

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE

ASUR

N. 47/ASURDG DEL 31/01/2014

Oggetto: INDIZIONE PROCEDURA APERTA PER AFFIDAMENTO TEMPORANEO SERVIZI LOGISTICI SEDE OPERATIVA JESI.

IL DIRETTORE GENERALE

ASUR

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di autorizzare, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti giuridici esplicitati nel documento istruttorio, che si intende integralmente trascritto ed approvato, l'avvio dell'esperimento di gara per l'affidamento, a lotto unico, del servizio di logistica per la sede operativa di Jesi dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, per un anno, mediante ricorso a procedura aperta ai sensi del D. L.vo n. 163/2006 e s.m.i.
2. di approvare, contestualmente all'atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:
 - bando integrale di gara (allegato n. 1)
 - disciplinare tecnico di gara (allegato n. 2)
 - capitolato speciale di appalto e suoi allegati (allegato n. 3)
 - estratto bando di gara (allegato n. 4)
3. di dare atto che il valore economico dell'appalto - non essendo fissati per i servizi in argomento i prezzi di riferimento previsti dalle correnti tabelle oggetto di rilevazione, pubblicate dall'Autorità di Vigilanza AVCP ai sensi e per gli effetti dell'articolo 17 della Legge n. 111/2011 - è quantificato per l'importo complessivo di € 180.000,00 I.V.A. esclusa, assumendo ai fini della valutazione dei costi da porre a base d'asta i riferimenti economici relativi alla spesa consuntiva sostenuta dalla sede operativa di Jesi nel corso dell'anno 2012, decurtata, ai sensi del disposto dell'articolo 1 della L. 24.12.2013 n. 228 in misura del 10 per cento (%);
4. di stabilire che l'eventuale aggiudicazione del servizio sarà effettuata per lotto intero secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 83 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e sue successive modifiche ed integrazioni e del comma 5 dell'articolo 328 del D.P.R. n. 207/2010;

5. di nominare il rag. M. Luana Barchiesi Responsabile Unico del Procedimento;
6. di dare atto che il presente provvedimento non è assoggettato, rispettivamente, alla disciplina di cui all'articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina in tema di controllo da parte della Giunta Regionale della Regione Marche, ai sensi dell'articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
7. di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione del servizio in argomento in esito a favorevole conclusione della procedura aperta di cui al presente provvedimento saranno imputati al conto economico n. 0509010111 "servizio trasporti" del Piano dei conti del bilancio ASUR con disponibilità nel bilancio preventivo economico Asur dell'esercizio economico anno 2014;
8. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, ed al Responsabile Unico del Procedimento, per ogni ulteriore adempimento di competenza;
9. di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivate da parte della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), per conto di questa Azienda, procedure concorsuali di gara per il servizio in argomento né risultano attive convenzioni nel sistema digitale CONSIP S.p.a. né risulta la presenza di detto servizio nell'ambito della piattaforma digitale MEPA.

Ancona, sede legale ASUR

IL DIRETTORE GENERALE
(dr. Piero CICCARELLI)

per i pareri infrascritti

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(dott. Alberto CARELLI)

IL DIRETTORE SANITARIO
(dr. Giorgio CARAFFA)

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

AREA VASTA N. 2 – U.O. ACQUISTI E LOGISTICA

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA APERTA PER AFFIDAMENTO TEMPORANEO SERVIZI LOGISTICI SEDE OPERATIVA DI JESI.,

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE DI RIFERIMENTO

- Legge Regionale 20 giugno 2003 n. 13 e sue successive modifiche ed integrazioni
- Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e sue successive modifiche ed integrazioni
- Determina n. 573/ASURDG/2006
- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e sue successive modifiche ed integrazioni

Premesso che al fine di improntare l'attività di trasporto interno a principi di efficacia, efficienza ed economicità, dato che i contratti precedentemente stipulati a seguito di regolare gara per i collegamenti dei presidi ospedalieri di Jesi con i presidi periferici – Cingoli, Cupramontana, Montecarotto, Filottrano e Moie sono scaduti e dato che il personale adibito ad autista cessato nel tempo a vario titolo (pensionamenti, scadenza contratti a tempo determinato ecc.) non è stato sostituito, si rende necessario procedere all'espletamento di una gara a procedura aperta per l'affidamento, a lotto unico di tutto il servizio di logistica per la sede operativa di Jesi comprendente: carico, trasporto, scarico e consegna di farmaci, materiale sanitario ed economale vario, collegamento con i presidi periferici, collegamento con gli Ospedali Riuniti di Torrette e servizio di pronta disponibilità pomeridiana e notturna secondo le seguenti e salienti modalità:

1. Gara a procedura aperta – ai sensi dell'articolo 3 comma 37 e dell'articolo 55 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e sue successive modifiche ed integrazioni.
2. In relazione alla complessità del servizio in argomento, si propone la eventuale aggiudicazione, a titolo sperimentale, di un rapporto contrattuale di durata annuale.
3. Stante la peculiare natura del servizio, l'aggiudicazione dell'appalto sarà formulata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, valutabile in termini di qualità (punti 50/100) e prezzo (punti 50/100) ai sensi dell'articolo 81 comma 1 e dell'articolo 83 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e s.m.i. , secondo i criteri rispettivamente dettagliati nel disciplinare tecnico di gara e nel capitolato speciale d'appalto, in allegato alla presente proposta di determina quali sue parti integranti e sostanziali.

Ad ulteriore salvaguardia della stazione appaltante, si ritiene di prevedere a titolo di legge speciale nella documentazione complementare di gara, in via subordinata, di riservare alla stazione appaltante la facoltà di procedere ad aggiudicazione anche qualora pervenga o rimanga valida od accettabile una sola offerta.

4. Fatto salvo quanto espressamente indicato nel bando integrale di gara e nella documentazione complementare predisposta, in allegato al presente documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale, si rimette particolare attenzione, in termini di auto - tutela amministrativa e di compatibilità economica dell'appalto, alle disposizioni di cui all'articolo 5 – punto 5.2. del disciplinare tecnico di gara, recante “ulteriori prerogative dell'Amministrazione appaltante”, di seguito riportate per esteso:

“Fatta salva ogni ulteriore prescrizione prevista nel bando integrale di gara, la stazione appaltante si riserva, a proprio insindacabile giudizio, la facoltà di non procedere all’aggiudicazione in caso di offerte non compatibili rispetto alla propria disponibilità di bilancio o non ritenute idonee all’accoglimento sotto l’aspetto tecnico / normativo, ovvero nel caso in cui nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto”.

“La stazione appaltante si riserva, altresì, , la facoltà di non procedere ad aggiudicazione qualora non ritenga congrui i prezzi di offerta, nonché di adottare ogni e qualsiasi provvedimento motivato di sospensione, annullamento, revoca, abrogazione, aggiudicazione parziale, dandone comunicazione alle imprese concorrenti”.

5. Per quanto concerne i termini di pubblicità dell’appalto, ai sensi dell’articolo 66 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e s.m.i., il bando integrale di gara sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – serie speciale – contratti pubblici, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 06.04.2001 n. 20, sul sito informatico dell’Osservatorio presso l’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e sul sito aziendale.

Con particolare riferimento all’articolo 66 comma 15 del citato Decreto Legislativo, si ritiene ulteriormente l’opportunità di pubblicare il suddetto bando integrale di gara, a titolo di modalità aggiuntiva, sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche ed all’Albo Pretorio della stazione appaltante.

Il relativo estratto del bando di gara sarà oggetto di pubblicazione su due giornali quotidiani a diffusione nazionale e su due giornali quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo di esecuzione del contratto, scelti secondo il criterio della migliore quotazione economica tra offerte acquisite nell’ambito del mercato di riferimento.

PRESUPPOSTI DI MERITO E DI LEGITTIMITA’

L’articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”*, così come modificato dall’articolo 7, commi 1 e 2, della Legge n. 94/2012, stabilisce al comma 449 che *“Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni - quadro stipulate da CONSIP S.p.A. (...)”*; al successivo comma 450 si prevede che *“Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 (...)”* (del D.P.R. n. 207/2010).

Acquisito parere favorevole da parte del Direttore Generale dell’ASUR Marche, in qualità di Direttore dell’Area Vasta n. 2, relativamente al servizio in argomento, questa competente Unità Operativa, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui all’articolo 15, comma 13, lett. d) della Legge n. 135/2012, ha provveduto ad effettuare verifica di eventuale disponibilità del servizio di medesima o similare funzionalità nell’ambito del sistema convenzionale CONSIP, ovvero nell’ambito della piattaforma digitale MEPA.

Posti gli esiti della citata indagine non si riscontra allo stato nell’ambito né delle convenzioni CONSIP né della piattaforma digitale MEPA una corrispondente e disponibile classe merceologica di riferimento.

Dandosi atto, incidentalmente, quanto all'eventuale ed alternativo intervento postulato dalle citate disposizioni alla possibilità/disponibilità di acquisto presso "centrali di committenza regionali di riferimento", che la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), istituita con Legge Regionale della Regione Marche n. 12/2012 e costituita a decorrere dal 01.12.2012 con Deliberazione della Giunta Regionale della Regione Marche n. 1670/2012, non risulta ancora operativa per lo svolgimento di procedure concorsuali di gara per servizi analoghi a quelli oggetto delle necessità in argomento.

In tal senso, costituisce oggetto della presente proposta di determina l'esperimento di gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 3 comma 37, dell'art. 55 del D. L.vo n. 163/2006 e s.m.i. per il servizio di logistica come sotto riportato per la sede operativa di Jesi dell'Area Vasta n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – per la durata di 12 mesi, per un importo a base d'asta pari ad € 180.000,00 + iva:

- A. trasporto, carico e scarico e di consegna di farmaci, materiale sanitario ed economale vario ai vari presidi periferici e consegna al piano dei farmaci e materiale sanitario vario dalla farmacia ai vari reparti e servizi del presidio ospedaliero del Viale della Vittoria, del Carlo Urbani e del Murri ,
- B. collegamenti giornalieri dei presidi periferici di Cingoli, Cupramontana, Filottrano, Moie e Montecarotto con Jesi,
- C. collegamenti a giorni alterni con il centro ospedaliero di Torrette (Ancona)
- D. collegamenti con i centri di Macerata e di Urbania,
- E. servizio di pronta disponibilità giornaliera pomeridiana e notturna.

QUANTIFICAZIONE ECONOMICA DELL'APPALTO

Sulla base del fabbisogno, quale rappresentato nella tabella di cui sopra, utile a far fronte alle necessità di collegamento con i presidi e le strutture periferiche per un anno, e sulla base della spesa consuntiva sostenuta nel corso del precedente esercizio finanziario decurtata ai sensi del disposto della intervenuta Legge n. 228 del 24.12.2013 che, all'articolo 1, comma 131, lettera a) prevede, a far data dal 01.01.2013, una riduzione del 10 % per i rapporti in essere con le PP.AA., il valore complessivo di gara è quantificato, presuntivamente, per l'importo complessivo di € 180.000,00 I.V.A. esclusa determinato nel senso di seguito riportato:

SERVIZI	SPESA ANNO 2012	- 10%	Totale	valore posto in gara esclusa iva
Servizio trasporto farmaci	34.925,00			
Collegamenti giornalieri con Cingoli, Cupramontana, Filottrano, Montecarotto e Moie	107.340,00			
n. 2 autisti	86.010,00			
Noleggio furgone	4.758,00			
Pronta disponibilità	13.223,00			
TOTALE	246.256,00	24.626,00	221.630,00	180.000,00

COMPATIBILITA' ECONOMICA

L'entità economica complessiva del servizio posta a base d'asta – quantificata per l'importo complessivo di € 180.000,00 esclusa I.V.A. trova compatibilità economica, secondo i presupposti e le considerazioni esplicitati nella quantificazione economica dell'appalto, nel conto economico n. 0509010111 "servizio trasporti" del Piano dei conti del bilancio ASUR con disponibilità nel bilancio preventivo economico Asur dell'esercizio economico anno 2014;

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

RICHIAMATO il percorso istruttorio sopra descritto e le relative circostanze in esso esplicitate che costituiscono presupposto della presente proposta di determina;

DATO ATTO che non risultano allo stato attivate da parte della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), per conto di questa Azienda, procedure concorsuali di gara per la fornitura dei prodotti oggetto della presente proposta di determina né risultano attive convenzioni nel sistema digitale CONSIP S.p.a. né risulta la presenza di detto servizio nell'ambito della piattaforma digitale MEPA;

RIMESSI in approvazione il bando integrale di gara, il disciplinare tecnico di gara e il capitolato speciale di appalto e suoi allegati sulla base dei quali le Ditte interessate presenteranno offerta, allegati al presente documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale;

ATTESTATA da parte del Responsabile Unico del Procedimento la conformità della presente proposta di determina alle normative vigenti in materia di appalti di pubbliche forniture e la regolarità procedurale del presente atto in ordine alle modalità operative adottate dal vigente sistema Azienda Sanitaria Unica Regionale / Aree Vaste / sedi operative;

OSSERVATO che l'eventuale provvedimento aziendale adottato in esito alla presente proposta di determina non è assoggettabile, rispettivamente, alla disciplina di cui all'articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina di cui all'articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di controllo regionale;

DATO ATTO infine che, il servizio oggetto della presente proposta di determina non trova collocazione nell'ambito delle categorie merceologiche oggetto di rilevazione effettuata dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici presso l'Autorità di Vigilanza AVCP, cui l'articolo 17 della Legge n. 111/2011 attribuisce, in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria, il compito di pubblicare prezzi di riferimento per l'esperimento di nuove gare, ovvero per la negoziazione della quotazione economica delle correnti forniture sulla base di tali prezzi,

SI PROPONE

al Direttore Generale di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche la adozione del seguente schema di determina:

1. di autorizzare, per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti giuridici esplicitati nel documento istruttorio, che si intende integralmente trascritto ed approvato, l'avvio dell'esperimento di gara per l'affidamento, a lotto unico, del servizio di logistica per la sede operativa di Jesi dell'Area Vasta

- n. 2 di questa Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche, per un anno, mediante ricorso a procedura aperta ai sensi del D. L.vo n. 163/2006 e s.m.i.
2. di approvare, contestualmente all'atto di indizione, la sotto-elencata documentazione di gara, in allegato al documento istruttorio quale sua parte integrante e sostanziale:
 - bando integrale di gara (allegato n. 1)
 - disciplinare tecnico di gara (allegato n. 2)
 - capitolato speciale di appalto e suoi allegati (allegato n. 3)
 - estratto bando di gara (allegato n. 4)
 3. di dare atto che il valore economico dell'appalto - non essendo fissati per i servizi in argomento i prezzi di riferimento previsti dalle correnti tabelle oggetto di rilevazione, pubblicate dall'Autorità di Vigilanza AVCP ai sensi e per gli effetti dell'articolo 17 della Legge n. 111/2011 - è quantificato per l'importo complessivo di € 180.000,00 I.V.A. esclusa, assumendo ai fini della valutazione dei costi da porre a base d'asta i riferimenti economici relativi alla spesa consuntiva sostenuta dalla sede operativa di Jesi nel corso dell'anno 2012, decurtata, ai sensi del disposto dell'articolo 1 della L. 24.12.2013 n. 228 in misura del 10 per cento (%);
 4. di stabilire che l'eventuale aggiudicazione del servizio sarà effettuato per lotto intero secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 83 del Decreto Legislativo n. 163/2006 e sue successive modifiche ed integrazioni e del comma 5 dell'articolo 328 del D.P.R. n. 207/2010;
 5. di nominare il rag. M. Luana Barchiesi Responsabile Unico del Procedimento;
 6. di dare atto che il presente provvedimento non è assoggettato, rispettivamente, alla disciplina di cui all'articolo 69 della Legge Regionale n. 11/2001 e sue successive modifiche ed integrazioni in tema di autorizzazione alla spesa, né alla disciplina in tema di controllo da parte della Giunta Regionale della Regione Marche, ai sensi dell'articolo 4 della Legge n. 412/1991 e dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni;
 7. di stabilire che gli oneri di spesa derivanti dalla eventuale aggiudicazione del servizio in argomento in esito a favorevole conclusione della procedura aperta di cui al presente provvedimento saranno imputati al conto economico n. 0509010111 "servizio trasporti" del Piano dei conti del bilancio ASUR con disponibilità nel bilancio preventivo economico Asur dell'esercizio economico anno 2014;
 8. di trasmettere il presente provvedimento, rispettivamente, al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 17 della Legge Regionale n. 26/1996 e sue successive modifiche ed integrazioni, ed al Responsabile Unico del Procedimento, per ogni ulteriore adempimento di competenza;
 9. di dare atto che il presente provvedimento è adottato stante la circostanza secondo cui non risultano allo stato attivate da parte della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), per conto di questa Azienda, procedure concorsuali di gara per il servizio in argomento né risultano attive convenzioni nel sistema digitale CONSIP S.p.a. né risulta la presenza di detto servizio nell'ambito della piattaforma digitale MEPA.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

rag. M. Luana BARCHIESI

Per il parere infrascritto:

Le sottoscritte, attestano che i costi derivanti dall'adozione del presente atto - quantificati presumibilmente per l'importo di € 180.000,00 + I.V.A. - quindi € 219.600,00 I.V.A. compresa al 22% - saranno inseriti nel conto n. 0509010111 "servizio trasporti" del Piano dei Conti del Bilancio ASUR, con disponibilità nel bilancio preventivo economico Asur dell'esercizio economico anno 2014;

IL RESPONSABILE U.O. CONTROLLO DI GESTIONE
AREA VASTA N. 2
dr.ssa M. Letizia PARIS

U.O. GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA
AREA VASTA N. 2 – Sede operativa di JESI
Rag. Loriana BARBETTA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità della presente proposta di provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

IL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI E LOGISTICA – AREA VASTA N. 2
dott. Carlo SPACCIA

- ALLEGATI -

- bando integrale di gara (allegato n. 1)
- disciplinare tecnico di gara (allegato n. 2)
- capitolato speciale di appalto e suoi allegati (allegato n. 3)
- estratto bando di gara (allegato n. 4)