

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

N. DEL

Oggetto: Area Vasta 5 – Indizione di procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e non (allegato II B del D.Lgs n. 163/2006) -

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. Di autorizzare, per le motivazioni riportate nelle premesse del presente documento istruttorio, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e non, (allegato II B ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs n. 163/2006) della durata di anni 5, per le strutture dell'Area Vasta 5, per un valore complessivo quinquennale di € 2.003.789,77 + IVA e con possibilità di rinnovo per mesi 12, per un valore complessivo dell'appalto 2.404.547,72+ IVA.
2. Di approvare l'allegata documentazione di gara costituita dal Bando di gara, dal Disciplinare di gara/Capitolato Speciale d'Appalto con relativi allegati, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto
3. Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come disciplinato dagli artt. 81 ed 83 del citato D. Lgs, in base ai criteri riportati in premessa, nel bando e nel capitolato di gara e precisamente:
 - a. Qualità max 65 punti .
 - b. Prezzo max 35 punti;
4. Di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché idonea dal punto di vista tecnico e conveniente dal punto di vista economico.
5. Di procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice successivamente all'avvenuta scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, così come disciplinato dall'art. 84 del citato D.Lgs. n. 163/2006.

6. Di autorizzare le seguenti pubblicazioni:
 - sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUCE) gratuitamente
 - sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche (BURM) gratuitamente;
 - sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, gratuitamente
 - sul sito informatico <http://www.contrattipubblici.marche.it/> www.contrattipubblici.marche.it/BAND
 - sul sito informatico della stazione appaltante (profilo di committenza).
 - sui seguenti quotidiani nazionali:
 - Gazzetta Aste ed Appalti Pubblici: gratuitamente
 - Appaltitalia: gratuitamente
7. Di nominare quale Responsabile del Procedimento la dott.ssa Vanna Vannucci, collaboratore amministrativo professionale esperto della U.O.C. Acquisti e Logistica dell'Area Vasta 5.
8. Di dare atto che la spesa complessiva quinquennale stimata in € 2.003.789,77 al netto di IVA 22%, sarà registrata al conto 0509010115 – servizi di vigilanza - dei rispettivi bilanci di competenza.
9. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'ASUR a norma dell'art. 17 della L.R. n. 26/96 e s.m.i.;
10. Di dare atto che la presente determina non è soggetta a controllo ai sensi della L.R. n. 36 del 11/11/2013;
11. Di dare atto, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "altre tipologie"

DIRETTORE GENERALE
Dott. Gianni Genga

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dott.ssa Giulietta Capocasa

IL DIRETTORE SANITARIO
Dott. Alessandro Marini

La presente determina si compone di n. 64 pagine di cui n. 57 pagine di allegati

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA**

Normativa di riferimento:

- Decreto Legislativo 163 del 12/04/2006 e successive integrazioni e modificazioni “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»”;
- Legge Regionale n. 26/96 s.i.m. “Riordino del Servizio Sanitario Regionale”;
- Legge Regionale n. 13 del 20/06/2003 “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”;
- Determina 785/2005ASURDG, 254/2006ASURDG e nota ASUR Prot. 6187 del 29/06/2006 concernenti la regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative, nelle quali si dispone una delega ai Direttori di Zona (ora di Area Vasta) per gli acquisti uguali o inferiori a 50 mila euro nelle more di apposito regolamento;
- Decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98 recante disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria” convertito con modificazioni dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111;
- Decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” convertito con modificazioni dalla Legge 6 Luglio 2012 n. 94 ;
- Decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini” convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135
- Determina 742/ASURDG del 28/09/2012 avente a oggetto “DL n. 94/2012 – DL n. 95/2012 e DGRM n. 1220/2012 : “Spending review” –Determinazioni”
- DGRM n.1220 del 01/08/2012 “Linee di attuazione ed applicazione decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95 – Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini” art. 15, c.12 e 13-“
- DGRM n.649 del 06/05/2013 “Approvazione del piano triennale del piano degli acquisti di bei e servizi per gli enti del servizio sanitario regionale mediante procedure contrattuali gestite dalla SUAM”
- DGRM n. 1440 del 22/12/2014 con la quale gli Enti del SSR sono autorizzati alla gestione provvisoria dei rispettivi Bilanci Economici Preventivi 2015

Motivazione

L'Area Vasta 5 intende procedere all'affidamento del servizio di vigilanza armata (per gli ospedali di San Benedetto del Tronto ed Ascoli Piceno) e di portierato (per il solo stabilimento di San Benedetto) stante la prossima scadenza (31/08/2015) del contratto attualmente in essere (determina DG/ASUR n. 479/2011).

Le Direzioni Mediche di Presidio hanno chiesto infatti la continuazione del servizio, ritenuto essenziale per garantire la sicurezza delle strutture ed un corretto accesso all'utenza.

Con determina DG ASUR n. 672 del 09/10/2014 è stato nominato il Comitato Tecnico per la predisposizione del nuovo capitolato di gara.

Procedura concorsuale individuata per la scelta del contraente

Premesso che:

- il servizio di vigilanza richiede una particolare professionalità oggetto di autorizzazione prefettizia in possesso esclusivamente ad Istituti a ciò autorizzati;

- che il servizio in oggetto non è stato incluso nei prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC, come previsto dall'art. 17 della legge 111/2011;
- che, al momento, per l'appalto in oggetto, non risultano attivi strumenti di acquisto e di negoziazione telematica messi a disposizione dal CONSIP, né risulta che la procedura in oggetto sia inserita all'interno del programma degli acquisti di beni e servizi gestito dalla SUAM;
- che l'allegato IIB del D. Lgs n. 163/2006 include i servizi oggetto di gara nella categoria 23 – servizi di investigazione e di sicurezza, eccettuati i servizi con furgoni blindati -;
- che sia il Consiglio di Stato (sentenza n. 8932/2010) che l'ANAC (determina n. 34/2008) affermano che il servizio di vigilanza rientra nei servizi di cui all'allegato IIB.

Tutto ciò considerato, la gara sarà espletata ai sensi degli artt. 20 e 27 del D. Lgs. n. 163/2006 che prevedono rispettivamente che *“l'aggiudicazione degli appalti aventi per oggetto i servizi elencati nell'allegato IIB è disciplinata esclusivamente dall'art. 68 (specifiche tecniche), dall'articolo 65 (avviso sui risultati della procedura di affidamento), dall'art. 225 (avvisi relativi agli appalti aggiudicati)”* e che *“ l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi, forniture, esclusi in tutto o in parte, dall'applicazione del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità. L'affidamento deve essere preceduto da invito ad almeno cinque concorrenti, se compatibile con l'oggetto del contratto...”*

Tuttavia per garantire la massima celerità nella procedura e garantire la più ampia partecipazione alla gara, nel rispetto dei principi di cui sopra, si ritiene di procedere alla selezione delle ditte concorrenti imperniata sulla procedura aperta, provvedendo ad una adeguata pubblicità.

Per cui si procederà alla pubblicazione del bando e dei documenti per la partecipazione alla gara come segue:

- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUCE) gratuitamente
- sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche (BURM) gratuitamente;
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, gratuitamente
- sul sito informatico www.contrattipubblici.marche.it/BAND
- sul sito informatico della stazione appaltante (profilo di committenza).
- sui seguenti quotidiani nazionali:
 - Gazzetta Aste ed Appalti Pubblici: gratuitamente
 - Appaltitalia: gratuitamente

L'aggiudicazione avverrà con il criterio stabilito alla lettera b) dell'art. 83 del D. Lgs n. 163/2006 e s.m.i a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai seguenti elementi:

- QUALITA': PUNTI 65
- PREZZO: PUNTI 35

Nel disciplinare/capitolato di gara sono stati indicati i parametri ed i punteggi cui la Commissione Giudicatrice dovrà attenersi.

Durata del contratto e valore complessivo dell'appalto

Si propone di procedere all'aggiudicazione di un contratto di durata di anni cinque con facoltà di rinnovo per mesi 12.

Ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs n. 163/2006, il valore complessivo dell'appalto è pari ad € 2.404.547,72 al netto di IVA e comprensivo degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso (1%) e dell'eventuale periodo di rinnovo.

La base d'asta complessiva è fissata in ad € 1.983.751,87 al netto di IVA ed oneri di sicurezza. Non si procederà ad aggiudicazione in caso di offerte pari o superiori all'importo stabilito a base d'asta

Analisi dei costi

Si è partiti dall'analisi della spesa storica 2014 come da tabella sottostante:

Spesa 2014 (iva c.)
AP € 172.046,91
SBT € 268.748,35
AV5 € 440.795,26

Occorre tuttavia tenere conto che le tariffe attualmente corrisposte per il servizio, risalgono all'anno 2011 e non sono state oggetto di rivalutazione ISTAT nel corso degli anni di vigenza contrattuale, per cui, al fine di evitare la mancata sostenibilità economica per le ditte con il rischio di scarsa partecipazione o peggio gara deserta, la spesa storica è stata rivalutata **dell'1,40%** sulla base degli indici Istat-Foi e precisamente:

- anno di inizio contratto: 2011
- ultima rilevazione disponibile: aprile 2015
- aprile 2012/aprile 2011: nessun incremento (primo anno di vigenza contrattuale)
- aprile 2013/aprile 2012: 106,9-105,7 = +1,20%
- aprile 2014/aprile 2013: 107,4-106,9 = +0,50%
- aprile 2015/aprile 2014: 107,1-107,4 = -0,30%

Inoltre, nel mese di maggio 2015, su richiesta della Direzione di Area Vasta e con determina 589AV5/2015, al fine di evitare il ripetersi di incresciosi accadimenti nell'area del STDP di Ascoli Piceno, è stato attivato un servizio di vigilanza armata, per n. 5 giorni/settimana, per n. 6,30 ore/giorno, per una spesa stimata annua (non rivalutata) di € 40.032,72 (IVA C.).

Per cui alla luce di quanto sopra e secondo le indicazioni della DGRM n. 1440 del 22/12/2014 (Autorizzazione agli Enti del RRE ed al DIRMT alla gestione provvisoria dei rispettivi bilanci economici preventivi per l'anno 2015) la base d'asta è stata individuata come segue:

spesa 2014 (IVA C.)	incremento attività			base d'asta annuale rivalutata	base d'asta annuale ex DGRM 1440/2015	riduzione 0,5%	base d'asta quinquennale ex DGRM 1440/2015	valore complessivo dell'appalto (5 + 1 anno rinnovo)
	Sert AP 2015	nuovo totale	ISTAT 1,40%					
AP 172.046,91	43.801,99	215.848,90	3.021,88	218.870,78				
SBT 268.748,35		268.748,35	3.762,48	272.510,83				
AV5 440.795,26				491.381,61				
		al netto di IVA		402.771,81	-2.013,86	400.757,95		2.404.547,72
		oneri di sicurezza		-4.027,72		-4.007,58		-24.045,48
		al netto di IVA e di oneri di sicurezza		398.744,09		396.750,37	1.983.751,87	2.380.502,24

Compatibilità economica

Per quanto concerne la compatibilità economica della spesa, prevedendo che l'aggiudicazione della gara ed il conseguente avvio del servizio, considerati anche i tempi tecnici di espletamento della gara, possano concretizzarsi non prima di ottobre 2015, si provvederà alla registrazione del costo, per la quota di competenza annua, al conto 0509010115 - servizi di vigilanza - del budget che verrà assegnato all'Area Vasta 5 per l'anno 2015 e seguenti.

Clausole di salvaguardia

Si ritiene di riservare alla stazione appaltante la facoltà di non procedere ad aggiudicazione in caso di offerte superiori all'importo stabilito a base d'asta e non compatibili rispetto alle proprie disponibilità di bilancio. Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché la stessa risulti congrua;

Per quanto sopra premesso

SI PROPONE

1. Di autorizzare, per le motivazioni riportate nelle premesse del presente documento istruttorio, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e non, (allegato II B ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs n. 163/2006) della durata di anni 5, per le strutture dell'Area Vasta 5, per un valore complessivo quinquennale di € 2.003.789,77 + IVA e con possibilità di rinnovo per mesi 12, per un valore complessivo dell'appalto 2.404.547,72+ IVA.
2. Di approvare l'allegata documentazione di gara costituita dal Bando di gara, dal Disciplinare di gara/Capitolato Speciale d'Appalto con relativi allegati, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto
3. Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come disciplinato dagli artt. 81 ed 83 del citato D. Lgs, in base ai criteri riportati in premessa, nel bando e nel capitolato di gara e precisamente:
 - a. Qualità max 65 punti .
 - b. Prezzo max 35 punti;
4. Di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché idonea dal punto di vista tecnico e conveniente dal punto di vista economico.
5. Di procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice successivamente all'avvenuta scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, così come disciplinato dall'art. 84 del citato D.Lgs. n. 163/2006.
6. Di autorizzare le seguenti pubblicazioni:
 - sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUCE) gratuitamente
 - sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche (BURM) gratuitamente;
 - sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, gratuitamente
 - sul sito informatico <http://www.contrattipubblici.marche.it/> www.contrattipubblici.marche.it/BAND
 - sul sito informatico della stazione appaltante (profilo di committenza).
 - sui seguenti quotidiani nazionali:
 - Gazzetta Aste ed Appalti Pubblici: gratuitamente
 - Appaltitalia: gratuitamente
7. Di nominare quale Responsabile del Procedimento la dott.ssa Vanna Vannucci, collaboratore amministrativo professionale esperto della U.O.C. Acquisti e Logistica dell'Area Vasta 5.

8. Di dare atto che la spesa complessiva quinquennale stimata in € 2.003.789,77 al netto di IVA 22%, sarà registrata al conto 0509010115 – servizi di vigilanza - dei rispettivi bilanci di competenza.
9. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'ASUR a norma dell'art. 17 della L.R. n. 26/96 e s.m.i.;
10. Di dare atto che la presente determina non è soggetta a controllo ai sensi della L.R. n. 36 del 11/11/2013;
11. Di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che la presente determina rientra nei casi "altre tipologie"

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa *Vanna Vannucci*

Attestazione del Direttore dell'U.O. C. Acquisti e Logistica

Il sottoscritto, vista la proposta di provvedimento sopra formulata, attesta che la stessa, sotto il profilo della legittimità e del merito, può essere correttamente adottata.

Il Direttore U.O. C. Acquisti e Logistica
Dott. *Piètrino Maurizi*

Per il parere infrascritto

I sottoscritti, vista la dichiarazione espressa dal Responsabile del Procedimento
Attestano

che la spesa accertata in sede di aggiudicazione e stimata in € 2.003.789,77 + IVA 22% verrà registrata al conto 0509010115 – servizi di vigilanza - dei rispettivi bilanci di competenza.

Il Direttore ad interim U.O. Economico Finanziaria
Dott. *Cesare Milani*

Il Direttore U.O. C. Controllo di Gestione
dott. *Alessandro Ianiello*

- ALLEGATI -

Allegati cartacei per un totale di n. 57 pagine

- Bando di gara per complessive n. 4 pagine
- Disciplinare /Capitolato Speciale con allegati per complessive n. 53 pagine