

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
ASUR  
N. DEL**

**Oggetto: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA FORNITURA, IN DISTRIBUZIONE PER CONTO DELL'ASUR, DEI FARMACI INCLUSI NEL PHT, ART. 8 L. N. 405/2001 E S.M.I., IN APPLICAZIONE DGR MARCHE N. 279/2013 E S.M.I. - INTEGRAZIONE AGGIUDICAZIONE.**

IL DIRETTORE GENERALE  
ASUR

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione dei Responsabili dell'Area Controllo di Gestione e dell'Area Contabilità, Bilancio e Finanza, circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

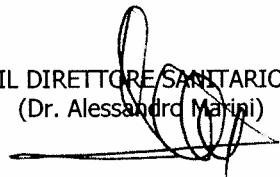
1. di approvare il verbale di apertura dei plichi e di aggiudicazione provvisoria del Responsabile unico del procedimento in data 26/02/2015 e gli atti ivi richiamati, nonché i successivi verbali e documenti di negoziazione diretta, concernenti l'appalto in oggetto;
2. di integrare la determina n. 366/ASURDG in data 21/05/2015, al fine di garantire la continuità terapeutica, aggiudicando in via definitiva, agli operatori economici riportati nel prospetto allegato, l'appalto della fornitura di medicinali in distribuzione per conto (DPC), ai sensi della legge n. 405/2001 e della DGRM n. 279/2013 e s.m.i., per la durata di mesi 36, secondo quanto descritto con i relativi prezzi definitivi riportati nello stesso prospetto, che è parte integrante del presente provvedimento;
3. di riservarsi la revoca del presente provvedimento per i medicinali con prezzo superiore a quello di riferimento ANAC, in relazione all'avvenuto pronunciamento della giustizia amministrativa sui ricorsi pendenti avverso i suddetti prezzi di riferimento;
4. di stabilire che l'aggiudicazione della fornitura è effettuata alle condizioni previste nel capitolato speciale e nello schema di contratto, così come rettificato secondo l'allegato alla determina n. 366/ASURDG in data 21/05/2015;
5. di imputare il costo complessivo presunto della fornitura di medicinali in DPC, pari a € 21.354.791,51 (IVA compresa), sul conto n. 0501010103 - " Acquisti di medicinali con AIC, ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale" del bilancio dell'ASUR - Sezionale Aree Vaste di competenza, per l'esercizio di relativa pertinenza;
6. di dare atto che l'importo di cui sopra è comprensivo del corrispettivo stabilito con DGRM n. 279/2013 e riconfermato con DGRM 1428 del 22/12/2014 per la distribuzione dei medicinali in DPC, riconosciuto alle farmacie convenzionate ed al distributore;
7. di stabilire che l'aggiudicazione dell'appalto di cui sopra potrà essere revocata qualora, a seguito della documentazione che l'ASUR provvederà ad acquisire, sussistano cause di divieto alla stipulazione del contratto;
8. di dare atto della urgenza per la stipula del contratto inerente il presente appalto, ai sensi del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia) e successive modificazioni e integrazioni, ferma restando la facoltà di recesso;
9. di dare atto che, allorché l'aggiudicazione sia divenuta efficace, si procederà alla stipulazione del contratto in forma scritta, ai sensi dell'art. 11, comma 9 del d.lgs. n. 163/2006 e successive modificazioni e integrazioni (di seguito «Codice»), nel rispetto del termine dilatorio e del periodo di sospensione obbligatoria del termine per la stipulazione del contratto, di cui all'art. 11, comma 10 e 10-ter del Codice;

10. di delegare il Dirigente dell'Area Acquisti e Logistica dell'ASUR, dott. Orfeo Mazza, alla stipula dei contratti conseguenti alla presente aggiudicazione;
11. di riservarsi, con successivo provvedimento, di nominare il direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 299 e seguenti del d.P.R. n. 207/2010, ed eventuale/i assistente/i;
12. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
13. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ai sensi della DGRM n. 902/2008, come modificata dalla DGRM n. 1670/2012;
14. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e successive modificazioni e integrazioni;
15. di dare atto che, ai fini della repertoriazione nel sistema "Attiveb Salute", che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di forniture, per un importo complessivo contrattuale presunto, al netto di IVA, di € 19.413.446,83.

IL DIRETTORE GENERALE  
EX ART. 3, COMMA 6, DEL D.LGS 502/92  
(Avv. Giulietta Capocasa)



IL DIRETTORE SANITARIO  
(Dr. Alessandro Marini)



La presente determina consta di n. 8 pagine, di cui n. 2 pagine di allegati in forma cartacea che formano parte integrante della stessa.

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**  
**ASUR**  
**AREA ACQUISTI E LOGISTICA ASUR**

*Normativa di riferimento*

- Legge 30 dicembre 1991, n. 412, concernente "Interventi urgenti in materia di finanza pubblica"
- L.R. 17 luglio 1996, n. 26, concernente "Riordino del servizio sanitario regionale"
- L.R. 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale"
- Direttiva 2004/18/CE del 31 marzo 2004, relativa al "coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi"
- Deliberazione G.R. Marche n. 1704 del 28/12/2005, concernente "Art. 3, comma 2, della Legge regionale 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR)"
- Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i., concernente «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» e s.m.i. (di seguito anche «Codice»)
- Deliberazione della G.R. Marche n. 902 in data 03/07/2008, concernente "Verifica della regolarità dei provvedimenti di aggiudicazione definitiva per la realizzazione di lavori, nonché per l'acquisizione di servizi e forniture, da parte dell'ASUR, delle aziende ospedaliere, dell'INRCA, delle strutture della Giunta regionale e delle società SVIM e IRMA".
- Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, concernente il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» e s.m.i.
- Deliberazione della G.R. Marche n. 902 del 03/07/2008, concernente "Verifica della regolarità dei provvedimenti di aggiudicazione definitiva per la realizzazione di lavori, nonché per l'acquisizione di servizi e forniture da parte dell'ASUR, delle aziende ospedaliere, dell'INRCA, delle strutture della Giunta regionale e delle società SVIM e IRMA."
- Deliberazione G.R. Marche n. 279 in data 06/03/2013, concernente: " L. 405/2011 – Approvazione schemi di accordo per la distribuzione per conto dei farmaci tra la Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche"
- Deliberazione G.R. Marche n. 650 in data 06/05/2013, concernente: "Indirizzi relativi all'applicazione degli accordi di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 279/2013"
- Deliberazione G.R. Marche n. 973 in data 07/08/2014, concernente: "Approvazione integrazione dell'accordo sull'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della legge 405/2001 sottoscritto dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottato con DGR n. 279/2013"
- Deliberazione G.R. Marche n. 974 in data 07/08/2014, concernente: "Disposizioni relative alla promozione dell'appropriatezza e della razionalizzazione d'uso dei farmaci e dei dispositivi medici e del relativo monitoraggio"
- Deliberazione G.R. Marche n. 1428 in data 22/12/2014, concernente: Proroga degli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottati con la DGR n. 279/2013
- Deliberazione G.R. Marche n. 394 in data 05/05/2015, concernente: Proroga degli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottati con la DGR n. 279/2013.

Con legge regionale 20 giugno 2003, n. 13, concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale", è stata istituita, a decorrere dal 1/1/2004, l'Azienda sanitaria unica regionale (ASUR).

La normativa di cui sopra è stata successivamente modificata e integrata, da ultimo con legge regionale 1 agosto 2011, n. 17, che ha tra l'altro istituito le Aree Vaste Territoriali (AV).

Premesso quanto sopra, l'art. 8 della legge n. 405/2001 e s.m.i. prevede che le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, anche con provvedimenti amministrativi, hanno facoltà, tra l'altro, di stipulare accordi con le associazioni sindacali delle farmacie convenzionate, pubbliche e private, per consentire agli assistiti di rifornirsi delle categorie di medicinali che richiedono un controllo ricorrente del paziente anche presso le farmacie predette con le medesime modalità previste per la distribuzione attraverso le strutture aziendali del Servizio sanitario nazionale, da definirsi in sede di convenzione.

In attuazione della legge n. 405/2001, con deliberazione della Giunta regionale della Regione Marche (DGRM) n. 279 in data 06/03/2013 è stato approvato lo schema di accordo per la distribuzione per conto (di seguito «DPC») da parte delle farmacie convenzionate, pubbliche e private, tra la Regione Marche e le OOSS Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche, nonché tra la Regione Marche e il Consorzio CO.D.IN. Marche, definendo altresì l'elenco dei principi attivi inseriti nella DPC.

Con la D.G.R. Marche n. 1428 in data 22/12/2014, concernente: Proroga degli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche adottati con la DGR n. 279/2013 sono stati inseriti nuovi principi attivi, riguardanti la distribuzione per conto.

Al fine di attuazione alla normativa in materia di DPC, con determina n. 898/ASURDG in data 30/12/2014 rettificata con determina n. 22/ASURDG in data 20/01/2015, è stata attivata la procedura negoziata, senza bando di gara, per l'appalto della fornitura,

in somministrazione, dei medicinali per i quali è prevista la "distribuzione per conto", ai sensi dell'art. 8, comma 1/a della legge n. 405/2001 e s.m.i., in applicazione della DGRM n. 279/2013 e s.m.i., sulla base dei seguenti documenti allegati alla suddetta determina:

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- prospetto fabbisogno medicinali (Allegato A);
- schema di contratto.

L'appalto della fornitura è stato previsto per la durata di mesi 36, quantificando l'importo complessivo presunto in Euro 127.633.534,83 + IVA, oltre alle commissioni previste per il distributore e per le farmacie convenzionate, nella misura indicata nelle DGRM n. 1428/2014 e riconfermata anche con la DGRM n. 394/2015.

Per l'appalto in oggetto, è stato nominato responsabile unico del procedimento il dott. Orfeo Mazza, Dirigente Area Acquisti e Logistica ASUR.

Con la determina di cui sopra, sono stati individuati n. 84 operatori economici da invitare alla procedura negoziata in oggetto corrispondenti ai concessionari dei rispettivi AIC.

In merito a tale procedimento, in esecuzione della determina a contrarre, si dà atto che:

- agli operatori economici indicati nella determina a contrarre è stata spedita lettera d'invito in data 30/01/2015, allegando il capitolato speciale completo dei documenti di gara, fissando il termine per la presentazione dell'offerta alle ore 13,00 del 24/02/2015;
- entro il termine stabilito, è pervenuta offerta da parte di n. 50 offerenti;
- in data 26/02/2015 si è proceduto all'apertura dei plichi pervenuti, procedendo all'esame della documentazione amministrativa e all'apertura della offerta economica;
- in data 18/03/2015 e 19/03/2015, il RUP ha proceduto alla negoziazione diretta con gli offerenti, integrata in successivi incontri e/o comunicazioni scritte, per la definizione delle migliori condizioni di affidamento della fornitura di medicinali in DPC.

Nelle more dell'espletamento della procedura per l'affidamento della fornitura dei medicinali in DPC, la Regione, con deliberazione della G.R. n. 394 in data 05/05/2015, ha prorogato fino al 30/09/2015 gli accordi per l'attività di "distribuzione per conto" di cui alla lettera A, art. 8 della Legge 405/2001, sottoscritti dalla Regione Marche e Federfarma Marche e Confservizi Assofarm Marche e tra la Regione Marche ed il CO.D.IN. Marche, adottati con la DGR n. 279/2013.

#### VALUTAZIONE ECONOMICA

Dopo aver concluso la negoziazione diretta con i fornitori offerenti, si è preso atto della pubblicazione da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ai sensi degli artt. 9, comma 7 e 10, comma 3 e 4, lettere a) e b) del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 89/2014, dei prezzi di riferimento riguardanti principi attivi di medicinali, alcuni dei quali ricompresi nella procedura in oggetto.

Conseguentemente agli offerenti interessati, con note prot. vari in data 31/03/2015, è stato richiesto l'adeguamento dei prezzi offerti, per allinearli ai prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC.

Nella pluralità delle situazioni di discrepanza tra prezzi offerti e prezzi di riferimento, gli offerenti hanno negato la riduzione dei prezzi, come richiesto dall'ASUR, non riconoscendo attendibili i prezzi pubblicati da ANAC, creando una situazione di conflitto con la normativa vigente.

Al riguardo, si dà atto che sono pendenti presso la giustizia amministrativa una pluralità di ricorsi, presentati da vari operatori economici, con i quali sono confutati come inattendibili i prezzi di riferimento pubblicati da ANAC, al fine di ottenerne il disconoscimento e, quindi, la non applicabilità ai contratti di fornitura nei confronti degli enti del SSN.

Nelle more del giudizio sui ricorsi presentati innanzi alla giustizia amministrativa contro l'applicabilità dei prezzi di riferimento ANAC, con determina n. 366/ASURDG in data 21/05/2015 si è proceduto all'aggiudicazione parziale della fornitura di medicinali in DPC, limitatamente ai prodotti per i quali il prezzo offerto non fosse superiore al prezzo di riferimento ANAC.

Allo stato attuale, stante la assoluta indeterminatezza della situazione, essendo mancato un pronunciamento sui ricorsi pendenti, il mancato inserimento di alcuni medicinali in DPC, causa il prezzo offerto superiore a quello ANAC, produrrebbe inevitabilmente un danno economico per l'ASUR, in quanto tali medicinali, in caso di prescrizione da parte del medico curante e stante l'obbligo di dover garantire la continuità terapeutica dei pazienti, sarebbero necessariamente somministrati tramite il canale della farmaceutica convenzionata e, quindi, al prezzo intero di fustella, con forte aggravio di costi per l'ASUR.

Nella sostanza, una normativa emanata per ridurre i costi di acquisto, avrebbe l'effetto concreto - nel caso di specie - di determinare un incremento di costi, essendo la DPC finalizzata a ridurre i costi dell'assistenza farmaceutica erogata tramite le farmacie convenzionate.

In attesa del pronunciamento sui ricorsi pendenti, considerato che non si può prescindere dal garantire la continuità terapeutica, con l'obiettivo di minimizzare comunque al massimo livello i costi dell'assistenza farmaceutica, è gioco forza procedere all'aggiudicazione dei medicinali, ancorché il relativo prezzo risulti superiore a quello di riferimento ANAC, con riserva di revocare il presente provvedimento, in relazione all'avvenuto pronunciamento della giustizia amministrativa.

Pertanto va considerato che, rispetto alle precedenti condizioni di fornitura in DPC, le condizioni economiche attualmente definite consentono di ottenere riduzione di costi, stimata - in via prudenziale, su base annua - nei seguenti importi, IVA compresa:

- Euro 1.191.299,00 per riduzioni di prezzo riferiti ai medicinali già presenti in DPC;
- Euro 14.050,00 per riduzione di costi tra prezzo al pubblico e prezzo di fornitura al distributore per i medicinali di nuovo inserimento in DPC.

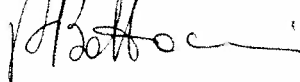
Tale riduzione di spesa potrebbe risultare ancor più marcata nella misura in cui la prescrizione farmaceutica si orientasse verso farmaci a minor costo, in quanto equivalenti e comunque nel rispetto del principio di continuità terapeutica, a tutela della salute del cittadino.

Pertanto si propone l'adozione di determina nei seguenti termini:

1. di approvare il verbale di apertura dei plichi e di aggiudicazione provvisoria del Responsabile unico del procedimento in data 26/02/2015 e gli atti ivi richiamati, nonché i successivi verbali e documenti di negoziazione diretta, concernenti l'appalto in oggetto;
2. di integrare la determina n. 366/ASURDG in data 21/05/2015, al fine di garantire la continuità terapeutica, aggiudicando in via definitiva, agli operatori economici riportati nel prospetto allegato, l'appalto della fornitura di medicinali in distribuzione per conto (DPC), ai sensi della legge n. 405/2001 e della DGRM n. 279/2013 e s.m.i., per la durata di mesi 36, secondo quanto descritto con i relativi prezzi definitivi riportati nello stesso prospetto, che è parte integrante del presente provvedimento;
3. di riservarsi la revoca del presente provvedimento per i medicinali con prezzo superiore a quello di riferimento ANAC, in relazione all'avvenuto pronunciamento della giustizia amministrativa sui ricorsi pendenti avverso i suddetti prezzi di riferimento;
4. di stabilire che l'aggiudicazione della fornitura è effettuata alle condizioni previste nel capitolato speciale e nello schema di contratto, così come rettificato secondo l'allegato alla determina n. 366/ASURDG in data 21/05/2015;
5. di imputare il costo complessivo presunto della fornitura di medicinali in DPC, pari a € 21.354.791,51 (IVA compresa), sul conto n. 0501010103 - " Acquisti di medicinali con AIC, ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale" del bilancio dell'ASUR - Sezionale Aree Vaste di competenza, per l'esercizio di relativa pertinenza;
6. di dare atto che l'importo di cui sopra è comprensivo del corrispettivo stabilito con DGRM n. 279/2013 e riconfermato con DGRM 1428 del 22/12/2014 per la distribuzione dei medicinali in DPC, riconosciuto alle farmacie convenzionate ed al distributore;
7. di stabilire che l'aggiudicazione dell'appalto di cui sopra potrà essere revocata qualora, a seguito della documentazione che l'ASUR provvederà ad acquisire, sussistano cause di divieto alla stipulazione del contratto;
8. di dare atto della urgenza per la stipula del contratto inerente il presente appalto, ai sensi del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia) e successive modificazioni e integrazioni, ferma restando la facoltà di recesso;
9. di dare atto che, allorché l'aggiudicazione sia divenuta efficace, si procederà alla stipulazione del contratto in forma scritta, ai sensi dell'art. 11, comma 9 del d.lgs. n. 163/2006 e successive modificazioni e integrazioni (di seguito «Codice»), nel rispetto del termine dilatorio e del periodo di sospensione obbligatoria del termine per la stipulazione del contratto, di cui all'art. 11, comma 10 e 10-ter del Codice;
10. di delegare il Dirigente dell'Area Acquisti e Logistica dell'ASUR, dott. Orfeo Mazza, alla stipula dei contratti conseguenti alla presente aggiudicazione;
11. di riservarsi, con successivo provvedimento, di nominare il direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 299 e seguenti del d.P.R. n. 207/2010, ed eventuale/i assistente/i;
12. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
13. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto ad attività di verifica da parte dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ai sensi della DGRM n. 902/2008, come modificata dalla DGRM n. 1670/2012;
14. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e successive modificazioni e integrazioni;
15. di dare atto che, ai fini della repertoriazione nel sistema "Attweb Salute", che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di forniture, per un importo complessivo contrattuale presunto, al netto di IVA, di € 19.413.446,83.

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA

Doriana Bottoni



IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott. Orfeo Mazza



Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

DPC14\_DAGGIUDEF\_INTEEGR\_ANAC  
- DBASEDGASURMODASUR

II DIRIGENTE AREA ACQUISTI E LOGISTICA  
Dott. Orfeo Mazza

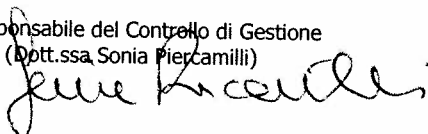


Per il parere infrascritto:

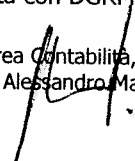
*AREA CONTABILITA' BILANCIO E FINANZA E CONTROLLO DI GESTIONE*

Si prende atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e si attesta la copertura economico-finanziaria della spesa 2015-2016-2017-2018, derivante dall'adozione del presente atto, pari complessivamente a Euro 21.354.791,51 (IVA compresa), di cui si terrà conto nella predisposizione del bilancio preventivo economico dell'ASUR - sezionale Area Vasta di competenza, per l'esercizio 2015 e per gli esercizi seguenti, stante la relativa pertinenza, secondo il budget provvisoriamente assegnato per l'esercizio 2015 con DGRM n. 1440/2014, integrata con DGRM n. 346/2015.

Il Responsabile del Controllo di Gestione  
(Dott.ssa Sonia Piercamilli)



Il Responsabile Area Contabilità, Bilancio e Finanza  
(Dott. Alessandro Maccioni)



- ALLEGATI -

Allegati:

- Prospetto operatori economici aggiudicatari, con i relativi prezzi definitivi di aggiudicazione della fornitura