

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE**

**ASUR**

**N. 133/ASURDG DEL 12/02/2013**

**Oggetto: APPALTO GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) - CIG 3078043170 - AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA**

**IL DIRETTORE GENERALE**

**ASUR**

.....

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l'attestazione del Dirigente Bilancio in riferimento al bilancio annuale di previsione;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

- DI APPROVARE** l'aggiudicazione provvisoria disposta dalla Commissione di gara, per le ragioni in narrativa specificate, dell'appalto denominato "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170";
- DI DISPORRE l'aggiudicazione definitiva** dell'appalto "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170", per un periodo di **anni 4 (quattro)**, pari a 48 mesi di calendario, dalla data di stipula del contratto, con **opzione di rinnovo** alla scadenza, di anno in anno, per un massimo di anni 2 (due), pari a 24 mesi di calendario, a condizione che la normativa vigente al momento di esercitare l'opzione lo consenta, in favore dell'operatore economico di seguito identificato, per il seguente servizio ed alle seguenti condizioni economiche:

		<b>L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS</b>
--	--	--

IMPORTO A BASE D'ASTA quadriennale (soggetto a ribasso)	COSTI SICUREZZA per interferenze non soggetti a ribasso	OFFERTA	RIBASSO OFFERTO	PREZZO COMPLESSIVO PRESUNTO OFFERTO calcolato	note
€	€		(%)	€	
€ 2.147.978,40	€ 0,00	% ribasso effettivo offerto	<b>3,097869%</b>	€ <b>2.081.436,85</b>	offerta revisionata

Tipologia prestazione	Giornate presunte nel quadriennio	Retta pro-capite giornaliera A BASE D'ASTA - € (iva esclusa)	Retta pro-capite giornaliera RIBASSATA - € (iva esclusa)	Importo presunto aggiudicazione appalto quadriennale - € (iva esclusa)
Presenze giornaliere in struttura che offre una soluzione terapeutico riabilitativa in regime residenziale - (retta base omnicomprensiva)	18240	€ 117,53	€ 113,89	€ 2.077.336,73
Assenze per verifiche domiciliari delle abilità acquisite e delle autonomie con il supporto nelle attività ricreative e riabilitative degli operatori/trici della ditta appaltatrice - (retta ridotta al 30% della retta base)	120	€ 35,26	€ 34,17	€ 4.100,12
	<b>18360</b>			<b>€ 2.081.436,85</b>

- DI DISPORRE** che il contratto con l'operatore economico, risultato aggiudicatari dopo l'espletamento della Procedura Aperta, si stipuli, ai sensi del novellato art. 11, comma 13, del D.Lgs 163/2006, mediante scrittura privata, con sottoscrizione di contratto di compravendita che richiami le già sottoscritte condizioni contrattuali oggetto del contratto in scadenza, facendo presente che per quanto non espressamente previsto si farà riferimento alle norme del Codice Civile, del Capitolato Generale e delle leggi speciali vigenti in materia, con espressa **DELEGA** al Direttore dell'Area Vasta 3 di Macerata, a sottoscrivere il contratto medesimo in nome e per conto del Direttore Generale in qualità di legale rappresentate dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale Marche;
- DI NON RICHIEDERE**, perché già richiesto, al soggetto aggiudicatario di comprovare il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
- DI RICHIEDERE** al soggetto aggiudicatario, ove e in quanto previsto dalla legislazione speciale vigente in materia per ogni singolo appalto, la presentazione di quanto segue:
  - equipollente documento sostitutivo del Certificato della Camera di Commercio Industria o Artigianato munito del nulla osta relativo alla lotta alla delinquenza mafiosa, tenuto conto dell'entrata in vigore dell'art.15 della Legge 183 del 12/11/2011 (ove necessario);
  - modello GAP compilato nella parte di propria spettanza (ove necessario);
  - dati utili ai fini della richiesta del D.U.R.C. (Documento Unico di Regolarità Contributiva);
- DI DISPORRE** i necessari controlli, ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. 445/200, delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47 dello stesso Decreto;
- DI RICHIEDERE** ad ogni soggetto appaltatore la costituzione di una garanzia fideiussoria pari al 10% dell'importo contrattuale presunto;
- DI PRENDERE ATTO** che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto per l'appalto "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR

(ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170”, sarà il Dirigente Medico Dott. Gianluigi Innocenti;

9. **DI INVIARE E PUBBLICARE**, ove e in quanto previsto dal D.Lgs 163/06 per l'appalto in specie, un avviso sui risultati della procedura di affidamento, come segue:
- sulla Gazzetta delle Comunità europee (G.U.U.E.), senza oneri;
  - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), a pagamento, con oneri a carico della stazione appaltante pari a circa € 800,00 (iva inclusa), da imputarsi al Conto Economico: 0521030201 “Pubblicità e inserzioni”;
  - sul “profilo di committente” della stazione appaltante;
  - all'albo della stazione appaltante;
  - sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
  - sito informatico presso l'Osservatorio, soddisfatto mediante pubblicazione sul sistema Simog;
  - sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche (B.U.R.M.), senza oneri;

10. **DI DARE ATTO** che la **spesa presunta quadriennale** per l'appalto “GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170”, che inizierà la sua esecuzione presuntivamente **a partire dal 01/02/2013**, pari a circa **€ 2.164.694,32 (IVA 4% inclusa)**, così distribuita:

2013	2014	2015	2016	2017
€ 496.075,78	€ 541.173,58	€ 541.173,58	€ 541.173,85	€ 45.097,80

sarà imputata, pro-quota, al Conto Economico: 0505100105 “Acquisti di prestazioni di assistenza residenziale alle persone con disabilità psichiche”, e sarà coerente ed economicamente compatibile con le specifiche previsioni di budget per gli esercizi 2013/2014/2015/2016/2017, nei quali verranno espressamente previste le somme necessarie a copertura;

11. **DI TRASMETTERE** il presente atto al Servizio Controllo di Gestione presso l'Area Vasta 3 di Civitanova Marche per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, ai sensi del comma 3 bis del novellato art. 26 della Legge 23/12/99 n. 488 come modificato dal D.L. 12/7/2004 n. 168 convertito in Legge;
12. **DI TRASMETTERE** il presente atto all'Osservatorio Regionale sugli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi della Deliberazione della Giunta Regionale n. 902 del 03/07/2008;
13. **DI DARE ATTO** che la presente determina **non è sottoposta a controllo** ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
14. **DI DARE ATTO**, ai fini della repertoriazione nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di forniture;
15. **DI TRASMETTERE** il presente atto al Collegio Sindacale dell'A.S.U.R. per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 17 - comma III° - della L.R. 26/96.

*Il Direttore Generale  
Dott. Piero Ciccarelli*

Per i pareri infrascritti:

*Il Direttore Sanitario*  
**Dott. Giorgio Caraffa**

*Il Direttore Amministrativo*  
**Dott. Alberto Carelli**

La presente determina consta di n.76 pagine di cui n. 61 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -****AREA VASTA TERRITORIALE N. 3  
U.O.C. Approvvigionamenti e Logistica  
CIVITANOVA MARCHE**

Normativa di riferimento contenuta in:

- Legge n. 412/1991
- L.R. n. 26/1996
- L.R. n. 34/1998
- D.L. n. 168/2004 convertito in Legge n. 191 del 30/07/2004
- L.R. n. 13/2003
- D.G.R.M. n. 238/2004
- Direttiva n. 2004/18/CE
- D.Lgs n. 163/2006
- D.P.R. n. 207/2010

Con Determina n. 350/ASURDG del 26/04/2011 il Direttore Generale dell'A.S.U.R. ha determinato l'autorizzazione a contrarre, ai sensi dall'art. 11, comma 2, del D.Lgs 163/2006, per l'appalto "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI" – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, dell'ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006), previo espletamento di regolare procedura aperta.

La menzionata Determina a contrarre venne approvata dalla Giunta Regionale Marche con D.G.R.M. n. 745 del 24/05/2011.

Alla gara a singolo lotto denominata "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI" – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) è stato attribuito il dovuto CIG: 3078043170.

Il Bando di Gara relativo alla gara in questione è stato regolarmente:

- trasmesso per via telematica all'Ufficio Pubblicazioni nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee "SIMAP" in data 28/07/2011, per la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale Comunità Europee avvenuta in data 02/08/2011, n. 2011/S 146-242836;
- trasmesso al Concessionario G.U.R.I. "MediaGraphic Srl", per la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana, regolarmente avvenuta sulla Serie Speciale Bandi di Gara n. 92 del 5/08/2011;
- pubblicato sul profilo di committente "sito internet" della ex Zona Territoriale n. 8, Area Vasta n. 3, e dell'A.S.U.R. in data 05/08/2011;
- pubblicato sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture (cod. 74282) in data 5/08/2011;
- pubblicato sull'Albo della Stazione appaltante in data 5/08/2011;
- pubblicato sul sito informatico presso l'Osservatorio, sistema SIMOG, in data 5/08/2011;
- trasmesso, per estratto, per la sua pubblicazione, regolarmente avvenuta, sui quotidiani: Il Messaggero in edizione nazionale; Il Corriere Adriatico in edizione locale/Macerata; Il Resto del Carlino in edizione locale/Macerata; QN – Il Resto del Carlino – La Nazione – Il Giorno in edizione nazionale.

Nel frattempo che maturavano i tempi per la formulazione dell'offerta, sono stati pubblicati sul profilo di committente "avvisi" per fornire eventuali chiarimenti, precisazioni, specificazioni, sostituzioni e deroghe necessitassero al fine di rispondere in modo ottimale alla gara in specie.

Entro le ore 12:00 del 3/10/2011 sono giunti due plichi di altrettanti operatori economici.

Con Determina n. 1047/ASURDG del 25/11/2011, il Direttore Generale dell'A.S.U.R. ha nominato la Commissione Giudicatrice affinché provvedesse alla valutazione delle offerte, dal momento che l'aggiudicazione dell'appalto sarebbe avvenuto a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

In data 15/12/2011 si è tenuta la seduta pubblica di gara, in occasione della quale si è provveduto all'apertura delle buste contenenti la documentazione di rito (amministrativa e tecnica) e la busta sigillata contenente l'offerta economica, oltre a provvedere al sorteggio degli operatori economici da sottoporre a controllo dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, dalla cui seduta è scaturito debito Verbale che si allega al presente atto, identificato con la **lettera "A"**, costituendone parte integrante e sostanziale.

Con nota prot. 395955 del 17/12/2011 è stata trasmessa alla Commissione Giudicatrice la documentazione tecnica per le valutazioni necessarie delle offerte tecniche per la gara in oggetto, al fine di valutare le offerte tecniche pervenute ed addivenire all'espressione dei relativi gradi di preferenza ai quali corrisponderanno i relativi coefficienti discrezionali, come previsto dal Disciplinare di Gara, costituendo gli stessi giudizi sintetici.

Nella seduta privata del 23/02/2012, dalla quale è scaturito debito Verbale che si allega al presente atto, identificato con la **lettera "B"**, costituendone parte integrante e sostanziale, la Commissione Giudicatrice ha provveduto a operare la valutazione delle offerte tecniche, mediante dettagliata analisi della documentazione tecnica presentata.

Nel corso della seduta è emerso che l'offerta tecnica della ditta COOS MARCHE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS è risultata completamente priva di riferimenti sull'attività di supporto alberghiero all'utenza, decidendo di sospendere la valutazione delle offerte tecniche e richiedendo al Responsabile del Procedimento di invitare la Cooperativa a voler integrare il Progetto di Gestione della parte risultante mancante, in quanto consentito dall'art. 2, punto 12, del Disciplinare di procedura i selezione del contraente; il Responsabile del Procedimento ha provveduto con nota prot. n. 21917 del 14/03/2012.

A seguito della trasmissione della documentazione mancante, il Responsabile del Procedimento ha provveduto a trasmettere l'elaborato integrativo alla Commissione Giudicatrice con nota prot. n. 32908 del 22/03/2012.

Nel frattempo, in data 10/05/2012, si è concluso positivamente il procedimento di verifica e controllo del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa in capo alla ditta sorteggiata L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS; dalla seduta è scaturito debito Verbale che si allega al presente atto, identificato con le **lettera "C"**, costituendone parte integrante e sostanziale.

Nella seduta privata del 13/06/2012, dalla quale è scaturito debito Verbale che si allega al presente atto, identificato con la **lettera "D"**, costituendone parte integrante e sostanziale, la Commissione Giudicatrice ha provveduto a valutare definitivamente **le offerte tecniche delle ditte L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e COOS MARCHE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e ad attribuire i relativi punteggi agli elementi qualitativi.**

In data 16/07/2012 si è tenuta la seduta pubblica di gara, in occasione della quale si è provveduto a:

- apertura delle buste contenenti l'offerta economica;
- valutazione dell'offerta economica;
- rilevazione eventuali offerte anomale;
- formulazione della graduatoria provvisoria;

della quale si sintetizza di seguito il contenuto, e dalla quale è scaturito tuttavia debito Verbale che si allega al presente atto, identificato con la lettera "E", costituendone parte integrante e sostanziale:

.....(omissis)....."Dato che è prevista l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, si da lettura sintetica del verbale della Commissione Giudicatrice del 13/06/2012, dal quale emerge che sono state giudicate "idonee", dal punto di vista tecnico, tutte le offerte tecniche presentate, e si è proceduto ad attribuire in sintesi i seguenti punteggi:

elementi	COOSS MARCHE COOP. SOCIALE ONLUS	L'AGORA' D'ITALIA COOP. SOCIALE ONLUS
Specificità e accuratezza di definizione delle modalità attuative del progetto e dei principali contenuti degli interventi previsti	10,667	15,000
Specificità e accuratezza di definizione del progetto sull'organizzazione generale (piani di lavoro, turni, numero degli operatori, presenze, orari)	13,333	15,000
Accuratezza nel processo diagnostico riabilitativo delle disabilità psico-sociali presentate dagli ospiti con relativo monitoraggio nel corso del tempo dell'andamento dell'ospite, verificato anche con strumenti di valutazione somministrati a cadenza concordata	10,000	10,000
Capacità di personalizzazione dei progetti terapeutici riabilitativi e di differenziazione degli interventi	10,000	8,667
Disponibilità all'impiego di risorse umane e livello di professionalità impiegato finalizzata ad ottenere alti livelli di assistenza riabilitativa	10,000	8,667
<b>Sommatoria elementi qualitativi</b>	<b>54,000</b>	<b>57,333</b>

.....(omissis)....."Si provvede all'attribuzione dei punteggi relativi al prezzo, sulla base delle indicazioni e formule previste dal Disciplinare di Gara, attingendo i dati dal prospetto allegato al presente verbale:

ELEMENTO QUANTITATIVO	PESO
PREZZO	40

OFFERENTI	COOSS MARCHE COOP. SOCIALE ONLUS	L'AGORA' D'ITALIA COOP. SOCIALE ONLUS
RIBASSO % OFFERTO	3,097070%	6,180000%

calcolo coefficienti di valutazione quantitativa			
<b>V(a)<sub>i</sub> = Ra/Rmax</b>	0,501	1,000	V(a) <sub>p</sub> W <sub>p</sub> W <sub>p</sub> * V(a) <sub>p</sub>
<b>Punteggio attribuito per l'elemento quantitativo "PREZZO"</b>	40	40	
	<b>20,046</b>	<b>40,000</b>	

....."La Commissione Giudicatrice, provvede, **in via meramente provvisoria**, alla determinazione dei punteggi totali in base alle **risultanze matematiche** delle offerte pervenute.

La sommatoria dei punteggi è la seguente:

elementi	COOSS MARCHE COOP. SOCIALE ONLUS	L'AGORA' D'ITALIA COOP. SOCIALE ONLUS	
Specificità e accuratezza di definizione delle modalità attuative del progetto e dei principali contenuti degli interventi previsti	10,667	15,000	W1 * V(a)1
Specificità e accuratezza di definizione del progetto sull'organizzazione generale (piani di lavoro, turni, numero degli operatori, presenze, orari)	13,333	15,000	W2 * V(a)2
Accuratezza nel processo diagnostico riabilitativo delle	10,000	10,000	W3 * V(a)3

disabilità psico-sociali presentate dagli ospiti con relativo monitoraggio nel corso del tempo dell'andamento dell'ospite, verificato anche con strumenti di valutazione somministrati a cadenza concordata			
Capacità di personalizzazione dei progetti terapeutici riabilitativi e di differenziazione degli interventi	<b>10,000</b>	<b>8,667</b>	W4 * V(a)4
Disponibilità all'impiego di risorse umane e livello di professionalità impiegato finalizzata ad ottenere alti livelli di assistenza riabilitativa	<b>10,000</b>	<b>8,667</b>	W5 * V(a)5
<b>PREZZO</b>	<b>20,046</b>	<b>40,000</b>	Wp * V(a)p
	<b>74,046</b>	<b>97,333</b>	C(a)
	<b>2°</b>	<b>1°</b>	<b>graduatoria</b>

.....(omissis)....."Si provvede pertanto, per il momento, a stilare una **graduatoria meramente provvisoria** degli operatori economici concorrenti:

- 1°- L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - sed e legale: VIA MILANO, 31/E int. 17 - 00065 FIANO ROMANO (RM) - sede amm.va: VIA DON LUIGI STURZO, 148 - 52100 AREZZO
- 2°- COOSS MARCHE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - VIA SAFFI N. 4 - 60121 ANCONA....."

Nell'ambito della medesima seduta, si è provveduto, ai sensi dell'art. 86 del D.Lgs 163/2006, all'applicazione del comma 2 dello stesso articolo sugli automatismi di calcolo per le offerte anomale, rilevando l'anomalia ed attivando il procedimento di verifica nei confronti della ditta L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, richiedendo debite giustificazioni, in quanto la sua offerta è risultata anormalmente bassa.

Inoltre, ai sensi dell'art. 2, comma 19, si è deciso che la **verifica della veridicità delle autocertificazioni** prodotte **avvenga a tappeto**.

E' stato successivamente esperito il procedimento, ex art. 88 del D.Lgs 163/2006, di verifica di anomalia dell'offerta della ditta L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS dal quale è scaturito debito verbale del 26/11/2012, che si allega al presente atto, identificato con la **lettera "F"**, costituendone parte integrante e sostanziale.

E' stato anche esperito, a seguire, procedimento, ex art. 88 del D.Lgs 163/2006, di verifica di anomalia dell'offerta della ditta COOS MARCHE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, risultata al RUP in seguito comunque apparentemente bassa e quindi valutabile ex art. 86, comma 3, del D.Lgs 163/2006, anche e soprattutto con riferimento alle operate valutazioni ex art. 86, comma 3 bis, del D.Lgs 163/2006, **in riferimento al costo del lavoro**, dal quale è scaturito debito verbale del 30/11/2012, che si allega al presente atto, identificato con la **lettera "G"**, costituendone parte integrante e sostanziale.

E' il caso di precisare che, dalla corrispondenza intercorsa tra il Responsabile del Procedimento e le ditte, debitamente sintetizzata nei verbali delle sopraindicate sedute, e conservata agli atti, si rileva l'emersione in successione di una serie di problematiche relativamente ai costi sostenuti, da giustificare e raffrontare rispetto alle tabelle ministeriali di settore sopravvenute successivamente; le incongruenze e le differenze di prezzo emerse sono state opportunamente indagate a seguito giustificazioni fornite da entrambi gli operatori economici, con particolare riferimento alle dinamiche relative al costo del lavoro e all'evoluzione quali-quantitativa ed economica della dotazione organica del personale, approfondendo i meccanismi di eventuale revisione automatica delle offerte.

In data 4/12/2012 si è tenuta la seduta pubblica di gara, in occasione della quale si è provveduto a:

- valutare le giustificazioni per le offerte anomale "L'Agorà d'Italia" e "Cooss Marche";
- adottare le decisioni conseguenti rispetto alle valutazioni in specie;



della quale si sintetizza di seguito il contenuto, e dalla quale è scaturito tuttavia debito Verbale che si allega al presente atto, identificato con la lettera “H”, costituendone parte integrante e sostanziale:

.....(omissis).....”Da quanto dichiarato dall’Operatore Economico (rif. L’AGORA’ D’ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS) per giustificare la propria offerta, e dall’esame della citata valutazione operata dal R.U.P., è emerso in conclusione ed è stato proposto dal R.U.P. quanto segue:

- Tutti i costi giustificati, esclusi quelli del personale, sono apparsi congrui, e i costi unitari del personale tratti dalla tabella “COOPERATIVE SOCIALI - comparazione costi offerta L’AGORA’ del 16/08/2011 con tabella ministeriale DICEMBRE 2009”, allegata al presente verbale costituendone parte integrante, sono risultati congrui rispetto alla tabella ministeriale; pertanto l’offerta economica presentata “NON RISULTA ANOMALA”.
- I costi unitari del personale tratti dalla tabella “COOPERATIVE SOCIALI - comparazione costi rivisitati offerta L’AGORA’ con tabella ministeriale OTTOBRE 2012”, allegata al presente verbale costituendone parte integrante, sono risultati congrui.
- Dalla comparazione delle citate tabelle emerge la seguente differenza di prezzo che si propone di riconoscere alla L’AGORA’ D’ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS a titolo di “REVISIONE AUTOMATICA DELL’OFFERTA ECONOMICA PER CAUSE SOPRAVVENUTE SUCCESSIVAMENTE ALLA FORMULAZIONE DELL’OFFERTA ECONOMICA, NON CONOSCIUTE E QUINDI NON DIPENDENTI DALLA VOLONTA’ DELL’IMPRESA” (rinnovo C.C.N.L.):

Calcoli costo del lavoro su base annua L’AGORA’ alla data odierna	€ 475.155,72
Calcoli costo del lavoro su base annua L’AGORA’ alla data dell’offerta	€ 458.604,84
DIFFERENZA COSTO DEL LAVORO SU BASE ANNUA	€ 16.550,88
DIFFERENZA COSTO DEL LAVORO SU BASE QUADRIENNALE	€ 66.203,52

per tanto le giustificazioni fornite appaiono indubbiamente congrue e conseguentemente congrua all’origine risulta l’offerta economica formulata e dalla citata ditta L’AGORA’ D’ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, ritenendo legittimo ed opportuno riconoscere la “REVISIONE AUTOMATICA DELL’OFFERTA ECONOMICA PER CAUSE SOPRAVVENUTE SUCCESSIVAMENTE ALLA FORMULAZIONE DELL’OFFERTA ECONOMICA, NON CONOSCIUTE E QUINDI NON DIPENDENTI DALLA VOLONTA’ DELL’IMPRESA” (rinnovo C.C.N.L.), come segue:

L’AGORA’ D’ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS					
IMPORTO A BASE D’ASTA quadriennale (soggetto a ribasso)	COSTI SICUREZZA per interferenze non soggetti a ribasso	OFFERTA	RIBASSO OFFERTO	PREZZO COMPLESSIVO PRESUNTO OFFERTO calcolato	note
€	€		(%)	€	
€ 2.147.978,40	€ 0,00	OFFERTA ECONOMICA 16/08/2011	6,18000%	€ 2.015.233,33	offerta originaria
		% ribasso effettivo offerto	<b>3,097869%</b>	<b>€ 2.081.436,85</b>	offerta revisionata

Tipologia prestazione	Giornate presunte nel quadriennio	Retta pro-capite giornaliera A BASE D’ASTA - € (iva esclusa)	Retta pro-capite giornaliera RIBASSATA - € (iva esclusa)	Importo presunto aggiudicazione appalto quadriennale - € (iva esclusa)
Presenze giornaliere in struttura che offre una soluzione terapeutico riabilitativa in regime residenziale - (retta base omnicomprensiva)	18240	€ 117,53	€ 113,89	€ 2.077.336,73
Assenze per verifiche domiciliari delle abilità acquisite e delle autonomie con il supporto nelle attività ricreative e riabilitative degli operatori/trici della ditta appaltatrice - (retta ridotta al 30% della retta base)	120	€ 35,26	€ 34,17	€ 4.100,12
	<b>18360</b>			<b>€ 2.081.436,85</b>

.....(omissis).....”Con espresso riferimento agli esiti del procedimento di verifica dell’offerta risultata in seguito anomala della ditta COOSS MARCHE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, ex art. 88 del D.Lgs 163/2006:

- non risultata anomala nel corso della seduta del 16/07/2012 applicando i criteri ex art. 86, comma 2, del D.Lgs 163/2006;
- tuttavia risultata in seguito comunque apparentemente bassa e quindi valutabile ex art. 86, comma 3, del D.Lgs 163/2006;
- anche e soprattutto con riferimento alle operate valutazioni ex art. 86, comma 3 bis, del D.Lgs 163/2006, in riferimento al costo del lavoro;

.....(omissis).....”Da quanto dichiarato dall’Operatore Economico per giustificare la propria offerta, e dall’esame della citata valutazione operata dal R.U.P., è emerso in conclusione ed è stato proposto dal R.U.P. quanto segue:

- I costi della sicurezza sono apparsi oltremodo congrui; i restanti costi presunti di gestione (esclusi quelli del lavoro) non sono stati dichiarati e pertanto non se ne può valutare l’apparente congruità o meno; i costi unitari del personale tratti dalla tabella “COOPERATIVE SOCIALI - comparazione costi offerta COOSS del 28/09/2011 rivisitati con tabella ministeriale DICEMBRE 2009”, allegata al presente verbale costituendone parte integrante, non sono risultati congrui rispetto alla tabella ministeriale; pertanto l’offerta economica presentata dalla COOSS MARCHE “RISULTA ANOMALA”.

per tanto le giustificazioni fornite, oltre a risultare insufficienti, non appaiono congrue e conseguentemente non risulta congrua all’origine l’offerta economica formulata e dalla citata ditta COOSS MARCHE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, confermandone l’anomalia rilevata.

.....”Pertanto, con riferimento agli esiti della seduta pubblica odierna, la Commissione Giudicatrice, provvede a:

- **Dichiarare la ditta COOSS MARCHE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS “DECADUTA” dalla graduatoria provvisoria** degli operatori economici concorrenti, formulata nella seduta pubblica del 16/07/2012;
- **Definire la graduatoria finale** degli operatori economici concorrenti, come segue:  
1°- **L’AGORA’ D’ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS** - sede legale: VIA MILANO, 31/E int. 17 - 00065 FIANO ROMANO (RM) - sede amm.va: VIA DON LUIGI STURZO, 148 - 52100 AREZZO.....”

Con nota prot. 100680 del 05/12/2012 il Responsabile Unico del Procedimento ha debitamente provveduto a comunicare alla ditta COOSS MARCHE, ai sensi dell’art. 79, comma 5, lettera b) del D.Lgs 163/2006, la dichiarazione di “decadenza dalla graduatoria provvisoria”, operata dalla Commissione Giudicatrice, e pertanto l’esclusione dalla gara, riportando le motivazioni dell’esclusione.

Quanto alla verifica della **compatibilità economica della spesa con le specifiche previsioni di budget per gli esercizi 2013/2014/2015/2016/2017**, tenuto anche conto dell’impatto sulla spesa programmata 2012 per l’acquisizione di beni e servizi originato dal recente complesso normativo dettato dalle seguenti disposizioni legislative e provvedimenti normativi:

- D.G.R.M. n. 1750 del 22/12/2011 - (riduzione budget 2012 del 1,5%);
- Determina del Direttore Generale ASUR n. 640/ASURDG del 06/08/2012;
- D.L. n. 95 del 06/07/2012, convertito con Legge n. 135 del 07/08/2012 (art. 15, comma 13, lettera a) – (riduzione importi e connesse prestazioni contrattuali del 5%);
- D.G.R.M. n. 1220 del 01/08/2012;
- Determina del Direttore Generale ASUR n. 742/ASURDG del 28/09/2012;

occorre tuttavia precisare che la spesa presunta quadriennale per il nuovo appalto, pari a circa € 2.164.694,32 (IVA 4% inclusa), **risulta già oggi compatibile con la spesa prevista a consuntivo ed il budget disponibile per il corrente esercizio 2012**, tenuto presente che il Direttore dell’U.O.C. Direzione amministrativa territoriale e committenza, sollecitato dal sottoscritto R.U.P., ha comunicato, con propria mail del 11/12/2012, i seguenti volumi e valori per il corrente esercizio 2012:

Tipologia prestazione	Giornate EFFETTIVE dal 01/01/2012 al 30/11/2012	Retta pro-capite giornaliera applicata nell’ultima fatturazione avvenuta	Importo spesa EFFETTIVA dal 01/01/2012 al 30/11/2012 - €	Importo spesa EFFETTIVA dal 01/01/2012 al 30/11/2012 - €	Importo a disposizione in budget PER L’INTERO ANNO 2012 - € (iva compresa)	Giornate PREVISTE dal 01/12/2012 al 31/12/2012

	(11 mesi)		(iva esclusa)	(iva compresa)		(1 mese)
Presenze giornaliere in struttura che offre una soluzione terapeutico riabilitativa in regime residenziale - (retta base omnicomprensiva)	4406	€ 117,53	€ 517.466,49	€ 538.65,08	€ 600.000,00	462

che consentono di effettuare le seguenti proiezioni:

Giornate PREVISTE A CONSUNTIVO 2012	Proiezione giornate 2012 su quattro anni a scopo comparativo	Giornate presunte da contrattualizzare per il nuovo appalto	Riduzione preventivata giornate da contrattualizzare per il nuovo appalto	Importo spesa PRESUNTA dal 01/12/2012 al 31/12/2012 - € (iva esclusa)	Importo spesa PRESUNTA dal 01/12/2012 al 31/12/2012 - € (iva compresa)	Importo spesa PRESUNTA A CONSUNTIVO 2012 - € (iva esclusa)	Importo spesa PRESUNTA A CONSUNTIVO 2012 rientrante nel budget stanziato - € (iva compresa)	Proiezione spesa attuale su quattro anni a scopo comparativo - € (iva compresa)	Spesa presunta per il nuovo appalto - € (iva compresa)	Economie potenzialmente realizzabili con il nuovo appalto - €
4868	19472	18360	1112	€ 54.298,86	€ 56.470,81	€ 571.765,35	€ 594.635,89	€ 378.543,56	€ 2.164.694,32	€ 213.849,24

Pertanto, in virtù di quanto precede, l'aggiudicazione definitiva dell'appalto "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170", per un periodo di anni 4 (quattro), pari a 48 mesi di calendario, dalla data di stipula del contratto, con opzione di rinnovo alla scadenza, di anno in anno, per un massimo di anni 2 (due), pari a 24 mesi di calendario, a condizione che la normativa vigente al momento di esercitare l'opzione lo consenta, dovrebbe avvenire a favore dell'operatore economico di seguito identificato, per il seguente servizio ed alle seguenti condizioni economiche:

L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS					
IMPORTO A BASE D'ASTA quadriennale (soggetto a ribasso)	COSTI SICUREZZA per interferenze non soggetti a ribasso	OFFERTA	RIBASSO OFFERTO	PREZZO COMPLESSIVO PRESUNTO OFFERTO calcolato	note
€	€		(%)	€	
€ 2.147.978,40	€ 0,00	% ribasso effettivo offerto	<b>3,097869%</b>	€ <b>2.081.436,85</b>	offerta revisionata

Tipologia prestazione	Giornate presunte nel quadriennio	Retta pro-capite giornaliera A BASE D'ASTA - € (iva esclusa)	Retta pro-capite giornaliera RIBASSATA - € (iva esclusa)	Importo presunto aggiudicazione appalto quadriennale - € (iva esclusa)
Presenze giornaliere in struttura che offre una soluzione terapeutico riabilitativa in regime residenziale - (retta base omnicomprensiva)	18240	€ 117,53	€ 113,89	€ 2.077.336,73
Assenze per verifiche domiciliari delle abilità acquisite e delle autonomie con il supporto nelle attività ricreative e riabilitative degli operatori/trici della ditta appaltatrice - (retta ridotta al 30% della retta base)	120	€ 35,26	€ 34,17	€ 4.100,12
	<b>18360</b>			<b>€ 2.081.436,85</b>

Preso atto che alla data odierna, al fine di dare adempimento al disposto di cui al novellato art. 1, comma 449, ultimo periodo, della L. n. 296/2006, il peculiare servizio contemplato nella presente determina **non è oggetto di convenzione CONSIP attiva**.

Preso atto altresì che alla data odierna, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto di cui all'art. 15, comma 13, lettera d), del D.L. n. 95 del 06/07/2012, convertito con Legge n. 135 del 07/08/2012, il peculiare servizio contemplato nella presente determina **non trova previsione tra le categorie merceologiche attive presenti nella piattaforma Consip**, e che tuttavia non risulterebbe applicabile il novellato art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 (ricorso al MePA), in quanto trattasi di acquisto di servizio di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario.

Visto il contenuto normativo delle Leggi Regionali n. 26/96 e 13/2003.

### SI PROPONE

- **DI APPROVARE** l'aggiudicazione provvisoria disposta dalla Commissione di gara, per le ragioni in narrativa specificate, dell'appalto denominato "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170";
- **DI DISPORRE l'aggiudicazione definitiva** dell'appalto "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170", per un periodo di **anni 4 (quattro)**, pari a 48 mesi di calendario, dalla data di stipula del contratto, con opzione di rinnovo alla scadenza, di anno in anno, per un massimo di anni 2 (due), pari a 24 mesi di calendario, a condizione che la normativa vigente al momento di esercitare l'opzione lo consenta, in favore dell'operatore economico di seguito identificato, per il seguente servizio ed alle seguenti condizioni economiche:

L'AGORA' D'ITALIA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS					
IMPORTO A BASE D'ASTA quadriennale (soggetto a ribasso)	COSTI SICUREZZA per interferenze non soggetti a ribasso	OFFERTA	RIBASSO OFFERTO	PREZZO COMPLESSIVO PRESUNTO OFFERTO calcolato	note
€	€		(%)	€	
€ 2.147.978,40	€ 0,00	% ribasso effettivo offerto	<b>3,097869%</b>	€ <b>2.081.436,85</b>	offerta revisionata

Tipologia prestazione	Giornate presunte nel quadriennio	Retta pro-capite giornaliera A BASE D'ASTA - € (iva esclusa)	Retta pro-capite giornaliera RIBASSATA - € (iva esclusa)	Importo presunto aggiudicazione appalto quadriennale - € (iva esclusa)
Presenze giornaliere in struttura che offre una soluzione terapeutico riabilitativa in regime residenziale - (retta base omnicomprensiva)	18240	€ 117,53	€ 113,89	€ 2.077.336,73

Assenze per verifiche domiciliari delle abilità acquisite e delle autonomie con il supporto nelle attività ricreative e riabilitative degli operatori/trici della ditta appaltatrice - (retta ridotta al 30% della retta base)	120	€ 35,26	€ 34,17	€ 4.100,12
	<b>18360</b>			<b>€ 2.081.436,85</b>

- **DI DISPORRE** che il contratto con l'operatore economico, risultato aggiudicatari dopo l'espletamento della Procedura Aperta, si stipuli, ai sensi del novellato art. 11, comma 13, del D.Lgs 163/2006, mediante scrittura privata, con sottoscrizione di contratto di compravendita che richiami le già sottoscritte condizioni contrattuali oggetto del contratto in scadenza, facendo presente che per quanto non espressamente previsto si farà riferimento alle norme del Codice Civile, del Capitolato Generale e delle leggi speciali vigenti in materia, con espressa **DELEGA** al Direttore dell'Area Vasta 3 di Macerata, a sottoscrivere il contratto medesimo in nome e per conto del Direttore Generale in qualità di legale rappresentate dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale Marche;
- **DI NON RICHIEDERE**, perché già richiesto, al soggetto aggiudicatario di comprovare il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
- **DI RICHIEDERE** al soggetto aggiudicatario, ove e in quanto previsto dalla legislazione speciale vigente in materia per ogni singolo appalto, la presentazione di quanto segue:
  - equipollente documento sostitutivo del Certificato della Camera di Commercio Industria o Artigianato munito del nulla osta relativo alla lotta alla delinquenza mafiosa, tenuto conto dell'entrata in vigore dell'art.15 della Legge 183 del 12/11/2011 (ove necessario);
  - modello GAP compilato nella parte di propria spettanza (ove necessario);
  - dati utili ai fini della richiesta del D.U.R.C. (Documento Unico di Regolarità Contributiva);
- **DI DISPORRE** i necessari controlli, ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. 445/200, delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47 dello stesso Decreto;
- **DI RICHIEDERE** ad ogni soggetto appaltatore la costituzione di una garanzia fideiussoria pari al 10% dell'importo contrattuale presunto;
- **DI PRENDERE ATTO** che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto per l'appalto "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170", sarà il Dirigente Medico Dott. Gianluigi Innocenti;
- **DI INVIARE E PUBBLICARE**, ove e in quanto previsto dal D.Lgs 163/06 per l'appalto in specie, un avviso sui risultati della procedura di affidamento, come segue:
  - sulla Gazzetta delle Comunità europee (G.U.U.E.), senza oneri;
  - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), a pagamento, con oneri a carico della stazione appaltante pari a circa € 800,00 (iva inclusa), da imputarsi al Conto Economico: 0521030201 "Pubblicità e inserzioni";
  - sul "profilo di committente" della stazione appaltante;
  - all'albo della stazione appaltante;
  - sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
  - sito informatico presso l'Osservatorio, soddisfatto mediante pubblicazione sul sistema Simog;
  - sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche (B.U.R.M.), senza oneri;

- **DI DARE ATTO** che la **spesa presunta quadriennale** per l'appalto "GESTIONE STRUTTURA RESIDENZIALE RIABILITATIVA (S.R.R.) DI RECANATI – ex Z.T. 8, oggi A.V. 3, ASUR (ALLEGATO II B DEL D.LGS. 163/2006) – CIG 3078043170", che inizierà la sua esecuzione presuntivamente **a partire dal 01/02/2013**, pari a circa **€ 2.164.694,32 (IVA 4% inclusa)**, così distribuita:

2013	2014	2015	2016	2017
€ 496.075,78	€ 541.173,58	€ 541.173,58	€ 541.173,85	€ 45.097,80

sarà imputata, pro-quota, al Conto Economico: 0505100105 "Acquisti di prestazioni di assistenza residenziale alle persone con disabilità psichiche", e sarà coerente ed economicamente compatibile con le specifiche previsioni di budget per gli esercizi 2013/2014/2015/2016/2017, nei quali verranno espressamente previste le somme necessarie a copertura;

- **DI TRASMETTERE** il presente atto al Servizio Controllo di Gestione presso l'Area Vasta 3 di Civitanova Marche per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, ai sensi del comma 3 bis del novellato art. 26 della Legge 23/12/99 n. 488 come modificato dal D.L. 12/7/2004 n. 168 convertito in Legge;
- **DI TRASMETTERE** il presente atto all'Osservatorio Regionale sugli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi della Deliberazione della Giunta Regionale n. 902 del 03/07/2008;
- **DI DARE ATTO** che la presente determina **non è sottoposta a controllo** ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 28 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
- **DI DARE ATTO**, ai fini della repertoriatura nel Sistema Attiweb Salute, che con la presente determina si provvede all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di forniture;
- **DI TRASMETTERE** il presente atto al Collegio Sindacale dell'A.S.U.R. per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 17 - comma III° - della L.R. 26/96.

**Il Responsabile dell'istruttoria amm.va**

**Dott.ssa Cristina Testella**

**Il Responsabile del Procedimento**

**Dott. Alberto Bonfigli**

### **SERVIZIO CONTROLLO DI GESTIONE E SERVIZIO BILANCIO**

Si attesta che la spesa prevista nel documento istruttorio, sarà coerente ed economicamente compatibile con le specifiche previsioni di budget che verranno negoziati ed assegnati per gli anni 2013/2014/2015/2016/2017.

**Il Dirigente del Controllo di Gestione**

**(Dr.ssa Diana Baldassarri)**

**Il Dirigente Resp.le del Servizio Bilancio**

**(Dr.ssa Lucia Eusebi)**

### **Il Dirigente Responsabile del Servizio Approvvigionamenti e Logistica**

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale

**Il Dirigente Responsabile**

**Dott.ssa Zelinda Giannini**

### **- ALLEGATI -**

#### **Si allegano in copia in formato cartaceo:**

Allegato A: Verbale apertura buste esterne contenenti documentazione e buste interne (n. 6 pagine)

Allegato B: Verbale seduta commissione giudicatrice (n. 4 pagine)

Allegato C: Verbale controllo possesso requisiti ex art. 48 del D. Lgs. 163/2006 (n. 2 pagine)

Allegato D: Verbale seduta commissione giudicatrice (n. 15 pagine)

Allegato E: Verbale apertura buste interne contenenti offerta economica (n. 12 pagine)

Allegato F: Valutazione giustificazioni offerte anomale (n. 5 pagine)

Allegato G: Valutazione giustificazioni offerte anomale (n. 3 pagine)

Allegato H: Verbale seduta esito verifica giustificazioni offerte anomale e provvedimenti conseguenti (n. 14 pagine)

**Totale n. 61 pagine**