soggetto Aggregatore stesso, per il periodo intercorrente tra la scadenza dell'attuale contratto - 30.09.2016 - fino al 31.12.2017, con ovvia clausola di salvaguardia di risoluzione anticipata qualora siano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP S.p.A., ovvero adottati da parte del Soggetto Aggregatore, provvedimenti di aggiudicazione per l'affidamento del servizio in argomento.

## 8 Oggetto delle operazioni di negoziato

Le eventuali operazioni di negoziato per la stipulazione del contratto ponte oggetto di proposta saranno ovviamente in primo luogo orientate ad assicurare un efficace presidio della peculiarità dell'esecuzione del rapporto contrattuale in essere in relazione alle a suo tempo intervenute criticità favorevolmente risolte, ed al mantenimento degli attuali standard logistico - qualitativi, anche nel caso dovessero subentrare modifiche di "sistema" dell'attuale contesto organizzativo sanitario - assistenziale nel senso sopra commentato.

Sarà ulteriore oggetto di negoziato la proposta di un miglioramento economico dei prezzi unitari in essere, cui la società appaltatrice ha informalmente manifestato, nel caso di stipulazione del contratto, la propria disponibilità ad aderire.



	<p align="center">Relazione Illustrativa Servizio Ristorazione Area Vasta n. 3 ambito territoriale di Macerata</p>	<p align="center">Analisi e proposta stipulazione "contratto ponte"</p>
---	--	---

## 9 Quadro Economico e Compatibilità Finanziaria

Parametrandosi mediante proiezione dell'andamento di spesa sostenuto e consolidato per il servizio in argomento per il periodo 01.07.2015 (quale data di esecutività della variante intervenuta) / 01.07.2016, e nella ipotesi della stipulazione di un contratto ponte per il periodo 01.10.2016 / 31.12.2017, l'impatto economico può intendersi presuntivamente stimato nel senso seguente:

01.10.2016 / 31.12.2016	€ 390.000,00 + I.V.A.
01.01.2017 / 31.12.2017	€ 1.426.000,00 + I.V.A.

per un valore complessivo del contratto di € 1.816.000,00 I.V.A. esclusa, da imputarsi pro - quota, rispettivamente, in relazione agli esercizi di pertinenza, nell'ambito del budget provvisorio - anno 2016 - assegnato con determina del Direttore Generale n. 412/DG/2016, e con le disponibilità di budget provvisoriamente e/o definitivamente assegnate all'Area Vasta n. 3 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche per il prossimo esercizio.

IL FUNZIONARIO REDATTORE  
U.O. ACQUISTI E LOGISTICA - AREA VASTA N. 3  
Dr.ssa Meri LATTANZI

*Meri Lattanzi*