

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL**

Oggetto: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA FORNITURA, IN DISTRIBUZIONE PER CONTO DELL'ASUR, DEI FARMACI INCLUSI NEL PHT, ART. 8 L. N. 405/2001 E S.M.I., IN APPLICAZIONE DGR MARCHE N. 279/2013 E S.M.I. - ULTERIORE AGGIUDICAZIONE.

IL DIRETTORE GENERALE
ASUR

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;
VISTA l'attestazione dei Responsabili dell'Area Controllo di Gestione e dell'Area Contabilità, Bilancio e Finanza, circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;

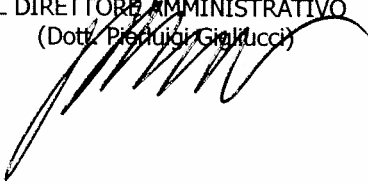
ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

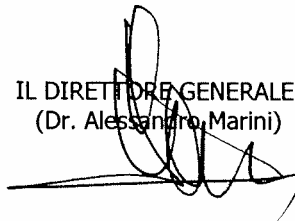
1. di approvare il verbale di apertura dei plichi e di aggiudicazione provvisoria del Responsabile unico del procedimento in data 16/06/2015 e gli atti ivi richiamati;
2. di integrare le determinate n. 366/ASURDG del 21/05/2015 e n. 536/ASURDG del 24/07/2015, al fine di garantire la continuità terapeutica, aggiudicando in via definitiva, agli operatori economici riportati nel prospetto allegato, l'appalto della fornitura di medicinali in distribuzione per conto (DPC), ai sensi della legge n. 405/2001 e della DGRM n. 279/2013 e s.m.i., per la durata di mesi 36, secondo quanto descritto con i relativi prezzi definitivi riportati nello stesso prospetto, che è parte integrante del presente provvedimento;
3. di riservarsi, con successivo provvedimento, l'aggiudicazione definitiva all'operatore economico Mylan SPA;
4. di stabilire che l'aggiudicazione della fornitura è effettuata alle condizioni previste nel capitolato speciale e nello schema di contratto, così come rettificato secondo l'allegato alla determina n. 366/ASURDG in data 21/05/2015;
5. di imputare il costo complessivo presunto della fornitura di medicinali in DPC, pari a € 2.959.099,20 (IVA compresa), sul conto n. 0501010103 - " Acquisti di medicinali con AIC, ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale" del bilancio dell'ASUR per l'esercizio di relativa pertinenza;
6. di dare atto che l'importo di cui sopra è comprensivo del corrispettivo stabilito con DGRM n. 279/2013 e riconfermato con DGRM 1428 del 22/12/2014 per la distribuzione dei medicinali in DPC, riconosciuto alle farmacie convenzionate ed al distributore;
7. di stabilire che l'aggiudicazione dell'appalto di cui sopra potrà essere revocata qualora, a seguito della documentazione che l'ASUR provvederà ad acquisire, sussistano cause di divieto alla stipulazione del contratto;
8. di dare atto della urgenza per la stipula del contratto inerente il presente appalto, ai sensi del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia) e successive modificazioni e integrazioni, ferma restando la facoltà di recesso;
9. di dare atto che, allorché l'aggiudicazione sia divenuta efficace, si procederà alla stipulazione del contratto in forma scritta, ai sensi dell'art. 11, comma 9 del d.lgs. n. 163/2006 e successive modificazioni e integrazioni (di seguito «Codice»), nel rispetto del termine dilatorio e del periodo di sospensione obbligatoria del termine per la stipulazione del contratto, di cui all'art. 11, comma 10 e 10-ter del Codice;
10. di delegare il Dirigente dell'Area Acquisti e Logistica dell'ASUR, dott. Orfeo Mazza, alla stipula dei contratti conseguenti alla presente aggiudicazione;
11. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) il dr. Isidoro Mazzoni, ai sensi dell'art. 299 e seguenti del d.P.R. n. 207/2010, fatta salva la possibilità di individuare successivamente eventuale/i assistente/i del DEC;

12. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
13. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ai sensi della DGRM n. 902/2008, come modificata dalla DGRM n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento unicamente mediante il sistema informativo integrato "Attiveb";
14. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e successive modificazioni e integrazioni;
15. di dare atto che, ai fini della repertoriazione nel sistema "Attiveb Salute", con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di forniture, per un importo complessivo contrattuale presunto, al netto di IVA, di € 2.690.090,18.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Pierluigi Gigliucci)



IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Alessandro Marini)



IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr.ssa Nadia Storti)



La presente determina consta di n. 11 pagine, di cui n. 5 pagine di allegati in forma cartacea che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
ASUR
AREA ACQUISTI E LOGISTICA ASUR

Normativa di riferimento

- Legge 30 dicembre 1991, n. 412, concernente "Interventi urgenti in materia di finanza pubblica"
- L.R. 17 luglio 1996, n. 26, concernente "Riordino del servizio sanitario regionale"
- L.R. 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale"
- Direttiva 2004/18/CE del 31 marzo 2004, relativa al "coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi"
- Deliberazione G.R. Marche n. 1704 del 28/12/2005, concernente "Art. 3, comma 2, della Legge regionale 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR)"
- Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i., concernente «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» e s.m.i. (di seguito anche «Codice»)
- Deliberazione della G.R. Marche n. 902 in data 03/07/2008, concernente "Verifica della regolarità dei provvedimenti di aggiudicazione definitiva per la realizzazione di lavori, nonché per l'acquisizione di servizi e forniture, da parte dell'ASUR, delle aziende ospedaliere, dell'INRCA, delle strutture della Giunta regionale e delle società SVIM e IRMA".
- Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, concernente il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» e s.m.i.
- Deliberazione della G.R. Marche n. 902 del 03/07/2008, concernente "Verifica della regolarità dei provvedimenti di aggiudicazione definitiva per la realizzazione di lavori, nonché per l'acquisizione di servizi e forniture da parte dell'ASUR, delle aziende ospedaliere, dell'INRCA, delle strutture della Giunta regionale e delle società SVIM e IRMA."
- Deliberazione G.R. Marche n. 279 in data 06/03/2013, concernente: " L. 405/2011 – Approvazione schemi di accordo per la distribuzione per conto dei farmaci tra la Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche"
- Deliberazione G.R. Marche n. 650 in data 06/05/2013, concernente: "Indirizzi relativi all'applicazione degli accordi di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 279/2013"
- Deliberazione G.R. Marche n. 973 in data 07/08/2014, concernente: "Approvazione integrazione dell'accordo sull'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della legge 405/2001 sottoscritto dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottato con DGR n. 279/2013"
- Deliberazione G.R. Marche n. 974 in data 07/08/2014, concernente: "Disposizioni relative alla promozione dell'appropriatezza e della razionalizzazione d'uso dei farmaci e dei dispositivi medici e del relativo monitoraggio"
- Deliberazione G.R. Marche n. 1428 in data 22/12/2014, concernente: Proroga degli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottati con la DGR n. 279/2013
- Deliberazione G.R. Marche n. 394 in data 05/05/2015, concernente: Proroga degli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottati con la DGR n. 279/2013
- Determina 366/ASURDG del 21/05/2015, concernente: "Aggiudicazione definitiva fornitura, in DPC dell'Asur, dei farmaci inclusi nel PHT, art. 8 L. n. 405/2001 e s.m.i., in applicazione DGR Marche n. 279/2013 e s.m.i."
- Determina 536/ASURDG del 24/07/2015, concernente: "Aggiudicazione definitiva fornitura, in DPC dell'Asur, dei farmaci inclusi nel PHT, art. 8 L. n. 405/2001 e s.m.i., in applicazione DGR Marche n. 279/2013 e s.m.i. – integrazione aggiudicazione"

Con legge regionale 20 giugno 2003, n. 13, concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale", è stata istituita, a decorrere dal 1/1/2004, l'Azienda sanitaria unica regionale (ASUR).

La normativa di cui sopra è stata successivamente modificata e integrata, da ultimo con legge regionale 1 agosto 2011, n. 17, che ha tra l'altro istituito le Aree Vaste Territoriali (AV).

Premesso quanto sopra, l'art. 8 della legge n. 405/2001 e s.m.i. prevede che le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, anche con provvedimenti amministrativi, hanno facoltà, tra l'altro, di stipulare accordi con le associazioni sindacali delle farmacie convenzionate, pubbliche e private, per consentire agli assistiti di rifornirsi delle categorie di medicinali che richiedono un controllo ricorrente del paziente anche presso le farmacie predette con le medesime modalità previste per la distribuzione attraverso le strutture aziendali del Servizio sanitario nazionale, da definirsi in sede di convenzione.

In attuazione della legge n. 405/2001, con deliberazione della Giunta regionale della Regione Marche (DGRM) n. 279 in data 06/03/2013 è stato approvato lo schema di accordo per la distribuzione per conto (di seguito «DPC») da parte delle farmacie convenzionate, pubbliche e private, tra la Regione Marche e le OOSS Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche, nonché tra la Regione Marche e il Consorzio CO.D.IN. Marche, definendo altresì l'elenco dei principi attivi inseriti nella DPC.

Con la D.G.R. Marche n. 1428 in data 22/12/2014, concernente: Proroga degli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm

Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottati con la DGR n. 279/2013 sono stati inseriti nuovi principi attivi, riguardanti la distribuzione per conto.

Al fine di attuazione alla normativa in materia di DPC, con determina n. 898/ASURDG in data 30/12/2014 rettificata con determina n. 22/ASURDG in data 20/01/2015, è stata attivata la procedura negoziata, senza bando di gara, per l'appalto della fornitura dei medicinali per i quali è prevista la "distribuzione per conto", ai sensi dell'art. 8, comma 1/a della legge n. 405/2001 e s.m.i, in applicazione della DGRM n. 279/2013 e s.m.i. e dalla D.G.R. Marche n. 1428 in data 22/12/2014, onde definire i prezzi di fornitura per tutti i medicinali somministrabili.

Nelle more dell'espletamento della procedura per l'affidamento della fornitura dei medicinali in DPC, la Regione, con deliberazione della G.R. n. 394 in data 05/05/2015, ha prorogato fino al 30/09/2015 gli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche, adottati con la DGR n. 279/2013.

L'appalto totale della fornitura è stato previsto per la durata di mesi 36, quantificando l'importo complessivo presunto in Euro 127.633.534,83 + IVA, oltre alle commissioni previste per il distributore e per le farmacie convenzionate, nella misura indicata nelle DGRM n. 1428/2014 e riconfermata anche con la DGRM n. 394/2015.

Per l'appalto, è stato nominato responsabile unico del procedimento il dott. Orfeo Mazza, Dirigente Area Acquisti e Logistica ASUR.

In merito a tale procedimento si dà atto che:

- con determina n. 898/ASURDG del 30/12/2014 rettificata con determina n. 22/ASURDG del 20/01/2015 sono stati individuati n. 84 operatori economici da invitare alla procedura negoziata in oggetto corrispondenti ai concessionari dei rispettivi AIC;
- con determina n. 366/ASURDG del 21/05/2015 sono stati aggiudicati i medicinali offerti dai n. 50 operatori economici che hanno presentato offerta;
- con determina n. 536/ASURDG del 24/07/2015 sono stati aggiudicati i medicinali afferenti agli operatori economici di cui alla determina 366/ ASURDG del 21/05/2015 i cui prezzi erano superiori a quelli di riferimento dell'ANAC per le motivazioni dettagliatamente esplicitate nel documento istruttorio della determina stessa;
- dall'analisi degli AIC aggiudicati con le determinazioni di cui sopra è risultato che alcuni principi attivi non avevano nessun offerente, quindi si è proceduto, dove è stato possibile, ad inoltrare un'ulteriore richiesta di offerta, precisamente per i seguenti operatori economici: Bruno Farmaceutici SpA., Codifi Srl, Far.gi.m. Srl e Mylan SpA;
- con note protocolli vari del 20/05/2015, ai 4 operatori economici sopra citati, è stata spedita la lettera d'invito a presentare offerta entro il termine del 15/06/2015 - ore 13:00;
- con verbale di chiusura termini del 15/06/2015 è risultato che nel termine stabilito hanno presentato offerta n. 3 offerenti;
- in data 16/06/2015 alle ore 10:00, in seduta pubblica, dopo aver proceduto alla verifica della documentazione amministrativa richiesta nel disciplinare di gara e delle offerte economiche si è predisposto l'elenco delle offerte economiche pervenute come risulta dal verbale n. 2 delle offerte presentate (Allegato 1);
- con prot. 21133 in data 25/06/2015 il RUP ha invitato gli offerenti a negoziare l'offerta presentata al fine di definire migliori condizioni di affidamento della fornitura di medicinali in DPC, ma nessun operatore ha formulato un'offerta migliorativa;
- con n. 3 protocolli diversi all'operatore economico Mylan SPA sono stati chiesti dei chiarimenti circa i prezzi offerti per questa procedura, ma non sono pervenute le relative risposte.

VALUTAZIONE ECONOMICA

Stante la necessità di un approfondimento dell'offerta presentata dalla ditta Mylan SPA, per evitare uno stallo generale dell'appalto in oggetto, si ritiene di procedere con un ulteriore stralcio, riservandosi eventuali successivi provvedimenti al riguardo.

Il costo complessivo presunto relativo all'appalto del presente procedimento per gli operatori economici CODIFI SRL e FAR.G.IM. SRL, per la durata di 36 mesi, è determinato in Euro 2.959.099,20 (compresa IVA e commissioni al distributore e alle farmacie convenzionate), da imputare sul bilancio dell'ASUR per l'esercizio di relativa pertinenza.

Le condizioni economiche attualmente definite consentono di ottenere una riduzione di costi, stimata in via prudenziale, su base annua di Euro 347.689,00 (iva compresa) data dalla differenza con il costo che si dovrebbe sostenere se i medicinali fossero erogati con la farmaceutica convenzionata.

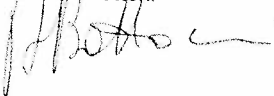
Pertanto si propone l'adozione di determina nei seguenti termini:

1. di approvare il verbale di apertura dei plichi e di aggiudicazione provvisoria del Responsabile unico del procedimento in data 16/06/2015 e gli atti ivi richiamati;
2. di integrare le determinazioni n. 366/ASURDG del 21/05/2015 e n. 536/ASURDG del 24/07/2015, al fine di garantire la continuità terapeutica, aggiudicando in via definitiva, agli operatori economici riportati nel prospetto allegato, l'appalto della fornitura di medicinali in distribuzione per conto (DPC), ai sensi della legge n. 405/2001 e della DGRM n. 279/2013 e s.m.i., per la durata di mesi 36, secondo quanto descritto con i relativi prezzi definitivi riportati nello stesso prospetto, che è parte integrante del presente provvedimento;

3. di riservarsi, con successivo provvedimento, l'aggiudicazione definitiva all'operatore economico Mylan SPA;
4. di stabilire che l'aggiudicazione della fornitura è effettuata alle condizioni previste nel capitolato speciale e nello schema di contratto, così come rettificato secondo l'allegato alla determina n. 366/ASURDG in data 21/05/2015;
5. di imputare il costo complessivo presunto della fornitura di medicinali in DPC, pari a € 2.959.099,20 (IVA compresa), sul conto n. 0501010103 - " Acquisti di medicinali con AIC, ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale" del bilancio dell'ASUR per l'esercizio di relativa pertinenza;
6. di dare atto che l'importo di cui sopra è comprensivo del corrispettivo stabilito con DGRM n. 279/2013 e riconfermato con DGRM 1428 del 22/12/2014 per la distribuzione dei medicinali in DPC, riconosciuto alle farmacie convenzionate ed al distributore;
7. di stabilire che l'aggiudicazione dell'appalto di cui sopra potrà essere revocata qualora, a seguito della documentazione che l'ASUR provvederà ad acquisire, sussistano cause di divieto alla stipulazione del contratto;
8. di dare atto della urgenza per la stipula del contratto inerente il presente appalto, ai sensi del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia) e successive modificazioni e integrazioni, ferma restando la facoltà di recesso;
9. di dare atto che, allorché l'aggiudicazione sia divenuta efficace, si procederà alla stipulazione del contratto in forma scritta, ai sensi dell'art. 11, comma 9 del d.lgs. n. 163/2006 e successive modificazioni e integrazioni (di seguito «Codice»), nel rispetto del termine dilatorio e del periodo di sospensione obbligatoria del termine per la stipulazione del contratto, di cui all'art. 11, comma 10 e 10-ter del Codice;
10. di delegare il Dirigente dell'Area Acquisti e Logistica dell'ASUR, dott. Orfeo Mazza, alla stipula dei contratti conseguenti alla presente aggiudicazione;
11. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) il dr. Isidoro Mazzoni, ai sensi dell'art. 299 e seguenti del d.P.R. n. 207/2010, fatta salva la possibilità di individuare successivamente eventuale/i assistente/i del DEC;
12. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
13. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ai sensi della DGRM n. 902/2008, come modificata dalla DGRM n. 1670/2012, che accederà al presente provvedimento unicamente mediante il sistema informativo integrato "Attiveb";
14. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e successive modificazioni e integrazioni;
15. di dare atto che, ai fini della repertoriazione nel sistema "Attiveb Salute", con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di forniture, per un importo complessivo contrattuale presunto, al netto di IVA, di € 2.690.090,18.

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA

Dorland Bottoni



IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott. Orfeo Mazza



Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

DPC14_DAGGIUDEF_INTEEGR_ANAC
- DBASEDASURMODASUR

II DIRIGENTE AREA ACQUISTI E LOGISTICA

Dott. Orfeo Mazza

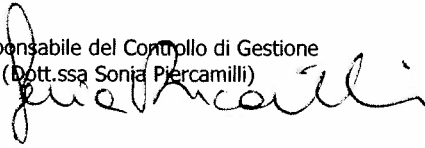


Per il parere infrascritto:

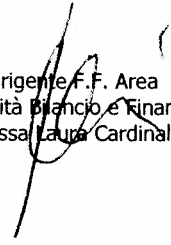
AREA CONTABILITA' BILANCIO E FINANZA E CONTROLLO DI GESTIONE

Si prende atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e si attesta la copertura economico-finanziaria della spesa 2015-2016-2017-2018, derivante dall'adozione del presente atto, pari complessivamente a Euro 2.959.099,20 (IVA compresa), di cui si terrà conto nella predisposizione del bilancio preventivo economico dell'ASUR per l'esercizio 2015 e per gli esercizi seguenti, stante la relativa pertinenza, secondo il budget provvisoriamente assegnato per l'esercizio 2015 con DGRM n. 1440/2014, integrata con DGRM n. 346/2015.

Il Responsabile del Controllo di Gestione
(Dott.ssa Sonia Piercamilli)



Il Dirigente F.F. Area
Contabilità, Bilancio e Finanza
Dott.ssa Laura Cardinali



- ALLEGATI -

Allegati:

- Verbale seduta pubblica del 16/06/2015
- Prospetto operatori economici aggiudicatari, con i relativi prezzi definitivi di aggiudicazione della fornitura