

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE

ASUR

N. 367/ASURDG DEL 08/05/2013

Oggetto: [Programmazione per l'acquisto di materiali di consumo con service macchine maceratrici, mediante R.D.O. sul Mepa di Consip: autorizzazione a contrarre]

IL DIRETTORE GENERALE

ASUR

- -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Responsabile dell'Area Bilancio e Contabilità in riferimento al finanziamento utilizzato;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. **AUTORIZZARE**, per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, l'indizione di procedure di gara sottosoglia, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs.163/2006, mediante ricorso al Mercato Elettronico di Consip ai sensi dell'art. 328 comma 4, del Regolamento attuativo (Dpr 207/2010) realizzate attraverso il confronto concorrenziale delle offerte presentate in risposta a specifiche richieste di offerta (RDO) rivolte ai fornitori abilitati ai Bandi Mepa per la seguente fornitura, considerati gli importi descritti nel documento istruttorio:

ASUR AREA VASTA 3 CAMERINO

Fabbisogno annuo

11957	PAPPAGALLO MONOUSO NON STERILE IN CARTONE	2157
44689	PADELLA MONOUSO ITALIANA PF0388	5361
32616	BACINELLA RENIFORME MONOUSO PF0377	22525
32638	CATINO MONOUSO PF0005	9120
36254	SUPPORTO PLASTICATO PER PADELLA ITALIANA MONOUSO	10
36274	SUPPORTO PLASTICATO PER CATINO	3
	ASUR AREA VASTA 3 MACERATA	
44689	PADELLA MONOUSO ITALIANA PF0388	8700
27228	URINALE MASCHILE PF 0010	11100
32616	BACINELLA RENIFORME MONOUSO PF0377	11600
32638	CATINO MONOUSO PF0005	3000

FORNITURA IN SERVICE DI MACCHINE MACERATRICI

N. 11

- DARE ATTO** che la durata del contratto è stimata in quattro anni, decorrente dalla data della sua efficacia, con possibilità di proroga per un periodo massimo di 180 giorni, in caso di espletamento di un nuovo procedimento di gara.
- DARE ATTO** che la stipula, la durata e l'efficacia del contratto potrà subire deroghe per effetto di processi di riorganizzazione adottati dall'Amministrazione centrale e recessi anticipati a seguito dell'attivazione di Convenzioni della stessa Consip SpA o della SUAM o per effetto

dell'aggiudicazione di gare a livello aziendale prima della sua scadenza naturale, tenuto conto della relativa convenienza economica.

4. **DARE ATTO**, richiamando il documento istruttorio, che l'imputazione della spesa al conto 0501080101 - Acquisti di presidi chirurgici e materiale stimata in € 167.518,12 + iva, cui si aggiungono € 20.940,00 + iva per il caso di proroga, *rispetto alla programmazione definita con il budget 2013 provvisoriamente assegnato con D.G.R. n. 1798 del 28/12/2012*, del Bilancio provvisorio di Area Vasta 3, esercizio 2013 e successivi, verrà effettuata con la determina di aggiudicazione.
5. **DARE ATTO** che la presente determina è sottoposta a controllo regionale ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
6. **DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. 163/2006 e smi., il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Barbara Bucossi, dell'U.O.C. Approvvigionamento e Logistica dell'Area Vasta 3, abilitata come Punto ordinante, al sistema MEPA/Convenzioni di Consip SpA, come da delega agli atti dell'U.O. proponente.
7. **DARE ATTO** che in adempimento alla DGR 1670 del 26/11/2012, di modifica dell'allegato A, punti 4 e 5 della DGR 902 del 3/7/2008, la presente determina rientra nell'ambito dell'attività di verifica esercitata dall'Osservatorio Regionale dei contratti, mediante accesso al sistema Attiweb.
8. **DARE ATTO** che non si farà luogo ad aggiudicazione qualora alcuna offerta risulti idonea ovvero procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ritenuta congrua.
9. **DARE ATTO** che ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, la presente è classificata come "altre tipologie".
10. **TRASMETTERE** la presente determina al RUP dell'U.O.C. Approvvigionamenti e Logistica

dell' Area Vasta 3.

11. **TRASMETTERE** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Piero Ciccarelli)

Per i pareri infrascritti:

Il Direttore Sanitario

(Dott. Giorgio Caraffa)

Il Direttore Amministrativo

(Dott. Alberto Carelli)

RAGIONERIA E BILANCIO AV3:

Si attesta la copertura economica della spesa da imputare al conto 0501080101 - Acquisti di presidi chirurgici e materiale, secondo quanto indicato nel documento istruttorio, rispetto alla programmazione definita con il budget 2013 provvisoriamente assegnato con D.G.R. n. 1798 del 28/12/2012, per l'esercizio 2013 e seguenti, nei quali sarà iscritto congruo stanziamento.

Il Dirigente

U.O. Risorse Economiche AV3 Camerino

(Dott. Mario Forti)

Il Dirigente

U.O. Risorse Economiche AV3 Macerata

(Sig. Paolo Gubinelli)

La presente determina consta di n. 15 pagine di cui n. 0 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(U.O. C. Approvvigionamenti e Logistica Area Vasta 3 - Camerino)

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- D.Lgs. n.163/2006 “ Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- L.R. n.26/96 “Riordino del Servizio Sanitario Regionale”;
- L.R. n.13/2003 “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”;
- Legge n. 191 del 30/07/2004 “Conversione in legge, con modificazione, del Decreto legge 12/07/2004 n.168 recante interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica”;
- Determina n.785/DG del 31/12/2005: “Decentramento delle funzioni amministrative-Regolamentazione provvisoria”;
- Determina n.254/ASURDG del 27/04/2006: “Regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative – Proroga”;
- Circolare del Direttore Generale dell’ASUR prot. 6187 del 29/06/2006 “Regolamentazione provvisoria del decentramento delle funzioni amministrative”;
- Determina del Direttore Generale dell’ASUR Marche n. 573 del 04/08/2006 “Regolamento acquisto di beni e servizi in economia. Approvazione”;
- Legge Regionale n. 17/2011 “ Ulteriori modifiche della L.R. 13/2003”;
- Legge 6 luglio 2012, n. 94 – Legge di conversione con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica;
- Deliberazione della G.R.M. n. 1220 del 1 agosto 2012 recante “ Linee di attuazione ed applicazione Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95”Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini “ art. 15 commi nn. 12 e 13.
- Decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini” convertito nella L.135 del del 07/08/2012.

- L. 135 del 7 agosto 2012 recante in oggetto: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”.
- Determina ASURDG n. 742 del 28 settembre 2012 “ D.L. NN. 94/2012 e DGRM n. 1220/2012: Spending Review” - Determinazioni.
- Delibera G.R. Marche 1696 del 3 dicembre 2012: Direttiva vincolante per i Direttori Generali degli Enti del SSR, per l’attuazione del D.l. 95/2012 convertito in Legge 135 del 7 agosto 2012 concernente disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi dei cittadini.
- Delibera G.R.Marche n. 1798 del 28/12/2012: L.R. n. 13 del 20/06/2003_ Autorizzazione alle aziende ed enti del SSR ed al DIRT alla gestione provvisoria dei rispettivi Bilanci Economici Preventivi per l’anno 2013.

Motivazione:

In sede di analisi degli acquisti da programmare in risposta ai fabbisogni rilevati nell’Area Vasta 3 è emerso quello attinente le macchine maceratrici ed i relativi materiali di consumo.

Si rileva che ad oggi l’A.V. n. 3 non dispone di un contratto di fornitura unico per il materiale in questione ma di singoli contratti stipulati a livello della ex Zona Territoriale 9 Macerata e della ex Zona Territoriale 10 Camerino, mentre la ex Zona Territoriale 8 Civitanova Marche non utilizza tali sistemi.

Sono stati rilevati i consumi riferiti all’esercizio 2012 che sono stati sottoposti alla Direzioni Mediche Ospedaliere di Camerino e Macerata per acquisire un parere in merito all’attualità del fabbisogno.

Con mail agli atti del 22 marzo 2013 e del 4 aprile 2013 rispettivamente la Direzione Medica Ospedaliera di Camerino e quella di Macerata hanno comunicato di confermare la dotazione delle macchine e dei materiali di consumo.

Nelle more della definizione del complesso processo di organizzazione e di attribuzione delle funzioni, si rende pertanto necessario uniformare gli acquisti del materiale di che trattasi per lo svolgimento dell’attività istituzionale nel contesto di questa Area Vasta.

Con l’entrata in vigore della normativa cc.dd. spending review 1 e 2: L. n. 135/2012, che ha convertito in legge con modifiche il D.L. n. 95/2012 - art. 15, comma 13, lett. d) e L. n. 94/2012, che ha convertito

con modifiche il D.L. n. 52/2012 – art. 7, comma 1, è stato disciplinato l’obbligo per le stazioni appaltanti di ricorrere agli strumenti di acquisto di Consip Spa o delle stazioni appaltanti regionali.

Con riferimento alla DGR n. 1670 del 26/11/2012, avente ad oggetto “L.R. 12/2012 - Disposizioni relative alla Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM)“, si osserva quanto segue:

- secondo quanto previsto dall’art. 4, comma 2, L.R. n. 12/2012, gli enti del SSR “Sono tenuti ad avvalersi della SUAM per l’acquisizione di beni e servizi di importo superiore a centomila euro”;
- il successivo comma 3 del medesimo articolo prevede che la SUAM, per gli enti del SSR “esercita anche le funzioni di cui all’articolo 2, comma 67 bis, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato. Legge finanziaria 2010)”, ossia di centrale regionale per gli acquisti e l’aggiudicazione delle procedure di gara per l’approvvigionamento di beni e servizi;
- la SUAM è stata costituita di recente, ex art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 come modificato dall’articolo 7, comma 1, legge n. 94 del 2012 e sono in corso le attività finalizzate all’individuazione di beni e servizi da acquisire mediante procedure contrattuali gestite dalla stessa;
- in base alla richiamata normativa, nelle more della eventuale attivazione di convenzioni regionali aventi ad oggetto la fornitura di cui al presente atto, occorre necessariamente provvedere al relativo approvvigionamento tramite il Mepa di Consip.

Rilevato che l’importo complessivo dell’acquisto di che trattasi è inferiore alla soglia di rilievo comunitario (€ 200.000,00), per effetto delle modifiche intervenute nell’ambito della legge nazionale, in particolare in relazione alle modalità di revisione della spesa pubblica ex art. 7 della L. n. 94 del 6/07/2012, (c.d. Spending review), e constatato che il Bando del Mercato elettronico denominato “BSS-beni specifici sanità” contempla all’interno del Capitolato di Gara DMCH - Dispositivi medico chirurgici- i contenitori di rifiuti biologici (padelle, pappagalli e bacinelle monouso con uso gratuito di maceratrice), potrà essere formulata una richiesta di offerta (RDO) rivolta ai fornitori abilitati a tale bando.

Rilevato inoltre che le recenti disposizioni introdotte dalla “spending review” hanno evidenziato un favor del legislatore per modalità di acquisto effettuate mediante sistemi c.d. di e-procurement siccome idonei a:

- assicurare alle PA la possibilità di entrare in contatto con una più ampia platea di fornitori;
- a garantire la tracciabilità dell'intera procedura di acquisto ed una maggiore trasparenza della stessa;
- permettere l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione, con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento.

Nell'economia di una più complessiva operazione di razionalizzazione degli acquisti della pubblica amministrazione, il Legislatore ha ritagliato una specifica disciplina per gli acquisti sotto soglia dal carattere particolarmente stringente che, in difetto di espresse previsioni, pare non ammettere deroghe e/o eccezioni di sorta (Deliberazione n. 169 del 29/11/2012 Corte dei conti –sez. reg. controllo Marche). Ne discende che il Mepa permette di conseguire un'economicità ulteriore all'acquisto descritto, con risparmi diretti, ottenibili in virtù del miglior prezzo risultante dal confronto competitivo delle imprese ed indiretti, dati dall'efficienza gestionale del sistema, proteso a ridurre oltre che i costi per potenziali contenziosi, la riduzione dei tempi di avvio, espletamento e perfezionamento di procedure complesse di acquisto di beni e servizi.

Preso atto di tale premessa, con mail del 21 marzo 2013, depositata in atti sono stati richiesti i fabbisogni riepilogati nella tabella che segue.

ASUR AREA VASTA 3 CAMERINO

11957	PAPPAGALLO MONOUSO NON STERILE IN CARTONE	0,62000	2157	€ 1.337,34
44689	PADELLA MONOUSO ITALIANA PF0388	0,37000	5361	€ 1.983,57
32616	BACINELLA RENIFORME MONOUSO PF0377	0,10000	22525	€ 2.252,50
32638	CATINO MONOUSO PF0005	0,37000	9120	€ 3.374,40
36254	SUPPORTO PLASTICATO PER PADELLA ITALIANA MONOUSO	18,00000	10	€ 180,00
36274	SUPPORTO PLASTICATO PER CATINO	18,00000	3	€ 54,00
Canone annuo noleggio n. 6 maceratrici				€ 12.600 + iva

ASUR AREA VASTA 3 MACERATA

44689	PADELLA MONOUSO ITALIANA PF0388	0,35	8700	€ 3.045,00
27228	URINALE MASCHILE PF 0010	0,58	11100	€ 6.438,00
32616	BACINELLA RENIFORME MONOUSO PF0377	0,105	11600	€ 1.218,00
32638	CATINO MONOUSO PF0005	0,35	3000	€ 1.050,00
	Canone annuo noleggio n. 5 maceratrici			€ 13.000 + iva

Analisi dei costi.

La spesa annua del 2012 è stata di circa € 46.532,81 + iva, inclusiva di costi per materiali di consumo e per il noleggio di macchine maceratrici.

Al fine di rispettare i limiti di programmazione definiti con il budget 2013 provvisoriamente assegnato con D.G.R. n.1798 del 28/12/2012 e di rispettare i tetti di contenimento di spesa descritti a livello aziendale, la base d'asta annuale verrà calcolata con una riduzione del -10% rispetto al consuntivo 2012 e viene fissata in € 41.880,00 + iva.

Tale risultato potrebbe essere conseguito per la diversa fattispecie contrattuale definita dal MEPA che risulta fondata sulla fornitura gratuita- e non sul noleggio- delle macchine maceratrici a fronte di un quantitativo minimo di contenitori, definiti sulla base del dato storico. Inoltre come si rileva dalla tabella riportata sopra, che espone una diversità dei costi di approvvigionamento fino ad oggi sostenuti in ambiti territoriali diversi, fa propendere a credere per un livellamento in basso dei costi, livellamento che in linea teorica è confrontabile con il -10% sopra riportato.

Solo alla scadenza della RDO ed al suo esito potrà essere condotta un'analisi di risultato che condurrà ad una scelta dell'Amministrazione fondata su obiettivi di economia, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa.

L'importo complessivo per 48 mesi di fornitura è pertanto definito in € 167.518,12 + iva cui si aggiungono € 20.940,00 + iva per il caso di proroga, per un periodo massimo di 180 giorni, nelle more di svolgimento di un nuovo procedimento di gara.

Il criterio prescelto per l'aggiudicazione dell'appalto, è quello previsto dall'art. 82 del D.Lgs. n. 163/2006 e cioè il criterio del prezzo più basso.

Il Mercato Elettronico trova la sua disciplina nell'art. 328, del DPR. 207/2010, Regolamento di attuazione al Codice degli Appalti; attraverso di esso le Stazioni Appaltanti possono effettuare acquisiti di beni e servizi sotto la soglia comunitaria, attualmente determinata in € 200.000,00 + iva.

Il commi 4, 5, 6, 7 dell'art. 328, descrivono il procedimento negoziato attraverso il quale si concreta una RDO :

- ai fini della presentazione delle offerte, si terrà conto dei principi generali stabiliti dall'art. 70 del Codice degli Appalti,
- il contratto sarà stipulato per scrittura privata, consistente nello scambio dei documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente dal fornitore e dalla stazione appaltante, a seguito dell'esecutività della determina di aggiudicazione.

In riferimento alla RDO, l'Area Vasta 3 adotta, in aggiunta alla documentazione prevista dai Bandi di Abilitazione del Mercato Elettronico, un proprio elaborato contenente le "Condizioni particolari di partecipazione", che depositato in atti costituisce la lex specialis della RDO e del quale si propone l'adozione.

Si da atto che dal presente provvedimento non derivano oneri economici da imputare al budget di gestione e, che il valore della RDO verrà imputato al competenti conto economico del Bilancio di Area Vasta 3, quando sarà adottato il provvedimento di aggiudicazione definitivo. Si rileva comunque che la stima dell'importo complessivo annuale è formulata nel rispetto delle disposizioni impartite dalla D.G.R. Marche n. 1798 del 28 dicembre 2013.

Si da atto che, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. 163/2006, il Responsabile Unico del Procedimento, è la dott.ssa Barbara Bucossi dell'U.O.C. Approvvigionamenti e Logistica dell'Area Vasta 3, abilitata al MEPA, in qualità di Punto Ordinante.

1. Alla luce di quanto esposto nel documento istruttorio, si propone di adottare la determina che disponga di **AUTORIZZARE**, per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, l'indizione di procedure di gara sottosoglia, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs.163/2006, mediante ricorso al Mercato Elettronico di Consip ai sensi dell'art. 328 comma 4, del Regolamento attuativo (Dpr 207/2010) realizzate attraverso il confronto concorrenziale delle offerte presentate in risposta a specifiche richieste di offerta (RDO) rivolte ai fornitori abilitati ai Bandi Mepa per la seguente fornitura, considerati gli importi descritti nel documento istruttorio:

ASUR AREA VASTA 3 CAMERINO

Fabbisogno annuo

11957	PAPPAGALLO MONOUSO NON STERILE IN CARTONE	2157
44689	PADELLA MONOUSO ITALIANA PF0388	5361
32616	BACINELLA RENIFORME MONOUSO PF0377	22525
32638	CATINO MONOUSO PF0005	9120
36254	SUPPORTO PLASTICATO PER PADELLA ITALIANA MONOUSO	10
36274	SUPPORTO PLASTICATO PER CATINO	3
	ASUR AREA VASTA 3 MACERATA	
44689	PADELLA MONOUSO ITALIANA PF0388	8700
27228	URINALE MASCHILE PF 0010	11100

32616	BACINELLA RENIFORME MONOUSO PF0377	11600
32638	CATINO MONOUSO PF0005	3000
FORNITURA IN USO DI MACCHINE MACERATRICI		N. 11

2. **DARE ATTO** che la durata del contratto è stimata in quattro anni, decorrente dalla data della sua efficacia, con possibilità di proroga per un periodo massimo di 180 giorni, in caso di espletamento di un nuovo procedimento di gara.
3. **DARE ATTO** che la stipula, la durata e l'efficacia del contratto potrà subire deroghe per effetto di processi di riorganizzazione adottati dall'Amministrazione centrale e recessi anticipati a seguito dell'attivazione di Convenzioni della stessa Consip SpA o della SUAM o per effetto dell'aggiudicazione di gare a livello aziendale prima della sua scadenza naturale, tenuto conto della relativa convenienza economica.
4. **DARE ATTO**, richiamando il documento istruttorio, che l'imputazione della spesa al conto 0501080101 - Acquisti di presidi chirurgici e materiale stimata in € 167.518,12 + iva, cui si aggiungono € 20.940,00 + iva per il caso di proroga, *rispetto alla programmazione definita con il budget 2013 provvisoriamente assegnato con D.G.R. n. 1798 del 28/12/2012*, del Bilancio provvisorio di Area Vasta 3, esercizio 2013 e successivi, verrà effettuata con la determina di aggiudicazione.
5. **DARE ATTO** che la presente determina è sottoposta a controllo regionale ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
6. **DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Barbara Bucossi, dell'U.O.C. Approvvigionamento e Logistica dell'Area Vasta 3, abilitata come Punto ordinante, al sistema MEPA/Convenzioni di Consip

SpA, come da delega agli atti dell'U.O. proponente.

7. **DARE ATTO** che in adempimento alla DGR 1670 del 26/11/2012, di modifica dell'allegato A, punti 4 e 5 della DGR 902 del 3/7/2008, la presente determina rientra nell'ambito dell'attività di verifica esercitata dall'Osservatorio Regionale dei contratti, mediante accesso al sistema Attiweb.
8. **DARE ATTO** che non si farà luogo ad aggiudicazione qualora alcuna offerta risulti idonea ovvero procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ritenuta congrua.
9. **DARE ATTO** che ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, la presente è classificata come "altre tipologie".
10. **TRASMETTERE** la presente determina al RUP dell'U.O.C. Approvvigionamenti e Logistica dell'Area Vasta 3.
11. **TRASMETTERE** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.

Il Responsabile del Procedimento

(Dott.ssa Barbara Bucossi)

La sottoscritta esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo della legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

Il Dirigente U.O. C
Approvvigionamenti e Logistica
(Dott.ssa Zelinda Giannini)

- ALLEGATI -

Non ci sono allegati