

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE**ASUR****N. 4/ASURDG DEL 04/01/2013****Oggetto: Consorzio TSR - Determinazioni.****IL DIRETTORE GENERALE****ASUR**

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto, in qualità di Direttore Generale dell'Asur Marche;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di prendere atto del Documento Istruttorio redatto dal Responsabile del Procedimento i cui contenuti qui si intendono integralmente richiamati e per le motivazioni tutte nello stesso rappresentate disporre come in appresso;
2. di definire l'insorgenza vertenza con il Consorzio TSR di Ancona, mediante:
 - rimborso delle fatture n. 54 del 13/12/2004 e n. 4 del 21/02/2005, per un ammontare complessivo pari ad € 13.196,40, pagato dal Consorzio medesimo alla ditta Format Communication, per le prestazioni eseguite nell'ambito dell'Area Progettuale (E) "Accessibilità dei servizi e miglioramento del rapporto con l'utenza – Azione/Intervento 2 - Cittadinanza attiva" (PAUAN);
 - pagamento delle spese di procedura conseguenti alla notifica del decreto ingiuntivo immediatamente esecutivo n. 1376/12 e del relativo atto di precetto per complessivi € 1.186,00;
3. di stabilire che gli importi sopra richiamati verranno corrisposti al Consorzio TSR, a saldo e stralcio di ogni pretesa dello stesso nei confronti dell'ASUR, nei termini ed alle condizioni di cui allo schema di transazione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
4. di trasmettere la presente Determina, unitamente all'accordo transattivo, allorquando sottoscritto dalle parti, all'U.O. Gestione Risorse Economiche e Finanziarie dell'Area Vasta 2 – Ancona per il seguito di competenza;

5. di trasmettere, per opportuna conoscenza, il presente atto di autorizzazione al rimborso alla Regione Marche- Servizio Salute;
6. di dare atto che la presente Determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 17 Luglio 26/96 e s.m.i.;
7. di rendere, stante l'urgenza di provvedere, il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28, comma 6, della L.R. 17 Luglio 1996, n. 26 e ss.mm.ii;
8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 17, comma 3 della L.R. 17 Luglio 1996, n. 26 ss.mm.ii.;

Ancona, sede legale ASUR

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Alberto Carelli)

IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott. Giorgio Caraffa)

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Piero Ciccarelli)

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(Dipartimento Prevenzione - Ufficio Promozione Salute Area Vasta 2 Ancona)

Normativa ed atti di riferimento

- Deliberazione Regione Marche n. 3171 del 28/12/01
- Accordo di Programma PAUAN Area Progettuale E Azione/Intervento 2
- Nota Ufficio Promozione della Salute ZT 7 An Prot. n. 07244 del 03/02/05
- Nota Ufficio Promozione della Salute ZT 7 An Prot. n. 22117 del 12/04/05
- Nota di intimazione di pagamento del Commissario Liquidatore del Consorzio TSR An del 14/04/2011
- Nota Direzione Generale ASUR Marche Prot. n. 20075 del 22/09/11 di trasmissione atto di diffida stragiudiziale del Prof. Ing. Tommaso Leo del Consorzio TSR di Ancona

ISRUTTORIA:

Si redige il presente documento istruttorio, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Promozione della Salute Dipartimento di Prevenzione Area Vasta 2 Ancona e già coordinatore dell'Area Progettuale (E) "Accessibilità dei servizi e miglioramento del rapporto con l'utenza – Azione/Intervento 2 Cittadinanza attiva".

Premesso che:

- con Deliberazione n. 3171 del 28/12/01 la Regione Marche assumeva i provvedimenti necessari al recepimento del DMS del 05/04/01 concernente "Individuazione dei progetti presentati dalle Regioni per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nei grandi centri urbani di cui all'art. 71 della legge 23/12/98 n. 448" e stabiliva le "Modalità attuative per l'avvio e la gestione del progetto per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nella città di Ancona";
- all'interno di questo esteso e complesso progetto per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nell'area urbana di Ancona (PAUAN), avviato dalla Regione Marche negli anni 2001/2003, si inserisce, in particolare, il Progetto che qui interessa e cioè l'Area Progettuale (E) "Accessibilità dei servizi e miglioramento del rapporto con l'utenza – Azione/Intervento 2 Cittadinanza attiva" così come individuato con decreto n. 44/2002 del Direttore del Dipartimento Servizi alla Persona e alla Comunità della Regione Marche;
- per il suddetto Progetto era previsto un finanziamento di cui all'art. 71 della L. 448/98, per una quota pari al 70%, ed un cofinanziamento obbligatorio, da parte dei soggetti partecipanti, pari ad un 30% del valore complessivo del Progetto;
- per il suddetto Progetto l'Accordo di Programma individuava in particolare all'art 1 i soggetti partecipanti all'attuazione dell'intervento n. 2 dell'Area Progettuale E, tra i quali l'Azienda USL n. 7 (soggetto promotore) e i Centri Sanitari Santo Stefano, all'interno del Consorzio TSR di Ancona;
- nello stesso Accordo di Programma all'art. 4 punto 3 venivano indicate le sei unità di lavoro parallele in cui si articolava il Progetto, per ognuna delle quali era prevista la costituzione di un gruppo di lavoro misto interistituzionale con un referente;
- in particolare nello stesso Accordo di Programma, per l'Azione Prioritaria n. 5 "Prevenzione degli incidenti domestici per target di popolazione", veniva individuato quale referente il Prof. Francesco Di Dio Busa appartenente al Consorzio TSR di Ancona e delegato dai Centri Sanitari S. Stefano s.r.l. che, successivamente deceduto, è stato sostituito dal Prof. Ing. Tommaso Leo;
- con la sottoscrizione del suddetto Accordo ogni soggetto partecipante garantiva per un importo stabilito di cofinanziamento dell'iniziativa ed, in particolare, il Consorzio TSR si impegnavo per un totale complessivo di € 16.000,00 (sedecimila/00) per costi del personale impiegato e beni e servizi in

- riferimento all’Azione di cui al punto 5) “Prevenzione incidenti domestici per target di popolazione” dell’Allegato (A) dell’Accordo di Programma;
- il Progetto prevedeva, a rendicontazione finale, un rimborso, da parte del Ministero, per le spese sostenute dai soggetti interessati nella realizzazione delle azioni/intervento programmate;
 - nello svolgimento di una parte del Progetto sopra citato, tra i componenti del Gruppo di lavoro dell’Azione Prioritaria n. 5, si concordava che l’espletamento delle procedure per la realizzazione di un kit per la Campagna di sensibilizzazione per la prevenzione degli incidenti domestici dovesse essere gestito direttamente dal Consorzio TSR di Ancona nelle veci dell’Ente promotore Azienda Usl 7 di Ancona;
 - il Consorzio TSR conseguentemente a tale mandato commissionava materialmente detta attività alla Società Format Communication, come si desume dalle note pervenute al Dott. Berti, contenenti l’incarico di progettazione alla Format;
 - la Format a fine lavoro emetteva, per la realizzazione del materiale di comunicazione, n. 2 fatture, la n. 54 del 13/12/2004 e la n. 4 del 21/02/2005, intestate al Consorzio TSR che procedeva alla loro liquidazione, rispettivamente con bonifico del 24/12/2004 e del 24/03/2005 trasmettendo il tutto anche alla Azienda USL n. 7 di Ancona;
 - di seguito il Consorzio TSR chiedeva il rimborso dei pagamenti effettuati alla Format e con le Note prot. n. 7244/UPS del 03/02/05 e prot. n. 22117/UPS del 12/04/05 il Dott. Berti, dopo aver verificato il corretto espletamento delle attività programmate, trasmetteva, per competenza, le suddette fatture e i relativi bonifici di pagamento all’Unità di Coordinamento PAUAN per il loro dovuto rimborso;
 - successivamente la prosecuzione del progetto E2 con tutte le sue Azioni Prioritarie subiva, come gran parte delle altre Azioni/Intervento del PAUAN, una brusca interruzione a livello regionale bloccando conseguentemente i programmati e dovuti rimborsi spese;
 - in data 18/04/11 perveniva alla ex Zona Territoriale 7 di Ancona intimazione di pagamento delle due fatture sopra citate, da parte del prof. Leo, quale Commissario liquidatore del Consorzio TSR;
 - a riscontro della suddetta intimazione veniva quindi svolta apposita istruttoria al fine di ricostruire l’intera vicenda e di accertare i percorsi svolti;
 - in data 12/09/11 veniva notificato all’ASUR atto di diffida stragiudiziale, acquisito al prot. n. 19365, da parte del Prof. Tommaso Leo, con il quale veniva intimato all’Asur il pagamento della somma di € 13.196,40 (corrispondente alle due fatture da rimborsare), nonché la somma di € 8.018,00 a titolo di danno conseguente al ritardato scioglimento del Consorzio;

Tanto premesso, dal confronto con l’Area Legale dell’Azienda, è emerso come, non risultando supportata da alcuna prova documentale la richiesta di risarcimento a titolo di danno per € 8.018,00, l’Amministrazione sanitaria potrà autorizzare esclusivamente il rimborso delle due fatture n. 54 del 13/12/2004 e n. 4 del 21/02/2005, senza tener conto di nessuna altra richiesta aggiuntiva. Ciò in quanto del tutto pretestuosa apparirebbe la richiesta di risarcimento del danno che sarebbe stato causato dal protrarsi dello stato di liquidazione, posto che nulla avrebbe impedito l’estinzione del Consorzio con contestuale sopravvivenza del credito vantato.

In considerazione di tutto quanto esplicitato in istruttoria, si ritengono sussistenti i presupposti per accedere alla definizione della vicenda in parola mediante rimborso al Consorzio TSR di Ancona delle somme esposte nelle fatture n. 54 del 13/12/2004 e n. 4 del 21/02/2005, per un ammontare complessivo pari ad € 13.196,40, dal Consorzio medesimo corrisposte alla ditta Format Communication, per le prestazioni eseguite nell’ambito dell’Area Progettuale (E) “Accessibilità dei servizi e miglioramento del rapporto con l’utenza – Azione/Intervento 2 - Cittadinanza attiva” (PAUAN).

Considerato, altresì, che la somma di cui il TSR richiede il rimborso è ricompresa nella quota totale di competenza della Asl 7, in riferimento all'Area Progettuale (E) Azione Intervento n. 2, di cui al quadro economico contenuto nel Decreto n. 35/S04 del 29/04/2008 del Servizio Salute della Regione Marche (pag. 13).

Preso atto dell'avvenuta notifica all'Amministrazione del decreto ingiuntivo n. 1376/12 munito di formula esecutiva e del pedissequo atto di precetto - acquisiti al prot ASUR n. 30268 del 23/11/12 - per un importo totale complessivo pari ad € 14.382,50, comprensivo di sorte (€ 13.196,40) e spese di procedura per € 1.136,00;

Ciò, in ogni caso, a saldo e stralcio di ogni pretesa del Consorzio medesimo nei confronti dell'ASUR, nei termini di cui all'unità scrittura allegata quale parte integrante e sostanziale.

Esito dell'istruttoria:

Per quanto innanzi rappresentato, si sottopone al Direttore Generale, ai fini della conseguente adozione, il seguente schema di Determina:

1. di prendere atto del Documento Istruttorio redatto dal Responsabile del Procedimento i cui contenuti qui si intendono integralmente richiamati e per le motivazioni tutte nello stesso rappresentate disporre come in appresso;
2. di definire l'insorgenza vertenza con il Consorzio TSR di Ancona, mediante:
 - rimborso delle fatture n. 54 del 13/12/2004 e n. 4 del 21/02/2005, per un ammontare complessivo pari ad € 13.196,40, pagato dal Consorzio medesimo alla ditta Format Communication, per le prestazioni eseguite nell'ambito dell'Area Progettuale (E) "Accessibilità dei servizi e miglioramento del rapporto con l'utenza – Azione/Intervento 2 - Cittadinanza attiva" (PAUAN);
 - pagamento delle spese di procedura conseguenti alla notifica del decreto ingiuntivo immediatamente esecutivo n. 1376/12 e del relativo atto di precetto per complessivi € 1.186,00;
3. di stabilire che gli importi sopra richiamati verranno corrisposti al Consorzio TSR, a saldo e stralcio di ogni pretesa dello stesso nei confronti dell'ASUR, nei termini ed alle condizioni di cui allo schema di transazione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
4. di trasmettere la presente Determina, unitamente all'accordo transattivo, allorquando sottoscritto dalle parti, all'U.O. Gestione Risorse Economiche e Finanziarie dell'Area Vasta 2 – Ancona per il seguito di competenza;
5. di trasmettere, per opportuna conoscenza, il presente atto di autorizzazione al rimborso alla Regione Marche- Servizio Salute;
6. di dare atto che la presente Determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 17 Luglio 26/96 e s.m.i.;
7. di rendere, stante l'urgenza di provvedere, il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28, comma 6, della L.R. 17 Luglio 1996, n. 26 e ss.mm.ii;

8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 17, comma 3 della L.R. 17 Luglio 1996, n. 26 ss.mm.ii.;

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Stefano Berti

I Dirigenti della U.O. Programmazione e Controllo di Gestione e U.O. Gestione Risorse Economico Finanziarie Area Vasta 2 sede Ancona

Le sottoscritte attestano la copertura economico/finanziaria della spesa del presente provvedimento, e che il costo complessivo di € 14.382,40 (€ 13.196,40 sorte - € 1.186,00 spese) scaturente dall'adozione del presente atto viene imputato al conto economico 0802020101 "sopravvenienze beni e servizi".

Il Dirigente UO
Programmazione e Controllo di Gestione
Dott.ssa Catia Chiappa

Il Dirigente UO
Gestione Risorse Economico Finanziarie
Dott.ssa Antonella Casaccia

- ALLEGATI -

Schema di accordo transattivo (Allegato 1).

SCHEMA DI ACCORDO TRANSATTIVO
TRA

Consorzio TSR, rappresentato dal prof. Tommaso Leo, in qualità di Commissario Liquidatore, con sede presso la Facoltà di Ingegneria dell'Università Politecnica delle Marche, Via Brecce Bianche Ancona, ed ivi domiciliato.

E

Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – ASUR (C.F. e P.IVA 02175860424), con sede in Ancona, Via Caduti del Lavoro n. 40, in persona del Dott. Piero Ciccarelli Direttore Generale dell'Asur Marche.

PREMESSO CHE

- con Deliberazione n. 3171 del 28/12/01 la Regione Marche assumeva i provvedimenti necessari al recepimento del DMS del 05/04/01 concernente “Individuazione dei progetti presentati dalle Regioni per la riqualificazione dell’assistenza sanitaria nei grandi centri urbani di cui all’art. 71 della legge 23/12/98 n. 448” e stabiliva le “Modalità attuative per l’avvio e la gestione del progetto per la riqualificazione dell’assistenza sanitaria nella città di Ancona”;
- all’interno del complesso progetto per la riqualificazione dell’assistenza sanitaria nell’area urbana di Ancona (PAUAN), avviato dalla Regione Marche negli anni 2001/2003, si inserisce, in particolare, il Progetto che qui interessa e cioè l’Area Progettuale (E) “Accessibilità dei servizi e miglioramento del rapporto con l’utenza – Azione/Intervento 2 Cittadinanza attiva” così come individuato con decreto n. 44/2002 del Direttore del Dipartimento Servizi alla Persona e alla Comunità della Regione Marche;
- per il succitato Progetto l’Accordo di Programma individuava in particolare all’art 1 i soggetti partecipanti all’attuazione dell’intervento n. 2 dell’Area Progettuale E, tra i quali l’Azienda USL n. 7 (soggetto promotore) e i Centri Sanitari Santo Stefano, all’interno del Consorzio TSR di Ancona;
- nello stesso Accordo di Programma all’art. 4 punto 3 venivano indicate le sei unità di lavoro parallele in cui si articolava il Progetto, per ognuna delle quali era prevista la costituzione di un gruppo di lavoro misto interistituzionale con un referente;
- in particolare nello stesso Accordo di Programma, per l’Azione Prioritaria n. 5 “Prevenzione degli incidenti domestici per target di popolazione”, veniva individuato quale referente il Prof. Francesco Di Dio Busa appartenente al Consorzio TSR di Ancona e delegato dai Centri Sanitari S. Stefano s.r.l. che, successivamente deceduto, è stato sostituito dal Prof. Ing. Tommaso Leo;
- nello svolgimento di una parte del Progetto sopra citato, tra i componenti del Gruppo di lavoro dell’Azione Prioritaria n. 5, si concordava che l’espletamento delle procedure per la realizzazione di un kit per la Campagna di sensibilizzazione per la prevenzione degli incidenti domestici dovesse essere gestito direttamente dal Consorzio TSR di Ancona nelle veci dell’Ente promotore Azienda Usl 7 di Ancona;
- il Consorzio TSR conseguentemente a tale mandato commissionava materialmente detta attività alla Società Format Communication, come si desume dalle note pervenute al Dott. Berti, contenenti l’incarico di progettazione alla Format;
- la Format a fine lavoro emetteva, per la realizzazione del materiale di comunicazione, n. 2 fatture, la n. 54 del 13/12/2004 e la n. 4 del 21/02/2005, intestate al Consorzio TSR che procedeva alla loro liquidazione,

rispettivamente con bonifico del 24/12/2004 e del 24/03/2005 trasmettendo il tutto anche alla Azienda USL n. 7 di Ancona;

- di seguito il Consorzio TSR chiedeva il rimborso dei pagamenti effettuati alla Format e con le Note prot. n. 7244/UPS del 03/02/05 e prot. n. 22117/UPS del 12/04/05 il Dott. Berti, dopo aver verificato il corretto espletamento delle attività programmate, trasmetteva, per competenza, le suddette fatture e i relativi bonifici di pagamento all'Unità di Coordinamento PAUAN per il loro dovuto rimborso;
- successivamente la prosecuzione del progetto E2 con tutte le sue Azioni Prioritarie subiva, come gran parte delle altre Azioni/Intervento del PAUAN, una brusca interruzione a livello regionale bloccando conseguentemente i programmati e dovuti rimborsi spese;
- in data 18/04/11 perveniva alla ex Zona Territoriale 7 di Ancona intimazione di pagamento delle due fatture sopra citate, da parte del prof. Leo, quale Commissario liquidatore del Consorzio TSR, a riscontro della suddetta intimazione veniva quindi svolta apposita istruttoria al fine di ricostruire l'intera vicenda e di accertare i percorsi svolti;
- in data 12/09/11 veniva notificato all'ASUR atto di diffida stragiudiziale, acquisito al prot. n. 19365, da parte del Prof. Tommaso Leo, con il quale veniva intimato all'Asur il pagamento della somma di € 13.196,40 (corrispondente alle due fatture da rimborsare), nonché la somma di € 8.018,00 a titolo di danno conseguente al ritardato scioglimento del Consorzio;
- la suddetta richiesta di danno non risulta tuttavia supportata da alcuna prova documentale e pertanto l'Amministrazione sanitaria ritiene che sussistano i presupposti per autorizzare esclusivamente il rimborso delle due fatture, senza tener conto di nessuna richiesta di risarcimento danni, risultata pretestuosa in quanto nulla avrebbe impedito la cessazione dello stato di liquidazione del Consorzio attraverso l'estinzione del Consorzio, con contestuale sopravvivenza del credito vantato;
- con determina n. _____ del _____ del Direttore Generale ASUR si disponeva di definire l'insorgenza vertenza con il Consorzio TSR di Ancona mediante il rimborso delle fatture sopra richiamate e già corrisposte dal Consorzio stesso, nonché mediante il pagamento delle spese di procedura derivanti dalla notifica del decreto ingiuntivo n. 1376/12 e del conseguente atto di precetto per un importo complessivo di € 1.186,00.

TUTTO CIO' PREMESSO

SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE

ART. 1 - PREMESSE

Le Premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo transattivo.

ART. 2 – IMPORTO DELLA TRANSAZIONE

Le parti concordano di addivenire alla definizione transattiva della vicenda in parola mediante il rimborso dell'ASUR al Consorzio TSR di Ancona delle somme esposte nelle fatture n. 54 del 13/12/2004 e n. 4 del 21/02/2005, per un ammontare complessivo pari ad € 13.196,40, nonché mediante la corresponsione delle

spese di procedura di € 1.186,00 derivanti dal decreto ingiuntivo n. 1376/12 notificato all'Asur unitamente all'atto di precetto in data 23/11/2012, il tutto a saldo e stralcio di ogni pretesa del Consorzio medesimo nei confronti dell'ASUR.

ART. 3 – ACCORDO TRANSATTIVO

Il Prof. Tommaso Leo, in qualità di Commissario Liquidatore del Consorzio TSR, con la sottoscrizione del presente accordo, dichiara, allorquando avrà ricevuto il succitato rimborso della somma complessiva di € 13.196,40 e di € 1.186,00 di non aver altro a pretendere nei confronti dell'ASUR a qualsivoglia titolo, causa, ragione o motivo, rimossa e rinunciata ogni eccezione e riserva in merito alla vicenda in premessa descritta.

Commissario Liquidatore Consorzio TSR Prof. Tommaso Leo _____	Il Direttore Generale dell'Asur Marche Dott. Piero Ciccarelli _____
---	---

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. le parti approvano espressamente i seguenti articoli: Art. 1. - Premesse; Art. 2 – Importo della transazione; Art. 3 - Accordo transattivo.

Commissario Liquidatore Consorzio TSR Prof. Tommaso Leo _____	Il Direttore Generale dell'Asur Marche Dott. Piero Ciccarelli _____
---	---

Ancona li _____