

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL

Oggetto: DGRM n. 282/2014-Determina DG Asur n.777/2014 - Piano di convenzionamento dell'AV1 con le Residenze Protette per anziani per il biennio 2013-2014 - Attuazione

IL DIRETTORE GENERALE
ASUR

- VISTO il documento istruttorio, allegato alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;
- RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;
- VISTA l'attestazione dei Responsabili del Bilancio e del Controllo di Gestione circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;
- ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di dare attuazione alla determina DG Asur n. 777 del 17/11/2014 relativa al Piano di Convenzionamento con le Residenze Protette per anziani dell'Area Vasta n.1 per il biennio 2013-2014, precisando che il presente atto è stato predisposto:

- nel rispetto del Piano di convenzionamento di cui al punto 2) della determina DG n.777/2014,
- verificate le condizioni previste dalla DGRM 282/2014 di cui al punto 4) della determina DG n.777/2014,
- utilizzando lo schema di convenzionamento approvato con DGRM 1749/2010 ad esclusione dell'allegato A.1 così come trasmesso dall'Asur con nota e-mail del 25/11/2014,
- predisponendo l'allegato A.2 dello schema di convenzionamento in ottemperanza alle disposizioni contenute nel Decreto n. 19/DSS del 26/03/2012 ed alle prescrizioni già formulate nella DGRM 1216/2011 unitamente alla nota esplicativa prot. n. 680234 del 3/11/2011 a firma del Direttore del Dipartimento per la Salute e per i Servizi Sociali;

2. di approvare conseguentemente gli schemi di convenzione secondo il modello della DGRM n.1729/2010 così come trasmesso dall'Asur con nota e-mail del 25/11/2014, ad esclusione dell'allegato A.1, con annessi allegati A.2 e B (2013-2014) che, allegati al presente atto, ne formano parte integrante e sostanziale;

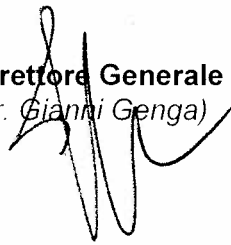
3. di precisare che la spesa derivante dal presente atto ammontante ad euro 8.020.266,71 per l'anno 2013 ed euro 8.104.620,60 per l'anno 2014 come meglio esplicitato nell'allegato b) al presente atto, sarà annotata al conto economico 0505050107 "Acquisti di prestazioni di assistenza integrativa" e imputata ai vari cdc di competenza dell'Area Vasta e trova copertura nei fondi assegnati all'Asur con DGRM n.282/2014;

4. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza, a:
- Collegio Sindacale
 - Direttore Area Vasta n.1
5. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico ASUR, ai sensi dell'art.1 L.R. n.36/2013.

Il Direttore Amministrativo
(Dott.ssa Giulietta Capocasa)



Il Direttore Generale
(Dr. Gianni Genga)



Il Direttore Sanitario
(Dr. Alessandro Marini)



Per il parere infrascritto:

Ragioneria, Bilancio e Controllo di Gestione AV1:

Preso atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento, si attesta che la spesa derivante dal presente atto sarà annotata al conto economico 0505050107 "Acquisti di prestazioni di assistenza integrativa" e imputata ai vari cdc di competenza dell'Area Vasta e trova copertura nei fondi assegnati all'Asur con DGRM n.282/2014.

Il Responsabile del Controllo di Gestione
Dott.ssa Anna Olivetti



Il Responsabile del Bilancio
Dott.ssa Laura Cardinali



- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
Area Vasta n.1
U.O.C. Comunicazione-Urp-Cup-Front-Office-Sistema Prestazioni Territoriali

Normativa ed atti di riferimento:

- L. n. 328/2000: "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- L.R. n. 20/2002: "Disciplina in materia di autorizzazione ed accreditamento delle strutture e dei servizi sociali a ciclo residenziale e semiresidenziale";
- Regolamento regionale n. 1/04 e successive modifiche;
- DPCM 14.02.2001: "Atto di riordino e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie";
- DPCM 29.11.2001: Accordo tra Governo, Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano sui "Livelli Essenziali di Assistenza Sanitaria" ai sensi dell'articolo 1 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni;
- L.R. n. 13/2003 e ss.mm.ii: "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale";
- DGRM n. 1566/2004: "Approvazione atto di indirizzo e concernente Sistema dei servizi per gli anziani della Regione Marche: sviluppo programmatico ed organizzativo";
- DGRM n. 1322/2004: "Protocollo d'intesa regionale sulla non autosufficienza"
- DGRM n. 323/2005: "Accordo con le Organizzazioni Sindacali sulle residenze sociali e adozione degli atti relativi alla riqualificazione delle residenze socio-sanitarie per anziani non autosufficienti";
- DGRM n. 704/06: "Approvazione del modello di convenzione per residenze protette o nuclei di assistenza protetta in case di riposo e dei criteri tariffari in RSA - Modifiche agli allegati A, B, C, della DGRM n. 323 del 3/3/2005 - Accordo con le Organizzazioni sindacali sulle residenze sociali e adozione degli atti relativi alla riqualificazione delle residenze socio-sanitarie per anziani non autosufficienti";
- DA n. 62/2007: "Piano Sanitario Regionale 2007/2009 - Il governo, la sostenibilità, l'innovazione e lo sviluppo del servizio sanitario regionale per la salute dei cittadini marchigiani";
- DGRM n. 720/07: "Consolidamento e sviluppo dell'integrazione socio-sanitaria nella Regione Marche- Primi indirizzi per le strutture organizzative regionali";
- DGRM n. 480 del 1/04/2008: "Convenzionamento con le Residenze Protette o nuclei di residenza protetta in Case di Riposo: conferma per l'anno 2008 delle condizioni previste dalla DGR 704/06 per la stipula delle convenzioni"
- DA n. 98/2008: "Piano Sociale 2008/2010 - Partecipazione, tutela dei diritti, programmazione locale in un processo di continuità, stabilizzazione ed integrazione delle politiche di welfare";
- DGRM n.1493/2008: "LR n. 25/2008 "Assestamento del bilancio 2008", articolo n. 37 "Fondo regionale per la non autosufficienza" - Attuazione adempimenti";
- DGRM n.1867/2009: "Approvazione protocollo d'intesa per la difesa del lavoro, la coesione sociale, il sostegno allo sviluppo";
- DGRM n.1230/2010: "Approvazione dello schema di accordo sui percorsi di allineamento delle tariffe delle residenze protette alla normativa vigente. Anni 2010-2013";
- DGRM n.1729/2010: Approvazione del modello di convenzione tra Azienda sanitaria unica regionale e residenze protette per anziani";
- DA n.38/2001: "Piano Socio Sanitario Regionale 2012/2014 – il governo, la sostenibilità, l'innovazione e lo sviluppo del servizio sanitario regionale per la salute dei cittadini marchigiani";
- DGRM n.217/2014: "Approvazione del verbale d'intesa tra la Regione Marche e CGIL CISL UIL regionali sulle Politiche di Bilancio 2014 a sostegno del Lavoro e della Coesione Sociale";
- DGRM N.282/2014: "DGMR 1230/10 - Residenze Protette per Anziani: Percorso di allineamento dell'assistenza e delle tariffe anno 2013 e indicazioni operative all'ASUR per il piano di convenzionamento biennio 2013-2014;
- Determina DG Asur n 777/2014: "DGRM 282 del 10/03/2014 - Approvazione del Piano di convenzionamento con le Residenze Protette per anziani biennio 2013 –2014".

Motivazione:

Con DGRM n. 1867 del 16/11/2009 avente per oggetto "Approvazione del protocollo d'intesa per la difesa del lavoro, la coesione sociale, il sostegno allo sviluppo", nel recepire il protocollo d'intesa per la difesa del lavoro, la coesione sociale, il sostegno allo sviluppo, sottoscritto dalla Regione Marche con i rappresentanti delle organizzazioni sindacali del settore, la stessa Giunta Regionale ha previsto, relativamente alla non autosufficienza, di aumentare i livelli assistenziali nelle residenze protette fino a 100 minuti di assistenza /die con previsione che al progressivo incremento della quota sanitaria verrà diminuita la tariffa alberghiera attualmente a carico degli ospiti o delle loro famiglie.

Con DGRM n. 1230 del 2/08/2010 avente per oggetto "Approvazione dello schema di accordo sui percorsi di allineamento delle tariffe delle residenze protette. Anni 2010-2013", la Giunta Regionale ha recepito gli indirizzi sopra concordati elevando progressivamente il minutaggio assistenziale, relativamente ai posti letto in residenza protetta attualmente convenzionati, fino ad arrivare ai 100' di Assistenza (OSS e infermieristica) per i posti letto in cui la quota attuale a carico del SSR copre un'assistenza di 50 minuti pro die/pro capite.

Con lo stesso atto è stato altresì approvato lo schema di accordo con le Organizzazioni Sindacali con il quale la Giunta Regionale si è impegnata a procedere all'allineamento delle tariffe delle residenze protette alla normativa regionale da raggiungere in quattro anni, tramite una disponibilità aggiuntiva di finanziamenti regionali.

In particolare l'accordo, sottoscritto prevede che:

- tutte le Residenze Protette già convenzionate abbiano la garanzia del rispetto dei 100 minuti di assistenza al giorno per ogni paziente;
- la Regione Marche metta a disposizione le somme necessarie per poter incrementare tale assistenza nel periodo 2010-2013 dei minuti mancanti, in termini di infermieri e operatori socio-sanitari;
- l'incremento dell'assistenza non comporti un aumento della compartecipazione dei cittadini alla retta giornaliera; l'accordo prevede, infatti, che le somme che eccedano i 41,25 € al giorno vengano prima ricondotte a tale cifra e poi ridotte progressivamente sino ad € 33 dovuti. Nello specifico la Regione Marche è impegnata a predisporre un piano di finanziamento che permetterà di stabilizzare la tariffa giornaliera complessiva ad € 66 garantendo agli enti gestori, al termine della fase di riallineamento, l'intera quota a carico del sistema sanitario regionale ammontante ad € 33 per i posti letto attualmente convenzionati a 50 minuti, che saranno portati a 100 minuti di assistenza. Si prevede, al termine della fase di riallineamento, di portare i posti letto attualmente convenzionati a 50 minuti, a 100 minuti di assistenza, secondo lo schema seguente:

Periodo	Livelli assistenziali		Quota a carico SSR	Quota inflazione programmata
Da 01/10/2010 a 31/12/2010	63'assistenza pro capite pro die	13'ass. inf. + 50'OSS	€ 20,82	€ 0,26
Da 01/01/2011 a 31/12/2011	72'assistenza pro capite pro die	15'ass. inf. + 57'OSS	€ 23,85	€ 0,36
Da 01/01/2012 a 31/12/2012	88'assistenza pro capite pro die	18'ass. inf. + 70'OSS	€ 29,11	€ 0,45
Da 01/01/2013 a 31/12/2013	100'assistenza pro capite pro die	20'ass. inf. + 80'OSS	€ 33,00	€ 0,51

Al contempo e per lo stesso periodo, al progressivo aumento della quota a carico del SSR dovrà corrispondere la diminuzione della quota a carico degli ospiti, per riallinarsi al 2013 ad € 33€ al giorno, in relazione a tre tipologie di strutture, differenziate in base alla quota di partecipazione del cittadino per l'anno 2009:

A - Strutture con quota di partecipazione del cittadino fino a 33,00 €

B - Strutture con quota di partecipazione del cittadino da 33,00 € a 41,25 €

C - Strutture con quota di partecipazione del cittadino superiore a 41,25 €

Con successiva DGRM n. 1729 del 29/11/2010 la Giunta regionale ha approvato il modello di convenzione tra Azienda Sanitaria Unica Regionale e residenze protette per anziani.

Il Direttore Generale dell'ASUR con Determina n. 143 del 25/02/2011 ha recepito il modello di convenzione tra ASUR e le residenze protette per anziani approvato con DGRM n. 1729 del 29/11/2010 e approvato il Piano di Convenzionamento con le Residenze Protette 2010 -2013 ed ha successivamente recepito le convenzioni con le RP per anziani delle 13 Zone Territoriali con scadenza e validità al 31/12/2012.

Rispetto al Piano di convenzionamento anni 2010 – 2013, approvato con Determina ASUR 143/2011 occorre tenere conto degli atti convenzionali con le RPA approvati negli anni di vigenza dello stesso.

Va tenuto conto, però, che questa Area Vasta 1 ha chiesto formalmente, l'inserimento delle seguenti strutture con i relativi PL e valori economici nel Piano di Convenzionamento 2013-2014:

- Struttura classificata con il codice Orps 600748 "Palazzo Tommasi Amatori" di San Lorenzo in Campo gestore Zaffiro, è stata convenzionata per 15 pl per pazienti con demenza con determina ASURDG n. 759/2010 per il periodo 15/12/2009 – 14/12/2010, determina ASURDG n. 354/2011 (integrazione Determina 759/2010) e determina ASURDG n. 67/2013 per il periodo 15/10/2010 al 31/12/2012
- Struttura classificata con il codice Orps 601871 "RP Paradiso" di Carpegna gestita dall'Ist.Maestre Pie dell'Addolorata è stata convenzionata per n. 8 pl con Determina del DAV1 n. 368 del 02/04/2012 per gli anni 2011 e 2012.

Di fatto, il recepimento di dette richieste non comporta oneri aggiuntivi ad eccezione della RP Paradiso di Carpegna in quanto l'attuale piano di convenzionamento comporta l'adeguamento delle tariffe per un impatto incrementale di € 54.049,00.

Con DGRM n.282 del 10/03/2014 la Regione Marche ha stabilito che l'ASUR proceda al pagamento delle rette di competenza del SSR, per gli utenti inseriti nelle RP per anziani per l'anno 2013, secondo le previsioni di cui alle DD.GG.RR.MM. 1230/2010 e 1729/2010, previa verifica dell'effettiva erogazione dell'assistenza prevista dal percorso di allineamento tenuto conto di quanto riportato nel Decreto del Direttore del Dipartimento per la salute e per i Servizi sociali n. 19 del 26/03/2012 ed ha stabilito inoltre che l'ASUR proceda al Piano di convenzionamento per il biennio 2013-2014 utilizzando il modello di convenzione approvato con DGRM 1729/2010 ad esclusione dell'all.A1, confermando per l'anno 2014 la tariffa giornaliera di cui alla DGRM 1729/2010 a fronte dei requisiti assistenziali di cui al Regolamento Regionale n. 1/2004 e s.m.i. della L.R.20/2002.

Con nota prot. n. 16847 del 06/08/2014 la Direzione Generale dell'ASUR ha definito la procedura per l'approvazione del Piano di convenzionamento 2013-2014, costituito dall'elenco analitico di tutte le strutture con i relativi posti letto convenzionati e comprensivo dell'importo economico attribuito ciascuna struttura, compresa la verifica dell'effettiva erogazione dell'assistenza prevista dal percorso di allineamento tariffario così come previsto dalla DGRM 282/2014.

La procedura adottata per l'approvazione da parte della Direzione Generale dell'ASUR del Piano di Convenzionamento 2013-2014, quale atto propedeutico alla sottoscrizione degli atti convenzionali, ha previsto:

- l'invio, da parte dell'ASUR a tutte le Aree Vaste della scheda per la definizione dei valori economici comprensivi degli importi relativi alle prestazioni assistenziali erogate nell'anno 2013 e del valore massimo per la quota a carico del SSR di ogni convenzione per l'anno 2014,
- la restituzione da parte delle Aree Vaste all'ASUR delle schede debitamente compilate per ciascuna struttura da convenzionare ed una copia delle dichiarazioni dei responsabili legali delle strutture, che saranno successivamente allegate alle convenzioni, per verifica dell'effettiva erogazione dell'assistenza prevista dal percorso di allineamento di cui alla DGRM 282/2014

Al fine di completare l'iter per il recepimento delle convenzioni, la Direzione Generale ritiene indispensabile verificare, all'atto della redazione delle stesse, la verifica puntuale dell'effettiva erogazione dell'assistenza nelle Residenze Protette per anziani relativamente all'anno 2013, secondo quanto previsto dal percorso di allineamento tariffario di cui alle DD.GG.RR.MM. 1230/2010 e 1729/2010 e del valore economico della quota di assistenza eventualmente posta a carico dei cittadini che deve essere restituita.

Il Dirigente del Servizio Sanità della Regione Marche, con nota prot. 733296/14/10/2014 ad oggetto "Adeguamento inflazionistico tariffa posti letto Residenza Protetta ex alta intensità" ha comunicato che a far data dal 01.01.2014 si riconosce l'incremento inflazionistico di 0,51 euro al giorno per pl anche per i posti già riconosciuti come ex alta intensità in cui si garantisce il medesimo standard assistenziale delle RP che hanno concluso il loro percorso di allineamento con un impatto a livello Asur di € 55.568,85.

Con determina n. 777 del 17/11/2014, la Direzione Generale Asur, in attuazione della DGRM 282 del 10/03/2014, ha disposto di:

- approvare il piano di convenzionamento con le Residenze Protette per anziani contenente l'elenco analitico delle strutture da convenzionare, comprensivo dell'importo economico massimo attribuito a ciascuna struttura unitamente al numero dei posti letti convenzionati,
- dare atto che il piano di convenzionamento dovrà essere integrato per effetto dell'applicazione della DGRM n. 1013 del 08/09/2014 allegato B con l'allocazione di n. 200 pl di RP;
- delegare i Direttori di ogni Area Vasta, in ottemperanza a quanto disposto dalla DGRM 282/2014, affinché provvedano ad una verifica puntuale dell'effettiva erogazione dell'assistenza nelle Residenze Protette per anziani relativamente all'anno 2013, secondo quanto previsto dal percorso di allineamento tariffario di cui alle DD.GG.RR.MM. 1230/2010 e 1729/2010 e del valore economico della quota di assistenza eventualmente posta a carico dei cittadini che deve essere restituita;
- incaricare i Direttori di Area Vasta affinché provvedano, senza ritardo, a trasmettere la proposta di determina al Direttore Generale dell'ASUR, per il recepimento delle convenzioni con le Residenze Protette per anziani che insistono nella medesima Area Vasta:
 - nel rispetto del Piano di convenzionamento di cui alla punto 2) della predetta Determina DG Asur n.777/2014;
 - verificate le condizioni previste dalla DGRM 282/2014 di cui al punto 3) della predetta Determina DG Asur n.777/2014;
 - utilizzando lo schema di convenzionamento approvato con DGRM 1749/2010 ad esclusione dell'allegato A.1;
 - predisponendo l'allegato A.2 dello schema di convenzionamento in ottemperanza alle disposizioni contenute nel Decreto n. 19/DSS del 26/03/2012 ed alle prescrizioni già formulate nella DGRM 1216/2011 unitamente alla nota esplicativa prot. n. 680234 del 3/11/2011 a firma del Direttore del Dipartimento per la Salute e per i Servizi Sociali;
- delegare i Direttori di Area Vasta alla sottoscrizione delle convenzioni con le residenze protette successivamente all'approvazione delle convenzioni con determina del Direttore Generale dell'ASUR.

Pertanto, preso atto di quanto sopra esposto, questa Area Vasta ha provveduto in ottemperanza alle disposizioni della Direzione Generale.

Esito dell'istruttoria:

Premesso quanto sopra, si propone al Direttore l'adozione della seguente determina:

- di dare attuazione alla determina DG Asur n. 777 del 17/11/2014 relativa al Piano di Convenzionamento con le Residenze Protette per anziani dell'Area Vasta n.1 per il biennio 2013-2014, precisando che il presente atto è stato predisposto:
 - nel rispetto del Piano di convenzionamento di cui al punto 2) della determina DG n.777/2014,
 - verificate le condizioni previste dalla DGRM 282/2014 di cui al punto 4) della determina DG n.777/2014,
 - utilizzando lo schema di convenzionamento approvato con DGRM 1749/2010 ad esclusione dell'allegato A.1 così come trasmesso dall'Asur con nota e-mail del 25/11/2014,
 - predisponendo l'allegato A.2 dello schema di convenzionamento in ottemperanza alle disposizioni contenute nel Decreto n. 19/DSS del 26/03/2012 ed alle prescrizioni già formulate nella DGRM 1216/2011 unitamente alla nota esplicativa prot. n. 680234 del 3/11/2011 a firma del Direttore del Dipartimento per la Salute e per i Servizi Sociali;
- di approvare conseguentemente gli schemi di convenzione secondo il modello della DGRM n.1729/2010 così come trasmesso dall'Asur con nota e-mail del 25/11/2014, ad esclusione dell'allegato A.1, con annessi allegati A.2 e B (2013-2014) che, allegati al presente atto, ne formano parte integrante e sostanziale;
- di precisare che la spesa derivante dal presente atto ammontante ad euro 8.020.266,71 per l'anno 2013 ed

euro 8.104.620,60 per l'anno 2014 come meglio esplicitato nell'allegato b) al presente atto, sarà annotata al conto economico 0505050107 "Acquisti di prestazioni di assistenza integrativa" e imputata ai vari cdc di competenza dell'Area Vasta e trova copertura nei fondi assegnati all'Asur con DGRM n.282/2014;

- di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza, a:
 - Collegio Sindacale
 - Direttore Area Vasta n.1
- di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico ASUR, ai sensi dell'art.1 L.R. n.36/2013.

Il Direttore
(Dott. Tiziano Busca)

Incaricato della fase istruttoria:
Dott.ssa Paola D'Eugenio
Sig. Paolo Betti



- ALLEGATI -

- a) schemi di convenzione secondo il modello della DGRM n.1729/2010, ad esclusione dell'allegato A.1, con annessi allegati A.2 e B (2013-2014);
- b) Piano analitico di convenzionamento.

